

Fractie GroenLinks Aa en Hunze
T.a.v. mw. M.C. Neesen, mw. J. Schonewille en dhr. L. Koops

Onderwerp	:	Beantwoording schriftelijke vragen over vakantieparken van fractie GroenLinks	Gieten, 12 september 2023
No.	:	2023-015000	Behandeld door : S.A.P. Smoor - Stolk
Bijlagen	:	-	Telefoonnummer : +31592267781
			Uw brief van : 3 juli 2023
			Uw kenmerk :

Geachte heer/mevrouw,

Met deze brief beantwoorden wij de door uw fractie gestelde vragen over vakantieparken. De vragen zijn gesteld naar aanleiding van de vastgestelde Uitvoeringsagenda Toekomst Vakantieparken Aa en Hunze 2023-2024 en uw eerdere motie inzake arbeidsmigranten.

Algemeen

In zijn algemeenheid willen u melden dat u tussentijds als raad steeds geïnformeerd bent en wordt over de voortgang op de drie sporen vitaliseren, transformeren en sociale opgave/ondermijning vakantieparken via de Planning & Control cyclus in Pepperflow.

Beantwoording van uw vragen

Het is duidelijk dat de transformatieopgave voor 3 parken door verschillende omstandigheden zeer moeizaam verloopt. Over twee van de parken hebben we de volgende vragen:

Vraag:

Tijdens de laatste IB (27-01-2022) meldde u ons dat pilotpark Mooi Schipborg in fase 3 zit: er was gestart met het opstellen van een bestemmingsplan. Hoe is de stand van zaken nu? Wanneer kunnen we de afronding van dit traject verwachten?

Antwoord:

Mooi Schipborg

In de Sturingsmonitor 2023 met een terugblik op 2022 staat onder pijler 3 vermeld wat de voortgang was het spoor transformeren. Aanvullende beantwoording: Fase 3 gaat niet over het opstellen van een bestemmingsplan, maar over het bepalen en vaststellen van het streefbeeld van hoe dit park er na transformatie uit moet gaan zien. Dit was al eerder vastgesteld voor Mooi Schipborg. Dit is in goede samenwerking uitgewerkt in een transformatieplan en voorontwerpbestemmingsplan (fase 4). De definitieve besluitvorming over deze plannen ligt nu echter bij de Vereniging van Eigenaren. Overeenkomstig de eigen statuten zal een ruime meerderheid behaald moeten worden. Dit vraagt meer tijd dan we verwacht hadden.

Vraag:

Pilotpark Eexterkoele zat in januari 2022 in fase 2 van het traject: de pilot zou naar aanleiding van de resultaten van de quickscan verder uitgewerkt kunnen worden. Hoe is de stand van zaken nu?

Antwoord:

De Eexterkoele

Ook hier geldt dat in de Sturingsmonitor 2023 met een terugblik op 2022 onder pijler 3 staat vermeld wat de voortgang was op het spoor transformeren. Aanvullende beantwoording: de stand van zaken nu is dat fase 3 Streefbeeld van het park is bepaald en vastgesteld. Dit betekent dat we gestart zijn met fase 4, formalisering van de gemaakte afspraken en voorbereiding van de planologische procedure. De samenwerking tussen de Werkgroep Transformatie Eexterkoele en de gemeente met ondersteuning vanuit de taskforce Vitale Vakantieparken Drenthe verloopt goed en constructief.

Vraag:

Wat gaat er met deze pilots gebeuren als de transformatie in 2024 nog niet is afgerond?

Antwoord:

De afronding van de transformatieprocessen of de daadwerkelijke uitvoering van de transformatieplannen zal, indien nodig, ook na 2024 doorlopen.

Vraag:

Dit transformatieproces heeft de afgelopen jaren behoorlijk wat onrust veroorzaakt en gezorgd voor gespannen verhoudingen tussen de inwoners binnen de parken. Dat brengt de besturen van de VVE's van deze parken in een lastige positie. Bent u het met ons eens dat het de verantwoordelijkheid van de gemeente is om tijdens en na het transformatieproces hier aandacht voor te hebben en ondersteuning bij te bieden? Zo ja, hoe gaat u dit vorm geven?

Antwoord:

Transformatietrajecten zijn overal in Drenthe en elders trajecten van complex en tijdrovend maatwerk. Ieder park is uniek. Als er sprake is van veel individuele eigenaren betekent dit ook veel meningen. Een bestuur van een Vereniging van Eigenaren is niet voor een transformatietraject opgericht. Door de opgedane kennis, ervaring en ondersteuning vanuit Vitale Vakantieparken Drenthe zijn er inmiddels goede werkvormen ontwikkeld. Voorbeelden zijn: één gemandateerd aanspreekpunt voor transformatie dat namens het park over de transformatie spreekt en een goede communicatie met de achterban van de VvE gedurende het proces.

