gemeente Aa en Hunze

# Adviesnota Raad

| | | |
|---|---|---|
| **Raadsvergadering d.d.** | : | 8 november 2018 |
| **Agendapunt** | : | |
| **Onderwerp** | : | Belastingvoorstellen 2019 en 2020 |
| **Portefeuillehouder** | : | Wethouder N.J.P. Lambert |
| **Datum** | : | 9 oktober 2018 |

**Onderwerp**
Belastingvoorstellen 2019 en 2020

**Voorgesteld besluit**
1. Vast te stellen overeenkomstig de voor u ter inzage liggende verordeningen:
   a. de “Verordening op de heffing en de invordering van onroerende-zaakbelastingen 2019”
   b. de “Verordening op de heffing en de invordering van afvalstoffenheffing 2019”
   c. de “Verordening op de heffing en de invordering van rioolheffing 2019”
   d. de “Verordening op de heffing en de invordering van forensenbelasting 2019”
   e. de “Verordening op de heffing en de invordering van lijkbezorgingsrechten 2019”
   f. de “Verordening op de heffing en de invordering van leges 2019”

2. Vast te stellen de “Verordening op de heffing en de invordering van toeristenbelasting 2020”

3. Voor sportaccommodaties, met uitzondering van de zwembaden, stellen wij u voor deze trendmatig te verhogen met 2,7%

4. Voor het innemen van een marktplaats of standplaats stellen wij u voor de tarieven als volgt vast te stellen:
   a. voor het innemen van een plaats met een verkooplengte tot 5 meter € 225,00
   b. voor het innemen van een plaats met een verkooplengte van 5 tot 10 meter € 325,00
   c. voor het innemen van een plaats met een verkooplengte vanaf 10 meter € 400,00

**Inleiding**
In het kader van het dekkingsplan van de begroting 2019 en 2020 is het noodzakelijk om de verordeningen van belastingen, rechten en gemeentelijke tarieven aan te passen.

**Beoogd effect**
Het vormen van de wettelijke grondslag (juridische basis) voor het rechtmatig heffen van belastingen en retributies.

**Argumenten**
Voor alle besluiten geldt:
1. Juridische basis vormen voor het rechtmatig heffen van belastingen en retributies
2. Genereren van opbrengsten. De opbrengsten voor de onroerende zaakbelastingen, toeristenbelasting en forensenbelasting zijn algemene middelen. Van de opbrengsten afvalstoffenheffing, rioolheffing en overige leges kunnen de kosten die wij maken voor afvalverwerking, riolering en dergelijke worden gedekt.

**Financiën**

1.a. Onroerende-zaakbelastingen

In het belastingjaar 2019 worden de onroerende zaakbelastingen geheven op basis van de WOZ-waarden die naar peildatum 1 januari 2018 worden vastgesteld. Uit voorlopige berekeningen blijkt dat de gemiddelde waarde van woningen ten opzichte van peildatum 1 januari 2017 is gestegen met 4,5%. De gemiddelde waarde van niet-woningen is met 1% gestegen ten opzichte van deze peildatum.

Voor de berekening van het tarief van de OZB 2019 gaan we uit van de OZB opbrengst 2018 vermeerderd met areaaluitbreiding. Daarnaast wordt in het kader van de bezuinigingen, via de zogenaamde uitruil van belastingen ('communicerende vaten'), nog een extra opbrengst geraamd ter compensatie van de verlaging rioolheffing (€ 21.000).
De totale opbrengst voor 2019 wordt geraamd op € 4.301.000.

De lokale lasten van burgers worden gezien als 'communicerende vaten', omdat het er voor de inwoner uiteindelijk om gaat wat zijn totale lastendruk is. Daarom kan een verlaging van de opbrengsten voor de rioolheffing gecompenseerd worden door een even grote verhoging van de opbrengst OZB. De compensatie voor de rioolheffing wordt ten laste gebracht van de eigenaren van de woningen en de niet-woningen.

Bij de berekening van de nieuwe tarieven en opbrengst moet rekening worden gehouden met de daarvoor geldende wettelijke kaders zoals aangegeven in de Gemeentewet.
Voor 2019 kunnen de tarieven als volgt worden vastgesteld:

| | |
|---|---|
| OZB-eigenarendeel woningen | 0,1236% (was 0,1265%) |
| OZB-eigenarendeel niet-woningen | 0,2043% (was 0,2032%) |
| OZB-gebruikersdeel niet-woningen | 0,1124% (was 0,1109%) |

Er bestaat een relatie tussen de OZB en de algemene uitkering uit het gemeentefonds. De Financiële Verhoudingswet regelt onder meer de verdeling van de algemene uitkering uit het gemeentefonds over de gemeenten. De algemene uitkering wordt over de gemeenten verdeeld met behulp van verdeelmaatstaven die verschillen in kosten weerspiegelen, maar ook verschillen in belastingcapaciteit. De belastingcapaciteit is een afgeleide van de waarde van onroerende zaken. Gemeenten met binnen hun grenzen veel hoog gewaardeerde onroerende zaken ontvangen een lagere uitkering dan soortgelijke gemeenten met minder waardevolle onroerende zaken.

