

Raadsvergadering d.d. :
Agendapunt :
Onderwerp : Begroting 2024 Stichting PrimAH
Portefeuillehouder : wethouder R. Heling
Datum : 11 april 2024

Onderwerp

Begroting 2024 Stichting PrimAH

Voorgesteld besluit

1. Kennis te nemen van de begroting 2024 van de stichting PrimAH.

Inleiding

De Stichting PrimAH heeft de begroting 2024 aan ons toegezonden. Hiermee geeft de stichting invulling aan de verplichtingen in relatie tot de invoering van het raad van toezichtmodel. Het is gebruikelijk dat de Raad van Toezicht van PrimAH de begroting eind november / begin december voorafgaand aan het kalenderjaar vaststelt en vervolgens aan de gemeente aanbiedt.

Het bestuur van de openbare basisscholen van de gemeente Aa en Hunze is al enkele jaren verzelfstandigd en overgedragen aan Stichting PrimAH. PrimAH is verantwoordelijk voor goed basisonderwijs en alle daarmee samenhangende activiteiten van de 12 scholen.

De wet primair onderwijs regelt dat er op basis van de regeling 'goed onderwijs, goed bestuur' functiescheiding geborgd moet zijn tussen bestuur en intern toezicht binnen de stichting PrimAH. Daarvoor werkt de stichting PrimAH met een raad van toezichtmodel. De toezichts-functie, waaronder het vaststellen van de begroting en de jaarrekening, wordt hierin uitgeoefend door de Raad van Toezicht.

De verantwoordelijkheid van de gemeenteraad binnen dit model is gericht op de (grondwettelijke) zorgplicht om te voorzien in voldoende openbaar onderwijs voor de inwoners. Dit is omschreven als het in stand houden van een 'genoegzaam aantal openbare scholen'. Dit zou mogelijk in gevaar kunnen komen als de stichting in financieel zwaar weer belandt. Een genoegzaam aantal scholen betekent in praktijk voor het basisonderwijs dat als ouders dat willen, er binnen en straal van tien kilometer openbaar onderwijs aangeboden moet worden.

Vanuit die verantwoordelijkheid heeft de gemeenteraad een rol als extern toezichthouder voor de stichting. Hiervoor worden de financiële stukken ter kennisneming aan uw raad gestuurd. De gemeentelijke toezichtstaak is niet gericht op de kwaliteit van het onderwijs of de doelmatige en rechtmatige inzet van middelen, hoewel die informatie wel onderdeel is van de voorliggende documenten.

Beoogd effect

Kennis nemen van de begroting van de Stichting PrimAH waarmee de raad over informatie beschikt om de zorgplicht voor voldoende openbaar onderwijs in de gemeente te kunnen vervullen.

Argumenten

1. *Kennis te nemen van de begroting 2024 van de stichting PrimAH.*

Vanuit de zorgplicht van de gemeente voor voldoende openbaar onderwijs stuurt de stichting PrimAH de begroting ter kennisneming aan de gemeente.

Inhoudelijk punten t.a.v. de begroting: PrimAH signaleert een aantal risico's. Dit zijn:

- Hoge gemiddelde personeelslast: Een groot deel van het personeel is 40 jaar of ouder en zit dan meestal op maximum van de salarisschaal. Hierdoor zijn de loonkosten hoger dan de rijksvergoeding hiervoor.
- Vervangingsproblematiek - lerarentekort: Voorkomen dat een klas naar huis moet worden gestuurd worden hogere kosten gemaakt voor docenten met specifieke bevoegdheden. Deze hogere kosten blijven voor rekening van PrimAH. O.a. door deel te nemen in een project Regionale aanpak lerarentekort regio Drenthe en kop van Overijssel wordt getracht gezamenlijk oplossingen voor het probleem van het lerarentekort.
- Vereenvoudiging bekostiging: Als gevolg van de vereenvoudiging van de bekostiging vanaf het kalenderjaar 2023 wordt PrimAH geconfronteerd met een negatief herverdeeffect van € 210.000,-.
- Inflatie, energielasten en achterblijvende bekostiging: In het voorjaar van 2023 is landelijk ongeveer € 28 miljoen extra uitgetrokken voor scholen in het PO en VO voor de compensatie van de gestegen energielasten in de vorm van een subsidie. Op basis van de gestelde criteria komt PrimAH niet voor compensatie in aanmerking.
- Oekraïne – onderwijs: In samenwerking met de schoolbesturen CKC Drenthe en Kits Primair verzorgt Stichting PrimAH het onderwijs voor deze kinderen. De onderwijslocatie is een dependance van de Lichtbaak in Assen vallend onder het bevoegd gezag CKC Drenthe. CKC ontvangt de Rijksbekostiging hiervoor. Eventuele meerkosten zullen door de drie besturen gedragen worden.
- Voorziening onderhoud: Als gevolg van een voorgeschreven stelselwijziging zal de voorziening onderhoud moeten worden verhoogd. Dit kan ten laste van het eigen vermogen en de balansverhouding beïnvloeden.

