

Raadsvergadering d.d. : 21 december 2017

Agendapunt :

Onderwerp : Gemeenschappelijke Regeling Bedrijfsvoeringsorganisatie Publiek vervoer Groningen Drenthe

Portefeuillehouder : wethouder H.J. Dijkstra

Datum : 17 november 2017

Onderwerp

Gemeenschappelijke Regeling Bedrijfsvoeringsorganisatie Publiek vervoer Groningen Drenthe

Voorgesteld besluit

1. Toestemming verlenen aan het college voor het aangaan van de Gemeenschappelijke Regeling Bedrijfsvoeringsorganisatie Publiek vervoer Groningen Drenthe.

Inleiding

Op 4 juli 2017 heeft ons college besloten in te stemmen met de Gemeenschappelijke Regeling Bedrijfsvoeringsorganisatie Publiek vervoer Groningen Drenthe.

Conform de Wet gemeenschappelijke regelingen dient uw raad toestemming te verlenen voor het aangaan van de gemeenschappelijke regeling. In dit voorstel vragen wij u om deze toestemming. In de genoemde wet is aangegeven op welke gronden u uw toestemming kunt verlenen of weigeren. Ter informatie delen wij mee dat de colleges van alle gemeenten in Groningen en Drenthe en het DB van het OV-bureau inmiddels ingestemd hebben met de Gemeenschappelijk Regeling.

Achtergrond

Publiek Vervoer Groningen Drenthe is de gezamenlijke aanpak van de aanbesteding en uitvoering van doelgroepenvervoer en kleinschalig openbaar vervoer. De colleges van Burgemeester en Wethouders van de Groningse en Drentse gemeenten hebben ingestemd met samenwerking op het gebied van publiek vervoer.

In een convenant hebben deze colleges zich uitgesproken voor samenwerking in de vorm van een gemeenschappelijke regeling.

Er is ook geen alternatief: Uit de samenwerking publiek vervoer stappen en een eigen weg bewandelen, is geen alternatief meer, gezien het hierboven genoemde akkoord op samenwerking. Uit de samenwerking stappen zou een risico betekenen. Onze gemeente mist dan namelijk het financiële voordeel van gezamenlijke inkoop en het voordeel van schaalgrootte.

Wat wordt beoogd met deze regeling?

Met deze regeling wordt beoogd praktische zaken te regelen zodat regionale samenwerking bij alle vormen van Publiek Vervoer in Groningen en Drenthe zo spoedig mogelijk van start kan gaan.

Bij deze bestuurlijke keuze is het geenszins de bedoeling een zware samenwerkingsvorm op te tuigen waarbij sprake is van overheveling van bevoegdheden van de colleges naar de gemeenschappelijke regeling.

Voor het beoogde doel is ook helemaal geen zware gemeenschappelijke regeling nodig.

Er kan worden volstaan met de lichtste variant van een gemeenschappelijke regeling, waarbij alleen sprake is van overheveling van uitvoeringstaken van het college naar de nieuwe organisatie.

Bestuursbevoegdheden worden daarbij niet overgedragen. Die bevoegdheden blijven dus aan de colleges.

Deze lichte variant is een zogenaamde bedrijfsvoeringsorganisatie: Gemeenschappelijke Regeling Bedrijfsvoeringsorganisatie Publiek Vervoer Groningen Drenthe

Waarom een bedrijfsvoeringsorganisatie?

1. Afspraken tussen alle deelnemers uit beide provincies in de vorm van een convenant over brede bestuurlijke betrokkenheid over dit specifieke onderwerp is natuurlijk een stap in de goede richting, maar er is meer nodig: er is bestuurlijke borging nodig.
2. Er is een rechtspersoon nodig die zelfstandig rechtshandelingen kan verrichten. Het zou weliswaar mogelijk zijn geweest de verantwoordelijkheid voor al deze uitvoeringstaken bij één van de deelnemers neer te leggen, maar deze 'oplossing' is minder geschikt voor zo'n groot aantal deelnemers (alle gemeenten in beide provincies en het OV bureau). Een qua rechtsvorm neutrale oplossing geniet onder deze omstandigheden de voorkeur. Deze neutrale oplossing dient te voldoen aan de juridisch meest lichte vorm van samenwerking die van toepassing kan zijn en zo praktisch mogelijk kan worden ingericht. In dit licht bezien is de 'Bedrijfsvoeringsorganisatie' de best passende oplossing. Deze vorm is in de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) recent geïntroduceerd als samenwerkingsvorm die alleen gaat over uitvoeringstaken en waarbij bestuurlijke bevoegdheden niet worden overgedragen.
3. De gemeenteraad heeft slechts een formele rol
Gezien de lichte vorm van gemeenschappelijke regeling is het college van B&W bevoegd de Regeling aan te gaan. Het college heeft wel toestemming nodig van de gemeenteraad voordat de regeling getroffen kan worden. De wetgever heeft de bevoegdheid van de gemeenteraad om toestemming aan de regeling te onthouden beperkt tot strijd met het recht of met het algemeen belang. Gelet op het bovenstaande zijn beide gronden om toestemming te weigeren niet aan de orde. (ten overvloede: voor het convenant is geen toestemming van de gemeenteraad nodig.