Het is de planning dat de aanslagen OZB 2019 met dagtekening 31 januari 2019 worden opgelegd.

1.b. Afvalstoffenheffing

Als uitgangspunt voor de bepaling van het tarief voor de afvalstoffenheffing geldt 100% kostendekkendheid. De kosten van de gemeentereiniging worden voor 2019 geraamd op € 2.003.000,-.

Het tarief voor een éénpersoonshuishouding kan ongewijzigd worden vastgesteld op € 152,50.
Voor meerpersoonshuishoudingen kan het tarief ongewijzigd worden vastgesteld op € 203,00.

**Heffingssystematiek**

De afvalstoffenheffing is een tijdvakafhankelijke heffing. Dit betekent dat bij vestiging in onze gemeente een aanslag naar tijdsgelang wordt opgelegd en dat bij verhuizing naar een andere gemeente of overlijden een vermindering naar tijdsgelang wordt verleend.

1.c. Rioolheffing

Rioolheffing is een bestemmingsbelasting en dient ter bekostiging van de gemeentelijke watertaken voor afvalwater, hemelwater en grondwater. Het Verbreed Gemeentelijk Riolering Plan (VGRP) vormt de basis voor de te plegen investeringen. De te plegen investeringen vanuit het VGRP worden gedekt uit de rioolheffing. De opbrengst voor de rioolheffing wordt geraamd op € 2.071.000,-. Hierop is een bedrag van € 21.000,- in mindering gebracht in verband met lagere lasten voor de gemeentelijke watertaken (zie ook de tekst m.b.t. de 'communicerende' vaten bij het onderdeel OZB).

**Heffingssystematiek**
De rioolheffing is een tijdstipafhankelijke heffing. Dit betekent dat de rioolheffing wordt geheven van degene die op 1 januari van het belastingjaar eigenaar is van een perceel. Het tarief is afhankelijk van de WOZ-waarde van het perceel.

Rekening houdend met de geraamde opbrengst rioolheffing 2019 en de gemiddelde waardestijging van woningen (4,5%) en de gemiddelde waardestijging van niet-woningen (1%) kunnen de tarieven als volgt worden vastgesteld:

De belasting bedraagt per perceel bij een waarde van:

| | | |
|---|---|---|
| 1. | tot € 15.000,- | € 0,00 (ongewijzigd) |
| 2. | van € 15.000,- tot € 50.000,- | € 55,00 (was € 57,00) |
| 3. | van € 50.000,- tot € 100.000,- | € 121,00 (was € 125,00) |
| 4. | van € 100.000,- tot € 150.000,- | € 153,00 (was € 157,00) |
| 5. | van € 150.000,- tot € 250.000,- | € 163,00 (was € 167,00) |
| 6. | van € 250.000,- tot € 400.000,- | € 172,00 (was € 176,00) |
| 7. | van € 400.000,- tot € 600.000,- | € 197,00 (was € 203,00) |
| 8. | van € 600.000,- tot € 800.000,- | € 218,00 (was € 225,00) |
| 9. | van € 800.000,- tot € 1.000.000,- | € 262,00 (was € 270,00) |
| 10. | van € 1.000.000,- tot € 2.000.000,- | € 441,00 (was € 455,00) |
| 11. | van € 2.000.000,- tot € 3.000.000,- | € 2.706,00 (was € 2.790,00) |
| 12. | van € 3.000.000,- tot € 5.000.000,- | € 5.413,00 (was € 5.580,00) |
| 13. | van € 5.000.000,- tot € 10.000.000,- | € 6.720,00 (was € 6.928,00) |
| 14. | van € 10.000.000,- tot € 25.000.000,- | € 8.975,00 (was € 9.253,00) |
| 15. | van € 25.000.000,- tot € 50.000.000,- | € 13.305,00 (was € 13.717,00) |
| 16. | € 50.000.000,- of meer | € 27.063,00 (was € 27.900,00) |

***Lokale lastendruk per inwoner en voorbeelden lastendruk naar woningwaarde***
In onderstaande tabel wordt de totale lastendruk per inwoner in euro's weergegeven over het jaar 2018 en 2019. Hieruit blijkt dat de totale lastendruk per inwoner gelijk is gebleven.

