

Procesplan “Ruimtelijk Raamwerk Aalsmeer-Oost”

Bestuurlijk opdrachtgevers:	Gertjan van der Hoeven, Robbert-Jan van Duijn
Ambtelijk opdrachtgever:	Jan de Poorter
Projectmanager SO:	Frits Hildebrand (i.s.m. Titia Witte en Joppe Naftaniel)

1 Aanleiding

Aanleiding voor het opstellen van voorliggend procesplan “Ruimtelijk Raamwerk Aalsmeer-Oost” is de toezegging door de verantwoordelijk portefeuillehouder tijdens de raadsbehandeling van de vaststelling van de Structuurvisie Landelijk Gebied Oost d.d. 6 juli jl. dat voor het gehele plangebied (deelgebieden Oosteindedriehoek [Nieuw Oostende 2], Schinkeldijkje en Hornwegdriehoek) een voorstel aan de raad wordt voorgelegd voor een Masterplan waarin hoofstructuren van o.a. verkeer en vervoer en de waterhuishouding worden verwerkt.

2 Doel

Doel van dit “Ruimtelijk Raamwerk” is om op hoofdlijnen inzichtelijk te maken wat de effecten en consequenties zijn indien op termijn sprake zou kunnen zijn van volledige transformatie van de drie deelgebieden Oosteindedriehoek (Nieuw Oostende 2 [NO2]), Schinkeldijkje en Hornwegdriehoek naar woningbouw. De mogelijke effecten zijn:

- Verkeer en vervoer: bestaande wegennet, (hoogwaardige) openbaar vervoerverbindingen, fietsroutes, etc.;
- Water: toevoegen van verharding in relatie tot watercompenserende maatregelen.

Daarnaast spelen nog de volgende aspecten die effect hebben op het gehele plangebied:

- Groen;
- Voorzieningen: zoeklocatie basisschool i.c.m. huisvesting jongerenwerk (jeugdhonk) en andere buurtvoorzieningen (o.a. detailhandel, zorg, welzijn)

Naast deze nadere onderzoeksmatige onderbouwing van de beoogde effecten dient ook sprake te zijn van een ruimtelijk raamwerk van de hoofdontwerpprincipes met betrekking tot wegen, water en groen.

3 Functie

Dit “Ruimtelijk Raamwerk” moet gezien worden als een nadere uitwerking en motivering van de mogelijke effecten indien het gehele plangebied van de Structuurvisie Landelijk Gebied Oost eventueel op termijn getransformeerd wordt en benut zal gaan worden ten behoeve van woningbouw. Een Masterplan, zoals aangegeven tijdens behandeling in de raad van 6 juli jl., lijkt de intentie te hebben om hierover ook breed te communiceren en participeren, terwijl het gezien moet worden als een nadere uitwerking van een eventuele transformatieopgave. De raad heeft ingestemd met een analyse van de effecten van transformatie van het gehele plangebied Structuurvisie Landelijk Gebied Oost naar woningbouw op o.a. verkeer en vervoer en waterhuishouding. Voorstel is dan ook om deze aanvullende processtap niet te voorzien van een uitgebreid participatieproces: het is een onderzoeksmatige onderbouwing van een eerder uitvoerig doorlopen participatieproces in het kader van de Structuurvisie Landelijk Gebied Oost.

4 Opstellen ontwikkelscenario's

Doel van het opstellen van ontwikkelscenario's is om inzicht te krijgen in de effecten indien het gehele plangebied Aalsmeer-Oost op termijn maximaal benut wordt voor woningbouw. Daarnaast is het denkbaar om ook -gelet op de positie van de Hornwegdriehoek, Tussen de Linten en Oosteinderweg- deze deelgebieden deels te reserveren voor een mengfunctie van groen/recreatie/beperkte woningbouw. Deze ontwikkelscenario's moeten leiden tot een “Ruimtelijk Raamwerk” voor Aalsmeer-Oost,

waarbij inzichtelijk wordt gemaakt welke consequenties en gevolgen een volledig maximale ontwikkelen met woningbouw betekent voor aspecten voor onder meer verkeer en vervoer, milieu, groen en waterhuishouding.

Uitgangspunt bij ontwikkeling van deelgebied Oosteindedriehoek (Nieuw Oosteinde 2) is een woningdichtheid van ca. 25 won/ha., een zogenaamd dorps/suburbaan woonmilieu. Bij de ontwikkeling van deelgebied Schinkeldijkje is uitgangspunt een hogere woningdichtheid te hanteren van ca. 50 won/ha., een laag-stedelijk woonmilieu. Bij de ontwikkeling van deelgebied Hornwegdriehoek is uitgangspunt een woningdichtheid te hanteren van ca. 20 won/ha, een woonmilieu met een meer dorps karakter. Hiermee ontstaat een fraaie overgang van stedelijk in het noorden naar dorps in het zuiden. Voor de projecten Tussen de Linten en Oosteinderweg is het op dit moment nog lastig een woonmilieu aan te geven.

