



Gemeente Aalsmeer

Gemeente *Uithoorn* 

De G2 maakt er *werk* van!



De gemeenten Aalsmeer en
Uithoorn werken samen!

**Beleidsplan 2012
G2, Cluster Werk en Inkomen
Samenwerkingsverband Aalsmeer – Uithoorn
Mei 2012**



Inhoudsopgave beleidsplan 2012

1.	<u>Inleiding</u>	blz.	4
1.1.	Opbouw van dit beleidsplan		
2.	<u>Landelijke ontwikkelingen arbeidsparticipatie</u>	blz.	5
2.1.	Gevolgen voor de gemeenten		
3.	<u>Visie, uitgangspunten en kerntaken</u>	blz.	6
3.1.	Visie op werk, inkomen en zorg		
3.2.	Kerntaken Cluster Werk en Inkomen		
4.	<u>Het participatiebeleid</u>	blz.	8
4.1.	Het participatiebeleid		
4.2.	Het participatiebudget in 2012		
4.3.	Extra middelen voor de aanpak jeugdwerkloosheid		
4.4.	Bundeling uitkeringen inkomensvoorziening		
4.5.	Uitkeringenbestand 2012 Aalsmeer en Uithoorn		
5.	<u>Arbeidsparticipatie op lokaal niveau</u>	blz.	10
5.1.	De re-integratieladder		
5.2.	Prioriteiten in 2012		
5.3.	Arbeidsparticipatie in relatie tot de wetswijzigingen WWB		
5.4.	Arbeidsparticipatieprojecten		
5.5.	Werkgeversbenadering op lokaal niveau		
5.6.	ESF subsidie voor specifieke doelgroepen		
6.	<u>Aanpak jeugdwerkloosheid</u>	blz.	14
6.1.	Jeugdwerkloosheid in relatie tot de wetswijzigingen WWB		
6.2.	Sluitende aanpak jongeren		
7.	<u>De regionale werkgeversbenadering</u>	blz.	15
7.1.	Het Werkgeversservicepunt Groot - Amsterdam		
7.2.	Het Werkplein en het Werkgeversservicepunt Amstel - Venen		
8.	<u>Herstructurering Wsw</u>	blz.	17
8.1.	Taakstelling Wsw 2012		
8.2.	Aanvraag herstructureringsfaciliteit Wsw		
9.	<u>Wet Werken naar Vermogen (WWnV)</u>	blz.	19
9.1.	Stand van zaken WWnV		
9.2.	De drie decentralisaties in het sociale domein		
10.	<u>Inburgering</u>	blz.	20
10.1.	Ambities in 2012		



11.	<u>Volwasseneneducatie</u>	blz.	21
	11.1. Vavo onderwijs en educatieactiviteiten		
	11.2. Nieuwe ontwikkelingen Vavo en educatie		
	11.3. Hoogte (voorlopige) budgetten 2012		
12.	<u>Armoedebeleid</u>	blz.	22
	12.1. Landelijke ontwikkelingen		
	12.2. Lokaal armoedebeleid		
	12.3. Budgetten minimabeleid		
13.	<u>Schuldhelpverlening</u>	blz.	24
	13.1. Schuldhelpverlening in eigen beheer		
	13.2. Uitgangspunten beleidsplan schuldhelpverlening 2012 – 2015		
	13.3. Schuldhelpverlening aan zelfstandigen		
14.	<u>Dienstverlening en Handhaving</u>	blz.	26
	14.1. De aanmeldingsprocedure		
	14.2. De rol van het klantmanagement		
	14.3. De bemiddeling bij psychosociale problematiek		
	14.4. Handhaving		
	14.5. Terugvordering en incasso		
	14.6. Het Klantcontactcentrum		
15.	<u>Communicatie en voorlichting</u>	blz.	28
	15.1. Doelgroepen		
	15.2. Doelstelling		
	15.3. Middelen		
16.	<u>Clëntenparticipatie</u>	blz.	30
	16.1. De Clëntenraad WWB Aalsmeer – Uithoorn		
	16.2. De WSW clëntenraad Amstelland en de Meerlanden		
17.	<u>Financieel overzicht 2012</u>	blz.	31
Bijlage 1:	Lijst van Afkortingen	blz.	32



Hoofdstuk 1: Inleiding

Jaarlijks wordt er een beleidsplan opgesteld door het cluster Werk en Inkomen van de G2¹, het Samenwerkingsverband van de gemeenten Aalsmeer – Uithoorn. Het cluster Werk en Inkomen heeft de afgelopen jaren op een steeds breder terrein beleid ontwikkeld. Hoewel de kerntaken zich afspelen op het terrein van werk en inkomen, omvat dit een breed scala aan activiteiten en wordt er gestreefd naar een integrale aanpak. In dit beleidsplan worden de beleidslijnen uitgezet op vrijwel alle terreinen waar het cluster zich in 2012 mee bezig gaat houden. Als basis daarvoor dienen de collegeprogramma's van beide gemeenten. Om het praktisch en uitvoerbaar te houden worden de beleidsvoorstellen uit dit beleidsplan daar waar mogelijk omgezet in concrete actiepunten.

Actuele ontwikkelingen

Binnen de G2 is sinds 2011 een aantal ontwikkelingen gaande die van invloed zijn op de (uitvoering van) werkzaamheden voor het cluster Werk en Inkomen. De belangrijkste verandering betreft de *ambtelijke fusie tussen Amstelveen en Aalsmeer* met ingang van 1 januari 2013 en het daarmee gepaard gaande besluit van de raad van Aalsmeer om uit te treden uit de G2. Dit heeft onder meer tot gevolg dat het niet meer vanzelfsprekend is dat Aalsmeer en Uithoorn er eenzelfde werkwijze op na houden voor de taakvelden werk en inkomen. Dit heeft invloed op het beleid en de uitvoering in beide gemeenten.

Een ander belangrijke ontwikkeling is de nieuwe *Wet Werken naar Vermogen (WWnV)* die met ingang van 1 januari 2013 van start zou gaan, maar door de huidige politieke ontwikkelingen waarschijnlijk uitgesteld gaat worden, of op een andere manier ingevoerd gaat worden. De WWnV behoort tot één van de drie decentralisaties waarbij taken van het Rijk worden overgeheveld naar gemeenten. Deze wet brengt ingrijpende (financiële) veranderingen teweeg, die zowel gevolgen hebben voor de werkwijze naar klanten toe als in de samenwerking met regiopartners.

Op dit moment ligt er een 'Lenteakkoord'² waarin staat vermeld dat de bezuinigingen in de Wsw voornamelijk niet doorgaan. Daarnaast is de invoering van de huishoudtoets teruggedraaid. De invoering van de huishoudtoets behoort tot één van de wetswijzigingen WWB die per 1 januari 2012 zijn ingegaan. De gemeenten in deze regio hebben inmiddels al besloten om de huishoudtoets op te schorten.

In dit beleidsplan worden de actuele ontwikkelingen zoveel mogelijk meegenomen.

1.1. Opbouw van dit beleidsplan

Dit beleidsplan is als volgt opgebouwd.

Hoofdstuk 2 gaat in op de *landelijke ontwikkelingen* op het gebied van arbeidsparticipatie en wat daarvan de gevolgen zijn voor de beide gemeenten.

In hoofdstuk 3 worden *visie, uitgangspunten en kerntaken* van de G2, cluster Werk en Inkomen op het gebied van werk, inkomen en zorg uiteengezet.

Hoofdstuk 4 bevat een overzicht van het participatiebeleid en de *budgetten* die vanuit het Rijk worden ontvangen in 2012. Ook wordt in dit hoofdstuk de hoogte van de uitstroomresultaten in 2012 benoemd.

In de hoofdstukken 5, 6, 7, 8 en 9 worden alle activiteiten beschreven die in relatie staan tot werk.

