

**Jaarverslag
Leerlingenvervoer
2016-2017**

Jaarverslag

Jaarverslag leerlingenvervoer 2016-2017

Inleiding	2
Organisatie.....	3
2.1 De wijze waarop bevoegdheden in formele zin geregeld zijn	3
2.2 De administratieve verwerking van de aanvragen.	3
2.3 Uitvoering van het leerlingenvervoer	3
2.4 Regionaal overleg medewerkers leerlingenvervoer	3
2.5 De vervoerder	4
Het vervoer.....	5
3.1 Cijfers en aantallen	5
3.2 Vormen van onderwijs	6
3.3 Klachten en calamiteiten	7
3.4 Bezwaarschriften	8
3.5 Vormen van vervoer	8
3.6 Vervoerstromen vanuit de gemeente	9
3.7 De scholen die vanuit de gemeente Aa en Hunze bezocht worden	9
Toekomst	10
Ten slotte	10



1. Inleiding.

Het aanbieden van leerlingenvervoer voor kinderen die vanwege bijzondere omstandigheden niet zelfstandig naar school kunnen reizen, is een van de wettelijke onderwijstaken van de gemeente. We zorgen voor vervoer naar de voor hen beste en meest dichtbij toegankelijke school is. Ons beleid ligt vast in de Verordening Leerlingenvervoer gemeente Aa en Hunze 2015.

We willen in Aa en Hunze dat alle kinderen naar school kunnen komen. Ieder kind heeft recht op onderwijs.

We hopen u met het jaaroverzicht enige inzicht en overzicht van het leerlingenvervoer in de gemeente Aa en Hunze te geven.



2. Organisatie

2.1 De wijze waarop bevoegdheden in formele zin geregeld zijn.

Gemeenten hebben de wettelijke verplichting om een regeling vast te stellen op basis waarvan ouders van leerlingen, onder bepaalde voorwaarden, aanspraak kunnen maken op bekostiging van de vervoerskosten van en naar school. Het passend onderwijs is op 1 augustus 2014 van start gegaan. Scholen hebben een zorgplicht gekregen. Dat betekent dat de samenwerkende scholen in de regio elk kind een passende onderwijsplek moet bieden. Deze plek kan zijn op de school waar het kind wordt aangemeld, eventueel met extra ondersteuning, of een andere school in het regulier of speciaal onderwijs.

Alle aanvragen worden getoetst aan de verordening leerlingenvervoer die op 23 april 2015 door de gemeenteraad is vastgesteld.

2.2 De administratieve verwerking van de aanvragen.

De aanvragen voor het leerlingenvervoer worden geregistreerd door het team frontoffice van de afdeling Dienstverlening en Samenleving. De aanvragen worden bij binnenkomst geregistreerd in het zaaksysteem Triple C, er wordt een rappeldatum ingevoerd en een ontvangstbevestiging verstuurd. Aan de ouders van een leerling die een school voor basisonderwijs of een speciale school voor basisonderwijs, zoals bedoeld in de Wet op het primair onderwijs bezoekt wordt voor de eerste 6 kilometer (2* abonnement) als eigen bijdrage in rekening gebracht. Tenzij op basis van hun inkomen hiervan een vrijstelling wordt verleend.

Als er een eigenbijdrage is verschuldigd zorgt het team financiën ervoor dat de bijdrage wordt geïnd.

De aanvraag voor de verkrijging van leerlingenvervoer kan digitaal gedaan worden. Ongeveer 90 % maakt hier ook daadwerkelijk gebruik van. Wanneer ouders niet de mogelijkheid hebben om digitaal aan te vragen, kunnen zij op verzoek een aanvraagformulier toegestuurd krijgen.

Voor het aangepast vervoer wordt maandelijks een nota van de vervoerder ontvangen. Voor de tot stand komen van de nota wordt een afgesproken prijs per gereden kilometer berekend.

De nota wordt gecontroleerd en de afdeling Middelen zorgt voor de betaling. Voor leerlingen die in aanmerking komen voor een vergoeding op grond van de verordening, wordt 1 x per kwartaal een bedrag naar de rekening van de ouders overgemaakt.

