



Recreatieschap Drenthe



KADERNOTA 2021

**PROFIJT
VAN
TOERISME**

INHOUDSOPGAVE

Inleiding.....	3
Gemeenschappelijke regeling.....	3
Landelijke trends.....	4
Landelijke ontwikkelingen.....	4
Actieagenda perspectief 2030.....	5
Koersbijeenkomst Recreatieschap Drenthe.....	5
Visie en acties Recreatieschap Drenthe.....	6
Financiële kaders.....	8
Bijlage 1 Verdeling per gemeente.....	10



INLEIDING

Het Dagelijks Bestuur van Recreatieschap Drenthe legt deze kadernota voor aan de raden van de gemeenten als opmaat naar de begroting 2021. In de kadernota staan de belangrijkste financiële en beleidsmatige uitgangspunten voor het navolgende jaar. Het Dagelijks Bestuur is zich bewust van de financiële situatie van de deelnemers binnen de gemeenschappelijke regeling. Nieuwe activiteiten van het Recreatieschap zullen zoveel mogelijk binnen de bestaande begroting ontwikkeld worden.

Op basis van deze informatie vraagt Recreatieschap Drenthe de gemeenteraden om kader stellende uitspraken te doen voor de uitwerking van de programmabegroting 2021 die komend voorjaar zal verschijnen. De ontwerp-begroting 2021 van Recreatieschap Drenthe zal aan de deelnemende gemeenten in april 2020 worden aangeboden.

N.B.: De deelnemers aan de regeling Recreatieschap Drenthe zijn de Drentse gemeenten en de Friese gemeente Ooststellingwerf. Voor de leesbaarheid wordt in deze nota gesproken over Drenthe en Drentse ontwikkelingen maar dit betreft uiteraard ook gemeente Ooststellingwerf.

GEMEENSCHAPPELIJKE REGELING



Gemeenten hebben een groot aantal publieke taken die verschillend van aard en omvang zijn. In het streven naar betere oplossingen voor maatschappelijke vragen en een optimale uitvoering van taken worden sommige van deze taken gemeenschappelijk met andere (regio)partijen uitgevoerd. Dit is vaak efficiënter, effectiever, er is meer expertise en een grotere bestuurlijke kracht.

Met deze partijen treffen gemeenten op basis van de Wet Gemeenschappelijke Regelingen (WGR) een samenwerkingsovereenkomst. Dit zijn de zogenaamde verbonden partijen. Onder een verbonden partij wordt verstaan een privaatrechtelijke of publiekrechtelijke organisatie waarin de gemeente een bestuurlijk en financieel belang heeft. De democratische legitimatie is bij een samenwerkingsverband niet alleen afkomstig van de eigen gemeenteraad, maar van alle betrokken raden gezamenlijk. De zeggenschap wordt gedeeld.

Op 7 oktober 2019 (raden Noordenveld, Tynaarlo, Assen en Aa en Hunze) en op 18 november 2019 (raden Midden-Drenthe, Westerveld, De Wolden, Hoogeveen en Meppel) is Recreatieschap Drenthe, onder regie van de griffies, in gesprek geweest met de raden om input op te halen voor de kadernota 2021. Centrale thema's als routenetwerken (naast fietsen óók wandelen), digitalisering, samenwerking, verduurzaming, versterken ondernemerschap en toegankelijkheid komen terug in de acties van het Recreatieschap in 2021.

LANDELIJKE TRENDS

De ontwikkeling van de sector recreatie en toerisme wordt beïnvloed door trends. De opvallendste trends zijn (bron: NRIT - Trendrapport Toerisme, Recreatie en Vrijetijd):

MAATSCHAPPELIJK

- Groei van de Nederlandse bevolking, deze nationale groei komt grotendeels in de grote en middelgrote steden tot uiting;
- Nederlandse bevolking wordt steeds internationaler (eind 2018: 24% heeft een migratieachtergrond);
- Aantal kinderen dat geboren wordt neemt al jaren af;
- Nederlandse werkgelegenheid steeg met 3,6% (periode 2010-2018), werkgelegenheid in de toerismesector steeg met 23%;
- Megatrends in technologie (virtual reality, herkenningstechnologie, robotisering, big data e.d.).