Dit zijn respectievelijk de *arbeidsparticipatieactiviteiten* op lokaal niveau, de aanpak van de *jeugdwerkloosheid*, de *Werkgeversservicepunten* Groot – Amsterdam en Amstel – Venen, de herstructurering van de *Wsw* en de ontwikkelingen rondom de *WWnV*.

De *inburgering* en de *volwasseneneducatie* komen aan de orde in de hoofdstukken 10 en 11.

In de hoofdstukken 12, 13 en 14 worden alle activiteiten beschreven die in relatie staan tot inkomen.

Dit zijn respectievelijk het *armoedebeleid* met daarbij behorende minima voorzieningen, de *schuldhulpverlening* en de nieuwe ontwikkelingen rondom de *dienstverlening* aan klanten en het *handhavingsbeleid*.

In hoofdstuk 15 wordt aandacht besteed aan de *communicatie* en *voorlichtingsactiviteiten* in 2012.

In hoofdstuk 16 wordt ingegaan op de *cliëntenparticipatie* op lokaal en regionaal niveau.

In hoofdstuk 17 tenslotte wordt een *financieel overzicht* gegeven van alle budgetten in 2012.

¹ Met ingang van 1 mei 2009 is de GR Sociale Zaken Aalsmeer – Uithoorn opgegaan in de G2, Samenwerkingsverband Aalsmeer – Uithoorn. Het cluster Werk en Inkomen voert de werkzaamheden voor de gemeenten Aalsmeer en Uithoorn op de onderdelen Werk en Inkomen.

² Het 'Lenteakkoord': een akkoord dat gesloten is door de meerderheid in de Tweede Kamer na het demissionair worden van het kabinet, mei 2012.



Hoofdstuk 2: Landelijke ontwikkelingen arbeidsparticipatie

In dit hoofdstuk wordt nader ingegaan op de landelijke ontwikkelingen op het gebied van werk en inkomen en welke gevolgen die hebben voor gemeenten. In 2012 zijn er vijf belangrijke ontwikkelingen te melden:

1. Het aanscherpen van de WWB met ingang van 1 januari 2012.
2. Een forse daling van het participatiebudget eveneens per 1 januari 2012
3. Het terugbrengen van het aantal werkpleinen in drie jaar tijd van 100 naar 30, waarbij de nadruk komt te liggen op de ontwikkeling van werkgeversservicepunten op de overgebleven werkpleinen.
4. De invoering van de Wet Werken naar Vermogen (WWnV) en ter voorbereiding daarop de mogelijkheid tot herstructurering van het SW bedrijf in 2012.
5. De invoering van de wet gemeentelijke schuldhulpverlening medio 2012.

2.1. Gevolgen voor de gemeenten

- ad 1: Met ingang van 1 januari 2012 is een aantal wetswijzigingen doorgevoerd in de WWB en de WIJ (Wet Investering in Jongeren). Door deze wijzigingen moeten diverse verordeningen en beleidsregels worden aangepast c.q. vernieuwd. De belangrijkste wetswijzigingen zijn:
- De WIJ voor jongeren tot 27 jaar wordt opgenomen in de WWB.
 - Bij het vaststellen van het recht op (gezins)bijstand wordt voortaan rekening gehouden met het inkomen en vermogen van alle gezinsleden (dit is inmiddels weer teruggedraaid, zie hoofdstuk 1).
 - Jongeren moeten bij aanvraag bijstandsuitkering de eerste vier weken zelf op zoek gaan naar werk of studie, waarbij aantoonbare eigen initiatieven en acties worden verwacht.
 - Bijstandsgerechtigden krijgen de plicht om naar vermogen 'onbeloonde maatschappelijk nuttige werkzaamheden' te verrichten als tegenprestatie voor de uitkering.
 - De inkomensgrens voor het gemeentelijk armoedebeleid wordt genormeerd op 110% van de bijstandsnorm. Deze normering is van toepassing op alle categoriale inkomensondersteunende voorzieningen, zoals de langdurigheidstoeslag en de bijzondere bijstand aan chronisch zieken.
 - Er komt een verordeningplicht voor gemeenten voor de participatie van schoolgaande kinderen.
- ad 2: Vanwege bezuinigingen door het Rijk vinden er ingrijpende wijzigingen plaats bij het UWV WERKbedrijf. Het nieuwe WERKbedrijf gaat zich vooral profileren als kenniscentrum van de arbeidsmarkt en een actieve werkgeversbenadering op de 30 overgebleven werkpleinen. De dienstverlening aan klanten beperkt zich voornamelijk tot e-dienstverlening en handhaving³. Deze nieuwe werkwijze heeft gevolgen voor de samenwerking met de gemeenten op de werkpleinen.
- ad 3: Op het participatiebudget, waarin zijn opgenomen het werkdeel WWB en de budgetten voor inburgering en volwasseneneducatie, vindt een forse korting plaats. Het budget voor re-integratie wordt in 2012 (landelijk) bijna gehalveerd en zal in de jaren daarop nog verder dalen. De middelen voor de inburgering worden in 2014 zelfs volledig afgeschaft. Door deze bezuinigingen zal het gemeentelijk participatiebeleid herijkt moeten worden.
- ad 4: Met de invoering van de WWnV wordt één regeling beoogd waarin de WWB, Wsw en Wajong worden samengevoegd. Het doel is een meer activerende benadering voor mensen met een uitkering aan de onderkant van de arbeidsmarkt. SW bedrijven worden door de invoering van deze wet genoodzaakt om (nog) efficiënter te gaan werken. Om dit te realiseren bestaat de mogelijkheid om een herstructureringsfaciliteit aan te vragen bij het Rijk voor 2012 – 2018.
- ad.5: Het Rijk heeft een aantal maatregelen genomen die de mogelijkheid tot (arbeids)participatie voor de burgers moet vergroten. Een belemmering bij arbeidsparticipatie zijn (problematische) schulden. Het voorkomen en / of oplossen daarvan is van groot belang. Om dit te realiseren wordt de wet gemeentelijke schuldhulpverlening ingevoerd per 1 juli 2012. Door deze wet wordt de gemeente verplicht een beleidsplan integrale schuldhulpverlening op te stellen voor een periode van maximaal vier jaar. De gemeenteraad stelt dit beleidsplan vast.

In de volgende hoofdstukken wordt aangegeven welke gevolgen deze ontwikkelingen hebben voor de gemeenten Aalsmeer en Uithoorn.

³ Redesign UWV WERKbedrijf 2015, april 2011. Hierin wordt aangegeven hoe het UWV WERKbedrijf er in 2015 uit komt te zien



Hoofdstuk 3: Visie, uitgangspunten en kerntaken

In dit hoofdstuk worden de kerntaken weergegeven van de G2, cluster Werk en Inkomen, evenals de visie en uitgangspunten op het gebied van werk, inkomen en zorg, zoals de gemeenten Aalsmeer en Uithoorn die hebben vastgesteld bij de start van het samenwerkingsverband in 2005.

Ondanks een bredere taakinzet in de afgelopen jaren blijft ook in 2012 het beperken van de instroom en het bevorderen van de uitstroom van uitkeringsgerechtigden naar betaald werk, de belangrijkste doelstelling. Ten opzichte van voorgaande jaren zijn er geen grote wijzigingen. De huidige visie en uitgangspunten blijven in 2012 zoveel mogelijk gehandhaafd. Wel zullen, door de daling van de verschillende budgetten, beide gemeenten vanaf 2013 prioriteiten moeten gaan stellen welke doelgroepen nog een voorziening aangeboden krijgen. Dit vergt een ander wijze van dienstverlening naar klanten toe. In 2012 wordt hier al een start meegemaakt.

