Gemeente Aalsmeer

RAADSVOORSTEL

Raadsvoorstel nr Z-2017/050707
Datum B&W-besluit 31 oktober 2017

Voor de vergadering van raad d.d.
7 december 2017

Portefeuillehouder Burgemeester
Afdeling Services/Belastingen
Behandelend ambtenaar (voor technische vragen)
Vincent Roodenburg (jur.tech)/
020-540 4779
v.roodenburg@amstelveen.nl

Onderwerp

Vaststelling belastingverordeningen 2018

Gevraagd besluit

1. De volgende belastingverordeningen 2018 vast te stellen:
1.1 Verordening onroerende zaakbelasting 2018
1.2 Verordening afvalstoffenheffing 2018
1.3 Verordening rioolheffing 2018
1.4 Verordening hondenbelasting 2018
1.5 Verordening forensenbelasting 2018
1.6 Legesverordening 2018
1.7 Marktgeldverordening 2018
1.8 Reclamegeld verordening 2018
1.9 Verordening roerende zaakbelasting 2018
1.10 Verordening toeristenbelasting 2018
1.11 Verordening watertoeristenbelasting 2018
1.12 Verordening Grafrechten 2018
1.13 Verordening precariobelasting 2018

2. Voor de Kadegelden geen veranderingen voor 2018 vast te stellen.

WAT WILLEN WE BEREIKEN EN WAT GAAN WE DAARVOOR DOEN

Wat willen we bereiken (effectindicatoren)

Doel is de belastingverordeningen 2018 te conformeren aan de vastgestelde begrotingsopbrengsten en wettelijke bepalingen.

Wat gaan we daarvoor doen (prestatie-indicatoren)

De verordeningen 2018 vaststellen waarmee uitwerking wordt gegeven aan de in de begroting 2018 geformuleerde uitgangspunten met betrekking tot de ontwikkeling van de tarieven lokale heffingen.

ACHTERGROND EN OVERWEGINGEN

Programma (speerpunt)

In de paragraaf lokale heffingen van de programmabegroting 2018 zijn de uitgangspunten voor de lokale heffingen geformuleerd.

Aanleiding

Op grond van artikel 216 e.v. Gemeentewet heeft de Raad de bevoegdheid belastingverordeningen vast te stellen. Jaarlijks worden tijdens de Begrotingsraad de opbrengsten voor de diverse belastingen bepaald. Deze opbrengsten moeten worden verwerkt in de tarieven van de belastingverorde-

ningen. Tevens zijn tekstuele wijzigingen aangebracht, die worden ingegeven door o.a. wijzigingen in wet- en regelgeving.

Argumenten

Om de in de Programmabegroting 2018 vastgestelde belastingopbrengsten 2018 te realiseren dienen ook de daarbij behorende belastingtarieven 2018 te worden vastgesteld. Deze tarieven 2018 worden vastgesteld met de bij dit voorstel behorende belastingverordeningen 2018.

In de aanbiedingsbrief en de Programmabegroting 2018 is aangegeven dat ook voor 2018 de keuze is gemaakt de woonlasten voor de inwoners in zijn totaliteit zo laag mogelijk te houden. De hogere aanslag onroerende zaakbelastingen 2018, als gevolg van vooral de waardestijging van woningen, wordt gecompenseerd met een "Compensatie woonlasten 2018" van € 30 per huishouden. Daarnaast is er voor het laatste jaar de teruggave rioolrecht ad € 65,- en is het tarief rioolrecht structureel verlaagd met € 20,- . Het te betalen bedrag aan gemeentelijke belastingen 2018 zal hierdoor voor een gemiddeld huishouden lager zijn dan 2017.

De belangrijkste wijzigingen per verordening zijn:

Onroerende zaak belastingen
In de paragraaf lokale heffingen, behorende bij de begroting 2018 is een uitgebreide uitleg opgenomen over de totstandkoming van de tarieven. De onroerende zaak belasting wordt berekend aan de hand van een percentage van de vastgestelde waarde. Daarnaast is aangegeven op basis van welke voorlopige uitkomsten van de taxaties in augustus een eerste tarief is berekend voor 2018.