TOERISME

- Wereldwijde groei (5% in Europa in 2018);
- Amsterdam is de grote trekpleister in Nederland;
- Overtoerisme (te grote druk door teveel toeristen) steekt de kop op. In Drenthe hebben we hier nog geen last van;
- 25% van de reizen worden gemaakt met vliegtuig, dit levert een bijdrage van 62% aan de carbon footprint (meetinstrument voor klimaatverandering);
- Vakanties inclusief vervoer of verblijf worden 7 van de 10 keer via een website geboekt;
- 1/3 van de consumenten neemt duurzaamheid mee in het bepalen van de vakantiebestemming.

VRIJETIJDSGEDRAG NEDERLANDERS

- Ruim 4 van de 10 vrijetijdsactiviteiten vindt plaats in de woongemeente, 3/4 van de vakanties vindt plaats in eigen land;
- Vrijetijdsparticipatie in 2018 was 98,7% van de Nederlandse bevolking;
- Wandelen voor het plezier staat bovenaan de lijst van meest ondernomen vrijetijdsactiviteiten;
- April t/m juni zijn de populairste maanden voor vrijetijdsactiviteiten buiten de deur.

LANDELIJKE ONTWIKKELINGEN



In 2019 is de 'Actieagenda Perspectief 2030' landelijk gelanceerd. Deze actieagenda is het vervolg op 'Perspectief 2030', de landelijke visie op toerisme. De doelstelling van de actieagenda is het toekomstbestendig ontwikkelen van de bestemming Nederland. Het bezoek moet bijdragen aan welvaart en welzijn van alle Nederlanders.

Jaarlijks brengen bijna 19 miljoen buitenlandse toeristen een bezoek aan ons land. Verwacht wordt dat dit aantal groeit naar 29 miljoen in 2030. Samen met de groei van het binnenlands toerisme biedt dit grote kansen voor steden en regio's, maar zorgt dit tegelijkertijd op sommige plekken voor knelpunten.

In krimpgebieden kunnen recreatie en toerisme een impuls geven aan de vitaliteit van dorpen en steden en bijdragen aan de regionale economie. Toerisme kan bijdragen aan het in stand houden van voorzieningen die zonder toeristen niet meer rendabel zouden zijn. Dit geldt bijvoorbeeld voor een pinautomaat, een buslijn of een supermarkt, maar ook het behoud van een levendig centrum met winkels, horeca en behoud van cultureel erfgoed.

ACTIEAGENDA PERSPECTIEF 2030

De ambitie die in de Actieagenda Perspectief 2030 wordt uitgesproken is het maken van proactief beleid (noodzakelijk om richting te geven aan de groei van recreatie en toerisme). De nieuwe visie en het verleggen van de focus naar bestemmingsmanagement helpen om de ontwikkelingen en groei in goede banen te leiden. Zodanig dat welzijn en economie zich in balans ontwikkelen en er voldoende draagvlak voor recreatie en toerisme blijft.

Binnen de Actieagenda zijn vijf strategische pijlers geformuleerd:

LUSTEN EN LASTEN IN BALANS	NEDERLAND OVERAL AANTREKKELIJK	TOEGANKELIJK EN BEREIKBAAR	VERDUURZAMEN MOET	EEN GASTVRIJE SECTOR
-------------------------------	-----------------------------------	-------------------------------	----------------------	-------------------------

Om deze pijlers te kunnen nastreven zijn er ook een drietal randvoorwaarden geformuleerd:

TOERISME ALS BELEIDSPRIORITEIT	GEZAMENLIJKE ACTIE- EN INVESTERINGSAGENDA	LANDELIJKE DATA-ALLIANTIE
-----------------------------------	--	---------------------------

KOERSBIJEENKOMST RECREATIESCHAP DRENTHE

In het najaar van 2019 heeft een strategische koersbijeenkomst plaatsgevonden (met de verantwoordelijke wethouders en de betrokken ambtenaren). Deze bijeenkomst leverde voor Recreatieschap Drenthe de volgende aandachtspunten op in volgorde van prioriteit:

- Kennisdeling (big)data;
- Instandhouding routestructuur;
- Proactief adviseren trends en ontwikkelingen;
- Stimuleren samenwerking stakeholders recreatie en toerisme;
- Stimuleren gastheerschap/ ondernemerschap;
- Verhogen kennis recreatie bij eigen inwoners;
- Stimuleren kwaliteitsslag evenementen.