Wat betreft de kerntaken zal in 2012 de nadruk komen te liggen op het implementeren van de aangepaste wet WWB, de ontwikkelingen in de WWnV, de herstructurering Wsw, de werkgeversbenadering en de integrale aanpak van de jeugdwerkloosheid. Het minimabeleid zal breder opgepakt gaan worden in relatie tot de WMO en heet voortaan armoedebelid. De schuldhulpverlening wordt met ingang van 2012 in eigen beheer uitgevoerd. Conform landelijke ontwikkelingen zullen de inburgeringsactiviteiten verder worden afgebouwd en wordt de Vavo, zoals dat er nu uitziet, met ingang van 2013 een verantwoordelijkheid van het ROC.

3.1. Visie op werk, inkomen en zorg

Beide gemeenten hebben bij de start van de samenwerking in 2005 een visie op werk, inkomen en zorg geformuleerd. Deze visie is nog steeds actueel.

De burgers van Aalsmeer en Uithoorn zijn zelf verantwoordelijk om al datgene te doen wat nodig en mogelijk is om in hun eigen bestaan te voorzien. Zij worden geacht zelfstandig in het bestaan te kunnen voorzien door middel van arbeid. Als dit niet mogelijk is en geen andere voorzieningen beschikbaar zijn, kunnen zij een beroep doen op de gemeentelijke organisatie om hen te helpen bij het zoeken naar werk. En zolang nog geen zelfstandig bestaan mogelijk is, met ondersteuning op het gebied van inkomen, maatschappelijke participatie, educatie, inburgering en zorg.

Deze visie is nader uitgewerkt in de volgende beleidsuitgangspunten

- De ondersteuning die Aalsmeer en Uithoorn bieden aan hun klanten is allereerst gericht op het nemen van eigen verantwoordelijkheid. Pas als gebleken is dat zij niet zelfstandig aan het werk kunnen, bieden de gemeenten ondersteuning gericht op participatie, re-integratie, inburgering, educatie en zorg en zo nodig het wegnemen van drempels die dit in de weg staan.
- Maatwerk staat voorop, met als uitgangspunten de mogelijkheden en kwaliteiten van de klant.
- Het primaire doel is duurzame uitstroom, waarbij belanghebbende voldoet aan de criteria om in aanmerking te komen voor de WW uitkering met bijbehorende referte-eisen.
- Daar waar een uitkering of een financiële bijdrage toch noodzakelijk is, is het beleid gericht op een rechtmatige, tijdige en efficiënte verstrekking van de juiste voorziening. Door optimaal gebruik te maken van verificatie en handhaving wordt voorkomen dat ten onrechte bijstand of een andere voorziening wordt verstrekt.
- De doelgroepen worden tijdig geïnformeerd over hun rechten en plichten. Het niet nemen van eigen verantwoordelijkheid leidt tot een (tijdelijke) verlaging van de uitkering.

Raakvlakken met andere beleidsterreinen

Hoewel het beleid van het cluster Werk en Inkomen zich in het bijzonder richt op de onderdelen werk, zorg en inkomen, hebben andere beleidsterreinen daar wel raakvlakken mee, zoals welzijn, onderwijs, economische zaken, maatschappelijke ondersteuning (WMO) en beleid gericht op speciale doelgroepen (ouderen, jongeren, chronisch zieken, gehandicapten en minderheden). Het beleid is er dan ook op gericht om, daar waar deze beleidsterreinen zich richten op dezelfde doelstelling, de onderlinge samenhang tussen deze beleidsterreinen te versterken.



3.2. Kerntaken Cluster Werk en Inkomen

Het cluster Werk en Inkomen heeft de volgende kerntaken vastgesteld.

- *Re-integratie*: alle activiteiten die tot doel hebben de instroom in de uitkering te beperken en de uitstroom uit de uitkering te bevorderen. Dit moet uiteindelijk leiden tot (her) intreding op de arbeidsmarkt en het voorkomen van sociale en financiële armoede. Een actieve werkgeversbenadering speelt daarin een belangrijke rol.
- *Participatie*: alle activiteiten die tot doel hebben om mensen te activeren om uit hun sociale en financiële isolement te geraken, met als uiteindelijke doel re-integratie naar de arbeidsmarkt.
- *Inkomensverstrekking*: alle activiteiten die te maken hebben met het verstrekken van uitkeringen en (financiële) voorzieningen, ook in het kader van het armoedebelief en de kinderopvang.
- *Zorgverlening*: alle activiteiten die tot doel hebben uitkeringsgerechtigden bij gezondheids- en welzijnsproblemen te faciliteren ten einde hun participatie in de samenleving te bevorderen.
- *Armoedebelief*: alle activiteiten die tot doel hebben om mensen met een minimum inkomen te ondersteunen in financiële en maatschappelijke zin, ten einde de participatie te bevorderen en het voorkomen van sociale en financiële armoede.
- *Schuldhelpverlening*: alle activiteiten die gericht zijn op het zelfstandig voeren van een gezond financieel beheer en het voorkomen van terugval.
- *Handhaving*: alle activiteiten die er op gericht zijn om de instroom in de uitkering te beperken en het recht op uitkering te beperken tot diegenen die daar daadwerkelijk recht op hebben.
- *Inburgering*: alle activiteiten die tot doel hebben om de inburgering van inburgeringsplichtigen en –behoefigen te bevorderen met als uiteindelijke doel integratie en participatie binnen de Nederlandse samenleving.
- *Alfabetisering*: alle activiteiten die tot doel hebben om de laaggeletterdheid tegen te gaan en de Nederlandse taal te bevorderen op een niveau dat vereist is om te kunnen participeren in de samenleving.
- *Educatie*: alle activiteiten die tot doel hebben om door middel van scholing en educatie de sociale redzaamheid en het maatschappelijke participeren in de samenleving te bevorderen met als uiteindelijke doel re-integratie naar de arbeidsmarkt.
- *Communicatie / voorlichting*: alle activiteiten die tot doel hebben om het gebruik van regelingen te stimuleren voor degenen die daar recht op hebben en het geven van informatieverstrekking over voorliggende voorzieningen.



Hoofdstuk 4: Het participatiebeleid

In dit hoofdstuk wordt nader ingegaan op de participatiebeleid en de verschillende budgetten die van het Rijk worden gekregen. Daarnaast wordt er een overzicht gegeven van het uitkeringenbestand in 2012.

4.1. Het participatiebeleid

In het participatiebudget zijn de gemeentelijke middelen voor re-integratie (Werkdeel WWB), inburgering (Wet Inburgering) en volwasseneneducatie (Wet Educatie en Beroepsonderwijs) gebundeld. Gemeenten hebben door de Wet Participatiebudget meer vrijheid gekregen om te bepalen wie ze een aanbod doen en hoe dat aanbod eruit komt te zien. Tot op heden ligt de prioriteit vooral bij de maatschappelijke participatie en het toe leiden naar werk, de aanpak van de jeugdwerkloosheid, inburgering, alfabetisering en educatie (waaronder ook het Vavo onderwijs). Daarnaast is een belangrijke rol weggelegd voor de werkgeversbenadering op lokaal en regionaal niveau. Gezien de forse daling van het re-integratiebudget in 2012, in Uithoorn is het re-integratiebudget met 44% gedaald en in Aalsmeer zelfs met 78 %⁴, is het niet meer mogelijk om het beleid op dezelfde wijze voort te zetten. Herijking van het participatiebeleid is op zijn plaats. Hiervoor zal in 2012 een bestedingsplan Participatiebeleid worden opgesteld. In de hoofdstukken 5, 9 en 10, respectievelijk: Arbeidsparticipatie op lokaal niveau, Inburgering en Volwasseneneducatie wordt hier verder op ingegaan.