5 Verkeersonderzoek

Ten aanzien van het aspect verkeer en vervoer dienen de volgende onderdelen nader gezien te worden, dit in relatie tot mogelijke ontwikkelscenario's. Daarbij moet de kanttekening worden gemaakt dat in principe uitgegaan kan worden van het volledig en zo optimaal mogelijk benutten van het gehele plangebied Aalsmeer-Oost ten gunste van woningbouwontwikkeling. Ervan uitgaande dat sprake is van bedrijfsverplaatsingen naar die gebieden die onder restricties vallen van milieuhygiënische situaties, waaronder de 20Ke-contour van Schiphol. Vooral nog wordt overigens uitgegaan dat de huidige 20Ke-contour gehandhaafd zal blijven op de huidige locatie. Concreet betekent dit dat voor een aanzienlijk deel van het deelgebied Hornwegdriehoek het niet mogelijk is te transformeren naar woningbouw. Slechts een zeer beperkt deel in de noordoostpunt biedt hiertoe mogelijkheden.

Hierdoor ontstaat een duurzaam en toekomstbestendige verkeersstructuur, waarin de huidige problematieken wat betreft bereikbaarheid, verkeersveiligheid en toegankelijkheid van de verschillende te ontwikkelen deelgebieden een plek kunnen krijgen.

Openbaar vervoer

Uitgaande van een volledige, maximale en optimale ontwikkeling van het transformatiegebied Aalsmeer-Oost naar woningbouw is het wenselijk om ook andere potentiële woningbouwlocaties die op termijn in beeld zijn te betrekken bij het totale toekomstige vervoersaanbod. Te denken valt aan transformatiemogelijkheden van de gebieden Tussen de Linten en Oosteinderweg.

Advies

Op basis van bovenstaand scenario (maximale benutting van Aalsmeer-Oost ten gunste van woningbouwontwikkeling) in relatie met de woningbouw mogelijkheden Tussen de Linten in samenspraak met Vervoerregio Amsterdam als gemeenten Aalsmeer en Amstelveen gezamenlijk opdracht te geven een actualisering te laten verrichten van de quickscan HTV naar Aalsmeer uit 2013. Daarbij uitgaande van een toevoeging van in totaal ca. 4000 woningen als basis voor het op te stellen integrale verkeersonderzoek.

Automobiliteit

Het projectgebied Aalsmeer-Oost wordt ontsloten via de Legmeerdijk en Bosrandweg, beide provinciale wegen, en de gemeentelijke Aalsmeerderweg. Indien het gehele plangebied wordt getransformeerd naar woningbouw betekent dit een aanzienlijke toevoeging van de hoeveelheid vervoersbewegingen per etmaal. En daarmee een toenemende druk op het bestaande wegennet.

Daarnaast worden de gebieden Tussen de Linten en Oosteinderweg –langgerekte historische ontginningslinten- ontsloten door onder meer de Aalsmeerderweg, de Oosteinderweg, de Bosrandweg en de Machineweg als voornaamste lokale wegen.

Uit gesprekken met bewoners en bedrijven aan de Oosteinderweg is gebleken dat de huidige verkeerssituatie als onveilig wordt ervaren. Met name ten gevolge van het vrachtverkeer en de (te) hard rijdende personenauto's.

Advies

Naast bovenstaande wat de effecten en consequenties zijn voor het bestaande wegennet tevens daarbij te betrekken op basis van de resultaten uit deze studie aan te geven. En te bezien welke oplossingsrichtingen denkbaar zijn indien sprake is van dan ontstane knelpunten op het gebied van bereikbaarheid, verkeersveiligheid en toegankelijkheid.

Daarnaast wordt ten behoeve van de transformatiemogelijkheden ten westen van de Oosteinderweg in beeld gebracht welke mogelijkheden er zijn de huidige verkeersbelasting terug te brengen en tegelijkertijd ook transformatie naar nieuwe functies (wonen, recreatie, leisure) mogelijk te maken.

6 Waterhuishouding

Een andere uitwerking van de Structuurvisie Landelijk Gebied Oost is het effect van volledige transformatie van het gehele plangebied op de waterhuishouding. Hiertoe zal overleg worden gevoerd met Hoogheemraadschap van Rijnland om in samenspraak de diverse mogelijke ontwikkelscenario's te bespreken en van hen te horen welke effecten dit heeft op de integrale waterhuishouding van dit gebied in relatie tot de omgeving.

