gemeente Aa en Hunze

Adviesnota Raad

Raadsvergadering d.d.	:	29 juni 2017
Agendapunt	:	
Onderwerp	:	Wijziging verordening maatschappelijke ondersteuning en jeugdhulp
Portefeuillehouder	:	wethouder H.J. Dijkstra
Datum	:	17 mei 2017

Onderwerp
Wijziging verordening maatschappelijke ondersteuning en jeugdhulp

Voorgesteld besluit
1. Instemmen met het standpunt om de ingestelde algemene voorziening schoonmaak te blijven hanteren;
2. instemmen met de voorgestelde wijzigingen van de Verordening maatschappelijke ondersteuning en Jeugdhulp 2017, te weten:
   - om het aantal maximum uren Huishoudelijke Hulp toelage (HHt) te wijzigen van 2,5 naar 3 uur per week;
   - om bij het berekenen van de aanvullende tegemoetkoming het vermogen niet meer mee te wegen.

Inleiding
Via onze brief van 16 mei 2017 hebben wij uw raad geïnformeerd over het standpunt dat wij hebben ingenomen over de toepassing van de Algemene Voorziening Schoonmaak (AVS). Dit naar aanleiding van gesprekken met het ministerie van VWS.
Ons doel is om de AVS en de hierop van toepassing zijnde kortingsregeling zo in te richten dat deze voldoet aan de eisen die de Wmo hieraan stelt.
VWS heeft kritiek geuit op de wijze waarop wij de AVS in onze verordening hebben opgenomen en is het niet met ons eens dat onze AVS voldoet aan de eisen. VWS vraagt nu om een aanpassing van onze AVS en het standpunt hierover van de gemeenteraad.
VWS stelt als belangrijkste punt van kritiek dat de eigen bijdrage die wordt gevraagd voor de algemene voorziening niet hoger kan zijn dan de eigen bijdrage voor een maatwerkvoorziening. De systematiek van artikel 2.3.5 van de Wmo 2015 brengt volgens VWS met zich mee dat dit niet mogelijk is.
Ons standpunt is dat artikel 2.3.5. niet aan de orde is, omdat dit artikel over de maatwerkvoorziening gaat en niet over een algemene voorziening. Met het standpunt van VWS wordt voorbij gegaan aan het feit dat de algemene voorziening een voorziening is die aan de maatwerkvoorziening voorafgaat. Financiële haalbaarheid zal (slechts) in algemene zin moeten bijdragen aan de toegankelijkheid van de voorziening.
Volgens artikel 2.1.4 (eigen bijdrage AVS) legt de Wmo geen beperkingen ten aanzien van de hoogte van de eigen bijdrage op en daarmee is het vrij gelaten aan gemeenten om deze bijdrage vast te stellen. Als het uitvoeringsbesluit ook betrekking had moeten hebben op de eigen bijdrage voor algemene voorzieningen, had dit in de wet moeten worden geregeld.
Bovenstaande neemt niet weg dat in het individuele geval onderzoek gedaan zal moeten worden naar de haalbaarheid van de voorziening wil deze kunnen gelden als voldoende alternatief voor een maatwerkvoorziening.
Op basis van de gesprekken met VWS hebben wij een afweging gemaakt over het gevoerd beleid. Omdat ook Assen en Tynaarlo op soortgelijke wijze de algemene voorzieningen hebben georganiseerd, is er afstemming geweest en het overleg met het ministerie gezamenlijk gevoerd.
Wij hebben geoordeeld dat de AVS voldoet aan de Wmo en de uitspraak CRvB zodat de algemene voorziening onzes inziens kan worden gehandhaafd.

Beoogd effect
Aan uw raad wordt voorgesteld om het beleid op onderdelen te wijzigen. Daarmee wordt gedeeltelijk tegemoetgekomen aan de bezwaren van VWS. Daarbij is er ook voor gekozen om het beleid in Aa en Hunze, Assen en Tynaarlo te uniformeren waarmee er een meer eenduidig beleid is van de 3 gemeenten hetgeen het beeld van de samenwerking richting VWS versterkt.

