

Het college van Gedeputeerde Staten
van de Provincie Drenthe
Postbus 122,
9400 AC ASSEN

Onderwerp : Gedeeltelijke verdubbeling N34 – advies NRD.

Gieten, 14 april 2020

No. : 241859/3
Bijlagen : -

Behandeld door : A. Thieme
Doorkiesnummer : (0592) 267820

Uw brief van : 3 maart 2020
Uw kenmerk : 10/W/2020000420

Geacht College,

Bij bovengenoemde brief heeft u ons college als betrokken bestuursorgaan uitgenodigd een advies uit te brengen over de reikwijdte en het detailniveau van het MER-onderzoek ten behoeve van een inpassingsplan (of een projectbesluit in het kader van de Omgevingswet) voor de gedeeltelijke verdubbeling van de N34. Een en ander zoals verwoord in de Notie Reikwijdte en Detailniveau (NRD).

In deze brief maken wij gebruik van ons adviesrecht. Graag merken wij op dat de coronacrisis een normale voorbereiding, beraadslaging en besluitvorming binnen ons gemeentebestuur heeft belemmerd. Wij hebben een conceptadvies schriftelijk voorgelegd aan de gemeenteraad. Reacties van verschillende raadsfracties hebben wij betrokken bij dit conceptadvies. Deze brief zal worden geagendeerd voor de eerstvolgende raadsvergadering. Zoals met uw projectleiding is afgestemd, zal daarna nog een definitieve adviesreactie kunnen worden verstuurd.

De coronacrisis heeft zeker ook effect op de wijze waarop onze inwoners en organisaties hun zienswijzen hebben kunnen voorbereiden. Wij rekenen op uw begrip en vertrouwen erop dat u daarmee rekening zal houden.

Zoals u bekend is, hebben wij voorafgaand aan dit formele adviesmoment al in een tweetal brieven, waarvan de laatste mede namens de gemeenteraad, onze zienswijzen gegeven op het proces en enkele inhoudelijke aspecten van het project. In uw brief van 3 maart jl. (kenmerk 10/4.3/2020000308) geeft u daarop een reactie. Wij betrekken die correspondentie in dit advies en verzoeken u genoemde brieven daarom hier als ingelast te beschouwen.

Hierna zullen wij allereerst een aantal opmerkingen geven over het proces en belangrijke procedurele aspecten daarin. Daarna gaan wij in op enkele inhoudelijke onderwerpen. Zoals wij

eerder hebben aangegeven zijn de omgevingsaspecten van met name geluid en landschap voor ons van groot belang.

Proces

In 2018 heeft uw provinciebestuur het project voor gedeeltelijke verdubbeling van de N34 geïnitieerd. Provinciale Staten hebben in een startnotitie de doelstellingen van het project vastgelegd. Wij constateren dat daaraan voorafgaand geen inspraak heeft plaatsgevonden. Vanaf begin 2019 heeft u ons gemeentebestuur (raad en college) en onze inwoners betrokken bij het project. De wijze waarop u de omgeving tot nu toe heeft betrokken en meegenomen in de voortgang heeft onze waardering. Het belang van een hoge mate van betrokkenheid blijven wij benadrukken.

De betrokkenheid van de omgeving laat zich, naast de bijdragen die inwoners leveren in de door u gevormde klankbordgroep en focusgroep-Gieten, onder andere zien in de vorm van brieven aan uw college en ons gemeentebestuur en bijdragen in de media. Wij verwachten dan ook dat inwoners en organisaties uit onze gemeente veelvuldig gebruik zullen maken van het recht om zienswijzen bij u in te dienen.

Graag willen wij met u na afloop van deze advies- en zienswijzetermijn nagaan hoe de inbreng van de omgeving in de komende fase en het verdere proces optimaal kan worden gewaarborgd. Daarbij is relevant dat u in het vervolgproces gebruik wil maken van het provinciaal inpassingsplan (PIP) als planologisch instrument en daarmee in de plaats wilt treden van ons gemeentebestuur. Of meer concreet Provinciale Staten treden in de plaats van de betrokken gemeenteraden van Aa en Hunze, Borger-Odoorn en Tynaarlo. De Wet ruimtelijke ordening (Wro) en ook de komende Omgevingswet gaan uit van besluitvorming met optimale betrokkenheid van de omgeving c.q. onze inwoners.