De uitkomsten van deze bijeenkomst passen uitstekend binnen de huidige pijlers en het bestaande beleid van het Recreatieschap Drenthe. In 2020 heeft Recreatieschap Drenthe samen met Marketing Drenthe het initiatief genomen om te komen tot een Drents perspectief 2030. Samen met betrokken organisaties maar ook met de eigen inwoners, is dit perspectief tot stand gekomen. 2021 is het eerste jaar dat het actieplan 'Drents perspectief 2030' tot uitvoering komt. Het Recreatieschap Drenthe zal mee ontwikkelen en rol- en taakbewust zijn met de opgaven die vanuit dit perspectief door het Recreatieschap opgepakt zullen worden. Omgevingsbewust zijn is in de snel veranderende wereld van Recreatie en toerisme van essentieel belang!

VISIE EN ACTIES RECREATIESCHAP DRENTH



Recreatieschap Drenthe staat midden in de recreatief-toeristische sector in Drenthe en Ooststellingwerf. Haar werkwijze kenmerkt zich door vernieuwing, proactief en omgevingsbewust zijn, samenwerken, kansen herkennen en pakken en toegevoegde waarde leveren aan gemeenten en de sector.

Het Recreatieschap ondersteunt, ontwikkelt en voert uit met oog voor de omgeving en in de wetenschap dat recreatie en toerisme van groot belang zijn voor de vitaliteit van Drenthe en Ooststellingwerf. Dit laatste blijkt ook uit het trendrapport 'Toerisme, recreatie en vrijetijd 2019' (Pleisureworld NRIT en CBS, 2019).

In 2021 hanteert het Recreatieschap het thema: 'Iedere Drent heeft profijt van toerisme'. De focus ligt op het vertalen van de landelijke visie naar een visie met acties voor en door Drenthe en Ooststellingwerf.

Met de wetenschap dat toerisme groeit én dat het kansen biedt voor de leefbaarheid en ontwikkeling van ons woon- en leefgebied ziet Recreatieschap Drenthe de volgende kansen c.q. opdrachten voor zich in 2021:

1. ONDERHOUD

Het onderhouden van ruim 2.750 km fietsknooppuntennetwerk, 1.900 km wandelknooppuntennetwerk en 75 thema fiets-, wandel-, ruiter- en motorroutes in de gemeenten die aangesloten zijn bij Recreatieschap Drenthe.

2. AANLEG

De aanleg van het wandelknooppuntennetwerk in gemeenten Meppel, Westerveld, De Wolden, Coevorden, Borger-Odoorn en Noordenveld. Per jaar wordt ruim 1.500 km aangelegd.

3. DIGITALISERING

Zorg voor digitaal toegankelijke routes t.b.v. de sector en de recreant o.a. via drenthe.nl;

4. ONTWIKKELEN ROUTES

Het ontwikkelen van routes die aansluiten bij het themajaar NBTC/Marketing Drenthe);

5. DOORONTWIKKELING WANDELAANBOD

Uitvoering acties uit het 'Wandelkompas' (beleidsstuk ontwikkeld door provincie Drenthe en Recreatieschap Drenthe). In 2020 heeft het Recreatieschap het 'Drents wandelplatform' opgericht. Samen met dit platform wil het Recreatieschap het wandelaanbod op een kwalitatief hoger plan brengen in Drenthe.

