

Evaluatie Subsidie Energiebesparende Maatregelen Particulieren in de gemeente Aa en Hunze



Inleiding

De gemeente Aa en Hunze kende in het verleden diverse instrumenten om de bewoners over te halen energiebesparende maatregelen te nemen. Voorbeelden hiervan zijn: de Zonnelening, de actie Zon zoekt Drent en de bonnen voor gratis warmte- en energiescans. Veel inwoners hebben hier dankbaar gebruik van gemaakt. Voor veel particuliere woningbezitters was wel bekend waar het meest effectieve bespaarpotentieel zat. Toch bleef het aantal woningbezitters dat overging tot het daadwerkelijk investeren aan hun woning achter bij de verwachtingen. Om de woningbezitters over te halen tot handelen is een subsidie ten behoeve van verduurzaming van het particuliere woningbezit ingevoerd.

Begin februari ging de subsidieregeling Energiebesparing Particulieren open. De aankondiging hiervan gebeurde tijdens de goed bezochte energiebespaarmarkt die op 22 januari plaatsvond in het gemeentehuis.

De subsidieregeling

In aanloop naar de regeling is een verordening opgesteld (zie bijlage). Op 1 februari is de subsidie opengesteld. In totaal was €200.000,- beschikbaar voor de subsidie. Naast de bekendmaking van de subsidie tijdens de energiebespaarmarkt is door middel van diverse communicatiemiddelen als social media (Twitter, facebook), een artikel in de Schakel en de gemeentelijke website ruchtbaarheid gegeven aan de regeling. Voor lokale bedrijven die de werkzaamheden zouden kunnen gaan uitvoeren is een presentatie gehouden zodat deze ook de inwoners van de juiste informatie zouden kunnen voorzien.

Voorwaarden voor de subsidie (zie ook bijlage 1) waren dat de aanvrager niet begonnen mocht zijn met de werkzaamheden voordat een aanvraag was ingediend. Tevens moest de woning in de gemeente Aa en Hunze liggen en een woonbestemming hebben. Woningen met de bestemming recreatie kwamen niet voor subsidie in aanmerking.

De volgende maatregelen kwamen in aanmerking voor subsidie:

1. Het aanbrengen van vloerisolatie met een isolatiewaarde (Rd-waarde) van minimaal 3,5 m²K/W¹;
2. Het aanbrengen van dakisolatie met een isolatiewaarde (Rd-waarde) van minimaal 3,5 m²K/W;
3. Het aanbrengen van gevelisolatie door middel van het aanbrengen van spouwmuurisolatie met een minimale Rc-waarde van 1,1m²K/W in de bestaande spouw, of door middel van het aanbrengen van andere gevelisolatie met een minimale isolatiewaarde (Rd-waarde) van 3,5m²K/W;
4. Het vervangen van bestaand glas door HR++ glas met een isolatiewaarde U ≤1,2 m²K/W, of door triple glas met een isolatiewaarde U ≤0,8;
5. Het plaatsen van een (hybride) warmtepomp;
6. Het plaatsen van een zonneboiler;
7. Het plaatsen van een HRe ketel.

Bij toepassing van één van deze maatregelen was 20% van de totale kosten subsidiabel (tot een maximum van €500,-), bij twee of meer maatregelen 25% (tot een maximum van € 1000,-). Bij de beoordeling van de offertes is uitgegaan van het bedrag incl. BTW. Ook mensen die zelf aan de slag wilden met de verduurzaming van hun woning konden in aanmerking komen voor subsidie. Bij de

¹ Voor de isolatiewaarde is teruggescrepen op vaak gehanteerde subsidievoorwaarden in andere gemeenten, provincies of het rijk. In dit geval zijn de voorwaarden overgenomen van de toenmalige gemeente Leek.

aanvraag diende dan een prijsopgave van bijvoorbeeld een bouwmarkt te staan. Dat laatste is vrij uniek voor subsidies op energiebesparende maatregelen.

