



Gemeente Aalsmeer

RAADSVOORSTEL

Raadsvoorstel nr Z19-000343

Portefeuillehouder wethouder drs. W.B. Alink-Scheltema

Datum B&W-besluit 8 januari 2019

Afdeling Sociale voorzieningen

Voor de vergadering van raad d.d.
14 februari 2019

Behandelend ambtenaar (voor technische vragen)
Jantien Beukema
020-5404 120
j.beukema@amstelveen.nl

Behandelen in de raadscommissie Maatschappij en Bestuur
op 31 januari 2019

Onderwerp

Abonnementstarief Wmo

Gevraagd besluit

1. Artikel 12 van de verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Aalsmeer met terugwerkende kracht tot 1 januari 2019 te wijzigen, zodat de verordening voldoet aan artikel 3.8 gewijzigde Uitvoeringsbesluit Wmo 2015;
2. Bij de Lentenota 2019 de hiervoor beschikbare middelen in het programma algemene dekingsmiddelen thema 8.a 'overige baten en lasten' voor een bedrag van € 271.000 over te hevelen naar programma Sociaal Domein thema 'maatwerkdienstverlening 18+'.

WAT WILLEN WE BEREIKEN EN WAT GAAN WE DAARVOOR DOEN

Wat willen we bereiken (effectindicatoren)

De verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Aalsmeer is in overeenstemming met artikel 3.8 van het gewijzigde Uitvoeringsbesluit Wmo 2015.

Wat gaan we daarvoor doen (prestatie-indicatoren)

Artikel 12 van de verordening maatschappelijk ondersteuning gemeente Aalsmeer wijzigen.

ACHTERGROND EN OVERWEGINGEN

Programma (speerpunt)

Programma 1 Sociaal domein

Aanleiding

In het regeerakkoord van oktober 2017 is aangekondigd dat voor Wmo maatwerkvoorzieningen een maximale eigen bijdrage gaat gelden van € 17,50 per vier weken. Voor de invoering van dit zo genoemde abonnementstarief is een wetswijziging nodig. De beoogde ingangsdatum van deze wetswijziging is 1 januari 2020.

Voor 2019 is door het Rijk gekozen voor een tussenvorm waarbij middels een algemene maatregel van bestuur het Uitvoeringsbesluit Wmo 2015 gewijzigd is. Met deze wijziging van het Uitvoeringsbesluit 2015 komt de inkomens- en vermogensafhankelijke eigen bijdrage voor maatwerkvoorzieningen Wmo te vervallen. In de plaats hiervan komt een vastgestelde maximale periode bijdrage van € 17,50 per 4 weken, het zogenoemde abonnementstarief. Op 26 november 2018 is dit Besluit gepubliceerd.

Naar aanleiding van dit Besluit is het noodzakelijk om de verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Aalsmeer te wijzigen, omdat in artikel 12 van de verordening maatschappelijke on-

dersteuning gemeente Aalsmeer gesproken wordt over een inkomensafhankelijke eigen bijdrage. Per 1 januari 2019 klopt dit niet meer.

De eerste mogelijkheid tot het wijzigen van de verordening is bij de raadsvergadering van 14 februari 2019.

De wijziging van het Uitvoeringsbesluit Wmo 2015 heeft ook financiële gevolgen. De inkomsten aan eigen bijdrage die jaarlijks worden ontvangen door de gemeente dalen door de invoering van deze maximale periode bijdrage van € 17,50 per vier weken.

Huidige situatie voor inwoners gemeente Aalsmeer

Eigen bijdrage

Aalsmeer volgt de landelijke parameters van het CAK. Dit betekent dat in Aalsmeer de inwoners die gebruik maken van de maatwerkvoorzieningen een inkomensafhankelijke bijdrage betalen. Dit zijn ongeveer 780 huishoudens. Van deze huishoudens betaalt 47% de minimale inkomensafhankelijke eigen bijdrage.

Alleen de door het Rijk bepaalde doelgroep meerpersoonshuishouden waarbij in elk geval één persoon onder de AOW gerechtigde leeftijd is met een inkomen tot ongeveer € 35.000 betaalt geen eigen bijdrage.

Maatwerkvoorzieningen Wmo

Voor maatwerkvoorzieningen Wmo geldt een eigen bijdrage. Hierop zijn een paar uitzonderingen. Voor onderstaande maatwerkvoorzieningen Wmo geldt geen eigen bijdrage:

- Rolstoelen (bij wet geregeld)
- Maatwerkvoorzieningen voor kinderen (bij wet geregeld), behalve nagelvaste woningaanpassingen daar geldt wel een eigen bijdrage voor.
- Respijtzorg (bij verordening geregeld)
- Maatwerkvoorziening Algemeen maatschappelijkwerk (bij verordening geregeld)
- Voorzieningen in gemeenschappelijke ruimten (bij verordening geregeld)

Uurtarief Wmo begeleiding en dagstructurering

Daarnaast heeft de gemeente Aalsmeer in de verordening vastgelegd dat voor Wmo begeleiding en dagstructurering een aangepast uurtarief geldt van € 14,20 per uur voor de berekening van de eigen bijdrage.