6. PROACTIEF ONTWIKKELEN VAN 3 BELEIDSADVIEZEN

Op basis van de overstijgende blik van Recreatieschap Drenthe van de landelijke en regionale trends en ontwikkelingen wil zij de gemeenten proactief en van bruikbare beleidsadviezen voorzien. Zo helpt het Recreatieschap hen op gemeentelijk niveau de juiste keuzes te maken.

7. BETROKKENHEID BIJ BELEID EN UITVOERING VITALE VAKANTIEPARKEN



Het Recreatieschap is als founding father van Vitale Vakantieparken Drenthe nauw betrokken bij dit project, met name wat het onderdeel excelleren betreft. Twee bestuursleden van Recreatieschap Drenthe hebben zitting in de stuurgroep Vitale Vakantieparken.

Hierdoor blijft het Recreatieschap mede beleidsbepalend. Daarnaast ondersteunt het Recreatieschap de 'TaskForce Vitale Vakantieparken' zowel financieel als wat de uitvoering betreft.

8. ONTWIKKELING NIEUWE PROJECTEN TER ONDERSTEUNING VAN DE SECTOR

Recreatieschap Drenthe voert veel projecten uit, veelal gemeentegrens-overschrijdend en vaak met behulp van provinciale of Europese subsidies. Door opzet en uitvoer van projecten worden voorzieningen gerealiseerd t.b.v. de toerist en recreant. Ook blijft Recreatieschap Drenthe projecten ontwikkelen en ondersteunen, in samenwerking met andere partijen, die tot doel hebben om het recreatief-toeristisch ondernemerschap en het gastheerschap in Drenthe te versterken.

9. VERTALEN (BIG)DATA NAAR WERKBARE INFORMATIE VOOR GEMEENTEN EN SECTOR

In 2019 en 2020 zijn de eerste stappen gezet (project Leisure Valley) om orde te scheppen in de wirwar van data. In 2021 zal het Recreatieschap zorgdragen dat de stakeholders de data kunnen gebruiken om hun werk effectiever te kunnen doen. Dit doet zij samen met provincie Drenthe, Marketing Drenthe en de sector.

10. VERGROTEN TOEGANKELIJKHEID/BARRIÈREVRIJ AANBOD (ZOWEL FYSIEK ALS DIGITAAL)

Werken aan beleid en het doorontwikkelen van projecten zodat wordt voorzien in een goed toegankelijk aanbod. In de samenwerking met Marketing Drenthe wordt op drenthe.nl het aanbod voor 'Vakanties voor iedereen' verder zichtbaar.

11. BEVORDEREN KWALITATIEF HOOGWAARDIGE EVENEMENTEN

Recreatieschap Drenthe heeft niet tot taak om zelf evenementen te organiseren. Wel wil zij, in navolging amendementen begroting 2020 (gemeenten Tynaarlo en Meppel), beleidsadviezen ontwikkelen met als doel om de evenementensector kwalitatief en duurzaam op een hoger peil te brengen. Dit kan het Recreatieschap doen door te kijken naar kansen en ontwikkelingen en bijv. het wegnemen van barrières zodat het ook voor de vele vrijwilligers 'leuk en gemakkelijk' wordt een (grensoverschrijdend) evenement te organiseren. Het Recreatieschap wil samen met Kennis Centrum Events een versnelling geven op het gebied van het Drentse evenementenbeleid.

Deze 11 nieuwe kansen wil het Recreatieschap oppakken naast haar standaard werkpakket van kennisuitwisseling, beheer en inzet van het fonds voor recreatie en toerisme en schoonmaak/herstel bestaande routes.

Recreatieschap Drenthe is de spin in het Drents toeristisch-recreatieve web. Daar waar kansen zich voordoen om recreatie en toerisme te versterken maakt het Recreatieschap toekomstbestendige strategische keuzes. Recreatieschap Drenthe blijft investeren in strategische verbindingen met provincie Drenthe, Marketing Drenthe, terreinbeherende organisaties, ondernemers en andere partijen binnen de sector.

Recreatieschap Drenthe werkt vanuit een strakke financiële discipline. Het uitgangspunt voor het huishoudboekje van het Recreatieschap is dat de taken zonder extra additionele financiële middelen worden verricht (met uitzondering van de indexeringen) en op een kwalitatief hoogwaardig niveau gehandhaafd blijven.