4.2. Het participatiebudget

Voor 2012 zijn de (voorlopige) participatiebudgetten toegekend voor Aalsmeer en Uithoorn. Definitieve toekenning volgt in september 2012. In 2011 bestond nog de mogelijkheid om een deel van het participatiebudget van 2011 over te hevelen naar 2012. Voor Aalsmeer is een bedrag van € 167.134 overgeheveld naar 2012, voor Uithoorn een bedrag van: € 227.793. Deze bedragen zijn aan het participatiebudget (re-integratie) 2012 toegevoegd. Tot op heden worden de uren die klantmanagers besteden aan re-integratietrajecten (met uitzondering van intake en diagnosestelling) ook gefinancierd uit het participatiebudget. Voor inburgering en educatie geldt geen meeneemregeling. In onderstaand schema wordt een overzicht gegeven van het totale budget in 2012.

Participatie-budget 2012	Rijksmiddelen re-integratie (SZW)	Re-integratie middelen overgeheveld uit 2011	Rijksmiddelen inburgering (WWI)	Rijksmiddelen educatie (OCW)	Totaal
Aalsmeer	€ 73.875	€ 167.134	€ 154.810	€ 209.356	€ 605.175
Uithoorn	€ 289.403	€ 227.793	€ 247.100	€ 147.968	€ 912.264

4.3. Extra middelen voor de aanpak jeugdwerkloosheid

In 2012 zijn (éénmalig) extra middelen beschikbaar gekomen uit het Actieplan Jeugdwerkloosheid Groot – Amsterdam⁵ voor de aanpak van de jeugdwerkloosheid. Eind 2011 is dit project afgerond. Voor Aalsmeer is een bedrag van € 70.488 beschikbaar in 2012 en voor Uithoorn € 102.698. Besloten is om (een deel van) deze gelden te besteden aan het inhuren van een klantmanager die zich specifiek gaat bezighouden met de aanpak van de jeugdwerkloosheid tot 27 jaar. Door het opheffen van de WIJ dreigen veel jongeren tussen wal en schip te belanden. Daarnaast wordt dit geld besteed aan de bijdrage die de G2 moet leveren aan de coördinator Jongeren op het werkplein⁶

⁴ De gemeente Aalsmeer heeft tegen de forse daling van het re-integratiebudget een bezwaarschrift ingediend bij het Min.van SZW.

⁵ Het Actieplan Jeugdwerkloosheid Groot – Amsterdam vormt een onderdeel van het Landelijk Actieplan Jeugdwerkloosheid van het ministerie van SZW. Voor de jaren 2009 t/m 2011 is hiervoor geld beschikbaar gesteld. Een deel van deze gelden (inclusief ESF gelden) zijn overgeheveld naar de deelnemende gemeenten.

⁶ Op het werkplein is een coördinator aangesteld voor 8 uur per week die afspraken tussen de verschillende instanties bewaakt en daar waar nodig de regie voert. De jongerencoördinator wordt aangestuurd door de G2. Deelnemende gemeenten zijn: Aalsmeer, Amstelveen, De Ronde – Venen, Ouder - Amstel en Uithoorn.



en het financieren van re-integratieactiviteiten aan jongeren. Voor meer informatie over de aanpak van de jeugdwerkloosheid wordt verwezen naar hoofdstuk 6.

4.4. Bundeling uitkeringen inkomensvoorziening

Sinds 2010 zijn de budgetten van het Inkomensdeel WWB, IOAW / IOAZ en BBZ (bijstandsverlening aan zelfstandigen) gebundeld. Hierdoor hebben gemeenten nog maar te maken met één budget. Wel blijven de IOAW, IOAZ en BBZ 2004 als afzonderlijke regelingen bestaan. Ook hiervoor geldt dat de toekenning van de budgetten voorlopig is. Definitieve toekenning volgt in september 2012.

2012	Aalsmeer	Uithoorn
Voorlopig budget gebundelde uitkering	€ 2.144.062	€ 2.399.120

4.5. Uitkeringenbestand 2012 Aalsmeer en Uithoorn

Vanaf 2004 wordt jaarlijks in het beleidsplan inzicht gegeven in het aantal uitkeringsgerechtigden waarvan verwacht wordt dat zij in dat jaar zullen uitstromen. De prognoses worden meegenomen in de ramingen van de gemeentelijke begrotingen van Aalsmeer en Uithoorn. In het beleidsverslag van het volgende jaar wordt vervolgens inzicht gegeven in de daadwerkelijke resultaten. Omdat er gedurende het hele jaar doorlopend sprake is van in- en uitstroom, gaat het hier om het gemiddeld aantal uitkeringen per jaar.

Voorlopige budgetten in 2012 + het aantal uitkeringen waarvoor geld beschikbaar is.

In onderstaande tabel wordt een overzicht gegeven van het aantal lopende uitkeringen op 31 december 2011 en het aantal uitkeringen waar op 31 december 2012 geld voor beschikbaar is.

Het is even de vraag of de wetswijzigingen in de WWB, en dan met name de aanscherping tot toegang tot de bijstand voor jongeren, van invloed zullen zijn op het aantal bijstandsaanvragen. Landelijke prognoses gaan er vanuit dat dit (nog) geen gevolgen zal hebben in 2012. Sterker nog in 2012 wordt een toename verwacht van het aantal jongeren dat een aanvraag doet voor een leer – werk aanbod of een uitkering.

Omdat een gemiddelde bijstandsuitkering jaarlijks ongeveer € 12.500 kost, is er geld beschikbaar voor maximaal 172 uitkeringen in Aalsmeer en 192 uitkeringen in Uithoorn⁷. In 2012 zal er wederom op gestuurd worden om binnen deze marges te blijven. Van belang is dat de uitstroom van uitkeringen tenminste even hoog is als de instroom van uitkeringen. Met name voor Uithoorn is het van belang om het percentage uitkeringen te laten dalen. Mocht het overschrijden van de uitkeringen tot knelpunten gaan leiden in 2012 dan zal daar in de kwartaal- en tussenrapportages over worden gerapporteerd.

2012	Voorlopig budget gebundelde uitkeringen	Aantal uitkeringen op 31-12-2011 ((WWB, WIJ IOAW, IOAZ en BBZ)	Aantal uitkeringen op 31-12-2012 (WWB inclusief jongeren, IOAW, IOAZ en BBZ) waarvoor geld beschikbaar is
Aalsmeer	€ 2.144.062	143	172
Uithoorn	€ 2.399.120	196	192

Actiepunten hoofdstuk 4: Het participatiebeleid:

- Met het oog op de invoering van de WWnV en daling van de huidige participatiebudgetten: het herijken van het huidige participatiebeleid.
- Het sturen op uitstroom en het beperken van de instroom van uitkeringsgerechtigden.
- Het rapporteren over de voortgang in kwartaal- en tussenrapportages.

⁷ Hierbij gaat het om een gemiddelde uitkeringenbestand.



Hoofdstuk 5: Arbeidsparticipatie op lokaal niveau

In dit hoofdstuk wordt nader ingegaan op de arbeidsparticipatie van de WWB uitkeringsgerechtigden die op lokaal niveau, in Aalsmeer en Uithoorn, plaatsvinden. Het actief re-integreren van deze doelgroep is en blijft één van de speerpunten voor de komende jaren. De activiteiten gericht op participatie (waaronder vrijwilligerswerk) moeten in dit verband gezien worden als een opstapje tot betaald werk. Het klantmanagement heeft een belangrijke rol in de afstemming van taken en de uitvoering van het beleid.

5.1. De re-integratieladder

Aalsmeer en Uithoorn werken al enige tijd met de re-integratieladder. De re-integratieladder geeft meer inzicht in de stappen die iemand moet ondernemen om tot werk te komen. Bij het intakegesprek wordt direct aangegeven waar betrokkene precies staat op de re-integratieladder. Van daaruit wordt gewerkt aan de stap naar een volgende trede. Elke klant krijgt een aanpak op maat. Bij het opstellen van trajecten wordt gestreefd naar een integrale aanpak. Tussen de klantmanagers re-integratie en inburgering, de bijstandsconsulenten en de schuldhulpverleners vindt regelmatig afstemming van werkzaamheden plaats.

