

Aan de leden van de gemeenteraad

VERZONDEN 10 APR 2018

Onderwerp : Afhandeling schademeldingen aardbeving Zuidlaren.

Gieten, 5 april 2018

No. : 199825
Bijlagen : 1.

Behandeld door : A. Thieme
Doorkiesnummer : (0592) 26 78 20

Uw brief van : --
Uw kenmerk : --

Geachte heer/mevrouw,

Met deze brief willen wij u informeren over de afhandeling van de ruim driehonderdvijftig schademeldingen van de beving bij Zuidlaren d.d. 23 december 2016. Over de afhandeling van deze meldingen zijn nu afspraken gemaakt tussen NAM, het ministerie van Economische Zaken en Klimaat en de betrokken lokale overheden. Dit in vervolg op de reeds eerder gemaakte afspraken voor alle openstaande schademeldingen als gevolg van bevingen door gaswinning uit het Groninger gasveld. Wij zijn blij u te kunnen mededelen dat hiermee alle 'oude' nog openstaande schademeldingen nu versneld zullen worden afgehandeld.

Een nieuwe landelijke regeling voor alle mijnbouwschade in Nederland

De Drentse overheden, waaronder de gemeente Aa en Hunze, hebben bij brief van 19 juli 2017 de minister van Economische Zaken en Klimaat (EZK) verzocht te zorgen voor gelijke behandeling en onafhankelijke afhandeling van (aardbevings)schade als gevolg van gaswinning. Mede naar aanleiding van dit verzoek heeft de minister op 21 september 2017 (DGTEM-EO/1743792) aan de Tcbb gevraagd een verkenning uit te voeren naar de mogelijkheden voor een regeling omtrent uniforme afhandeling van mijnbouwschade. In het kader van haar verkenning heeft de Tcbb een gesprek gevoerd met de provincie Drenthe en een aantal Drentse gemeenten, waaronder Aa en Hunze. De Tcbb heeft op 28 februari jl. haar advies uitgebracht aan de minister. Op basis hiervan zal het ministerie de komende maanden een regeling opstellen. Onze reactie op het Tcbb-advies, verwoord in een brief aan de Minister van Economische Zaken en Klimaat (EZK), hebben wij recent met u gedeeld.

Nadat een nieuwe landelijke regeling voor onafhankelijke afhandeling van mijnbouwschade van kracht is, spelen de Nederlandse Aardolie Maatschappij B.V. (NAM) of andere mijnbouwbedrijven geen rol meer in de schadeafhandeling.

Afhandeling oude schademeldingen

Een nieuwe regeling geldt voor toekomstige schademeldingen. Met vertegenwoordigers van het ministerie van EZK en de NAM zijn afspraken gemaakt over alle bestaande nog openstaande schademeldingen die nog niet zijn afgehandeld. Dergelijke afspraken waren recentelijk al gemaakt voor schade als gevolg van de gaswinning uit het Groningenveld. Deze afspraken gelden dus ook voor de schademeldingen uit de zogenaamde buitengebieden – waaronder de gemeente Aa en Hunze – die in verband staan met de gaswinning in het Groningenveld. Voor de overige

schademeldingen in Drenthe, waaronder die als gevolg van de aardbeving bij Zuidlaren d.d. 23 december 2016 zijn nu vergelijkbare afspraken gemaakt.

Ruimhartig generaal pardon

Het betreft een ruimhartig éénmalig 'generaal pardon' voor alle nog niet afgehandelde schademeldingen. Alle schade wordt zondermeer vergoed tot een maximum van € 25.000,--, ook als er volgens de rapporten geen oorzakelijk verband is aangetoond tussen schade en de door gaswinning veroorzaakte bodemtrillingen.

De nu afgesproken regeling heeft betrekking op de openstaande, nog niet afgehandelde schade die is gemeld vóór 15 maart 2018 na de aardbeving in Emmen van 30 september 2015 en de aardbeving in Zuidlaren van 23 december 2016. Het betreft aardbevingen die zijn veroorzaakt door gaswinning door de NAM en worden daarom op basis van de bestaande 'oude' regeling behandeld door de NAM als veroorzaker. De betreffende schademeldingen zullen nu versneld worden afgedaan op basis van een aanbod van de NAM dat vergelijkbaar is met de Groningse afspraken. De afspraken die gemeenten en de provincie maakten met EZK en NAM, betreffen een éénmalig aanbod van de NAM om alle gemelde schade te vergoeden op basis van de berekening van de werkelijke herstelkosten. Het aanbod wordt vóór 1 juli 2018 gedaan. De schademelder heeft de keuze de schade op kosten van de NAM te laten herstellen of het bedrag uitgekeerd te krijgen.

Bovendien wordt door de NAM een extra vergoeding uitgekeerd ter grootte van 25% van de werkelijke herstelkosten, dus bovenop de herstelkosten, tot een maximum van € 4000,--. Deze is in principe bedoeld voor het vergroten van de waarde van het gebouw met duurzaamheidsmaatregelen (e.e.a. vergelijkbaar met de waardevermeerderingsregeling uit Groningen), maar daarover beslist betrokkene zelf. Hiermee wordt erkenning tot uitdrukking gebracht dat er wel wat tegenover mag staan dat procedures langdurig, moeizaam of complex waren en schademelders hieronder hebben geleden.