Door de eigenaren mee te nemen in alle stappen zijn er geen verrassingen en kan er tussentijds gepeild worden hoe men erover denkt. Daarvoor is nu dus al aandacht. Als gemeente ondersteunen en faciliteren we hierin. De besluitvorming over de transformatie vanuit de kant van het park is uiteindelijk aan de leden van de Vereniging van Eigenaren.

Vraag:

Het gaat hier om twee pilots. Een pilot is bedoeld om een (gedeeltelijke) aanpak van vraagstukken op kleine schaal uit te proberen om zo te leren wat de effecten zijn, welke aanpassingen nodig zijn om de aanpak eventueel op grotere schaal effectiever te kunnen toepassen. Daarvoor is een gedegen evaluatie nodig. Bent u dit met ons eens en wanneer kunnen we die evaluatie verwachten?

Antwoord:

Ja, uiteraard gaan wij de transformatiepilots evalueren. Dit doen wij na afloop van deze projecten. De conclusies en aanbevelingen uit de eindevaluatie zullen ook met de raad gedeeld worden. Overigens werd/wordt de tussentijds opgedane kennis en ervaring al meegenomen en ingezet in de lopende projecten.

Vraag:

U kiest ervoor om geen nieuwe transformatietrajecten te starten. Van een aantal parken in onze gemeente is de recreatieve toekomst echter onduidelijk en is wellicht geen realistisch perspectief op een goede exploitatie als vakantiepark. Bij deze categorie parken is de kans op verrommeling van het landschap, van illegale bewoning met allerlei sociale problemen en illegale activiteiten het grootst. Hoeveel parken hebben nu nog een onduidelijke recreatieve toekomst?

Antwoord:

Als college kiezen we er nu niet voor om een nieuwe transformatieopgave op te pakken, dat klopt.

Naast de pilotparken hebben we al wel de verkenning van een nieuwe transformatieopgave gedaan. Zoals u weet betrof dit het cluster van negen solitaire recreatiewoningen aan de Zeegserweg te Schipborg. De uitkomsten van de uitgevoerde onderzoeken in de verkenning en het daaruit volgende collegebesluit zijn u bekend.

In 2019/2020 is tijdens het project Toekomst Vakantieparken Aa en Hunze enerzijds een onderzoek gedaan naar onze vakantieparken en anderzijds is er beleid geschreven (door uw raad vastgestelde strategienota Toekomst vakantieparken Aa en Hunze). In hoofdstuk 2 van de nota leest u meer over de bredere analyse. In het kort komt het neer op: per park analyseerden we de huidige situatie, de globale toekomstbeelden van de eigenaar en van de gemeente en de rollen van parkeigenaar en gemeente. Bij het merendeel van de parken kwamen de toekomstbeelden overeen. Deze parken zijn recreatief en blijven recreatief.

Met een aantal parken waarbij de toekomstbeelden wel uiteen liepen zijn gesprekken gevoerd en bij een aantal zijn er inmiddels nieuwe eigenaren. Daarvan is het merendeel bezig om weer recreatief vitaal te worden, al dan niet met een nieuwe eigenaar. Dit vraagt een langere tijd en inzet. Recreatief vitaal betekent niet alleen parken met een goede recreatieve verhuurexploitatie, maar kunnen ook parken zijn met tweede woningen voor recreatief eigen gebruik of een mix. In de afgelopen periode van meerdere crises zien we dat de belangstelling voor vakantieverblijven/recreëren in eigen land is herontdekt. Dit geldt zeker voor Drenthe en ook voor Aa en Hunze. Er is een gevarieerde vraag van verschillende doelgroepen en ons aanbod ontwikkelt zich grotendeels daarin mee. Op dit moment is er een park waarbij nog sprake is van een onduidelijke recreatieve toekomst.

Vraag:

Bent u het met ons eens dat, om ongewenste ontwikkelingen te voorkomen, het nodig is dat gezocht moet worden naar oplossingen?

Antwoord:

In principe is een park aan zet om met een toekomstplan voor het park te komen. Als gemeente hebben wij een faciliterende rol, tenzij. Zoals u in de uitvoeringsagenda kunt lezen, zijn/gaan we aan de slag met parken die zich verder willen ontwikkelen vanuit het middensegment. Dit kan met behulp van het provinciale programma Drentse Uitblinkers of door regelmatig gesprekken te voeren met ondernemers. Ongewenste ontwikkelingen worden o.a. door voorlichting en gerichte inzet van toezicht en handhaving, bij voorkeur samen met een ondernemer, aangepakt. Dit doen we met de menselijke maat en in samenwerking met Attenta als dit van toepassing is.

Vraag:

Tot nu toe gaat het om de transformatie van recreatie naar permanente bewoning. Er is op dit moment een grote vraag naar goedkope woonruimte, terwijl we tegelijkertijd permanente bewoning van vakantiehuizen willen tegengaan.

Antwoord:

Dit is geen concrete vraag.