De re-integratieladder ziet er als volgt uit:



Toelichting op de re-integratieladder

1. Zorg	2. Maatschappelijke participatie	3. Arbeids-activering	4. Arbeidstoe-leiding	5. Regulier werk
Personen zijn niet in staat tot re-integratie door ernstige beperkingen waarbij een zorgvraag wordt ingevuld.	Personen zijn nog niet in staat regulier werk te verrichten door ernstige beperkingen of ontbreken van de basale arbeids-vaardigheden.	Personen hebben nog vaardigheden nodig voor het verrichten van regulier werk.	Personen hebben ondersteuning nodig bij het vinden van werk.	Personen verrichten met ondersteuning (loonkostensubsidie, jobcoach etc.) of zonder ondersteuning regulier werk.
Geen arbeidsovereenkomst		Geen arbeidsovereenkomst		Arbeidsovereenkomst
Gericht op verkleinen afstand tot regulier werk		Gericht op regulier werk		Regulier werk



Indeling Aalsmeer en Uithoorn

In Aalsmeer zijn op 1 maart 2012, 150 uitkeringen verstrekt aan in totaal 184 personen.

In Uithoorn zijn op 1 maart 2012, 204 uitkeringen verstrekt aan in totaal 239 personen.

Hieronder vallen ook echtparen en samenwonenden.

<u>Personen</u>	<u>Aalsmeer Uithoorn</u>	
Nog in te delen	37	23
1. Zorg	25	28
2. Maatschappelijke participatie	40	50
3. Arbeidsactivering	40	63
4. Arbeidstoeleiding	24	33
5. Regulier werk	11	18
Totaal	177	215

Uit het schema blijkt dat in Aalsmeer 75 van de 177 personen naar werk bemiddeld kunnen worden (vanaf fase 3 arbeidsactivering) en in Uithoorn 114 van de 215 personen. Overigens is hiervan al een groot deel parttime aan het werk. Voor Aalsmeer gaat het om 33 personen die parttime werken, voor Uithoorn 31 personen (peildatum 1 januari 2012).

Voor de overige groepen (fase 1 en 2) zal inzicht gekregen moeten worden of er nog perspectieven zijn op werk. Hiervoor wordt jaarlijks het bestand gescreend.

5.2. Prioriteiten in 2012

Hoewel voor iedere klant een aanpak op maat wordt gemaakt zijn de gemeenten Aalsmeer en Uithoorn, als gevolg van de bezuinigingen op het participatiebudget, genoodzaakt om in 2012 prioriteiten te stellen. Ter aanvulling op wat in hoofdstuk 3 en 4 staat vermeld, worden in 2012 de volgende prioriteiten gesteld op het gebied van re-integratie:

- Voor de gemeenten en de uitkeringsgerechtigden is het van belang dat personen die instromen in de uitkering snel naar een betaalde baan worden toegeleid.
- De eerste vier weken zijn cruciaal. Om voor een uitkering in aanmerking te komen moeten mensen die een aanvraag doen voor een uitkering in deze periode kunnen aantonen dat zij actief gesolliciteerd hebben.
- Niet alle uitkeringsgerechtigden kunnen nog actief worden ondersteund op weg naar de arbeidsmarkt, de aandacht gaat uit naar cliënten die in potentie kunnen uitstromen naar werk.
- Nuggers (niet- uitkeringsgerechtigden) boven de 27 jaar worden niet actief benaderd.
- Bij huishoudens (gezinnen) kan er voor gekozen worden om alleen re-integratie-instrumenten in te zetten voor het gezinslid die de beste mogelijkheden heeft op de reguliere arbeidsmarkt.
- Er worden minder trajecten gestart bij externe bureaus, klantmanagers gaan meer trajecten in eigen beheer nemen.
- Een goede relatie met werkgevers voor het werven en behouden van banen is noodzakelijk.
- Langlopende trajecten met onduidelijke uitkomst worden niet gestart, in plaats daarvan wordt bij de instroom meer gewerkt met snelle trajecten zoals Work Fast en Werk Direct.
- Er worden geen additionele werkplekken meer bekostigd.
- Groepswijze begeleiding gaat ook tot de mogelijkheden behoren.

Overigens wil dit niet zeggen dat voor de overige doelgroepen (fase 1 en 2) geen aandacht meer is. Ook het doen van vrijwilligerswerk als opstapje naar werk, blijft een belangrijk onderdeel van het re-integratiebeleid.

5.3. Arbeidsparticipatie in relatie tot de wetwijzigingen WWB

Gemeenten krijgen de mogelijkheid om aan bijstandsgerechtigden een plicht tot tegenprestatie op te leggen, waarbij zij hen 'maatschappelijk nuttige werkzaamheden' laten uitvoeren. Deze werkzaamheden mogen geen verdringing op de arbeidsmarkt teweeg brengen. Om van deze tegenprestatie gebruik te



kunnen maken moeten diverse verordeningen en beleidsregels worden aangepast, waaronder de re-integratieverordening. Het college kan zelf nadere regels stellen op dit onderdeel. Het voornemen is om in de tweede helft van 2012 af te wegen of en zo ja in welke vorm de gemeenten Aalsmeer en Uithoorn van deze mogelijkheid gebruik willen maken. Gezien de huidige ontwikkelingen binnen de WMO en Werk en Inkomen, dient het aanbeveling om daar vanuit een breder perspectief naar te kijken.

5.4. Arbeidsparticipatietrajecten

Binnen het cluster Werk en Inkomen worden regelmatig nieuwe activiteiten/ trajecten gestart. Daarbij komt steeds meer de nadruk te liggen op korte trajecten die direct leiden naar werk.

De activiteiten in 2012 richten zich op:

Intake / aanvang bijstandsverlening:

Bij de intake van, c.q. aanvragen om, een uitkering wordt intensief gebruik gemaakt van kortdurende trajecten zoals Work Fast en Werk Direct. Het doel hiervan is om de een uitkering te voorkomen of voor een korte (gesloten) duur toe te kennen. Tijdens deze periode worden actief werkgevers benaderd op lokaal niveau of via het WSP Amstel – Venen.

Daarnaast bestaat de mogelijkheid van (groepsgewijze) sollicitatietrainingen.

Tijdens de bijstandsperiode:

De trajecten die richting betaald werk worden uitgezet bestaan uit coaching richting werk, sociale activering en / of zorg. Vooruitlopend op toekomstige ontwikkelingen begeleidt de klantmanager de klanten steeds meer zelf en worden de trajecten in eigen beheer uitgevoerd. Het doel daarvan is dat er op termijn minder trajecten ingekocht worden bij externe re-integratiebureaus. In 2012 worden nog wel trajecten ingekocht, al zijn dat voornamelijk korte trajecten. Per individu wordt beoordeeld wat noodzakelijk is op basis van maatwerk. Als meerdere klanten overeenkomsten hebben, worden er groepstrajecten gestart. In 2012 wordt groepsgewijs een traject motivatie en gedragsverandering gestart.

Vrijwilligersactiviteiten:

Het doen van vrijwilligerswerk wordt gezien als een belangrijk instrument op het gebied van de arbeidsparticipatie. Het doel is uiteindelijk duurzame uitstroom naar regulier werk.

Op dit moment zijn er zo'n 26 personen in Aalsmeer en 27 personen in Uithoorn met een bijstandsuitkering die vrijwilligerswerk doen, al dan niet in de vorm van een traject.