2.3 Uitvoering leerlingenvervoer.

Voor het bijhouden en raadplegen van diverse gegevens van het leerlingenvervoer wordt gebruik gemaakt van een Acces-bestand dat speciaal voor het leerlingenvervoer is ontworpen. Hierin worden de gegevens van de leerlingen geregistreerd. Hier is ook ruimte voor aantekeningen. Op leerlingenniveau worden de gegevens geregistreerd, zowel klachten als vragen kunnen hierin opgeslagen worden, zodat er altijd kan worden gekeken wat er speelt bij een bepaalde leerling of in een bepaalde route. Ook kan via het zaaksysteem inzage worden verkregen betreffende alle op het leerlingenvervoer betrekking hebbende stukken en verleende en niet verleende beschikkingen. Hierin kunnen alle contacten die m.b.t. de leerlingen worden gemaakt, vastgelegd worden.

2.4 Regionaal overleg medewerkers leerlingenvervoer.

Met de ambtenaren leerlingenvervoer van de gemeenten Assen, Haren, Groningen, Ten Boer, Midden-Drenthe, Tynaarlo, Noordenveld, Oldambt en Hoogezand-Sappemeer wordt in ieder geval twee keer per jaar overleg gevoerd.

Diverse zaken met betrekking tot het leerlingenvervoer komen hierbij aan de orde. Zo wordt gezamenlijk gekeken naar nieuwe trends in het leerlingenvervoer. Ook de problemen met betrekking tot gedrag in het taxibusje, vervoersadviezen van scholen en bezwaarschriften worden besproken.

Ook wordt er tussentijds wel contact met elkaar gezocht over bijzondere, niet veel voorkomende vragen met betrekking tot het leerlingenvervoer. Zo wordt gebruik gemaakt van elkaars expertise. Het overleg is ook een klankbord voor het bespreken van complexe gevallen.

2.5 De vervoerder.

Vanaf het schooljaar 2009/2010 verzorgt Vervoersmanagement Noord-Nederland (VMNN) (Personenvervoer Assen) het aangepast leerlingenvervoer voor de gemeenten Assen, Haren, Noordenveld, Tynaarlo en Aa en Hunze. Het huidige contract voor het leerlingenvervoer is door het college verlengd tot 1 augustus 2018. Het contract wordt door VMNN uitgevoerd. VMNN maakt hierbij gebruik van onderaannemers en dit houdt voor de gemeente Aa en Hunze in, dat het vervoer grotendeels wordt uitgevoerd door Connexxion. De kinderen worden aangemeld door de gemeente bij VMNN en hierbij wordt aangegeven of er bijzonderheden zijn waarmee rekening gehouden moet worden. Hierbij valt te denken aan afwijkend gedrag, medische problematiek of vervoer per rolstoel. Ook is voor enkele kinderen solo vervoer noodzakelijk. Verder is er regelmatig contact tussen de medewerker leerlingenvervoer en VMNN. De mutaties worden via de mail door gegeven en door de vervoerder zo snel mogelijk uitgevoerd.

Daarnaast is er driemaal per jaar (zo nodig vaker) een bespreking over de gang van zaken, richtlijnen, problemen in het vervoer enz. met de medewerkers leerlingenvervoer van de gemeenten Assen, Haren, Noordenveld, Tynaarlo, Aa en Hunze en VMNN. De vervoerder moet zorgen dat het vervoer van de leerlingen van en naar de scholen op een zo efficiënt mogelijke manier plaatsvindt.



3. Het vervoer

3.1 Cijfers en aantallen

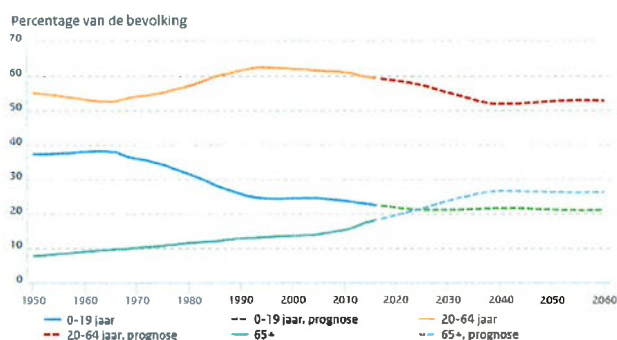
Gedurende het schooljaar 2016-2017 reden er dagelijks gemiddeld 30 taxibusjes van huis naar school en 's middags terug door het vervoersbedrijf Connexxion. Dat zijn 60 ritten per dag. Het totaal aantal gereden kilometers was 574214. De routes worden in sommige gevallen gecombineerd met leerlingen uit andere gemeenten binnen het cluster Noord Drenthe en Haren.