Ook hierbij wordt voorgesteld om naast de opgave zoals die tijdens de raadsbehandeling is aangegeven verder uit te werken door ook transformatie van de projecten Tussen de Linten en Oosteinderweg te betrekken waardoor een integraal beeld ontstaat van de effecten van verstedelijking van dit gebied op de totale waterhuishouding van Aalsmeer-Oost.

Advies

Er wordt op korte termijn een gesprek belegd tussen gemeente Aalsmeer en Hoogheemraadschap van Rijnland waarbij uitgangspunt is dat op langere termijn (ca. 2040) sprake is van gebiedstransformatie van Aalsmeer-Oost naar onder meer woningbouw en andere functies zoals groen/recreatie/leisure en woonbebouwing met een aanzienlijk lagere dichtheid en ander karakter dan de bovenstaande deelgebieden Oosteindedriehoek, Schinkeldijkje, Hornwegdriehoek en Tussen de Linten.

7 Voorzieningen

Naast hetgeen is toegezegd tijdens behandeling van de Structuurvisie Landelijk Gebied Oost in de raad van 6 juli jl. dient, om een goed integraal beeld van de effecten van niet alleen volledige transformatie van het projectgebied Landelijk Gebied Oost, ook andere transformatieopgaven in beeld te brengen.

8 Groen

Ook dient groen meegenomen te worden in de nadere uitwerking zoals besloten in de raad van 6 juli jl. Naast groen in het te transformeren gebied Oosteindedriehoek kan daarbij ook en nadrukkelijk gedacht worden aan structureel groen (Hornwegdriehoek) en de relatie met de bestaande groene kwaliteiten in de Bovenlanden (Oosteinderweggebied).

9 Eindproducten Ruimtelijk Raamwerk Aalsmeer-Oost (nadere uitwerking van hetgeen tijdens behandeling in de raad van 6 juli jl. toe is besloten)

- 1 Onderzoeksmatige onderbouwing van de transformatieopgave –met daarin enkele mogelijke en reële en denkbare scenario's- op het gebied van:
 - Verkeer en vervoer: automobilititeit -uitgesplitst naar vrachtverkeer en personenverkeer-, openbaar vervoer, langzaam verkeer, incl. mogelijke oplossingsrichtingen;
 - Waterhuishouding: wateropgave en waterbergend vermogen;
 - Voorzieningen: sociaal-cultureel, welzijn, onderwijs, detailhandel;
 - Groen: structurerend.
- 2 Een kaartbeeld als ruimtelijke leidraad met daarop aangegeven de structurerende en voor het gebied dragende elementen op het gebied van verkeers-, groen-, water- en voorzieningenstructuur.

10 Tijdspad besluitvorming

Doordat nu gekozen is voor een tussenstap na vaststelling van de Structuurvisie Landelijk Gebied Oost om een “Ruimtelijk Raamwerk” voor het gehele plangebied op te stellen is de planning zoals die in het projectplan Oosteindedriehoek met ambtelijk en bestuurlijk opdrachtgever is besproken en geaccordeerd vooralsnog opportuun.

Afspraak is dat de opgave voor wat betreft de verkeer- en vervoeraspecten en de milieuaspecten en de effecten hiervan op de voorgestane potentieel te transformeren ontwikkelingslocaties in dit deel van Aalsmeer breder gezien moeten worden. Daarbij zullen ook de projecten Tussen de Linten (gelegen tussen de Aalsmeerderweg en de Oosteinderweg) en Oosteinderweg –welke beiden momenteel nog in een voorbereidend stadium zitten van een nota van uitgangspunten- betrokken worden om naar de toekomst toe een integraal en duurzaam beeld te laten ontstaan op onder meer de beleidsterreinen verkeer en vervoer en milieu.

Concreet betekent dit dat –op basis van enkele mogelijk toekomstige scenario’s- er inzichtelijk wordt gemaakt wat de consequenties zijn voor het (boven)lokale wegennet, de auto- en OV-mobiliteit en op het gebied van milieu, zoals onder meer luchtkwaliteit en stikstofdepositie. Kantekening daarbij is dat de wet- en regelgeving op milieugebied snel gaat: een lange termijnontwikkeling gericht op het milieuaspect dient aan de hand van concrete plannen op zijn eigen merites beoordeeld te worden.

Voor deze te verrichte onderzoeken op het terrein van verkeer en vervoer en milieu naast het begeleidend projectmanagement wordt voorgesteld op basis van voorliggend procesplan aan de raad een voorbereidingskrediet te vragen, zodat helder en duidelijk aan de raad wordt aangegeven met welk doel dit krediet wordt aangevraagd en wat hiervan de resultaten zijn.