U geeft in uw brief van 3 maart jl. aan dat u, naast het formele horen van onze raad op grond van artikel 3.26, lid 1 van de Wro, bereid bent om ons college en gemeenteraad te horen of te informeren op ieder moment dat wij dat wenselijk achten. Wij willen die toezegging ook graag verbreden naar onze inwoners. Graag willen wij met u nagaan hoe concreet invulling kan worden gegeven aan optimale inwonerparticipatie in het vervolgproces.. Omdat oplossingsvarianten c.q. concrete verkeersmaatregelen voor schillenden bewoners(groepen) verschillend kunnen uitpakken, zal daarbij ook een bemiddelende rol van de provincie noodzakelijk kunnen zijn.

Inhoudelijk

Allereerst willen wij dat de NRD wordt aangepast in die zin dat bij de afweging van alternatieven de prioriteit legt bij het verkeersknooppunt Gieten en de maatregelen ter bevordering van de doorstroming aldaar en het verbeteren van de omgevingskwaliteit. Voor wat betreft de omgevingswaarden gaat het ons, zoals eerder aangegeven, vooral om de geluidsbelasting van de N34 op de omgeving en de landschappelijke inpassing van de wegaanpassingen.

Geluidsbelasting

Wij begrijpen dat de NRD vermeldt dat in de nog volgende afweging van alternatieven de wettelijke norm voor verkeerslawaaï als kader wordt genomen om het verschil in geluidsbelasting tussen de alternatieven in beeld te brengen. Bij de daarop te maken afweging dient evenwel uitgangspunt te zijn dat de geluidsbelasting voor de omgeving wordt verbeterd. Ook bij de uitwerking van de voorkeursvariant dient de inzet daarop gericht te zijn. Wij willen van u vooraf een heldere toezegging dat alle inzet er op gericht is dat de geluidssituatie in de omgeving van de N34 in het algemeen en rond het verkeersplein Gieten in het bijzonder zal worden verbeterd. Indien bij de uitwerking wensen voor aanvullende maatregelen uit de omgeving naar voren komen willen wij uiteraard met u meedenken hoe die kunnen worden gerealiseerd. De kosten voor de maatregelen dienen in beginsel ten laste van de provincie te komen.

Landschap

Met u zijn wij ons bewust van de hoge landschapskwaliteiten in de omgeving van de N34. Daarbij refereert u in de stukken ook aan het Nationaal Park Drentsche Aa en het Geopark Hondsrug. Eerder hebben wij aangegeven dat verdiepte ligging van kruisingen en viaducten onze voorkeur heeft. Wij begrijpen dat een zogenaamde dive-under bij het verkeersplein geen onderdeel uitmaakt van de alternatieven in de NRD. De inzet op behoud en versterking van het landschap (waaronder natuur) zal maximaal moeten zijn. Bij de afweging en uitwerking van de alternatieven zal verdiepte uitvoering en minimale landschappelijke impact van de maatregelen moet worden nagestreefd.

Kortom

Wij zijn van mening dat het advies van ons gemeentebestuur met de zienswijzen van inwoners en organisaties zal moeten leiden tot aanpassing van de concept-NRD. Daarvoor hebben wij u hierbij verschillende handvatten gegeven. Nog eens samengevat gaat het om:

- Waarborgen van betrokkenheid van inwoners en organisaties in het vervolgproces
- Eventuele wijziging van het aantal alternatieven n.a.v. zienswijzen
- Prioriteit leggen bij de maatregelen ter verkeersdoorstroming bij Gieten
- Verminderen van geluidsbelasting van de N34 als uitgangspunt
- Minimaliseren van de landschappelijke impact van het project.

Het maken van heldere afspraken aan de voorkant van het complexe- en uitgebreide proces dat moet leiden tot afgeronde uitvoering rond 2026 is voor iedereen van groot belang. Dat legt een goede basis voor een constructieve samenwerking tussen alle betrokkenen aan dit project. Alleen op die manier en met een zo breed mogelijk draagvlak bij inwoners en organisaties uit de omgeving, kan de N34 als "Hunebed-highway" die mooie naam verdienen en biedt het project kansen voor toeristisch-recreatieve - en andere economische ontwikkelingen in onze gemeente en de regio.

Mede namens onze gemeenteraad nodigen wij u uit om het gesprek voort te zetten en met ons gemeentebestuur nadere afspraken te maken over onder andere de onderwerpen uit deze brief.

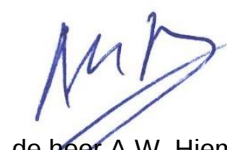
Een afschrift van deze brief is verzonden aan provinciale staten van Drenthe en de gemeenteraden en colleges van Borger-Odoorn en Tynaarlo.

Met vriendelijke groet,

Het college van de gemeente Aa en Hunze,



mevrouw mr. M. Tent
secretaris



de heer A.W. Hiemstra
Burgemeester