De aanvraag was zo opgesteld dat deze voor indieners makkelijk te hanteren was. Een aparte pagina op de gemeentelijke website fungeerde hierbij als portal. De aanvragers konden of via hun DIGid of handmatig de NAW gegevens invoeren waarna ze een offerte moesten uploaden. Voor inwoners die niet handig zijn met de computer bleef ook altijd de mogelijkheid open om een papieren versie aan te leveren. Veel mensen maakten ook gebruik van de mogelijkheid om telefonisch inlichtingen aan te vragen. Voor procedurele vragen kon de projectleider deze beantwoorden. Voor technische en financiële vragen werden de geïnteresseerden doorverwezen naar het Energieloket. De mensen wisten de weg naar het Loket goed te vinden. Gespecificeerde vragen over de subsidie zijn niet geregistreerd maar in onderstaande tabel staan wel het aantal contactmomenten van het loket in alle Drentse gemeenten. Na de gemeente Noordenveld is Aa en Hunze de gemeente met de meeste contactmomenten met het Drents Energieloket. De inschatting van het DEL is dat dit met name komt door de subsidieregeling.

Registraties per gemeente

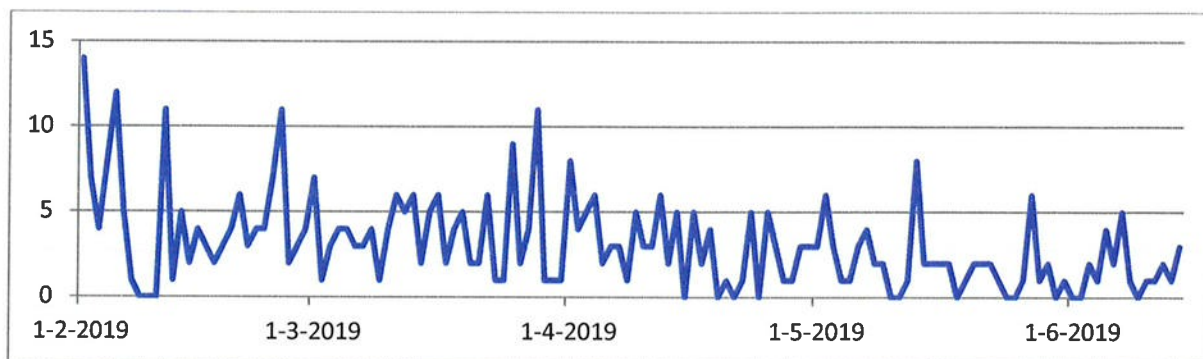
Gemeente	Inwoners	Aantal woningen	Contactmomenten / Registraties	% tov woningen in gemeente	% tov inwoners in gemeente
Aa en Hunze	25337	9006	1070 / 289	3,208972%	1,140624%
Assen	67601	19271	1090 / 312	1,619013%	0,461532%
Borger-Odoorn	25351	8607	349 / 133	1,545254%	0,524634%
Coevorden	35267	12108	515 / 163	1,346217%	0,462188%
De Wolden	23926	7548	793 / 222	2,941176%	0,927861%
Emmen	107943	31708	855 / 245	0,772676%	0,226972%
Hoogeveen	55334	15896	499 / 210	1,337920%	0,379513%
Meppel	33329	8925	238 / 74	0,829132%	0,222029%
Midden-Drenthe	33216	10897	397 / 152	1,394879%	0,457611%
Noordenveld	31945	11154	1320 / 384	3,442711%	1,202066%
Onbekend			1078 / 734		
Tynaarlo	32543	11173	637 / 166	1,485725%	0,510094%
Westerveld	19119	6660	622 / 188	2,822823%	0,983315%

Tabel 1 Aantal contactmomenten met het DEL per gemeente

Op 14 juni was het subsidieplafond bereikt. Ook hierover is bericht via social media, bericht in de schakel en op de website. Knop voor de aanvraag van de subsidie op de portal is verwijderd en de bekende bedrijven + het Drents Energie Loket hebben een mail gekregen.

Wie vroegen aan?