Positie en rol raad:

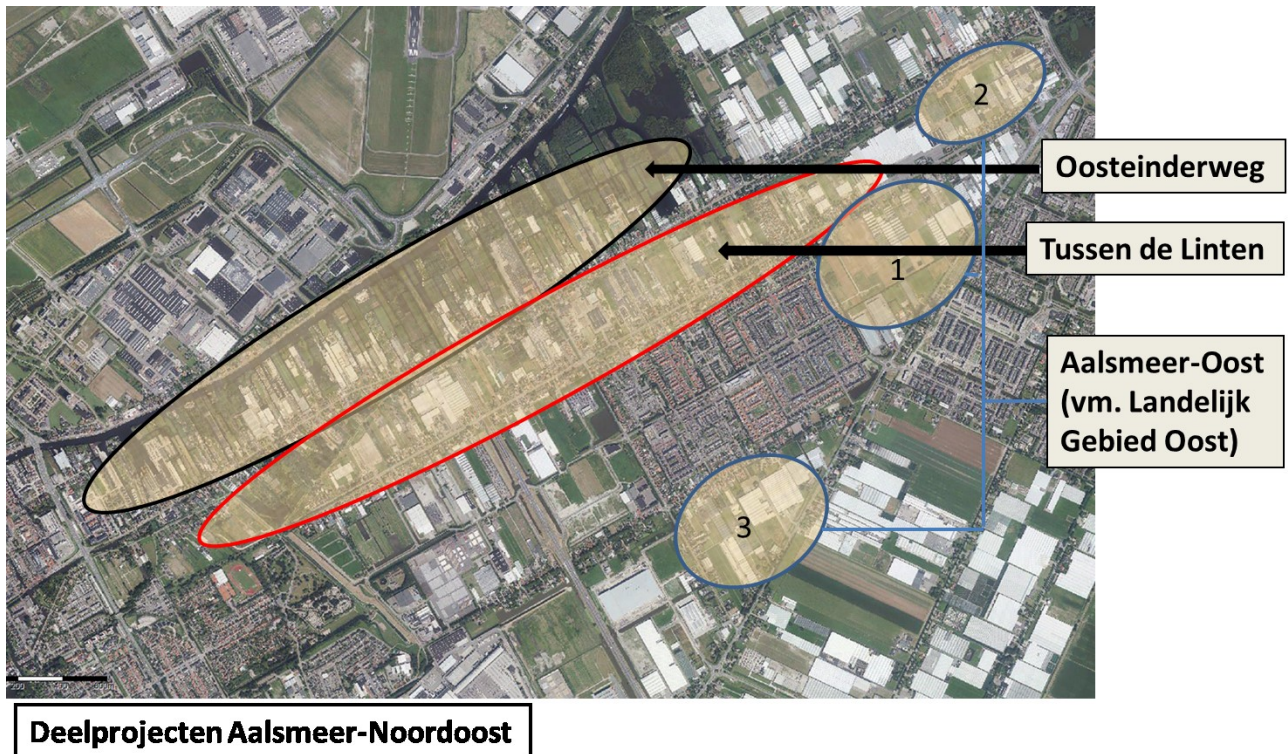
Doel van het opstellen van het Ruimtelijk Raamwerk is om de raad kaderstellende besluiten te laten vaststellen, welke de basis vormen voor de verdere uitwerkingen van de verschillende deelgebieden.

Planning:

Verwachting is dat de resultaten van het integrale verkeersonderzoek in Q1 (februari/maart) 2018 gereed zijn.

Dit verkeersonderzoek dient inzicht te verschaffen in de huidige en toekomstige lange termijn situatie aan de hand van vooraf opgestelde transformatiescenario’s en mogelijke oplossingsrichtingen.

Bijlage: kaartbeeld met diverse deelprojecten en -gebieden



Samenhang tussen de diverse deelprojecten:

- 1 **Aalsmeer-Oost**, voormalig projectgebied Landelijk Gebied Oost waarvoor door de raad de Structuurvisie Landelijk Gebied Oost is vastgesteld, met de deelgebieden:
 - 1 Oosteindedriehoek (Nieuw Oostende 2)
 - 2 Schinkeldijkje
 - 3 Hornwegdriehoek
- 2 **Tussen de Linten**, gelegen tussen de Aalsmeerderweg en de Oosteinderweg;
- 3 **Oosteinderweg**, gelegen tussen de Oosteinderweg en de vaart langs de Haarlemmermeer.