

Bijlage 1: Voorgestelde wijzigingen APV (D18-046468)

Bijlage bij raadsvoorstel nr. D18-046480, "Algemene plaatselijke verordening Aalsmeer 2017"

Betreft Wijzigingen Algemene plaatselijke verordening Aalsmeer 2017 (APV):
Artikelen 2:44 en 2:47A

Opgesteld door: Team Openbare orde en Veiligheid (afd. Veiligheid en Handhaving)

Geaccordeerd door: Team Juridische zaken (afd. Services)

Artikel 2:44, lid 1 wordt gewijzigd als volgt:

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
Artikel 2:44 Vervoer inbrekerswerktuigen 1. Het is verboden <i>om</i> inbrekerswerktuigen te vervoeren of bij zich te hebben. 2. Dit verbod is niet van toepassing indien de bedoelde werktuigen niet zijn gebruikt of niet zijn bestemd om zich onrechtmatig de toegang tot een gebouw of erf te verschaffen, onrechtmatig sluitingen te openen of te verbreken, diefstal door middel van braak te vergemakkelijken of het maken van sporen te voorkomen	Artikel 2:44 Vervoer inbrekerswerktuigen 1. Het is verboden op een openbare plaats inbrekerswerktuigen te vervoeren of bij zich te hebben. 2. Dit verbod is niet van toepassing indien de bedoelde werktuigen niet zijn gebruikt of niet zijn bestemd om zich onrechtmatig de toegang tot een gebouw of erf te verschaffen, onrechtmatig sluitingen te openen of te verbreken, diefstal door middel van braak te vergemakkelijken of het maken van sporen te voorkomen

Toelichting op wijziging:

Artikel 2:44 Vervoer inbrekerswerktuigen

In Aalsmeer wordt actief gehandhaafd op het APV artikel 2:44. Sinds 1 maart jl. volgt er vanuit de gemeente een Last onder Dwangsom voor personen die bekeurd zijn op het vervoer van inbrekerswerktuigen. Dit met als doel herhaling te voorkomen teneinde potentiële inbrekers te weren uit de gemeente. Bij nadere bestudering van artikel 2:44 is gebleken dat in dit artikel niet expliciet staat aangegeven dat de overtreding moet plaatsvinden op de openbare weg of openbare plaats. In het huidige artikel staat alleen dat het verboden is inbrekerswerktuigen te vervoeren of bij zich te hebben. Nu de locatie, waar de overtreding kan plaatsvinden, niet expliciet vermeld is, kan de gemeente bij bezwaar/beroep teruggefloten worden. In het uiterste geval zou dit artikel onverbindend verklaard kunnen worden, is de conclusie. In de VNG model-APV staat in het betreffende artikel 2:44 wel vermeld dat het verboden is om op een openbare plaats inbrekerswerktuigen te vervoeren of bij zich te hebben. Een openbare plaats is elke plaats die, inclusief de openbare weg, voor publiek toegankelijk is. Het begrip "openbare plaats" zegt enkel iets over de locatie in de openbare ruimte waar men zich niet mag bevinden met (in dit geval) inbrekerswerktuigen. Het begrip "openbare plaats" is ruimer, hieronder valt ook de weg, maar ook winkelcentra, pleinen, parken en plantsoenen etc. Met dit begrip wordt niets gezegd over het hoe en waarmee je de werktuigen niet mag vervoeren (b.v. auto, fiets, scooter, lopen), dus wanneer iemand de werktuigen in z'n auto vervoerd wordt artikel 2:44 ook door deze persoon overtreden. Zoals het artikel nu in de APV staat zou gesteld kunnen worden dat

iemand die in zijn tuin staat daar niet mag staan met inbrekerswerktuigen. De APV mag zich echter alleen strekken tot de openbare ruimte in de gemeente. Het huidige APV artikel dient dan ook zodanig te worden aangepast (hersteld) dat de term "openbare plaats" wordt (her)ingevoegd. Daarmee wordt ook het VNG model gevolgd.

Artikel 2:47A wordt toegevoegd, en komt te luiden:

Nieuwe tekst

Artikel 2:47A (Nacht)verblijf in de openbare ruimte

1. Het is, onverminderd hetgeen is bepaald in artikel 4:18 van deze verordening, verboden om -al dan niet gebruikmakend van enige vorm van beschutting, waar onder in ieder geval begrepen het gebruik van een auto- op een openbare plaats:
 - a. tussen zonsondergang en zonsopgang te liggen of te slapen of zich anderszins op te houden met het kennelijke doel de nacht door te brengen, of;
 - b. tussen zonsopgang en zonsondergang te liggen of te slapen, nadat door een toezichthouder als bedoeld in artikel 6.2 van deze verordening in het belang van de openbare orde of veiligheid is aangezegd dat dit moet worden beëindigd.
2. Burgemeester en wethouders kunnen van het in het eerste lid gestelde ontheffing verlenen.

Toelichting op wijziging:

Artikel 2:47A (Nacht)verblijf in de openbare ruimte

In Aalsmeer wordt overlast ervaren door personen die in de openbare ruimte al dan niet gebruikmakend van slechts een slaapzak, een voertuig of anderszins overnachten. De overlast die daarbij ontstaat bestaat uit sterke gevoelens van onveiligheid door de aanwezigheid van deze 'zwervers', maar ook door vervuiling (bijvoorbeeld door het doen van behoefte en zwerfafval) en door kleine criminaliteit wat ter plaatse wordt gepleegd.

De politie en handhavers missen een verbodsbepaling om op te kunnen treden tegen slapen in de openbare ruimte. De APV bepaling 4:18 ziet toe op recreatief nachtverblijf, waardoor bijvoorbeeld personen die in een (vracht)auto overnachten niet 'te vangen' zijn onder deze bepaling. Door artikel 2:47A op te nemen in de APV wordt voorzien in een heldere verbodsbepaling voor (nacht)verblijf in de openbare ruimte. Door de periode tussen zonsopgang en zonsondergang uit te sluiten van een rechtstreekse verbodsbepaling, wordt voorkomen dat iemand (direct) strafbaar is wanneer hij/zij een 'uiltje knapt in de zon'. Er moet dan sprake zijn van een (mogelijke) aantasting van de openbare orde en/of veiligheid.