	Aantal leerlingen die gebruik maken van het leerlingenvervoer							
Schooljaar	2009-2010	2010-2011	2011-2012	2012-2013	2013-2014	2014-2015	2015-2016	2016-2017
Type vervoer								
Aangepast vervoer	101	124	124	127	122	109	105	101
Eigen vervoer	14	16	14	13	12	8	6	8
Fietsvergoeding								
OV	5	6	5	6	4	8	1	1
Type onderwijs								
Basisonderwijs	7	12	12	10	10	7	7	8
Speciaal basisonderwijs	50	50	54	56	51	55	50	46
Speciaal (voorgezet) onderwijs	59	77	74	72	70	58	52	49
Regulier voortgezet onderwijs	4	7	3	8	7	5	3	7
Afstand tot school								
Minder dan 6 km		1	3	3	3	3	2	1
Tussen 6 en 20 km		100	98	98	93	80	77	75
meer dan 20 km		45	45	45	42	42	33	34
onbekend								
Totaal aantal leerlingen	120	146	143	146	138	125	112	110

Uit de bovenstaande tabel blijkt dat het aantal leerlingen ten opzichte van het vorig schooljaar stabiel blijft. Dit aandeel zal misschien nog iets afnemen, maar niet meer in die mate als in de jaren zeventig en tachtig van de vorige eeuw.

Zie onderstaande prognose voor de globale bevolkingsontwikkeling.

Bevolkingsopbouw 1950-2016 en prognose 2017-2060.



Gedurende het schooljaar zijn er veel veranderingen, zoals verhuizingen, toelating gedurende het schooljaar, enz. In het schooljaar 2016-2017 maakten totaal 110 leerlingen gebruik van het vervoer.

Connexxion voert (als onderaannemer) de meeste ritten uit. Een aantal kinderen zijn gecombineerd met ritten van de gemeente Tynaarlo en Assen.

In onderstaande tabel is een kostenoverzicht voor het leerlingenvervoer over diverse jaren te zien. Hierbij valt op dat de uitgaven voor het afgelopen jaar weinig afwijken van het voorgaande jaar. In de Wet op het primair onderwijs (artikel 4, zevende lid) is bepaald dat er aan ouders van wie het inkomen boven een bepaald bedrag uitkomt een eigen bijdrage over de eerste kilometers gevraagd kan worden, het zogenaamde drempelbedrag (vergelijkbaar met de kosten voor de eerste 6 km).

Schooljaar

2011-2012 2012-2013 2013-2014 2014-2015 2015-2016 2016-2017

kosten voor aangepast vervoer	€ 386.070	€ 401.854	€ 438.045	€ 400.725	€ 381.060	€ 380.020
Uitbetaald voor eigen vervoer	€ 7.495	€ 13.560	€ 12.486	€ 14.534	€ 15.905	€ 14.527
Ontvangen eigen bijdrage	€ 13.200	€ 14.050	€ 17.303	€ 18.655	€ 15.780	€ 14.840

In het vervoerscontract dat is afgesloten met de vervoerder, is opgenomen dat jaarlijks de kosten worden verhoogd met de NEA index. In opdracht van Sociaal Fonds Taxi maakt NEA jaarlijks een overzicht van de laatste gemiddelde kostenontwikkelingen voor het taxivervoer. De NEA-index wordt steeds vaker in vervoerscontracten opgenomen. Dit schept duidelijkheid voor beide partijen. Voor vervoerders sluit het een niet in te schatten en soms niet te dragen kostenontwikkelingsrisico uit. Voor opdrachtgevers is het voordeel hiervan dat ze van de vervoerders de scherpst mogelijke prijs krijgen aangeboden. In die prijs zit namelijk geen opslag verwerkt voor het kostenontwikkelingsrisico. Gemiddelde kostenstijging in het taxivervoer de zogenaamde NEA-index is voor 2017: 0,3 %.

De kostenontwikkelingen zijn gebaseerd op vaststaande feiten(arbeidsloon, brandstof, verzekering) en prognoses van het Centraal Planbureau.