Alle gedupeerden zullen voor 1 juli 2018 een brief ontvangen van de NAM met een éénmalig aanbod dat drie weken geldig is en daarna vervalt. Binnen die drie weken kan men het aanbod aannemen. Bij afwijzing vervalt het aanbod. Na het vervallen kan de schademelder binnen drie weken de schademelding ter beoordeling voorleggen aan de arbiter. De schade en de toeslag van 25% wordt in dat geval vergoed conform de uitspraak van de arbiter. Het voorgaande betreft alle schadegevallen tot maximaal € 25.000,00. De schadegevallen boven dit bedrag worden allemaal aan arbiters voorgelegd voor onafhankelijke beoordeling. De schade en de 25% toeslag zullen dan worden vergoed overeenkomstig de uitspraak van de arbiters. Deze afhandeling zal langer duren dan de kleinere schades omdat deze afhankelijk is van de planning en werkdruk van de arbiters. Naar verwachting zijn er slechts enkele schades die groter zijn.

Aan het voorstel voor het aanbod van de NAM zijn spelregels verbonden en wij verwijzen u hiervoor naar de bijlage.

Afspraken scheppen geen precedent voor toekomstige schademeldingen

Deze afspraken betekenen uiteraard niet dat bij een toekomstige regeling alle schademeldingen op soortgelijke wijze afgedaan zullen worden. Zoals hiervoor aangegeven betreft het hier een ruimhartig generaal pardon om te zorgen dat met een schone lei begonnen kan worden bij vaststelling van een nieuwe landelijke regeling voor mijnbouwschade. Een en ander onafhankelijk van de veroorzaker van de schade. Er zijn dan geen lopende oude zaken meer die vallen onder het huidige regiem.

Onder een nieuwe landelijke schaderegeling zal een onafhankelijke commissie voor iedere schademelding bepalen in hoeverre de schade verband houdt met bodembeweging door de mijnbouwactiviteit en in hoeverre deze voor vergoeding in aanmerking komt. Dan zullen er zeker ook schademeldingen afgewezen worden.

Regeling doet recht aan geleden overlast en hinder van gedupeerden

Wij zijn van mening dat het resultaat van het overleg een ruimhartige regeling is, die recht doet aan de geleden overlast voor gedupeerden. Hierbij gaat het om zowel de feitelijke schade, als ook erkenning van de door gedupeerden geleden hinder en vaak langdurige, moeizame en complexe procedures.

Dit maakt de weg vrij naar een nieuwe start met een nieuwe regeling waarbij op een rechtvaardige en adequate wijze alle mijnbouwschade onafhankelijk van de veroorzaker wordt beoordeeld en vergoed.

Wij hopen u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Het college van de gemeente Aa en Hunze,



mevrouw mr. M. Tent
secretaris



de heer P. van Dijk
burgemeester

SPELREGELS VOOR HET AANBOD VAN NAM – Emmen en Zuidlaren

Versie 10 april

Aanleiding – snelle en ruimhartige afhandeling ‘oude’ schademeldingen in Groningen

Kabinet en Groningse bestuurders hebben eind januari afspraken gemaakt over een nieuw *Protocol Mijnbouwschade Groningen*. Vanaf 19 maart 2018 kan iedere bewoner met een schademelding die ná 31 maart 2017 is gedaan terecht bij de onafhankelijke *Tijdelijke Commissie Mijnbouwschade Groningen*. Daarmee resteren nog ruim zesduizend ‘oude’ schademeldingen die vóór 31 maart 2017 zijn gedaan bij NAM of het Centrum Veilig Wonen (CVW) en nog niet zijn afgehandeld. Het kabinet heeft besloten dat deze schademeldingen onder het oude schadeprotocol worden afgehandeld. Kabinet en Groningse bestuurders hebben daarom NAM verzocht deze oude schademeldingen af te ronden en dit op een snelle en ruimhartige wijze te doen. NAM heeft ingestemd met dit verzoek. Vanaf 1 juli 2018 speelt NAM geen rol meer in de afhandeling van schademeldingen door bevingen in het Groningen gasveld.

Verzoek van EZK en Drenthse bestuurders aan NAM

Bestuurders uit Drenthe hebben via EZK aan NAM verzocht om de ongeveer vijfhonderd schademeldingen naar aanleiding van de beving in het Emmen gasveld (30 september 2015, hierna “Emmen beving”) en de beving in het Annerveen gasveld (23 december 2016, hierna “Zuidlaren beving”) op vergelijkbare wijze af te handelen, waarbij feiten uit eerdere rapportages opnieuw en anders worden gewogen. NAM heeft hierin toegestemd.