De afdeling ontwikkeling van de gemeente Uithoorn heeft ook in 2012 met Cardanus de afspraak gemaakt om vijf vrijwilligerstrajecten specifiek te benutten om mensen met een bijstandsuitkering op weg te helpen naar regulier werk. Voor Aalsmeer worden deze afspraken ook gemaakt.

Overigens moeten al deze vrijwilligersactiviteiten niet verward worden met de 'maatschappelijk nuttige werkzaamheden' gericht op tegenprestatie, zoals genoemd in paragraaf 5.3. Daar ligt veel meer een 'plicht tot tegenprestatie' aan ten grondslag.

5.5. Werkgeversbenadering op lokaal niveau

Een belangrijke taak van de klantmanagers is de (aanbodgerichte) werkgeversbenadering op lokaal niveau. Bij deze vorm van werkgeversbenadering wordt gekeken vanuit het perspectief van de klant. Het doel hiervan is om de groep met een grotere afstand tot de arbeidsmarkt ondersteuning te bieden en aan het werk te helpen. Daarbij wordt gewerkt aan het ombuigen / veranderen van de negatieve beeldvorming bij werkgevers naar een positieve benadering en het beter afstemmen van vraag en aanbod op elkaar. Deze activiteiten vinden plaats in samenspraak met het Werkgeversservicepunt Amstel – Venen.

Ten aanzien van het personeelsbeleid bij de gemeenten Aalsmeer en Uithoorn zelf is afgesproken dat bij aanbestedingsprocedures onderzocht wordt of hiervoor ook WWB -ers en /of Wsw-ers in aanmerking kunnen komen. Daarbij is het streven van de beide gemeenten en de G2 om bij gebleken geschiktheid, zelf ook mensen uit deze doelgroep in dienst te nemen.



5.6. ESF subsidie specifieke doelgroepen

Voor een aantal specifieke doelgroepen die moeilijk aan het werk kunnen komen maar die mogelijk niet meer in aanmerking komen voor re-integratieactiviteiten, is het mogelijk om ESF subsidie aan te vragen. Deze specifieke doelgroepen zijn o.a.: 55+ ers en jongeren zonder startkwalificatie en geen uitkering. De regiogemeenten in Groot Amsterdam hebben Amsterdam gevraagd om namens Groot – Amsterdam een projectvoorstel in te dienen.

In overleg met Amsterdam zal in 2012 verder onderzocht worden of en zo ja hoe invulling gegeven kan worden aan de projecten.

Actiepunten hoofdstuk 5: Arbeidsparticipatie op lokaal niveau:

- Als gevolg van de wetwijzigingen WWB: het wijzigen van diverse verordeningen, waaronder de re-integratie-, afstemmings, en handhavingsverordening, alsmede de verordening toeslagen en verlagingen en langdurigheidstoelage.
- Het aanpassen van de beleidsregels re-integratie WWB, IOAW / IOAZ en BBZ.
- Het verder uitbouwen van de lokale werkgeversbenadering in Aalsmeer en Uithoorn, in samenspraak met het regionale werkgeversservicepunt.
- Het verder ontwikkelen, uitvoeren en monitoren van bovengenoemde arbeidsparticipatieprojecten.
- Het jaarlijks doorlopen van het bestand gericht op de participatiemogelijkheden van de klant.
- Het aanscherpen van het personeelsbeleid, c.q. voorkeursbeleid bij aanbestedingsprocedures in de beide gemeenten en de G2 voor de doelgroepen WWB en Wsw.
- In regionaal verband de mogelijkheden onderzoeken voor het aanvragen ESF subsidie voor specifieke projecten en Amsterdam namens Groot – Amsterdam een projectvoorstel in laten dienen.



Hoofdstuk 6: Aanpak jeugdwerkloosheid

De aanpak van de jeugdwerkloosheid tot 27 jaar wordt een steeds belangrijker taakonderdeel van het cluster Werk en Inkomen. De reden hiertoe is dat de aanvragen voor een leer – werkaanbod in combinatie met het aanvragen van een uitkering in de afgelopen jaren zijn toegenomen. De aanpak jeugdwerkloosheid wordt zowel lokaal als regionaal opgepakt.

6.1. Jeugdwerkloosheid in relatie tot wetwijzigingen WWB

Wanneer jongeren zich melden voor een bijstandsuitkering, moeten zij de eerste vier weken zelf op zoek gaan naar werk of studie. In die vier weken worden aantoonbare eigen initiatieven en acties verwacht. Daarbij wordt ook specifiek gekeken of er nog mogelijkheden zijn binnen het regulier onderwijs. Pas na een periode van vier weken kan betrokkene daadwerkelijk een aanvraag indienen voor een uitkering. De gemeenten Aalsmeer en Uithoorn hebben, gezamenlijk met de gemeenten uit de regio Amstel-Venen, besloten om voor deze zoekperiode voor jongeren een actieve werkwijze er op na te houden. Wanneer jongeren zich melden voor een uitkering, ontvangen zij een brief met daarin taken (inschrijven bij uitzendbureaus, zoveel sollicitaties en uitzoeken of je voor bijvoorbeeld studiefinanciering in aanmerking komt) die zij gedurende de vier weken wachttijd moeten uitvoeren. Naast deze brief ontvangen zij ook een folder met tips en wat te doen. Gedurende de vier weken wachttijd worden deze taken gemonitord door de klantmanager. Voeren zij deze taken niet of niet goed uit dan zal mogelijk een nieuwe wachttijd worden gehanteerd. Sinds 1 januari 2012 is het aantal aanmeldingen al fors gedaald. En de jongeren die zich aanmelden komen veelal niet in aanmerking voor een uitkering. Om deze groep niet uit het zicht te laten verdwijnen is een klantmanager belast met het ondersteunen van deze groep. Daarbij wordt ook afstemming gezocht met andere instanties zoals het Centrum voor Jeugd en Gezin (CJG) en Jeugdzorg. Eind 2012 zal deze functie opnieuw worden bezien, mede in relatie tot de WWnV.

6.2. Sluitende aanpak jongeren in de regio Amstel - Venen

De regiogemeenten Amstel – Venen en het UWV WERKbedrijf zijn de afgelopen jaren intensiever gaan samenwerken voor de groep vroegtijdig schoolverlaters zonder startkwalificatie (16 tot 23 jarigen). Omdat deze groep jongeren nogal eens tussen wal en schip dreigt te belanden als het gaat om opleiding en werk, is afgesproken om hen intensiever te gaan begeleiden. Omdat het afstemmen van taken tussen al die disciplines veelal ondoorzichtig is, is het principe van het jongerenennetwerk ontwikkeld waarin de betrokken disciplines (jongerencoaches UWV, klantmanagers gemeenten, trajectbegeleider RMC, ROC, scholen en kwalificatie- en leerplichtambtenaren) nauw met elkaar samenwerken. Bij deze aanpak wordt een onderscheid gemaakt tussen 16 en 17 jarigen en de 18 tot 23 jarigen zonder startkwalificatie. De 16 en 17 jarigen zijn nog leerplichtig en vallen onder de verantwoordelijkheid van de kwalificatieambtenaar.⁸ De 18 tot 23 jarigen vallen onder de verantwoordelijkheid van het RMC⁹. De coördinator jongerenennetwerk die met ingang van 1 januari 2012 is benoemd, houdt zich bezig met het bewaken van de afspraken en voert daar waar nodig de regie. Wat betreft de jongeren die een uitkering bij de gemeente aanvragen, is inmiddels voor alle betrokken partijen een nieuw werkproces geschreven. Daarnaast worden de relaties met eventuele knelpunten/gaten tussen de betrokken partijen (RMC, UWV, Gemeenten, etc.) in kaart gebracht. Een integrale aanpak ter voorkoming van schooluitval is dan ook dringend gewenst, waarbij ook gekeken zal moeten worden naar de lokale situatie.