FINANCIËLE KADERS



De basis van het financiële kader bestaat uit de programmabegroting 2020. Voor het jaar 2021 vraagt Recreatieschap Drenthe een reguliere compensatie voor de stijging van de lonen en andere prijzen. Bij de opstelling van de begroting gaat het Recreatieschap uit van de uitvoer van de huidige taken en met accentverschuivingen vanwege de kansen die de organisatie in 2021 ziet.

Gemeentelijke bijdrage 2020 exploitatie (excl. incidentele bijdrage € 25.000,= voor verhuiskosten)	€ 872.901,=
<i>Mutaties:</i>	
Personeel (CAO-indexatie 3%)	€ 17.721,=
Huisvesting (indexatie 3%)	€ 1.559,=
Onderhoud/ overige uitgaven (indexatie 3%)	€ <u>3.168,=</u>
<i>Subtotaal</i>	€ 895.349,=
Gemeentelijke bijdrage 2021 fonds*	€ <u>309.442,=</u>
<i>Gemeentelijke bijdrage 2021 totaal</i>	€ 1.204.791,=
<i>* De bijdrage aan het fonds is deels afhankelijk van de ontvangen toeristenbelasting in de deelnemende gemeenten</i>	

Met behulp van bovenstaande middelen kan Recreatieschap Drenthe de geformuleerde taken en de daaraan gekoppelde opdrachten/ambities ten uitvoer brengen. Recreatieschap Drenthe is een stabiele organisatie binnen de sector recreatie en toerisme. Gemeenten werken via het Recreatieschap samen aan een Drenthe-breed beleid, overlap tussen gemeenten wordt voorkomen en men kan binnen het samenwerkingsverband van elkaar leren.

N.B.: In 2021 zal Recreatieschap Drenthe naar verwachting op een andere locatie gehuisvest zijn. Momenteel is onbekend wat de nieuwe huisvestingslocatie zal worden c.q. welke financiële impact (huisvestingskosten) dit zal hebben. Indien nodig zal dit kenbaar gemaakt worden middels een begrotingswijziging.

BIJLAGE 1 VERDELING PER GEMEENTE

GEMEENTE	BIJDRAGE 2020	BIJDRAGE 2021
Aa en Hunze	€ 106.687,=	€ 110.916,=
Assen	€ 80.167,=	€ 80.275,=
Borger-Odoorn	€ 103.072,=	€ 104.403,=
Coevorden	€ 129.118,=	€ 125.852,=
De Wolden	€ 73.111,=	€ 73.086,=
Emmen	€ 164.903,=	€ 164.411,=
Hoogeveen	€ 80.714,=	€ 80.807,=
Meppel	€ 48.027,=	€ 47.932,=
Midden-Drenthe	€ 106.351,=	€ 106.068,=
Noordenveld	€ 75.969,=	€ 76.007,=
Ooststellingwerf	€ 78.306,=	€ 78.400,=
Tynaarlo	€ 69.904,=	€ 70.018,=
Westerveld	€ <u>85.178,=</u>	€ <u>86.615,=</u>
<i>Totaal</i>	€ 1.201.507,=	€ 1.204.791,=

De jaarlijkse bedrage gemeenten bestaat uit een bijdrage voor de exploitatiekosten en een bijdrage voor het fonds voor recreatie en toerisme. Deze laatste bijdrage is een afgeleide van de jaarlijks door de gemeenten geïnde toeristenbelasting. Door minder inkomsten van de toeristenbelasting kan de gemeentelijke bijdrage lager uitvallen c.q. minder stijgen. Op moment van opstellen van de kadernota staan nog een aantal vragen uit bij gemeenten. Dit bedrag kan dus afwijken bij de daadwerkelijke begroting 2021.



Recreatieschap Drenthe
Brink 4b
7981 BZ Diver
0521-593210
info@recreatieschapdrenthe.nl
www.recreatieschapdrenthe.nl