Uit de gegevens zoals die nu, half oktober, beschikbaar zijn blijken de percentages zoals vermeld in de belastingparagraaf voor woningen geen 10% maar 9% te zijn en voor de Niet-woningen geen 1% maar circa 3% te zijn.

Met onderstaande tarieven wordt verdere invulling gegeven aan de in de begroting 2018 vermelde systematiek voor de bepaling van de OZB tarieven 2018.

Voorgesteld wordt de tarieven onroerende zaakbelasting 2018 als volgt vast te stellen.

	2017	2018
Eigenaren Woningen	0,1154%	0,1154%
Eigenaren Niet-woningen	0,2056%	0,2113%
Gebruikers Niet-woningen	0,1794%	0,1843%

Afvalstoffenheffing
Om de opbrengsten 2018 afvalstoffenheffing te realiseren kunnen dezelfde tarieven worden gebruikt als voor 2017 (zonder korting). In de tariefstructuur 2017 vindt er kruisfinanciering plaats vanuit het hoogste tarief. Het college stelt voor deze kruisfinanciering te verminderen. Met de huidige tariefstelling, de verschillende tarieven naar grootte container, wordt in onvoldoende mate rekening gehouden met de vaste kosten voor afval (€ 237,-). Dit zijn alle kosten minus de verwerkingskosten restafval. Met dit voorstel wordt het laagste tarief gelijk aan de vaste kosten van het afval.

Dit betekent de volgende tariefstelling:

Omvang bak	**2017 (zonder korting)**	**2018 (zonder korting)**
80L	196	237
Hoogbouw	196	237
120L	242	250
Hoogbouw met tuin	242	250
240L	320	290

Compensatie woonlasten 2018
Los van deze tarieven ziet het college mogelijkheid een eenmalige korting van 30,- per huishouden te verlenen (peildatum 1 januari). Deze teruggave kan gefinancierd worden met een onttrekking aan de egalisatievoorziening afval van circa € 400.000. De korting wordt voor 2018 met een aparte regel op het aanslagbiljet vermeld met de vermelding "Compensatie woonlasten 2018".

Rioolheffing
Uitgangspunt is dat met het vastgestelde tarief 2018 het rioolstelsel in meerjarenperspectief 100% kostendekkend beheerd en in stand gehouden kan worden.
Zoals opgenomen in het GRP 2015-2019, stijgen de rioleringskosten door vervangingsinvesteringen. De toerekening van kosten aan het rioolrecht is opnieuw beoordeeld. Uit deze beoordeling volgt dat de kosten die aan het rioolrecht worden toegerekend ingaande 2018 worden verlaagd. Het tarief 2018 kan als gevolg hiervan eveneens met € 20,- worden verlaagd.
Daarnaast zal voor 2018 nog een korting rioolrechten ad. € 65,- worden teruggegeven zoals is afgesproken voor de periode 2016-2018. Meerjarig zal op basis van de stand van de egalisatievoorziening en een evaluatie van het GRP in 2018 opnieuw naar de tariefstelling gekeken moeten worden.

Tariefontwikkeling rioolheffing Aalsmeer in €

2012	**2013**	**2014**	**2015**	**2016**	**2017**	**Voorstel 2018**
171,00	171,00	181,00	172,25	119,55*	128,78*	108,62*

* Dit betreft het Netto te betalen bedrag, inclusief de korting van € 65,-.

Hondenbelasting
Voor 2018 worden de tarieven verhoogd met de prijsindexatie van 2,75%.

Tariefontwikkeling hondenbelasting Aalsmeer in €

Aantal honden	**2013**	**2014**	**2015**	**2016**	**2017**	**Voorstel 2018**
1 hond	71,00	72,00	72,72	73,45	74,18	76,22
Tweede (en volgende) hond	86,00	87,00	87,87	88,75	89,64	92,11
Kennel	283,00	286,00	288,86	291,75	294,67	302,77
Totaal aantal honden	1.810	1.830	1.860	1.744	1.660	1.600*