Actiepunten hoofdstuk 6: Aanpak jeugdwerkloosheid

- Als gevolg van de afschaffing van de WIJ, het ontwikkelen van een plan van aanpak voor jongeren conform de wetwijzigingen WWB.
- Het aanpassen van de beleidsregels re-integratie voor jongeren.
- Het monitoren van de gemaakte afspraken op het werkplein tussen de verschillende disciplines die werkzaamheden verrichten ten behoeve van jongeren.
- Het verder ontwikkelen van een integrale aanpak ter voorkoming van schooluitval, waarbij zowel de lokale als de regionale situatie in beeld gebracht wordt.

⁸ De kwalificatieambtenaar is aangesteld voor de regio Amstelland en richt zich op 16 / 17 jarigen zonder startkwalificatie.

⁹ RMC: Het Regionaal Meldpunt en Coördinatiepunt voortijdig schoolverlaters Amstelland is gevestigd in Amstelveen.



Hoofdstuk 7: De regionale werkgeversbenadering

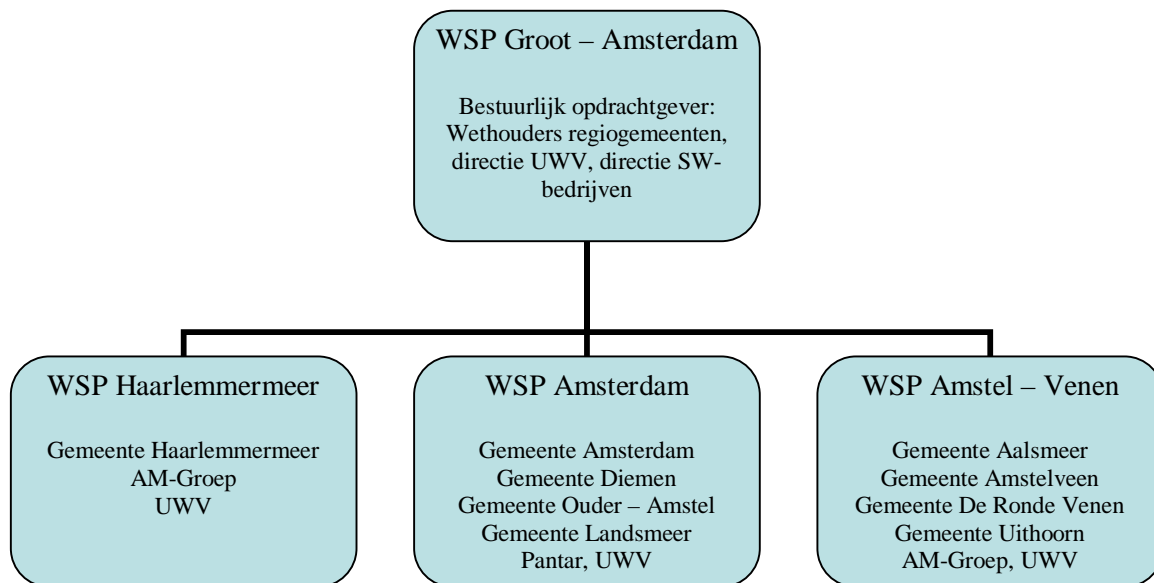
In dit hoofdstuk komt de (vraaggerichte) werkgeversbenadering aan de orde die op regionaal niveau, in de regio's Groot – Amsterdam en Amstel – Venen, worden uitgevoerd. Naast de lokale (aanbodgerichte) werkgeversbenadering is ook de regionale werkgeversbenadering een belangrijke taak voor gemeenten en dit zal door de WWnV alleen nog maar toenemen. Om die regionale werkgeversbenadering vorm te geven, is gekozen voor het opzetten van regionale werkgeversservicepunten (WSP).

7.1. Het Werkgeversservicepunt Groot - Amsterdam

Nu landelijk is besloten dat er uiteindelijk 30 werkpleinen overblijven waar het UWV WERKbedrijf nog werkzaam is, voor Aalsmeer en Uithoorn is dat Groot – Amsterdam, hebben de portefeuillehouders sociale zaken regio Groot – Amsterdam in 2011 ingestemd om aan te sluiten bij het WSP Groot – Amsterdam. Er komt één WSP Groot - Amsterdam met drie satellieten in Amsterdam, Haarlemmermeer en Amstel – Venen. Daarbij wordt binnen het WSP Groot-Amsterdam samengewerkt op twee niveaus: binnen de regio (niveau Groot-Amsterdam) en binnen satellieten (niveau satelliet).

Wat gezamenlijk in Groot – Amsterdam opgepakt wordt zijn o.a. de arbeidsmarktinformatie en analyses, het jaarlijks opstellen van een marktwerkingsplan, aanvragen / regelen van fondsen en financieringsconstructies, voorlichting over algemene zaken, vacatureservices (= werk.nl) en de regelingen van het UWV.

Schematisch ziet de afstemming tussen de verschillende satellieten er als volgt uit:



Afspraken 2012

Voor 2012 is afgesproken om de harmonisering tussen het WSP Groot – Amsterdam en de verschillende satellieten verder uit te werken. Daarin wordt ook meegenomen de communicatie en ICT. Daarnaast zal onderzocht worden of instrumenten als bijvoorbeeld loonkostensubsidies en de no-risk polis op elkaar afgestemd kunnen worden. Speerpunten voor 2012 zijn de afstemming onderwijs – arbeidsmarkt en meer aandacht voor de laaggeletterdheid. Dit laatste zal meegenomen worden in de afstemming en harmonisering van het instrumentarium.

Voorts zijn zeven projecten benoemd in het marktwerkingsplan die in 2012 en 2013 verder uitgewerkt gaan worden. Dit zijn: (de verantwoordelijke voor het project staat tussenhaakjes genoemd).

- 1) Greenport (WSP Amstel – Venen);
- 2) Hospitality (WSP Amsterdam);
- 3) Mainports Westpoort en Schiphol (WSP Amsterdam en Haarlemmermeer);
- 4) Transport en logistiek (WSP Amsterdam);
- 5) Zakelijke dienstverlening (WSP Amsterdam);
- 6) Zorg (WSP Amsterdam);
- 7) Infrastructuur / Techniek / Groen (wordt nog nader onderzocht).



7.2. Het Werkplein en het Werkgeversservicepunt Amstel - Venen



In april 2009 is het Werkplein Amstel – Venen van start gegaan. De deelnemende gemeenten zijn, naast het UWV WERKbedrijf, Aalsmeer, Amstelveen, De Ronde Venen, Ouder – Amstel en Uithoorn.

De samenwerking op het werkplein was tot voor kort gericht op een regionale werkgeversbenadering en een integrale dienstverlening aan klanten. Dit laatste houdt onder meer in dat de dienstverlening samen wordt opgepakt met het UWV – WERKbedrijf en de deelnemende gemeenten. Inmiddels is door het Rijk besloten dat het werkplein Amstel – Venen in 2014 wordt opgeheven. Dit heeft tot gevolg dat sinds 1 januari 2012 de integrale dienstverlening op het werkplein is losgelaten en dat de dienstverlening aan klanten rechtstreeks plaatsvindt aan het loket in Aalsmeer of Uithoorn. Regionale taken die op dit moment nog op het werkplein zullen worden voortgezet zijn de aanpak van de jeugdwerkloosheid en het WSP Amstel – Venen.

Doorontwikkeling WSP Amstel – Venen

Besloten is om het WSP Amstel – Venen verder te professionaliseren in samenspraak met het WSP Groot – Amsterdam, de overige satellieten en de SW bedrijven.