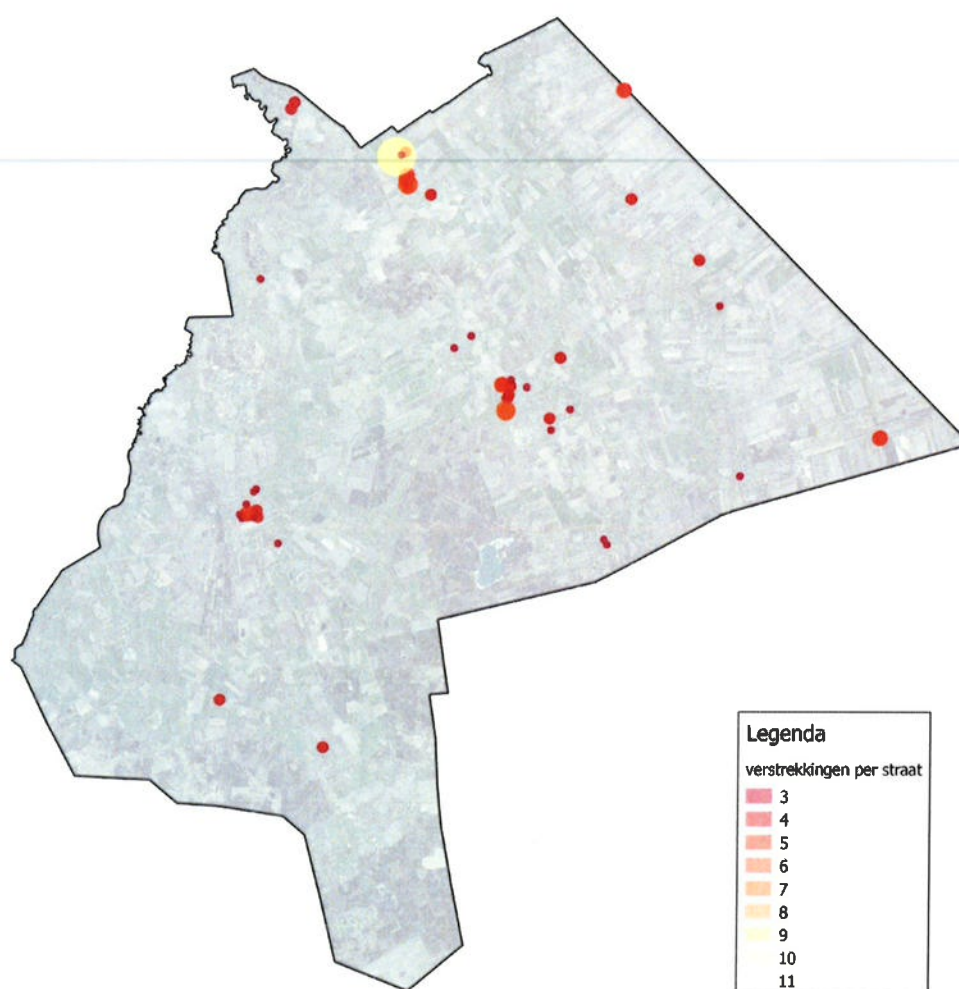
In totaal zijn er 432 aanvragen voor subsidie binnengekomen. 380 Subsidies werden verleend en 52 geweigerd. 380 Woningen betekent 4,2% van de voorraad in de particuliere sector. De aanvragen kwamen redelijk verspreid over de periode binnen bij de gemeente (figuur 1) met een piek in het begin.



Figuur 1 Aantal aanvragen per dag

De verdeling van de aanvragen over de gemeente lijkt ook redelijk evenredig. In onderstaande kaartje is aangegeven waar een aanvraag is gedaan per straat. Om privacyredenen zijn de straten met minder dan drie aanvragen buiten beschouwing gelaten. Opvallend was dat nogal wat mensen hun buurtgenoten leken aan te steken. De situatie dat burens een aanvraag deden kwam vaak voor.

