

Raadsvergadering d.d. : 12 maart 2020

Agendapunt :

Onderwerp : Toekomst Vakantieparken

Portefeuillehouder : wethouder B. Luinge

Datum : 10 maart 2020

Onderwerp

Toekomst Vakantieparken

Voorgesteld besluit

1. De Strategienota Toekomst Vakantieparken 2020-2024 met drie wijzigingen vast te stellen.
2. Kennis te nemen van Het Eindverslag Inspraak Strategienota.
3. Kennis te nemen van de inspraakreacties op de vertrouwelijke analyse per park en de reactie van het college daarop.
4. De opgelegde geheimhouding op het Rapport Breder analyse per park en op de Ingekomen reacties op de bredere analyse per park te bekrachtigen.

Inleiding

Op 2 juli 2019 heeft het college de concept Strategienota Toekomst Vakantieparken Aa en Hunze 2020-2024 (verder te noemen de Strategienota) vastgesteld en op basis van de Inspraakverordening Aa en Hunze voorgelegd ter inspraak. Op 4 april en 11 juli 2019 is de raad geïnformeerd over de aanloop naar en de inhoud van de Strategienota.

Op 21 januari heeft het college het Eindverslag Inspraak Strategienota Toekomst Vakantieparken vastgesteld en met enkele wijzigingen de Strategienota definitief vastgesteld. Op 23 januari 2020 vond een informerende bijeenkomst van de raad plaats waarin de raad aan de hand van een presentatie is bijgepraat over onder andere de hoofdlijnen van de inspraakreacties op de inhoud van de strategienota en op de analyses van de parken.

Onze aanpak voor de Toekomst Vakantieparken kent twee sporen. Enerzijds helderheid geven over het beleidsmatige kader en anderzijds concreet per park een analyse opstellen. Daarmee hebben we nu helderheid over wat we willen, welke rol we als gemeente hebben én welke opgave er is. Met het vaststellen van de Strategienota biedt de raad een helder kader (beleid en uitgangspunten) aan parken en eigenaren van vakantiewoningen. Het centrale uitgangspunt is behoud en versterking van de recreatieve bestemming. Transformatie is een uitzondering.

Op basis van de opiniërende raadsvergadering van 27 februari 2020 zijn in de Strategienota vier wijzigingen aangebracht:

1. In paragraaf 3.5 (pagina 10) is het percentage van 95% vervangen door een meer algemene omschrijving: "een zo groot mogelijk draagvlak". Argument daarvoor is dat het benoemen van een percentage arbitrair is en te absoluut werkt (met als ongewenst effect dat eigenaren onder druk kunnen worden gezet om de 95% draagvlak te halen).
2. In paragraaf 5.3.3. (pagina 15) is het woord "camperdorpen" als voorbeeld van woongebruik verwijderd. Het wekt de indruk dat de gemeente dit als woonvorm zou ambiëren.
3. In paragraaf 6.4.3 (pagina 20) is de laatste alinea tekstueel aangepast zodat die niet meer zo gelezen kan worden alsof de gemeente niet handhaaft.
4. In bijlage 3 Toelichting transformatieplan (pagina 26) in rechter kolom 'Nadere uitleg/info.' is bij het eerste onderwerp het percentage van 95% vervangen door een meer algemene omschrijving: "binnen het park dient er sprake te zijn van een zo groot mogelijk draagvlak".

In de Strategienota zijn de aangepaste tekstgedeeltes geel gearceerd. Voor het overige is de nota niet aangepast en leiden de wijzigingen ook niet tot aanpassingen in de raadsnota.

Beoogd effect

Een vitale toekomst voor de vakantieparken in Aa en Hunze.