Algemene reactie: vakantiehuizen zijn gebouwd voor een andere bestemming dan wonen. Dit betekent dat er andere wet- en regelgeving van kracht is. Het is een misverstand dat je hiermee 'gemakkelijk' de woningvoorraad kunt aanvullen. Dit wordt mede ingegeven door de omgevingsfactoren, zoals vrijwel altijd de (solitaire) ligging van parken/clusters in het buitengebied en in of nabij waardevolle natuur - of cultuurhistorisch landschap en omliggende functies. Wij verwijzen u verder naar de uitgangspunten en voorwaarden beschreven in hoofdstuk 5 Transformatie van de Strategienota.

Vraag:

Bent u het met ons eens dat er – onder strikte voorwaarden – mogelijkheden gecreëerd zouden kunnen worden voor tijdelijke bewoning, bijvoorbeeld door te kijken naar andere (tijdelijke) functies (die ook door de provincie worden aangegeven) zoals maatschappelijke functies of terug naar de natuur?

Antwoord:

Transformatie betekent een functiewijziging waarbij, in dit geval, de recreatiebestemming transformeert naar een nieuwe bestemming. Er zijn diverse transformatiemogelijkheden waaronder ook teruggeven aan de natuur. Het teruggeven aan de natuur biedt geen oplossing voor tijdelijke bewoning. Voor het realiseren van bijvoorbeeld Tinyhouses of zorgwonen geldt dat dit ook vormen zijn van woongebruik. Hiervoor gelden de uitgangspunten en voorwaarden voor transformatie naar wonen zoals beschreven in hoofdstuk 5 Transformatie van de strategienota.

Vraag:

Een enkel park wordt al volledig gebruikt als huisvesting voor arbeidsmigranten; op andere parken gebeurt dit incidenteel. December vorig jaar hebben we een motie over dit onderwerp ingediend. U heeft ons toegezegd dat er een inventariserend onderzoek gedaan zou worden waarvan u de

resultaten begin dit jaar met de raad zou delen. Op basis hiervan hebben we de motie ingetrokken. Hoe staat het met het onderzoek naar de positie van arbeidsmigranten?

Antwoord:

Tijdens de raadsvergadering van 10 november 2022 heeft u bijgaande motie ingediend. Wethouder Luinge heeft toen aangegeven dat bekend is dat arbeidsmigranten worden gehuisvest in de gemeente, we weten ook grotendeels waar en ook dat dit plaatsvindt op plaatsen waar dit niet is toegestaan. Er was al aandacht voor het beter in kaart brengen van de informatie en dat loopt door. We hebben scherper in beeld waar arbeidsmigranten zich bevinden.

Vraag:

Bent u het met ons eens dat er beleid ontwikkeld zou moeten worden op dit thema, waarin zowel de positie van de arbeidsmigrant als de relatie met de omgeving (overlast) geregeld moet worden?

Antwoord:

Tijdens de raadsvergadering van 10 november 2022 is door wethouder Luinge aangegeven dat het college van mening is dat beleid ten aanzien van arbeidsmigranten niet op gemeentelijk maar op provinciaal of regionaal niveau zou moeten worden opgesteld. De motie werd toen ontraden. Enkele andere raadsfracties waren het daarmee eens, zo bleek tijdens deze raadsvergadering. Op de lijst van toezeggingen aan de raad staat niet vermeld dat het college een onderzoek of nieuw beleid ten aanzien van arbeidsmigranten in 2023 gaat opleveren.

Arbeidsmigranten wonen niet altijd daar waar ze ook werken (ook over provincie- of landsgrenzen heen). Het is een uitermate complex vraagstuk waarbij veel partijen betrokken zijn met eigen rollen en verantwoordelijkheden; werkgevers, uitzendbureaus, arbeidsmigranten, verhuurders, Arbeidsinspectie, overheden en overige instanties. De problemen waarmee arbeidsmigranten te maken kunnen krijgen worden veroorzaakt door de malafide uitzendbureaus. Dit blijkt uit een recent grootschalig onderzoek van de Nederlandse Arbeidsinspectie waarbij hoge boetes zijn opgelegd. Dit zijn uitzendbureaus die door het hele land (en/of internationaal) werken en vaak aan elkaar gelinkt zijn. Het Kabinet (voordat het demissionair werd) heeft maatregelen aangekondigd om een einde te maken aan malafide uitzendbureaus voor arbeidsmigranten.

Vraag:

Wanneer kunnen we hierover meer duidelijkheid verwachten.

Antwoord:

Door de gerichtere inzet van onze toezicht en handhaving op permanente strijdige bewoning van recreatieverblijven krijgen we ook meer zicht op de aanwezigheid van arbeidsmigranten. Het is echter een fluïde verschijnsel, van komende en vertrekkende of verhuizende en weer terugkerende arbeidsmigranten op verschillende plekken.

Met vriendelijke groet,

Het college van de gemeente Aa en Hunze,



de heer R.L.H. Schoonderbeek
secretaris



de heer A.W. Hiemstra
burgemeester

Bijlagen: geen