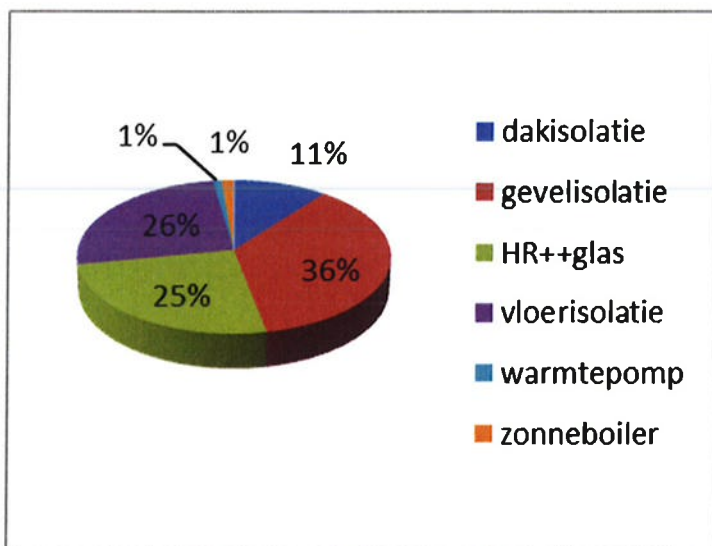
Aantal verstrekte subsidies per straat (vanaf 3)



Figuur 2 Verdeling van de subsidieverstrekingen over de gemeente

Wat vroegen de woningeigenaren aan?

Per aanvraag konden meerdere maatregelen opgevoerd worden. In totaal is er subsidies verleend voor 495 maatregelen. Dat is gemiddeld 1.1 maatregel per aanvraag. Gevelisolatie was duidelijk het meest gevraagd (36%) gevolgd door vloerisolatie en HR++ glas (resp. 26 en 25%).



Figuur 3 verdeling van de gesubsidieerde maatregelen

In totaal is voor €1.308.521,- geïnvesteerd in de woningen. Hiervan is dus €200.000,- gesubsidieerd. De hoogte van het subsidiebedrag zat tussen €28,- en €1.000,-. Gemiddeld is er per aanvraag €525,40 subsidie verleend.

Bezwaren

De reden voor afwijzing was meestal dat de aanvrager al begonnen was met de maatregel voor de aanvraag was ingediend. Twee aanvragen kwamen van buiten de gemeente Aa en Hunze. Een paar mensen deden een aanvraag nadat het subsidieplafond al was bereikt. Ook is afgewezen omdat de aanvraag niet voldeed aan de voorwaarden van de subsidie bijvoorbeeld omdat de woning een recreatiebestemming had. In totaal waren vier aanvragers het niet eens met het besluit van de gemeente en hebben een bezwaar ingediend tegen het besluit van de gemeente. Deze zijn besproken in de bezwaarschriftencommissie. De bezwaarschriftencommissie volgde in alle vier de gevallen de beoordeling van de gemeente.

Bijlage 1 De subsidieregeling

Subsidieregeling energiebesparing particulieren gemeente Aa en Hunze

Het college van de gemeente Aa en Hunze;

Gelet op de algemene subsidieverordening van de gemeente Aa en Hunze;

Besluit:

Vast te stellen de volgende subsidieregeling:

Subsidieregeling energiebesparing particulieren gemeente Aa en Hunze

Artikel 1 Definities

1. In deze subsidieregeling wordt verstaan onder:

- a. Koopwoning: een woning die eigendom is van een particuliere woningeigenaar;
- b. Particuliere woningeigenaar: de natuurlijke perso(o)n(en) die het volledige eigendom heeft van de woning waarin hij/zij tevens het hoofdverblijf heeft/hebben, overeenkomstig de inschrijving in de gemeentelijke basisregistratie;
- c. College: het college van burgemeester en wethouders van Aa en Hunze;
- d. Rd-waarde: warmteweerstand van isolatiemateriaal uitgedrukt in m² K/W.
- e. Verordening: de Algemene subsidieverordening Gemeente Aa en Hunze 2006.
- f. Maatregel: een energiebesparende voorziening, zoals genoemd in Artikel 5.1 van deze regeling.

Artikel 2 Algemene subsidieverordening

Deze subsidieregeling is een regeling als bedoeld in artikel 3 derde lid van de Verordening.