Beoogd effect

Het maatschappelijk doel van Publiek Vervoer is om zoveel mogelijk inwoners van Groningen en Drenthe de mogelijkheid te bieden om zelfstandig, efficiënt en betaalbaar te reizen met verschillende vormen van publiek vervoer. Het doel van deze besluitvorming is om tijdig de uitvoeringsorganisatie klaar te hebben staan.

Argumenten

Voor het uitvoeren van de werkzaamheden (contractmanagement en advisering omtrent doorontwikkeling) is het noodzakelijk dat de uitvoeringsorganisatie als een rechtspersoon kan handelen. Gezien het grote aantal deelnemers is een neutrale oplossing gekozen in plaats van het onderbrengen van de rechtsvorm en de verantwoordelijkheid bij één van de deelnemers. De gekozen neutrale oplossing wordt juridisch geregeld in de vorm van de Gemeenschappelijke Regeling Bedrijfsvoeringorganisatie. Deze vorm van gemeenschappelijke regeling is in de Wet gemeenschappelijke regelingen in 2015 geïntroduceerd als samenwerkingsvorm die enkel ziet op uitvoeringstaken en derhalve geen overdracht van bestuurlijke bevoegdheden regelt. Het vaststellen van beleid en budgetten blijven een gemeentelijke aangelegenheid. Gezien het bovenstaande is de gekozen vorm bij uitstek geschikt voor de beoogde samenwerking.

Kanttekeningen

Ten behoeve van de bestuurlijk borging en afstemming tussen gemeenten, provincies en OV-bureau van de samenwerking Publiek Vervoer Groningen Drenthe is een Convenant opgesteld en door ons college vastgesteld. Het betreft een afspraak voor brede bestuurlijke betrokkenheid en overleg tussen alle deelnemers. Dit convenant is een 'Regeling zonder meer' en behoeft geen toestemming van de gemeenteraad. Wij sturen uw raad dit Convenant ter informatie met ons voorstel mee. Ondertekening van dit Convenant vindt plaats nadat alle gemeenteraden toestemming hebben verleend voor de Gemeenschappelijke Regeling Bedrijfsvoeringsorganisatie.

Financiën

De voorgenomen bekostiging van de uitvoeringsorganisatie is uitgewerkt binnen het financiële kader, dat door alle deelnemers begin 2017 is vastgesteld. Het kader is een jaarlijks budget van maximaal € 800.000 ten behoeve van de uitvoering van de samenwerking, met een verdeelsleutel en evaluatiemomenten. Het aandeel van onze gemeente hierin is € 14.689,60. In de Gemeenschappelijke Regeling is opgenomen dat jaarlijks de begroting van de uitvoeringsorganisatie door alle deelnemers wordt vastgesteld. Tevens is opgenomen dat uittreding -onder voorwaarden- mogelijk is. Het onderhavige voorstel heeft derhalve geen financiële consequenties of risicoverhogende effecten ten opzichte van bestaand beleid.

Communicatie

Tijdens de informatiebijeenkomsten voor colleges, raden en staten op 18 en 19 september 2017 is over dit onderwerp nadere informatie verstrekt, ter ondersteuning van de besluitvorming.

Burgerparticipatie

-

Uitvoering

Zo lang er geen juridische entiteit is voor het ondersteunende team Publiek Vervoer worden noodverbanden aangelegd in de implementatieperiode met de nieuwe vervoerders.

Samenvatting voor publicatie Schakel (max. 5 regels)

Conform de Wet gemeenschappelijke regelingen heeft de gemeenteraad toestemming verleend voor het aangaan van de Gemeenschappelijke Regeling Bedrijfsvoeringsorganisatie Publiek vervoer Groningen Drenthe ten behoeve van het inrichten van een ondersteunende uitvoeringsorganisatie.

Bijlagen

1. Concept-raadsbesluit
2. Gemeenschappelijke Regeling Bedrijfsvoeringsorganisatie Publiek vervoer Groningen Drenthe;
3. Bestuursconvenant Publiek Vervoer Groningen Drenthe

Het college van de gemeente Aa en Hunze,

mevrouw mr. M. Tent
secretaris

de heer P. van Dijk
burgemeester