Argumenten
Ad. 1.1 Op basis van de gesprekken met VWS is een afweging gemaakt over het door Aa en Hunze gevoerd beleid.
Geoordeeld is dat de AVS voldoet aan de Wmo en de uitspraak CRvB zodat de algemene voorziening zoals door de gemeenteraad is ingesteld kan worden gehandhaafd;
Ad. 2.1 Met de voorgestelde wijzigingen van het beleid is ervoor gekozen om het beleid in Aa en Hunze, Assen en Tynaarlo te uniformeren. Daarbij wordt gedeeltelijk tegemoetgekomen aan de bezwaren van VWS en is er een meer eenduidig beleid van de 3 gemeenten hetgeen het beeld van de samenwerking richting VWS versterkt.

Kanttekeningen
Mocht VWS niet akkoord gaan met ons standpunt, kunnen zij een aanwijzingsprocedure op grond van interbestuurlijk toezicht starten. Dit houdt in:
- VWS stuurt een brief, waarin zij de aanwijzingsprocedure aankondigen.
- Colleges krijgen de gelegenheid om een zienswijze in te dienen.
- De minister neemt een besluit naar aanleiding van onze zienswijze. Dit kan inhouden dat hij een aanwijzing geeft dat wij onze verordening en beleid ten aanzien van de algemene voorziening moeten aanpassen.
- Tegen dit besluit kunnen wij bezwaar en beroep aantekenen.
- In het uiterste geval kan VWS hierna gebruik maken van de mogelijkheden die het interbestuurlijk toezicht biedt, zoals een besluit ‘tot in de plaatsstelling’ of vernietiging.

Financiën
- De HHt bedraagt € 10,-- per uur. Het voorstel om voor de HHt het max aantal uren per week van 2,5 op te plussen naar 3 kan kostenverhogend werken. Daarentegen kan er daardoor minder snel een beroep op de maatwerkvoorziening schoon en leefbaar huis worden gedaan;
- Het niet meer mee laten wegen van het vermogen bij het berekenen van de aanvullende tegemoetkoming kan een financieel effect hebben.
- Vooralsnog wordt er vanuit gegaan dat de kosten binnen het beschikbaar budget blijven.

Communicatie
Het standpunt van uw raad om de Algemene Voorziening Schoonmaak te blijven hanteren zal worden gecommuniceerd met het ministerie van VWS. Uw besluit om het aantal uren voor de Huishoudtoeslag te verhogen naar 3 uur en om bij het berekenen van de aanvullende tegemoetkoming het vermogen niet meer mee te wegen zal worden gepubliceerd in De Schakel en op de website. Daarin zal ook worden aangegeven dat cliënten met hun vragen naar het sociaal team kunnen. De medewerkers van het sociaal team zijn geïnformeerd over de veranderingen.

Burgerparticipatie
De Wmo-raad is tijdens regulier overleg ambtelijk over het proces in vervolg op de uitspraak CRvB geïnformeerd. De Wmo-raad heeft ingestemd met het vigerend beleid. De Wmo-raad is over het besluit van het college geïnformeerd. Gevraagd is of de Wmo-raad via een versnelde procedure een advies op de wijziging van de Verordening kan afgeven en deze voor de behandeling van het voorstel in uw raad bekend kan maken.

Uitvoering
- Uw besluit zal kenbaar worden gemaakt aan het ministerie van VWS;
- De wijziging van de Verordening maatschappelijke ondersteuning en Jeugdhulp 2017 zal worden gepubliceerd.

Samenvatting voor publicatie Schakel (max. 5 regels)
De gemeenteraad heeft besloten om de Algemene Voorziening Schoonmaak te blijven hanteren. Daarbij is besloten om de Verordening maatschappelijke ondersteuning en Jeugdhulp 2017 te wijzigen waarbij het aantal uren voor de Huishoudtoeslag is verhoogd naar 3 uur en bij het berekenen van de aanvullende tegemoetkoming het vermogen niet meer wordt meegewogen.

Bijlagen
1. Brief aan VWS;
2. Notitie 'Inrichting van de AVS 2017 en verder;
3. Brief aan gemeenteraad inzake standpuntbepaling VWS inzake AVS;
4. Brief aan Wmo-raad inzake Standpuntbepaling VWS inzake AVS;
5. Wijzigingsbesluit 'Verordening maatschappelijke ondersteuning en Jeugdhulp 2017'.

Het college van de gemeente Aa en Hunze,

mevrouw mr. M. Tent	de heer drs. J. Th. Hoekema
secretaris	burgemeester