



Gemeente Aalsmeer

RAADSVOORSTEL

Raadsvoorstel nr Z-2017/065070
D-2017/269166

Datum B&W-besluit 27 september 2017

Voor de vergadering van raad d.d.
2 november 2017

Portefeuillehouder Burgemeester

Afdeling Veiligheid, Vergunningen en Handhaving

Behandelend ambtenaar (voor technische vragen)

M. Kruis

020 5404719

m.kruis@amstelveen.nl

B. Meskers

020 5404935

b.meskers@amstelveen.nl

Behandelen in de raadscommissie Maatschappij en Bestuur
op 19 oktober 2017

Onderwerp

Algemene Plaatselijke Verordening Aalsmeer 2017

Gevraagd besluit

De gewijzigde Algemene Plaatselijke Verordening Aalsmeer 2017 vast te stellen.

WAT WILLEN WE BEREIKEN EN WAT GAAN WE DAARVOOR DOEN

Wat willen we bereiken (effectindicatoren)

Een actuele Algemene plaatselijke verordening (hierna: APV) door:

- de (jaarlijkse) wijzigingen van de VNG model APV te volgen voor wat betreft de voor Aalsmeer relevante artikelen 1:6, 1:7 en 2:42;
- een tekstuele correctie op artikel 2:31 door te voeren;
- nieuwe instrumenten (bevoegdheden) op het gebied van handhaving van de openbare orde en veiligheid te creëren door toevoeging van het artikel 2:79;
- de regelgeving voor geluid op terrassen bij openbare inrichtingen duidelijker te maken en hierdoor overlast te verminderen door wijziging van artikel 4:3;
- de regelgeving in de vergunningverlening van standplaatsvergunningen te repareren door een wijziging van artikel 5:18.

Wat gaan we daarvoor doen (prestatie-indicatoren)

De APV wijzigen door de artikelen 1:6, 1:7, 2:31, 2:42, 4:3 en 5:18 aan te passen en door het artikel 2:79 toe te voegen conform bijlage 1.

ACHTERGROND EN OVERWEGINGEN

Programma (speerpunt)

6.1 Bestuur, bevolking en veiligheid

Aanleiding

- De VNG stelt een aantal wijzigingen in de model APV voor die te maken hebben met een vereenvoudiging van processen en kleine correcties n.a.v. ervaringen uit de praktijk. Het wordt wenselijk geacht om hierbij zoveel mogelijk aan te blijven sluiten;

- Landelijke wetgeving verandert en kent de lokale overheid nieuwe bevoegdheden toe om overlast te bestrijden. De Gemeentewet is hierop recent aangevuld/gewijzigd. Om het democratisch proces te borgen is het aan de gemeenteraad om de burgemeester deze nieuwe bevoegdheden bij verordening al dan niet toe te kennen;
- De bestaande regelgeving leidde in de praktijk tot onduidelijke situatie voor ondernemers over toegestane geluidsproductie op terrassen bij openbare inrichtingen en daarmee tot overlast bij omwonenden. De wijziging biedt helderheid voor alle betrokken partijen;
- De vaste standplaatsen zijn niet opgenomen in de bestemmingsplannen. Om nog wel standplaatsvergunningen te kunnen verlenen, is een wijziging van de APV noodzakelijk.

Argumenten

- De VNG stelt een aantal wijzigingen in de model APV voor die te maken hebben met nieuwe en veranderde wetgeving maar ook met een vereenvoudiging van processen en kleine correcties n.a.v. ervaringen uit de praktijk. Het wordt wenselijk geacht om hierbij zoveel mogelijk aan te blijven sluiten;
- Landelijke wetgeving verandert en kent de lokale overheid nieuwe bevoegdheden toe om overlast te bestrijden. Met deze nieuwe bevoegdheden heeft de burgemeester extra instrumenten om extreme overlast te bestrijden en de openbare orde en veiligheid te handhaven.

Kanttekeningen

- Na de vaststelling van de wijzigingen in de APV zullen er ingevolge artikel 2:79 door de burgemeester beleidsregels worden opgesteld;
- De toepassing van artikel 2:79 geldt als ultimum remedium, waaraan een stevig dossier ten grondslag zal moeten liggen.
- Ondernemers kunnen de wijziging van artikel 4:3 interpreteren als het strenger worden van de regelgeving. Er wordt immers geen ontheffing meer gegeven voor ruimere geluidsnormen op de terrassen. Deze ontheffing was echter niet geschikt voor het doeleinde waar de ondernemers deze voor wilden gebruiken, namelijk het produceren van live en/of versterkte muziek. Verschillende ondernemers waren wel in de veronderstelling dat de regelgeving hier de mogelijkheid toe bood, wat leidde tot overlast en onnodige handhavingsactie vanuit de gemeente jegens de ondernemers;
- Een standplaatsvergunning wordt niet meer getoetst aan het bestemmingsplan. Bij de vaste standplaatsen zal dit geen problemen opleveren. Deze locaties worden al geruime tijd zonder problemen als standplaats gebruikt. Na een aanpassing van de bestemmingsplannen zal de toets aan het bestemmingplan weer in de APV opgenomen worden.

Financiën

- Bij de wijziging van de artikelen 1:6, 1:7, 2:31, 2:42, 4:3 en 5:18 niet te verwachten;
- Onbekend is nog welke financiële gevolgen de nieuwe bepaling 2:79 gaat hebben, maar mogelijk is dat het behandelen, opvolgen maar ook afwijzen van handhavingsverzoeken op grond van deze bepaling capaciteit zal gaan kosten. Zo nodig komt de burgemeester hier op terug.

Communicatie

Het besluit zal op de gebruikelijke manier bekend gemaakt worden.

Procedure

- Na vaststelling zullen de APV wijzigingen bekendgemaakt worden. De gewijzigde APV treedt in werking op de achtste dag na bekendmaking;
 - Beleidsregels op grond van artikel 2:79 zullen door de burgemeester worden vormgegeven;
-

- Na vaststelling worden horecaondernemers op de hoogte gesteld van de wijziging van artikel 4:3;
- Het proces tot het opnemen van de standplaatsen in de bestemmingsplannen wordt gestart.

Bijlagen

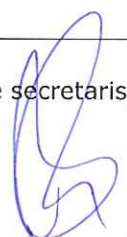
Bijlage 1 Voorgestelde wijziging APV (D-2017/269194)

Bijlage 2 Algemene plaatselijke verordening Aalsmeer 2017 (D-2017/269537)

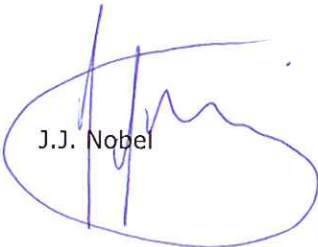
Bijlage 3 Artikelsgewijze toelichting bij de APV (D-2017/269536)

Bijlage 4 B&W besluit 26 september 2017 (D-2017/269274)

De secretaris,


mr. F.L. Romkema

De voorzitter,


J.J. Nobel

BEHANDELING RAAD

Wijziging/aanvullingen na behandeling raadscommissie

Het voorstel aan de raad is	Aanvaarde amendementen / moties
Ongewijzigd aanvaard	
Gewijzigd aanvaard	
Verworpen	

RAADSBESLUIT

Besluit

de gewijzigde Algemene Plaatselijke Verordening Aalsmeer 2017 vast te stellen.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 2 november 2017.

De griffier,

O. van Kolck

De voorzitter,

J.J. Nobel