NEA-index:	Kosten per gereden kilometer per leerling
2013: + 6,5%:	€ 0,5786
2014: + 2,8%:	€ 0,5948
2015: - 0,2 %:	€ 0,5936
2016: + 1,2 %	€ 0,6007
2017: + 0,3 %	€ 0,6025

3.2 Overzicht leerlingenvervoer en vorm van onderwijs

In onderstaande tabel is te zien dat de meeste leerlingen die gebruikmaken van het leerlingenvervoer en naar het Speciaal (basis) onderwijs reizen.

Aantal leerlingen naar diverse vormen van onderwijs.

	Schooljaar	2010-2011	2011-2012	2012-2013	2013-2014	2014-2015	2015-2016	2016-2017
1	Basisonderwijs	12	9	10	10	7	7	8
2	Speciaal basisonderwijs	50	55	56	51	55	52	47
3	Cluster 1 Speciaal onderwijs	3	0	0	0	0	0	0
4	Cluster 2 Speciaal onderwijs	12	10	7	7	6	6	5
5	Cluster 3 Speciaal onderwijs	33	34	32	34	32	32	33
6	Cluster 4 Speciaal onderwijs	29	27	33	29	20	15	9
7	Voortgezet onderwijs	7	8	8	7	5	3	8

Om enig inzicht te krijgen over de opbouw en de termen in het Speciaal (Basis)Onderwijs is hieronder in een overzicht de opbouw en verdeling van het (speciaal)onderwijs weergegeven.

Speciaal basisonderwijs	Speciaal onderwijs onderverdeelt in clusters: (voor kinderen van 4 tot 20 jaar) 1. blind/slechtziend of meervoudig gehandicapte kinderen met deze handicap; 2. doof/slechthorend/ernstige spraakmoeilijkheden of meervoudig gehandicapte kinderen met één van deze handicaps; 3. lichamelijke gehandicapte kinderen, zeer moeilijk lerende kinderen(zmlk), langdurig zieke kinderen(lzk) met een lichamelijke handicap, of meervoudig gehandicapte kinderen met één van deze handicaps; 4. zeer moeilijk opvoedbare kinderen(zmok), langdurig zieke kinderen- anders dan met een lichamelijke handicap, onderwijs aan kinderen verbonden aan pedologische instituten.
SBO valt onder WPO*	
Basisonderwijs	
BO valt onder WPO*	
Voortgezet Onderwijs	
VO valt onder WVO**	

- * WPO = Wet op het Primair Onderwijs
 ** WVO = Wet op het Voortgezet Onderwijs
 *** WEC = Wet op Expertise Centra

- Kinderen naar het Speciaal Onderwijs komen in aanmerking voor leerlingenvervoer, aangepast vervoer, indien wordt voldaan aan de kilometergrens. De grens in de gemeente Aa en Hunze is 6 km. Gezien de wetgeving is dit het maximum.
- Kinderen naar het Speciaal Basisonderwijs komen in aanmerking voor leerlingenvervoer, volgens beleidsregels aangepast vervoer vanaf huis, indien wordt voldaan aan de kilometergrens.
- Kinderen naar het Basisonderwijs komen in aanmerking voor leerlingenvervoer, een financiële vergoeding, indien wordt voldaan aan de kilometergrens.
- Kinderen naar Basisonderwijs en Voortgezet (Speciaal) Onderwijs, die in verband met hun handicap niet zelfstandig met het openbaar vervoer kunnen reizen, komen in aanmerking voor leerlingenvervoer.

Kinderen van wie de ouders in onze gemeente wonen, die met het oog op het voor hem/haar passend (voortgezet) speciaal onderwijs in een internaat of pleeggezin verblijven kunnen in aanmerking komen voor weekendvervoer.

Voor alle vormen geldt wel dat de kinderen naar de dichtstbijzijnde toegankelijke school dienen te gaan. In heel bijzondere gevallen kan hiervoor een uitzondering volgens de hardheidsclausule van de verordening leerlingenvervoer worden gemaakt.

3.3 Klachten en calamiteiten.

Volgens de procedure is VMNN het eerste aanspreekpunt voor ouders/verzorgers bij klachten over het taxivervoer. VMNN heeft Connexxion als onderaannemer. VMNN zorgt dat in overleg met Connexxion of de chauffeur, de school en/of de ouders/verzorgers voor een goede oplossing. Als de klachten langer aanhouden of de ouders/verzorgers zijn niet tevreden over de oplossing kunnen ze contact opnemen met de medewerker leerlingenvervoer, zij bemiddelt dan en probeert een zo goed mogelijke oplossing te vinden.