Artikel 3 Doelgroep

In afwijking van artikel 4, eerste lid van de verordening verstrekt het college alleen een subsidie aan een particuliere woningeigenaar van een koopwoning in de gemeente Aa en Hunze. Woningen met een tijdelijk karakter, zoals recreatiewoningen, komen niet in aanmerking voor de subsidie.

Artikel 4 Subsidiabele maatregelen

1. Subsidie kan slechts worden verstrekt voor het plaatsen van minimaal HR++glas, dakisolatie, vloerisolatie, gevelisolatie, zonneboilers en warmtepompen aan en op de eigen woning;
2. De isolatiemaatregelen moeten voldoen aan de isolatiewaarden genoemd in artikel 6 van deze regeling;
3. De loonkosten van de maatregel die door de particulier woningeigenaar zelf wordt uitgevoerd, zijn niet subsidiabel;

Artikel 5 Subsidie

1. Voor de subsidieregeling energiebesparing particulieren gemeente Aa en Hunze is een subsidieplafond van € 200.000,-; voor de periode 1 januari 2019 t/m 31 december 2019.
2. Het in het eerste lid bedoelde budget geldt als subsidieplafond als bedoeld in artikel 4:22 Awb en artikel 5 van de Algemene Subsidieverordening gemeente Aa en Hunze 2006;
3. Bij één maatregel is 20% van de totale kosten subsidiabel (tot een maximum van € 500,-), bij twee of meer maatregelen 25% (tot een maximum van € 1000,-).

Artikel 6 Subsidievoorwaarden

1. De woning is gebouwd voor 1995;
2. Om voor subsidie als bedoeld in artikel 5 in aanmerking te komen wordt voldaan aan de volgende vereisten:
 1. Aan de woning wordt minimaal één van de volgende maatregelen uitgevoerd:
 - a. Het aanbrengen van vloerisolatie met een isolatiewaarde (Rd-waarde) van minimaal 3,5 m²K/W;
 - b. Het aanbrengen van dakisolatie met een isolatiewaarde (Rd-waarde) van minimaal 3,5 m²K/W;
 - c. Het aanbrengen van gevelisolatie door middel van het aanbrengen van spouwmuurisolatie met een minimale Rc-waarde van 1,1 m²K/W in de bestaande spouw, of door middel van het aanbrengen van andere gevelisolatie met een minimale isolatiewaarde (Rd-waarde) van 3,5 m²K/W;
 - d. Het vervangen van bestaand glas door HR++ glas met een isolatiewaarde $U \leq 1,2$ m²K/W, of door triple glas met een isolatiewaarde $U \leq 0,8$;
 - e. Het plaatsen van een (hybride) warmtepomp;
 - f. Het plaatsen van een zonneboiler;
 2. De woning heeft een woonbestemming volgens het vigerende en eventueel in voorbereiding zijnde bestemmingsplan;
3. Per woning kan maximaal één aanvraag voor een subsidie worden ingediend.

Artikel 7 Aanvraag

De aanvraag wordt door de particuliere woningeigenaar ingediend conform een vastgesteld aanvraagformulier. De aanvraag kan digitaal en schriftelijk worden ingediend waarbij de datum van binnenkomst leidend is voor de volgorde van behandeling. Op het aanvraagformulier staat welke bijlagen bij de aanvraag moeten worden ingediend.

Artikel 8 Onvolledige aanvraag

1. Indien een onvolledige aanvraag is ingediend, verzoekt het college de aanvrager schriftelijk deze aan te vullen binnen een termijn van vier weken, te rekenen vanaf de dagtekening van het verzoek van het college;
2. Het college besluit een aanvraag niet in behandeling te nemen, indien de in het eerste lid genoemde termijn is verstreken zonder dat de gevraagde aanvulling is ontvangen.

Artikel 9 Beoordeling aanvragen

1. De aanvragen worden behandeld in volgorde van binnenkomst;
2. Als een ingediende subsidieaanvraag nog niet volledig is, dan wordt het tijdstip van binnenkomst bepaald door de datum waarop de subsidieaanvraag wel volledig is;
3. Het college beslist op de aanvraag voor een subsidie binnen zes weken na ontvangst van de (volledige) aanvraag.