Wat wijzigt per 1 januari 2019?

Eigen bijdrage

De maximale periode bijdrage wordt € 17,50, per 4 weken, tenzij:

- het een meerpersoonshuishoudens betreft waarbij in elk geval één persoon onder de AOW gerechtigde leeftijd is. Dit huishoudtype krijgt geen eigen bijdrage opgelegd (*ongeacht de hoogte van het inkomen*). Dit zijn ongeveer 59 huishoudens.

Wat wijzigt niet per 1 januari 2019

Het CAK verzorgt ook in 2019 de inning van de eigen bijdrage.

Wmo vervoer valt niet onder het abonnementstarief.

Inwoners die gebruik maken van beschermd wonen en maatschappelijke opvang blijven een inkomensafhankelijke eigen bijdrage betalen.

Daarnaast blijft het maatwerk genoemd onder *Maatwerkvoorzieningen Wmo* en genoemd onder *Uurtarief Wmo begeleiding en dagstructurering* ongewijzigd bestaan.

Argumenten

De in artikel 12 opgenomen systematiek van berekenen van de eigen bijdrage klopt niet meer

De huidige systematiek voor het berekenen van de eigen bijdrage is inkomensafhankelijk. In de verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Aalsmeer is in artikel 12 opgenomen dat voor maatwerkvoorzieningen Wmo een inkomens en vermogensafhankelijke eigen bijdrage geldt. Door de doorvoering van het abonnementstarief geldt dit niet meer.

Iedereen die gebruik maakt van een Wmo maatwerkvoorziening betaalt met ingang van 1 januari 2019 maximaal € 17,50 per periode bijdrage. Uitzondering hierop zijn de meerpersoonshuishoudens jonger dan de pensioengerechtigde leeftijd. Zij betalen ongeacht hun inkomen geen eigen bijdrage meer. De verordening moet op dat punt aangepast.

Door de invoering van de maximale periode bijdrage van € 17,50 per 4 weken dalen de inkomsten

Bij de Programmabegroting is de invoering van het abonnementstarief opgenomen als een financieel risico dat kan gaan spelen in 2019 en verder. Met de publicatie van het Besluit is duidelijk geworden dat het abonnementstarief er per 1 januari 2019 komt. Om de daling aan inkomsten eigen bijdrage op te vangen wordt voorgesteld deze daling aan inkomsten in de Lentenota 2019 financieel te verwerken.

Keuzevrijheid

Naaste de verplichte wijziging met betrekking tot de eigen bijdrage heeft de gemeente per 1 januari 2019 nog steeds keuze vrijheid.

De gemeente kan:

- bij bepaalde lage inkomensgroepen afzien van de eigen bijdrage (minimabeleid)
- tevens kan de gemeente de eigen bijdrage voor alle cliënten in gelijke mate verlagen of op € 0 zetten;
- voor bepaalde maatwerkvoorzieningen geen eigen bijdrage vragen.

Afweging

Wetswijziging

De VNG heeft, in de aanloop van de besluitvorming rond de algemene maatregel van bestuur tot wijziging van het Uitvoeringsbesluit Wmo, een brief naar de Raad van State verstuurd waarin zij haar principiële bezwaren uiteenzetten ten aanzien van het Besluit. Deze punten zijn¹:

- Het is in strijd met de uitgangspunten van de Wmo 2015 en daardoor een voorbeeld van niet consequente wetgeving.
- Het doorkruist de bevoegdheden en opgaven van gemeenten in het kader van de gedecentraliseerde Wmo.
- Het Besluit neemt een voorschot op de wetswijziging waardoor de besluitvorming over de ingrijpende wetswijziging niet de aandacht zal krijgen die het verdient.
- Het Besluit vergroot het probleem van de 'zorgval'.

De Adviesraad van de Raad van State staat ook kritisch tegenover over het abonnements-tarief voor de Wmo. Zij meent dat niet dragend en voldoende gemotiveerd is, waarom het abonnementstarief ingevoerd moet worden. Als zo'n motivering niet gegeven kan worden adviseert zij om af te zien van de wetswijziging.

Eind november 2018 heeft de minister het wetsvoorstel ingediend bij de Tweede Kamer. Het is nu afwachten hoe het verder gaat met de behandeling van de voorgenomen wetswijziging.