In het schooljaar 2016-2017 hebben zich gelukkig geen calamiteiten voorgedaan. Natuurlijk zijn er kleinere problemen geweest, maar die zijn in goed overleg opgelost. Als er problemen zijn wordt in overleg met ouders, vervoerder en gemeente naar een passende oplossing gezocht.

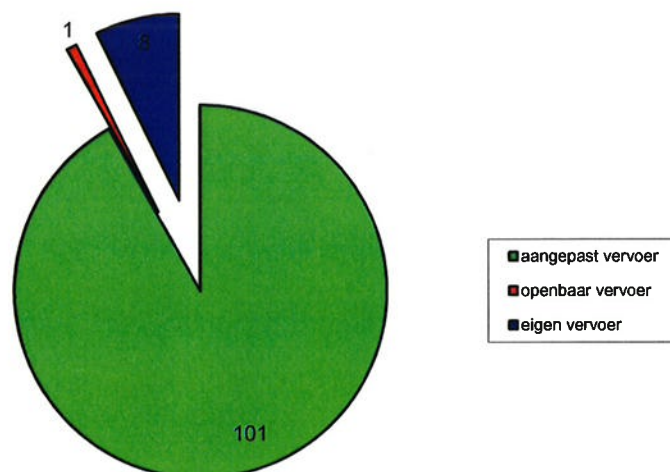
3.4 Bezwaarschriften.

In het schooljaar 2016-2017 zijn er twee bezwaarschriften tegen beslissingen m.b.t. het leerlingenvervoer ingediend. Deze bezwaarschriften hadden beide te maken met een reiskostenvergoeding op basis van het leerlingenvervoer naar hoogbegaafden onderwijs en zijn allebei ongegrond verklaard. In de Wet op het primair onderwijs is vastgelegd onder welke voorwaarden een gemeente aan ouders van een leerling een vergoeding moet verstrekken voor de kosten van vervoer voor schoolbezoek. Ouders kunnen een vergoeding voor de kosten van het vervoer van de woning van de leerling naar de dichtstbijzijnde voor de leerling toegankelijke basisschool aanvragen.

Als dit het onderwijs aan een school is waar speciaal onderwijs voor hoogbegaafden wordt gegeven kan de gemeente een vergoeding verstrekken. De dichtstbijzijnde basisschool moet wel aantonen dat zij geen passend aanbod heeft voor de hoogbegaafde leerling.

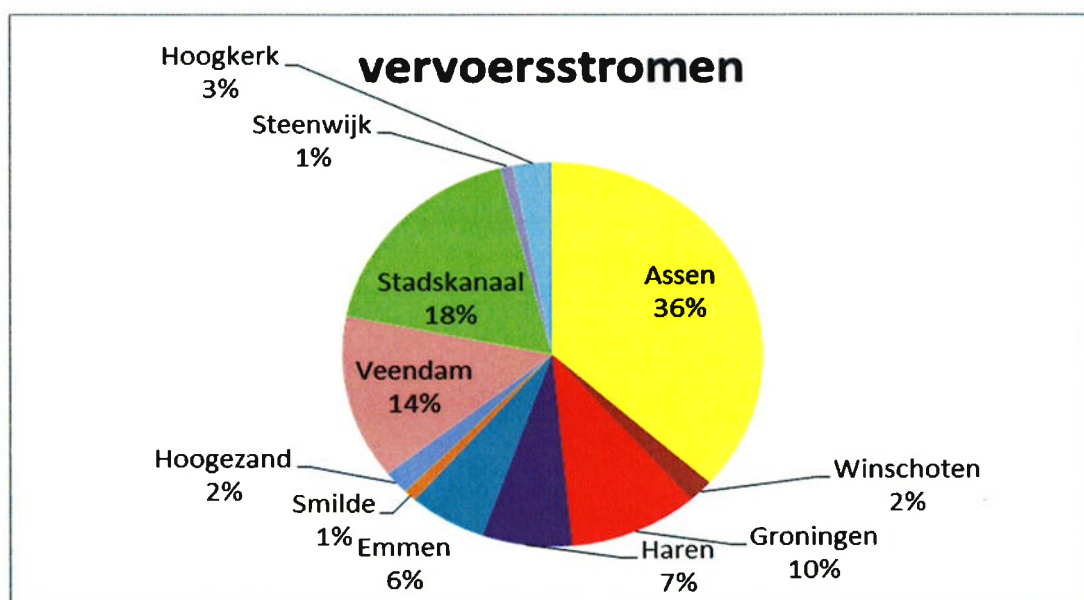
3.5 Vormen van vervoer.