Artikel 10 Weigeringsgronden

1. De subsidie wordt afgewezen indien:
 - a. Het subsidieplafond, zoals aangegeven in artikel 5 van deze regeling, is bereikt;
 - b. Niet wordt voldaan aan de vereisten, zoals is aangegeven in artikel 6 van deze regeling;
 - c. Al met de uitvoering van de werkzaamheden waarvoor subsidie is aangevraagd is begonnen, terwijl de aanvraag nog niet is ingediend;
 - d. Eén van de gevallen zich voordoet zoals geformuleerd in artikel 4:35, leden 1 en 2 van de Algemene wet bestuursrecht.

Artikel 11 Verplichtingen van de subsidieontvanger

1. De maatregel of maatregelen worden overeenkomstig de aanvraag en besluit tot subsidieverlening binnen 16 weken na besluit tot subsidieverlening uitgevoerd.
2. Indien er sprake is van bijzondere omstandigheden kan het college hiervan op verzoek van de aanvrager afwijken.

Artikel 12 declaratie en uitbetaling subsidie

1. Binnen zestien weken na het besluit tot subsidieverlening dient de subsidieontvanger een verzoek in tot uitbetaling door middel van het declaratieformulier Subsidieregeling energiebesparing particulieren gemeente Aa en Hunze en originele gespecificeerde factu(u)r(en) tenzij afgeweken wordt conform artikel 11 lid 2;
2. Het college beslist binnen zes weken na ontvangst van het declaratieformulier;
3. Het college kan een controle uitvoeren van de maatregel(en);
4. Het subsidiebedrag wordt binnen zes weken na de subsidievaststelling betaald.

Artikel 13 Wijziging en intrekking

1. Het college kan, zo langde subsidie nog niet is vastgesteld de subsidieverlening intrekken, of ten nadele van de subsidieontvanger wijzigen indien:
 - a. De activiteiten waarvoor subsidie is verleend niet of niet geheel hebben plaatsgevonden of zullen plaatsvinden;
 - b. De subsidieontvanger niet heeft voldaan aan de aan de subsidie verbonden verplichtingen;
 - c. De subsidieontvanger onjuiste of onvolledige gegevens heeft verstrekt en de verstrekking van juiste of volledige gegevens tot een andere beschikking op de aanvraag op subsidieverlening zou hebben geleid;
 - d. De subsidieverlening anderszins onjuist was en de subsidieontvanger dit wist, of behoorde te weten.
2. Het college kan de subsidievaststelling intrekken of ten nadele van de subsidieontvanger, wijzigen indien:
 - a. Op grond van feiten of omstandigheden waarvan zij bij de subsidievaststelling redelijkerwijze niet op de hoogte konden zijn en op grond waarvan de subsidie lager dan overeenkomstig de subsidieverlening zou zijn vastgesteld;
 - b. De subsidievaststelling onjuist was en de subsidieontvanger dit wist, of behoorde te weten;
 - c. De subsidieontvanger na de subsidievaststelling niet heeft voldaan aan de aan de subsidie verbonden verplichtingen.

Artikel 14 Hardheidsclausule

Het college kan de bepalingen in deze subsidieregeling in individuele gevallen buiten toepassing laten of daarvan afwijken voor zover de toepassing van die bepalingen voor de subsidieaanvrager of subsidieontvanger gevolgen zou hebben die onevenredig zijn in verhouding tot de daarmee te dienen belangen.

Artikel 15 Inwerkingtreding

Deze regeling treedt in werking op 1 februari 2019.

Artikel 16 Looptijd van de regeling

De regeling heeft een looptijd tot 1 januari 2020.

Artikel 17 Citeertitel

Deze regeling kan aangehaald worden als 'Subsidieregeling energiebesparing particulieren gemeente Aa en Hunze'.

Aldus vastgesteld door het college van de gemeente Aa en Hunze in de openbare vergadering van 27 november 2018