* schatting op basis van de afloop van de afgelopen jaren

Forensenbelasting
Deze belasting wordt geheven van personen die geen hoofdverblijf hebben in de gemeente Aalsmeer en voor zich zelf of hun gezin een gemeubileerde woonruimte beschikbaar houden. De tarieven voor 2018 worden ten opzichte van 2017 verhoogd met de prijsindexatie van 2,75% zodat de begrote opbrengst wordt gerealiseerd.
Met ingang van belastingjaar 2018 wordt voorgesteld de heffing te vereenvoudigen. Het aantal belastingplichtige, niet ingezetene, voor de heffing is nu 109 stuks waarvoor drie tarieven gelden op basis van de verzekerde waarde. Hiervan valt 70% in het hoogste tarief. Voorgesteld wordt om met ingang van 2018 over te gaan tot één tariefpercentage op basis van de grondslag voor de OZB of de RZB. Door deze vereenvoudiging hoeven belastingplichtige geen jaarlijkse opgave meer te doen van de verzekerde waarde en wordt een grotere mate van gelijkheid bewerkstelligd. Het percentage 2018 is 0,3900% van de grondslag OZB of RZB.

Leges
Uitgangspunt van de leges is dat deze kostendekkend zijn, op basis hiervan zijn de tarieven met 2,75% verhoogd. Hierbij wordt rekening gehouden dat de geraamde legesopbrengsten de geraamde kosten niet overschrijden. De hieronder vermelde technische verbeteringen betreffen geen opbrengst wijzigingen.

De veranderingen hebben als doel zowel technische als efficiëntie verbeteringen door te voeren en zoveel mogelijk aan te sluiten op de standaardverordening van de VNG. Daarnaast is verder getracht de verordeningen van Aalsmeer en Amstelveen zoveel mogelijk op elkaar af te stemmen zonder hierbij enige afbreuk te doen aan specifieke plaatselijke verschillen.

In de verordening zijn voor 2018 naast de gebruikelijke indexering vooral een aantal technische en efficiency verbeteringen aangebracht. De belangrijkste wijzigingen zijn:

- Toevoeging van NEN-meetnormen zodat duidelijk is op basis van welke systematiek de inhoud of oppervlakte wordt bepaald.
- Toevoeging van de uniforme administratieve voorwaarden uitvoering werken en technische installaties (UAV2012) zodat duidelijk is welke kosten tot de geraamde bouwkosten moeten worden gerekend.

Marktgelden
Het beheer/ uitvoering is uitbesteed aan de Meerlanden. Het tarief wordt met de prijsindexatie van 2,75% verhoogd.

Reclamebelasting
Door de tevredenheid van de ondernemersvereniging en de gemeente wordt de heffing van deze belasting voor 2018 gecontinueerd. Het tarief wordt overeenkomstig verhoogd met de prijsindexatie van 2,75%.

Roerende zaakbelasting
Op grond van wettelijke bepalingen moet het tarief hiervan gelijk zijn aan het tarief voor de OZB. Ook voor deze belasting geldt dat de RZB als percentage van de waarde moet worden berekend.

Toeristenbelasting/Watertoeristenbelasting
Voor het houden van verblijf binnen de gemeente, door personen die geen ingezetene zijn van de gemeente Aalsmeer, worden twee belastingen geheven. Naast de "gewone" toeristenbelasting wordt een watertoeristenbelasting geheven. De tarieven voor 2018 worden verhoogd met de prijsindexatie van 2,75%.
In de huidige uitvoering wordt aan de ondernemers 4X per jaar een opgave van het aantal overnachtingen opgevraagd. Ter vermindering van de administratieve lasten wordt met ingang van 2018 alleen aan het eind van het belastingjaar nog om een opgave verzocht.

Grafrechten
De tarieven in de verordening zijn aangepast overeenkomstig de programmabegroting. De begraafplaats wordt gefinancierd uit de inkomsten van de grafrechten. Hierbij mogen de geraamde inkomsten niet uitgaan boven de geraamde kosten.
Door de veranderingen in de BBV konden bepaalde kosten niet meer aan de Grafrechten worden toegerekend. De kostendekkendheid is hierdoor gedaald naar 82%. Door aanvullende dienstverlening in rekening te stellen en de grafleges meer op het niveau van omringende gemeenten te brengen worden € 75.000 extra inkomsten verwacht en neemt de kostendekkendheid, inclusief indexering van bestaande tarieven, toe naar 100%.
De extra inkomsten hebben betrekking op een verhoging van het tarief voor particuliere graven met € 100 en toevoeging van tarieven voor het voorlopen bij een uitvaart, het plaatsen van graffunderingen in eigen beheer, het verwijderen van grafmonumenten en een uitbreiding van onderhoud aan grafstenen. De overige tarieven zijn verhoogd met de prijsindexatie van 2,75%.