| Jaar | Inwoners | Afval | Riool | OZB | Totaal | Per inwoner |
|---|---|---|---|---|---|---|
| 2018 | 25.300 | € 1.997.000 | € 2.093.000 | € 4.270.000 | € 8.360.000 | € 330 |
| 2019 | 25.385 | € 2.003.000 | € 2.071.000 | € 4.301.000 | € 8.375.000 | € 330 |

1.d. Forensenbelasting
Voor belastingjaar 2019 stellen wij u voor om de tarieven trendmatig te verhogen met 2,7%. De geraamde inkomst voor 2019 bedraagt € 142.000.
Met ingang van 1 januari 2019 worden de waarden opnieuw vastgesteld naar waardepeildatum 1 januari 2018. Uit marktanalyse blijkt dat de gemiddelde waarde van recreatiewoningen in de periode tussen de peildatum 1 januari 2017 en 1 januari 2018 is gestegen (4% stijging). De waardeklassen hoeven daarom niet te worden verlaagd of verhoogd.

De waardeklassen en tarieven voor belastingjaar 2019 kunnen als volgt worden vastgesteld:

| | | |
|---|---|---|
| - | Waarde tot € 50.000,- | € 269,00 (was € 262,00) |
| - | Waarde van € 50.000,- tot € 75.000,- | € 406,00 (was € 395,00) |
| - | Waarde van € 75.000,- tot € 130.000,- | € 544,00 (was € 530,00) |
| - | Waarde van € 130.000,- tot € 200.000,- | € 682,00 (was € 664,00) |
| - | Waarde meer dan € 200.000,- | € 819,00 (was € 797,00) |

1.e. Lijkbezorgingsrechten
Voor belastingjaar 2019 stellen wij voor om de tarieven trendmatig te verhogen met 2,7%. De geraamde opbrengst voor de lijkbezorgingsrechten bedraagt voor 2019 € 133.000.

1.f Leges

Voor de bepaling van de tarieven voor de leges geldt als uitgangspunt dat deze maximaal 100% kostendekkend mogen zijn. Vanuit de organisatie is in 2017 gekeken naar de kostendekkendheid van de leges omgevingsvergunning. Dit omdat door het verruimen van de mogelijkheden van vergunningsvrij bouwen en beperkte nieuwbouw de leges structureel achterbleven bij de raming. Dit gedeelte is tegen het licht gehouden. Er is gekeken naar het verschil in kostendekkendheid en naar de mogelijkheid om tot een vereenvoudiging van de tariefsopbouw te komen. Het uitgangspunt hierbij is dat kleinere bouwprojecten niet te zwaar mogen worden belast. Naar aanleiding van dit onderzoek zijn de bouwleges voor 2017 al substantieel verhoogd. Voor 2018 zijn de tarieven vervolgens alleen trendmatig verhoogd. Wij stellen dan ook voor om de leges in 2019 wederom alleen trendmatig te verhogen met 2,7% met uitzondering van de bij wet geregelde legesbedragen. De opbrengst voor de bouwleges, leges burgerzaken en overige leges bedraagt € 938.000.

2. Toeristenbelasting 2020

Sinds 2017 wordt de verordening toeristenbelasting tegelijk met de vaststelling van de overige belastingtarieven in de begrotingsvergadering, maar dan telkens een jaar vooruit, ter vaststelling voorgelegd. Hiermee zijn we tegemoet gekomen aan de wens van recreatieondernemers en hebben we in samenwerkingsverband een stap gemaakt in de harmonisatie van het beleid van vaststelling van de verordening toeristenbelasting.

Toeristenbelasting is een algemene belasting, er hoeft geen directe tegenprestatie voor te worden geleverd. Als gemeente leveren we veel “prestaties” voor toeristen zoals het in stand houden van diverse voorzieningen (zwembaden), inrichting centrumplannen, aanleg en onderhoud fietspaden etc. Het kwantificeren van deze kosten is erg subjectief en is afhankelijk van in welke mate toeristen gebruik maken van onze voorzieningen.

Zowel binnen het Algemeen Bestuur van het Recreatieschap Drenthe als binnen het portefeuillehoudersoverleg Financiën van de VDG wordt gestreefd naar uniformiteit ten aanzien van het tarief voor de toeristenbelasting in alle Drentse gemeenten. Het beleid is om ons te conformeren aan de afspraken die wij in dit verband hebben gemaakt met het Recreatieschap Drenthe. Het Recreatieschap Drenthe heeft voorgesteld om voor 2016 een tarief te hanteren van € 1,05 en dit tarief voor de komende 4 jaren te laten stijgen met € 0,05. Hierbij adviseren ze een bandbreedte van 20% om af te wijken van het voorgestelde tarief. In het kader van de bezuinigingen, de bevriezing van de tarieven in 2014 en 2015, de gemiddelde tarieven in Drenthe en landelijk en rekening houdend met de bandbreedte van 20% om af te wijken van het voorgestelde tarief, is het tarief voor belastingjaar 2017 vastgesteld op € 1,15 en voor belastingjaar 2018 op € 1,20. Voor belastingjaar 2019 is het tarief bevroren en liggen we op één lijn met het voorgestelde tarief van het Recreatieschap Drenthe.