¹ Ledenbrief VNG van 3 oktober : Aanpassing VNG Model Verordening Wmo 2015 i.v.m. het Besluit verlaging bijdrage Wlz-zorg en maatschappelijke ondersteuning

Ongelijkheid

Zoals gezegd heeft het Rijk middels de AmvB besloten dat alle huishoudens waar iemand de pensioengerechtigde leeftijd nog niet heeft bereikt geen eigen bijdrage meer betalen. Dit betekent een ongelijkheid met de andere huishoudentypes. Het gaat voorkomen dat voor dezelfde Wmo maatwerkvoorziening het ene huishouden geen eigen bijdrage betaalt en het andere huishouden wel.

Wanneer de gemeente hierop wil "repareren" door het naar beneden bijstellen van de eigen bijdrage voor andere inwoners, heeft dit direct (verdere) financiële gevolgen voor de inkomsten aan eigen bijdrage.

De daling van de inkomsten aan eigen bijdragen wordt, zonder dat aanvullende keuzes zijn gemaakt, geschat op € 271.000.

Daarnaast wordt landelijk verwacht dat meer inwoners een beroep gaan doen op maatwerkvoorzieningen Wmo (*aanzuigende werking*). Niet omdat zij eerder niet in aanmerking kwamen voor een maatwerkvoorziening, maar omdat de maximale periode bijdrage van 17,50 per 4 weken voor hen financieel interessant is. Hierdoor wordt een stijging van de uitgaven maatwerkvoorzieningen Wmo verwacht.

De gevolgen van de voorgenomen wetswijziging, de ongelijkheid tussen huishoudtypes en de mogelijke aanzuigende werking kunnen niet in "harde" cijfers uitgedrukt worden. Voorgesteld wordt het jaar 2019 te gebruiken om de daadwerkelijke effecten van het abonnementstarief te monitoren. Afhankelijk van de ontwikkelingen in 2019 kunnen eventueel gewenste wijzigingen doorgevoerd worden per 2020.

Kanttekeningen

2019 is een overgangsjaar. De wetswijziging is nog niet doorgevoerd.

Financiën

De verwachte inkomsten eigen bijdrage voor 2019 zijn € 164.000 (begroot 2018 € 435.000). Dit betekent een geschatte daling van € 271.000 aan inkomsten eigen bijdrage.

Via de maartcirculaire 2018 heeft het Rijk een bijdrage beschikbaar gesteld ter compensatie van de invoering van een vast abonnementstarief Wmo. Deze compensatie leek in eerste instantie niet voldoende. Met de verwachte inkomsten van 2019 lijkt dit alsnog genoeg.

Bij de uitwerking van de Lentenota 2019 de gereserveerde middelen op taakveld 0.8 overige baten en lasten (algemene dekkingsmiddelen) in te zetten ter dekking voor de verwachte daling van inkomsten eigen bijdragen. Op het programma algemene dekkingsmiddelen thema 8.1 'overige baten en lasten' het resterende bedrag aan taakmutaties Sociaal Domein ad € 95.000 beschikbaar houden.

Communicatie

Inwoners met een maatwerkvoorziening Wmo die een eigen bijdrage betalen zijn geïnformeerd door het CAK. De gemeente heeft informatie geplaatst op website en in de krant.

Procedure

Na besluitvorming, Wijzigingsverordening Wmo publiceren.

Bijlagen

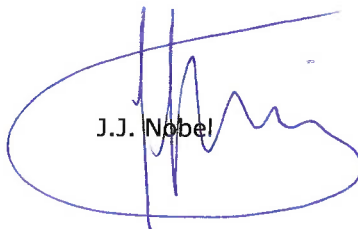
- Wijzigingsverordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Aalsmeer
 - Was-wordt artikel
-

De secretaris,



mr. F.L. Romkema

De voorzitter,



J.J. Nobel

BEHANDELING RAAD

Wijziging/aanvullingen na behandeling raadscommissie

Het voorstel aan de raad is	Aanvaarde amendementen / moties
Ongewijzigd aanvaard	
Gewijzigd aanvaard	
Verworpen	

RAADSBESLUIT

Besluit

1. artikel 12 van de verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Aalsmeer met terugwerkende kracht tot 1 januari 2019 te wijzigen, zodat de verordening voldoet aan artikel 3.8 gewijzigde Uitvoeringsbesluit Wmo 2015;
2. bij de Lentenota 2019 de hiervoor beschikbare middelen in het programma algemene dekkingsmiddelen thema 8.a 'overige baten en lasten' voor een bedrag van € 271.000 over te hevelen naar programma Sociaal Domein thema 'maatwerkdienstverlening 18+'.

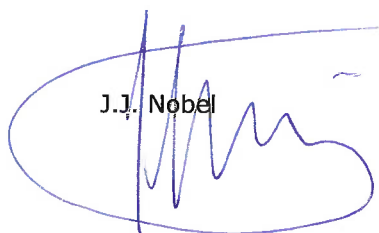
Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 14 februari 2019.

De griffier,



O. van Kolck

De voorzitter,



J.J. Nobel