Het WSP Amstel – Venen wordt uitgevoerd door de regiogemeenten Aalsmeer, Amstelveen, De Ronde Venen en Uithoorn (Ouder – Amstel valt onder de satelliet Amsterdam). Het WSP heeft als doel om de samenwerking met werkgevers in deze vier gemeenten vanuit één centraal punt te organiseren. Er is iemand voor 8 uur in de week aangesteld om het WSP te coördineren, waarvan 4 uur voor communicatieactiviteiten. Afstemming vindt niet alleen plaats met de overige satellieten maar ook met de samenwerkende partijen binnen de satelliet. Daarnaast is besloten om een accountmanager in te huren voor 32 uur per week, voorsnog voor twee jaar waarvan 8 uur specifiek voor jongeren. Deze accountmanager houdt zich voornamelijk bezig met het selecteren en benaderen van potentiële werkgevers in de betreffende gemeenten en het presenteren van de diensten van het WSP Amstel – Venen aan bijvoorbeeld ondernemingsverenigingen. Dit laatste vindt in overleg plaats met de afdelingen economische zaken van de deelnemende gemeenten. Er vindt regelmatig afstemming plaats met de overige satellieten en de SW bedrijven. Daarnaast is het van essentieel belang dat ook de klantmanagers van de gemeenten meegenomen worden in het proces. Aansturing vindt plaats door de G2¹⁰. In 2012 volgt een beleidsnotitie waarin de afstemming van taken met het WSP Groot – Amsterdam in beeld worden gebracht.

Greenport

Het WSP Amstel- Venen is als projecttrekker benoemd voor Greenport en heeft de opdracht gekregen om een plan van aanpak te schrijven voor het Greenport gebied (het gaat hierbij om de gemeenten in de provincie Noord - Holland). De projectcoördinator van het WSP Amstel-Venen zal als projectleider aangesteld worden. De projectleider wordt verantwoordelijk voor het opstellen van dit plan van aanpak en de aansturing op de uitvoering hiervan in deelprojecten, waaronder het benaderen van grote bedrijven, kansrijke groepen bedrijven of bepaalde gebieden. Dit laatste is een taak van de accountmanager van het WSP en de adviseurs van het UWV.

Actiepunten hoofdstuk 7: Regionale werkgeversbenadering

- Het verder doorontwikkelen van de werkgeversservicepunten Groot – Amsterdam en Amstel – Venen, waarbij afstemming van taken plaatsvindt tussen de verschillende satellieten en de lokale werkgeversbenadering.
- Het (regionaal) opstellen van een marktwerkingsplan.
- Het opstellen van een plan van aanpak voor het WSP Amstel – Venen.
- Het opstellen van een plan van aanpak voor Greenport in samenspraak met de regio.
- Het optimaal gebruik maken van elkaars vacatures, re-integratie-instrumenten en loonkostensubsidies voor werkgevers.
- Het monitoren van de te verwachte uitstroomresultaten.

¹⁰ De verdeling van de personeelskosten is als volgt: Amstelveen 45%, De G2 32% en De Ronde Venen 23%. De G2 brengt de personeelskosten in rekening bij de gemeenten Amstelveen en De Ronde Venen (en voor de Jongerencoördinator op het werkplein ook bij Ouder – Amstel).



Hoofdstuk 8: Herstructurering Wsw

De gemeenten Aalsmeer, Amstelveen, Haarlemmermeer, Ouder-Amstel en Uithoorn nemen deel aan een Gemeenschappelijke Regeling voor de uitvoering van de Wsw. De betrokken gemeenten hebben de uitvoering van de Wsw overgedragen aan het Werkvoorzieningschap Amstelland en de Meerlanden (AM Groep) te Hoofddorp.

In dit hoofdstuk worden de activiteiten beschreven die in 2012 ondernomen moeten worden in relatie tot de Wsw en het SW bedrijf. Enerzijds betreft dit de huidige taakstelling die jaarlijks gerealiseerd moet worden door het SW bedrijf en die in 2012 nog van toepassing is (paragraaf 8.1), anderzijds betreft dit de herstructurering van de Wsw voor de jaren 2012 tot en met 2018 (paragraaf 8.2.).

8.1. Taakstelling Wsw 2012

Jaarlijks wordt door het Rijk de taakstelling vastgesteld voor dat betreffende jaar en het daarbij behorende budget. Van het toegekende rijksbudget moeten de gemeenten een minimum aantal formatieplaatsen voor Wsw-geïndiceerden realiseren. In deze taakstelling zijn ook de aantallen van andere SW bedrijven met Wsw-geïndiceerden uit Aalsmeer of Uithoorn meegenomen.

Om fluctuaties (krimp) in de taakstelling op te vangen hebben de deelnemende gemeenten in 2009 besloten om een sociaal herinvesteringsfonds in te stellen. Uit dit fonds kunnen ook de wachtlijst verkortingstrajecten worden vergoed, of kan het aangewend worden voor herstructureringsactiviteiten. De gelden die bestemd zijn voor dit fonds worden gefinancierd uit het overschot financieel resultaat van de AM Groep en de bonussen voor begeleid werken¹¹. De Irrgang gelden¹² zijn vrij besteedbaar.

In onderstaande tabel wordt een overzicht gegeven van de taakstelling en het budget per gemeente, de Irrgang gelden en de hoogte van het sociaal herinvesteringsfonds per gemeente in 2012.

	Taakstelling	Budget	Irrgang gelden	Sociaal herinvesteringsfonds
Aalsmeer	41,89	€ 1.079.023	€ 25.853	€ 157.670
Uithoorn	60,31	€ 1.553.494	€ 28.958	€ 60.795

Actief beleid op het verhogen van het aantal detacheringen en begeleid werken

Hoewel de bezuinigingen in de Wsw (vooralsnog) van de baan zijn, blijft het actief inzetten op uitstroom, waaronder het verhogen van het aantal detacheringen en / of plaatsen begeleid werken¹³ speerpunt in de Wsw. Overigens kent AM Groep al een actief beleid op dit gebied: het huidige percentage begeleid werken ligt bij AM Groep op 8% terwijl het landelijke percentage 6%¹⁴ is.

Met AM Groep vindt regelmatig afstemming plaats over de voortgang, waaronder de wachtlijsten, de bezetting, de taakstelling, de financiële verantwoording en de uitvoering van de Wsw. Dit geldt ook voor het aantal Wsw'ers uit Aalsmeer en Uithoorn die in dienst zijn bij andere SW bedrijven. Voor Aalsmeer gaat het om 2 personen, voor Uithoorn om 4 personen. Hiervoor is een protocol opgesteld.

8.2. Aanvraag herstructureringsfaciliteit Wsw

Om het SW bedrijf goedkoper te maken zal vooral de bedrijfsvoering in het SW bedrijf efficiënter moeten en zullen SW bedrijven een omslag moeten maken van productiebedrijf naar mensontwikkelbedrijf. Om dit te realiseren zet het kabinet, eenmalig, een herstructureringsbijdrage in van € 400 miljoen voor de periode 2012 tot en met 2018. Van het verkregen budget moeten gemeenten 25% zelf bekostigen. Om van dit budget gebruik te kunnen moeten gemeenten voor 1 juni 2012 een herstructureringsplan indienen.

¹¹ Vanaf 2007 keert het ministerie van SZW € 3.000,- per gerealiseerde fte in begeleid werken uit aan de gemeenten.

Afgesproken is dat de gemeenten deze bonussen storten in het sociaal herinvesteringsfonds.

¹² Irrgang gelden: Deze gelden zijn in 2009 toegekend van Rijksweg als gevolg van de herstructurering Wsw

¹³ Bij begeleid werken werkt een WSW medewerker op een (aangepaste) werkplek bij een reguliere werkgever. De medewerker krijgt ondersteuning van een jobcoach.

¹⁴ Uit Publiek Overzicht Resultaten WSW, Ministerie SZW.