Kadegelden
Voor de Kadegelden geen veranderingen voor 2018 vast te stellen.

Precario
Precario wordt geheven voor het hebben van voorwerpen onder, op of boven voor de openbare dienst bestemde gemeentegrond. Behoudens het tarief voor de kabels en leidingen worden de tarieven voor precariobelasting niet verhoogd. Door het besluit van de 1ste en 2de kamer om de precario op leidingen en kabels voor nutsvoorzieningen af te schaffen per 2022 mogen de tarieven voor kabels en leidingen niet meer worden verhoogd maar moeten deze worden vastgesteld op de situatie van 10 februari 2016.

Kanttekeningen

Als de belastingverordeningen en de daarbij behorende tarieven 2018 niet worden vastgesteld kunnen geen belastingen/rechten worden geheven met de vernieuwde tarieven en wordt er geen uitvoering gegeven aan de begroting 2018.

Financiën

Met het vaststellen van de verordeningen en de daarbij behorende tarieven wordt uitvoering gegeven aan wettelijke bepalingen en kunnen de opbrengsten, zoals in de begroting 2018 opgenomen, worden gerealiseerd.

Communicatie

De gemeente is wettelijk verplicht verordeningen, na vaststelling, op zo kort mogelijke termijn te publiceren en ter inzage te leggen. De verordeningen 2018 en de daarbij behorende tarieven zullen na vaststelling door de Raad, zo spoedig mogelijk worden bekend gemaakt en ter inzage worden gelegd. Ook zullen de verordeningen en tarieven, na vaststelling, zo spoedig mogelijk te raadplegen zijn op de site van de gemeente.

Procedure

Na besluitvorming worden de verordeningen 2018 en de daarbij behorende tarieven zo spoedig mogelijk bekend gemaakt en kan in 2018 volgens de nieuw vastgestelde verordeningen belastingen/rechten worden geheven.

Bijlagen

De belastingverordeningen 2018:

1. Verordening onroerende zaakbelasting 2018
2. Verordening afvalstoffenheffing 2018
3. Verordening rioolheffing 2018
4. Verordening hondenbelasting 2018
5. Verordening forensenbelasting 2018
6. Legesverordening 2018
7. Marktgeldverordening 2018
8. Reclamegeld verordening 2018
9. Verordening roerende zaakbelasting 2018
10. Verordening toeristenbelasting 2018
11. Verordening watertoeristenbelasting 2018
12. Verordening Grafrechten 2018
13. Verordening precariobelasting 2018

De secretaris,

mr. F.L. Romkema

De voorzitter,

J.J. Nobel

BEHANDELING RAAD

Wijziging/aanvullingen na behandeling raadscommissie

Het voorstel aan de raad is	Aanvaarde amendementen / moties
Ongewijzigd aanvaard	
Gewijzigd aanvaard	
Verworpen	

RAADSBESLUIT

Besluit

1. De volgende belastingverordeningen 2018 vast te stellen:
1.1 Verordening onroerende zaakbelasting 2018
1.2 Verordening afvalstoffenheffing 2018
1.3 Verordening rioolheffing 2018
1.4 Verordening hondenbelasting 2018
1.5 Verordening forensenbelasting 2018
1.6 Legesverordening 2018
1.7 Marktgeldverordening 2018
1.8 Reclamegeld verordening 2018
1.9 Verordening roerende zaakbelasting 2018
1.10 Verordening toeristenbelasting 2018
1.11 Verordening watertoeristenbelasting 2018
1.12 Verordening Grafrechten 2018
1.13 Verordening precariobelasting 2018

2. Voor de Kadegelden geen veranderingen voor 2018 vast te stellen.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 7 december 2017.

De griffier,

O. Van Kolck

De voorzitter,

J.J. Nobel