Uit onderstaande figuur is goed te herleiden dat de meeste leerlingen met het aangepast vervoer(taxi) reizen.



3.6 Vervoerstromen vanuit de gemeente.

De gemeente Aa en Hunze is een uitgestrekte gemeente. Leerlingen worden naar alle windrichtingen vervoerd. De meeste leerlingen reizen naar Assen.



3.7 De scholen die vanuit de gemeente Aa en Hunze bezocht worden.

De onderstaande scholen, zijn de scholen waar de kinderen heengaan, die een aanspraak maken op het leerlingenvervoer met het aangepast vervoer.

BO	De Cirkel te Assen, Vrije School te Assen, Het Anker te Emmen.
SBO	De Baldakijn te Stadskanaal, De Boei te Assen, De Meander te Assen, De Meerpaal te Groningen, W. Monnereau school te Veendam, De Zwaikom te Hoogezand, De Fiduciaschool te Groningen, de Catamaran te Emmen
Cluster 2	Dr. J. de Graafschool te Groningen, Guyotschool te Haren, Tine Marcusschool te Emmen
Cluster 3	De Wingerd te Hoogkerk, M. Hardenbergschool te Veendam, Meidoornschoon te Stadskanaal, Mytyschool Prins Johan Friso te Haren en Emmen, W.A. van Lieflandschool te Assen en Groningen, De Steiger te Groningen, De Meent te Winschoten, Groningerbuitenschool te Haren.
Cluster 4	Prof. W.J. Bladergroenschool te Groningen, Th. Hart de Ruyterschool te Groningen, De Aventurijn te Assen, De Atlas te Assen en Emmen, De Ambelt te Steenwijk, Het Poortje te Groningen.
VO	Winkler Prins te Veendam, Augustinuscollege Groningen, Parcival college te Groningen, AOC Terra te Assen, PRO Assen, OPDC te Emmen, De Bolster te Groningen, Ambelt te Steenwijk.

4. Toekomst.

Publiek Vervoer Groningen Drenthe

Onder publiek vervoer verstaan we alle vervoersvormen waar mensen met een WMO-pas en kinderen in het leerlingenvervoer gebruik van kunnen maken. Daarnaast is er een aantal vervoersvormen voor alle inwoners van Groningen en Drenthe, zoals de (nu nog Regiotaxi) en de Buurtbus. De langjarige contracten voor deze vormen van vervoer lopen per 2018 af. Dit was de aanleiding voor alle gemeenten en de beide provincies om gezamenlijk te onderzoeken hoe de verschillende vormen van dit vervoer beter kunnen samengaan. Door de samenwerking en de afstemming met het openbaar vervoer kan dit vervoer op langere termijn goed en betaalbaar aangeboden blijven worden aan de inwoners.

De aanbestedingsprocedure Publiek Vervoer Groningen Drenthe is in volle gang. De inschrijvingstermijn is gesloten en de ingediende offertes zijn in behandeling genomen.

Het contract leerlingenvervoer met VMNN loopt 1 augustus 2018 af. Het streven is dat op 1 augustus 2018 het nieuwe vervoerssysteem met de nieuwe vervoerder van start gaat.

5. Ten slotte.

We gaan door met organiseren en realiseren van goed, veilig en financieel gezond leerlingenvervoer voor alle kinderen die daar recht op hebben.

Gieten, november 2017.

Het college stelt het "jaarverslag leerlingenvervoer 2016-2017" op 17 oktober vast en brengt deze ter kennisname aan de Raad.

17 oktober 2017.

Het college van de gemeente Aa en Hunze

mevrouw mr. M. Tent

secretaris

de heer P. van Dijk

burgemeester

'IEDEREEN TELT MEE'