Argumenten

1.1 De toekomst van vakantieparken vraagt om een duidelijk beleidskader.

Onze visie is het creëren van een zo vitaal mogelijke recreatiesector in de gemeente Aa en Hunze. Om dat te bereiken beschrijft de Strategienota Toekomst Vakantieparken de uitgangspunten en strategie voor de toekomst van de vakantieparken in Aa en Hunze voor de periode 2020-2024. Het doel van de nota is het helder maken van mogelijke toekomstrichtingen voor de parken, gebaseerd op de resultaten en aanbevelingen die zijn voortgekomen uit de analyse van de parken. De strategienota is de basis om samen met de sector, ondernemers, beheerders, eigenaren en VvE's van vakantieparken aan de slag te gaan met de toekomst van de vakantieparken in Aa en Hunze. De opgaven voor de vakantieparken in Aa en Hunze zijn:

- Het verbeteren en stimuleren van de randvoorwaarden voor kansrijke vakantieparken.
- Het mogelijk maken van herstructurering en/of transformatie voor vakantieparken zonder recreatief potentieel.
- Het tegengaan van ongewenste ontwikkelingen en situaties zoals onrechtmatige permanente bewoning, overlast, verloedering en ondermijnende criminaliteit.

De Strategienota stelt algemene beleidsuitgangspunten en uitgangspunten bij vitale vakantieparken, bij transformatie, bij niet-recreatief gebruik en bij handhaving. De uitgangspunten in combinatie met een passende rolnemingswijze door de gemeente (reguleren, regisseren, stimuleren, faciliteren en loslaten) vormen een sterk en samenhangend beleidskader waarbinnen de vakantieparken zich in de toekomst kunnen ontwikkelen.

Algemene uitgangspunten zijn gericht op het behoud van de recreatieve bestemming waarbij het park aan zet is om die bestemming waar te maken, of om na te denken over een andere koers.

"Eén park één plan" betekent dan dat het park eensgezind moet zijn over zijn toekomst.

De uitgangspunten bij vitale parken richten zich op het zoveel mogelijk wegnemen van belemmeringen, het bieden van experimenteerruimte en duidelijke voorwaarden voor uitbreiding. De gemeente neemt hier een faciliterende en/of stimulerende rol in.

De uitgangspunten bij transformatie zorgen er voor dat wanneer parken en gemeente geen recreatieve toekomst meer zien, zij stapsgewijs een traject doorlopen dat moet leiden tot een transformatieplan gericht op een nieuwe toekomst met ruimtelijke en maatschappelijke meerwaarde. Helder is ook dat de kosten van transformatie voor rekening komen van het park. De gemeente faciliteert de parken die dit proces doorlopen en regisseert waar nodig (bijvoorbeeld bij de ruimtelijke randvoorwaarden).

De uitgangspunten bij niet-recreatief gebruik en bij handhaving bieden houvast hoe om te gaan bij niet-recreatief gebruik en bij sociaal ongewenste situaties. Maar zij bieden ook weer ruimte voor tijdelijke permanente bewoning. Het zal duidelijk zijn dat de rol van de gemeente hier meer regulerend en regisserend zijn.

Bij de Strategienota zit het Eindverslag Inspraak Strategienota Toekomst Vakantieparken. Daarin zijn de 25 schriftelijke reacties en reacties uit de twee inspraakavonden samengevat en voorzien van een reactie daarop van de gemeente. De conclusie van het college uit de inspraak is dat deze strategie als zodanig niet verandert. Dat betekent in essentie dat het behoud van de recreatieve bestemming voorop staat, transformatie uitzondering is en handhaving van illegaal gebruik op parken met een recreatieve toekomst door moet gaan. Wel blijkt uit de inspraak behoefte aan het concreet maken van de strategie en verduidelijking van een aantal begrippen.

2.1 Aan de Strategienota ligt een analyse per park ten grondslag.

Bij het opstellen van de Strategienota is een analyse per park gemaakt. Die analyses liggen ten grondslag aan de Strategienota in die zin dat ze een totaalbeeld geven van de toekomstperspectieven en opgaven van de parken zelf. Bij de meeste parken is het toekomstperspectief helder: de recreatieve bestemming. Bij een beperkt aantal parken is dat perspectief minder duidelijk en verschillen eigenaren onderling, maar ook park en gemeente van mening. Bij de Pilot parken is transformatie aan de orde.

Het college heeft de analyse per park vastgesteld en met de integrale tekst van de inspraakreacties vertrouwelijk ter inzage gelegd voor de raad.