Spelregels

Er zijn in totaal ongeveer vijfhonderd schademeldingen gerelateerd aan bovenstaande “Emmen beving” en “Zuidlaren beving”. Voor deze meldingen worden onderstaande spelregels gehanteerd ten behoeve van een vlotte afhandeling. Met de spelregels wordt gestreefd naar uniformiteit in de afhandeling van ‘oude’ schademeldingen. Overige regels die specifiek bepaald zijn voor het Groningen dossier zijn aangepast. Toepassing van deze spelregels geeft schademelders duidelijkheid over wat men op hoofdlijnen kan verwachten. Voor een klein aantal complexe meldingen zal nog extra maatwerk in de afwegingen nodig zijn.

SPELREGEL #1 – Afbakening ‘oude’ schademeldingen

De afhandeling door NAM betreft de schademeldingen van vóór 10 april 2018, gerelateerd aan de twee voornoemde bevingen.

SPELREGEL #2 – Antwoordtermijn

- Het aanbod van NAM geldt voor een periode van **3 weken** na dagtekening van de aanbiedingsbrief met daarin het aanbod van NAM. Schademelders wordt gevraagd om binnen deze termijn te reageren. De schademelder reageert schriftelijk en kan daarbij akkoord gaan met het aanbod of het afwijzen.
- Als de schademelder het aanbod afwijst vervalt vervolgens het aanbod.
- Het aanbod vervalt eveneens na het verstrijken van de antwoordtermijn van drie weken, behalve als dit door omstandigheden (ziekte, verblijf in het buitenland, etc.) tot een uitzonderlijk onredelijke situatie zou leiden

SPELREGEL #3 – Aard van het aanbod van NAM

- Alle schademelders ontvangen voor 1 juli 2018 een aanbod van NAM waarbij alle geïnventariseerde schades¹ worden vergoed, met uitzondering van schades die volgens eerdere beslissingen van de Arbiter Bodembeweging of een gelijkwaardige instantie evident niet voor vergoeding in aanmerking komen (afgebladderde verf, waterschade, lekkend dak, etc.).
- Als de schademelder het aanbod afwijst vervalt automatisch het aanbod (conform spelregel 2b). De schademelder heeft de mogelijkheid om binnen drie weken na het vervallen van het aanbod de schademelding voor te leggen aan de Arbiter Bodembeweging of een gelijkwaardige instantie. Indien het aanbod niet wordt geaccepteerd en de schademelding niet tijdig wordt voorgelegd aan de Arbiter Bodembeweging, wordt de schademelding afgesloten.
- Als de schademelding groter is dan €25.000 (d.w.z. de optelsom van alle gecalculeerde schades) en de schademelder het aanbod afwijst, dan zal NAM de schademelding voorleggen aan de Arbiter.
- Indien de schademelding aan de Arbiter wordt voorgelegd, volgt een nieuwe beoordeling en uitspraak van de Arbiter hierop. Indien deze uitspraak een lager bedrag inhoudt dan het (afgewezen) aanbod van NAM, zal NAM dit lagere bedrag vergoeden. Indien deze uitspraak een hoger bedrag inhoudt, zal NAM dit hogere bedrag vergoeden.

¹ Met alle geïnventariseerde schades wordt bedoeld de lijst met schades aan woning en opstallen van schademelders waarover is gerapporteerd in de Witteveen+Bos onderzoeken, waaronder ook de niet-aardbevingsgerelateerde schades.

SPELREGEL #4 – Geen nieuwe processtappen

Er worden geen nieuwe processtappen gezet in het proces van schadeafhandeling:

- a. NAM doet een aanbod op basis van de reeds aanwezige informatie in de vorm van de in het schadedossier beschikbare schaderapporten.
- b. Het aanbod van NAM zal zijn gebaseerd op bestaande schadeopnames
- c. De calculatie van de schades is of wordt verzorgd door een deskundig bureau of daartoe gekwalificeerde aannemer, op basis van de in Nederland geldende standaarden.

SPELREGEL #5 – Toeslag-regeling voor meldingen van de Emmen en Zuidlaren beving

Ter compensatie van de vertragingen in de schadeafhandeling, zal het aanbod van NAM opgehoogd worden met 25%, met een minimum van €200 en een maximum van €4.000, naar eigen inzicht te besteden, maar bijvoorbeeld ook als bijdrage aan verduurzaming/energietransitie van het pand.

SPELREGEL #6 – Uitbetaling

Als de schademelder schriftelijk akkoord gaat met het aanbod van NAM ontvangt deze binnen 30 dagen een financiële vergoeding op de eigen bankrekening, tenzij de schademelder de voorkeur geeft aan herstel via het Centrum Veilig Wonen.

SPELREGEL #7 – Rechter

Schademelders hebben te allen tijde het wettelijk recht om hun schademelding voor te leggen aan de burgerlijke rechter.

SPELREGEL #8 – Einddatum

Voor schadeclaims tot 10 april 2018 zal de NAM de snelle en ruimhartige regeling voor de oude gevallen hanteren. Schadeclaims van na die datum zullen onder een generiek landelijk protocol worden afgehandeld. Dit generiek landelijk protocol is thans in voorbereiding. Na invoering daarvan zal NAM ook geen rol meer spelen in schadeafhandeling gerelateerd aan bevingen in kleine gasvelden.