De begroting 2024 vertoont een tekort van bijna € 197.000,-. Hiervan kan een bedrag van € 60.000,- ten laste van de bestemmingsreserve NPO subsidies worden gebracht en het resterende bedrag van € 137.000 zal ten laste van de algemene reserve komen. De algemene reserve bedraagt in het laatst aangeboden verslagjaar 2022 bijna € 1.900.000,- en is ruimschoots toereikend dit geraamde tekort op te vangen. Op basis van de meerjarenraming wordt na 2024 jaarlijks een sluitende exploitatie geraamd en zal de algemene reserve naar verwachting niet verder dalen. Het kengetal weerstandsvermogen is een indicator voor de noodzakelijke minimaal aan te houden reserve (de verhouding tussen totale inkomsten en het eigen vermogen in een percentage). Deze schommelt rond de 24% terwijl de minimale norm 5% is.

Financiële kengetallen		jaarrekening		begroting/meerjarenraming				
	norm	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
vermogensbeheer								
solvabiliteit	<30% ondergrens	73%	72%	72%	73%	73%	73%	
weerstandsvermogen	<5% ondergrens	23%	24%	25%	23%	24%	23%	
liquiditeit	<0,75 ondergrens	2,5	2,7	2,7	2,6	2,5	2,6	
rentabiliteit	>0% - <5%	3,50%	2,80%	-3,16%	-1,51%	0,00%	0,00%	
(bedragen x € 1.000,-)								
baten		€ 12.304	€ 12.989	€ 12.766	€ 13.035	€ 12.648	€ 12.809	€ 12.857
Lasten		€ -11.872	€ -12.615	€ -13.169	€ -13.232	€ -12.648	€ -12.809	€ -12.857
incidenteel resultaat		€ 34	€ 14	€ -1				
Begroot resultaat		€ 466	€ 388	€ -404	€ -197	€ -	€ -	€ -
Verschil werkelijk begroot		51	-456					
		415	844					

Kanttekeningen

n.v.t.

Financiën

Het openbaar onderwijs is zelfstandig en ontvangt geen middelen van de gemeente. Er is derhalve geen financieel effect op de gemeentebegroting. Financiële risico's zijn voor de gemeente niet aanwezig.

Communicatie

De gemeente is verantwoordelijk voor voldoende openbaar onderwijs in de gemeente. In dit kader wordt de gemeenteraad de begroting van de Stichting Primair Openbaar Onderwijs Aa en Hunze ter kennisname aangeboden.

Burgerparticipatie

Binnen het onderwijs is ouderparticipatie geregeld via de Gemeenschappelijke Medezeggenschapsraad (GMR). In de GMR wordt ook het financieel beleid geagendeerd.

Samenvatting voor publicatie Schakel (max. 5 regels)

De gemeente heeft een zorgplicht om te voorzien in voldoende openbaar onderwijs. In dit kader is de begroting 2024 van de Stichting Primair Openbaar Onderwijs Aa en Hunze ontvangen.

Bijlagen

1. Aanbiedingsbrief begroting 2024 Stichting PrimAH.
2. Begroting 2024 Stichting PrimAH.
3. Concept raadsbesluit.

Het college van de gemeente Aa en Hunze,

de heer R. Schoonderbeek
secretaris

de heer A.W. Hiemstra
burgemeester