Kantttekeningen

1.1 Parkeigenaren en parkbewoners willen weten wat de gemeente gaat doen en hebben soms andere verwachtingen over de rol van de gemeente.

De parken zijn blij dat de gemeente een Strategienota heeft opgesteld waarbinnen de parken zich in de toekomst kunnen ontwikkelen en zo een bijdrage kunnen leveren aan de recreatieve gemeente Aa en Hunze. Maar veel parken vinden de Strategienota nog erg abstract en algemeen en hebben behoefte aan een concrete vertaling van de strategie. Zo is in de Strategienota als disclaimer opgenomen dat capaciteit en middelen grenzen stellen aan de realisatie van de Strategienota. Parken hebben behoefte wat de gemeente de komende vier jaar dan wel gaat doen: wat, waar en wanneer. Aan die vertaalslag werkt het college, maar wel met het uitgangspunt "park aan zet" scherp voor ogen. Bovendien, behoud en versterking van de recreatieve functie is het uitgangspunt. Transformatie naar Wonen is uitzondering.

2.1 Analyse per park is niet eenduidig.

Het college kon de meeste analyses per park vaststellen. Bij een aantal parken geeft de reacties op de analyse reden vervolgggesprekken te voeren over het toekomstperspectief van het park. Tussen een helder perspectief op een recreatieve functie en op geen recreatieve toekomst zit een schaal van verschillende situaties. Het is goed te begrijpen dat sommige eigenaren de recreatieve functie willen vitaliseren, anderen meer heil zien in het onderzoeken van een transformatietraject. Bovendien, een analyse is een moment opname. Allerlei ontwikkelingen kunnen leiden tot nieuwe inzichten. Maar ook hier is het park aan zet om tot een eenduidig en gedragen perspectief te komen. De gemeente faciliteert.

Communicatie

Het Eindverslag Inspraak Strategienota Toekomst Vakantieparken 2020-2024 geeft een samenvatting van de schriftelijke inspraak (25 reacties) en van de twee inspraakavonden. Daarbij geeft het college zijn standpunt op de reacties. De Strategienota en het Eindverslag Inspraak Strategienota maken deel uit van dit raadsvoorstel en worden ook separaat aan alle parken en eigenaren van solitaire vakantie woningen aangeboden. In het Eindverslag kan het park zijn reactie terugvinden met daarbij het standpunt van het college daarop.

Tijdens de raadsvergadering van 27 februari 2020 hebben parken weer de gelegenheid in te spreken. Naast de Strategienota is de vertrouwelijke analyse per park vastgesteld. Deze ligt met de integrale tekst van de inspraakreacties onder geheimhouding ter inzage voor de raad.

Burgerparticipatie

De Strategienota is mede tot stand gekomen met medewerking van de eigenaren/beheerders van parken en solitaire woningen. Zij zijn bevraagd op de huidige situatie en het gewenste toekomstbeeld. Met de schriftelijke inspraak en tijdens de inspraakavonden is alle gelegenheid gegeven op de nota te reageren met het bijgevoegde eindverslag als resultaat. Zowel bij de raadsinformatieavond van 23 januari als bij de raadsbehandeling op 27 februari 2020 hadden en hebben betrokkenen weer de gelegenheid in te spreken.

Uitvoering

De Strategienota heeft betrekking op de periode 2020-2024. Voor die periode heeft de gemeenteraad ook (jaarlijks vast te stellen) budget beschikbaar gesteld. Het college werkt nu aan de vertaalslag van de Strategienota (in combinatie met de analyses van de parken) naar prioriteiten en de inzet van capaciteit en middelen en de planning voor de komende vier jaar. We doen dit via twee sporen: we pakken het park op dat direct recreatieve potentie heeft én we gaan aan de slag met die parken waar veiligheid (in de meest brede zin van het woord) speelt.

Bijlagen

1. Strategienota Toekomst Vakantieparken Aa en Hunze 2020-2024.
2. Eindverslag Inspraak Strategienota Toekomst Vakantieparken 2020-2024.

Het college van de gemeente Aa en Hunze,

mevrouw mr. M. Tent
secretaris

de heer AW. Hiemstra
burgemeester