Zoals in het coalitieakkoord is aangegeven wordt de toeristenbelasting de komende jaren niet verhoogd. Met de sector willen we kijken naar de vorm van deze heffing. Wij stellen u daarom voor om het tarief voor belastingjaar 2020 te bevriezen op € 1,20.

De geraamde opbrengst toeristenbelasting 2019 en 2020 bedraagt € 1.447.000.

Tot 2018 hanteerden we voor het opleggen van de aanslagen toeristenbelasting het systeem waarbij in het belastingjaar een voorlopige aanslag werd opgelegd op basis van 75% van het aantal overnachtingen van het voorgaande jaar. Na afloop van het belastingjaar werd een definitieve aanslag opgelegd op basis van de werkelijke overnachtingen die in het belastingjaar hebben plaatsgevonden. Omdat het aantal vragen over beide aanslagen is toegenomen, met name over de berekening en verrekening, en de kosten van aanslagoplegging en invordering steeds hoger worden, wordt geen voorlopige aanslag meer opgelegd.

Evenals in voorgaande jaren is het mogelijk voor recreatieondernemers om het nachtverblijfregister digitaal te verstrekken. Net als vorig jaar zal, in navolging van ontwikkelingen bij de landelijke overheid om te komen tot administratieve lastenverlichting

voor burgers en bedrijven binnen de gemeente en ook voor de gemeente zelf, geen aanslag toeristenbelasting worden opgelegd als er minder dan 50 overnachtingen hebben plaatsgevonden.

3. Sportaccommodaties
Voor de sportaccommodaties stellen wij u voor deze trendmatig te verhogen met 2,7%. In de begrotingsvergadering 2018 is besloten om de tarieven voor de zwembaden voor drie jaren te bevriezen.

4. Tarieven innemen marktplaatsen en standplaatsen
Vorig jaar is de "Marktverordening Aa en Hunze 2018" vastgesteld. Dit heeft tot een wijziging geleidt in de vergunningverlening. Een vergunning voor bepaalde tijd is omgezet in een vergunning voor onbepaalde tijd. Het gevolg hiervan is dat de door de gemeente gemaakte kosten (bijvoorbeeld voor elektra, water, marktmeester en werkzaamheden voor de openbare orde en veiligheid) vanaf 2018 niet meer gedekt kunnen worden uit de leges. Vanaf 2018 worden daarom, ter vergoeding van deze kosten, tarieven vastgesteld. Wij stellen u voor om 2019 de tarieven als volgt vast te stellen:
   a. voor het innemen van een plaats met een verkooplengte tot 5 meter € 225,00 (was € 200,00)
   b. voor het innemen van een plaats met een verkooplengte van 5 tot 10 meter € 325,00 (was € 250,00)
   c. voor het innemen van plaats met een verkooplengte vanaf 10 meter € 400,00 (was € 300,00)

**Communicatie**
Na vaststelling van de verordeningen door de gemeenteraad volgt een publicatie in De Schakel. Verder zullen alle verordeningen worden opgenomen in de Regelingenbank.
Ook worden, met betrekking tot de tarieven voor de sporthallen, alle betrokkenen zo spoedig mogelijk geïnformeerd over de nieuwe tarieven.

**Burgerparticipatie**
Niet van toepassing

**Uitvoering**
Na 1 januari 2019 worden de aanslagen opgelegd op basis van de verordeningen en tarieven zoals die door de Raad worden vastgesteld.

**Bijlagen**
1.a. de "Verordening op de heffing en de invordering van onroerende zaakbelastingen 2019"
1.b. de "Verordening op de heffing en de invordering van afvalstoffenheffing 2019"
1.c. de "Verordening op de heffing en de invordering van rioolheffing 2019"
1.d. de "Verordening op de heffing en de invordering van forensenbelasting 2019"
1.e. de "Verordening op de heffing en de invordering van lijkbezorgingsrechten 2019"
1.f. de "Verordening op de heffing en de invordering van leges 2019

2. de "Verordening op de heffing en de invordering van toeristenbelasting 2020"

3. Overzicht sporthaltarieven

4. Overzicht legestarieven 2018-2019

Het college van de gemeente Aa en Hunze,

| | |
|---|---|
| mevrouw mr. M. Tent | de heer T. Baas |
| secretaris | burgemeester |