



Gemeente Aalsmeer

RAADSVOORSTEL

Raadsvoorstel nr Z19-006008

Portefeuillehouder wethouder mr. R.K. van Rijn
MBA

Datum B&W-besluit 12 februari 2019

Afdeling Projecten en Advies Buitenruimte

Voor de vergadering van raad d.d.
28 maart 2019

Behandelend ambtenaar (voor technische vragen)

Chris Fase
020-5404450
c.fase@amstelveen.nl

Behandelen in de raadscommissie Ruimte en Economie
op 12 maart 2019

Onderwerp

Nota Wegen 2019-2022.

Gevraagd besluit

1. De Nota Wegen 2019-2022 vast te stellen en te kiezen voor scenario 3;
2. Het bij de begroting 2019 opgenomen krediet van € 545.000 te verlenen voor uitvoering van de nota wegen.

WAT WILLEN WE BEREIKEN EN WAT GAAN WE DAARVOOR DOEN

Wat willen we bereiken (effectindicatoren)

De gemeente Aalsmeer heeft circa 1,5 miljoen m² verhardingen in beheer. De Nota Wegen biedt een samenhangend beleidskader voor duurzame instandhouding van de wegen met een inhoudelijke en financiële uitwerking. Het borgen van de duurzame instandhouding van de wegen via toereikende structurele budgetten is een belangrijke pijler in het financiële beleid van de gemeente Aalsmeer. Een adequaat beheer van wegen is onontbeerlijk. Enerzijds voor de instandhouding van het wegennet, waar veel kapitaal in omgaat. Anderzijds om ervoor te zorgen dat de gebruikers van een kwalitatief goed wegennet gebruik kunnen maken.

Conform het Beeldkwaliteitplan Beheer & Onderhoud streeft de gemeente Aalsmeer naar een standaard ambitieniveau B van de verhardingen. Uit de CROW wegininspectie blijkt dat de verhardingen niet voldoen aan het kwaliteitsniveau B en dat er achterstanden zijn op het gebied van wegenonderhoud.

De inspectieresultaten tonen relatief veel schades aan de elementenverhardingen en de asfaltverhardingen, circa 35% van het totale areaal. Vanaf 2016 is ingezet op meer renovatiewerken van het wegennetwerk. Om deze inhaalslag, het terugdringen van het aantal schadebeelden, te kunnen voortzetten zijn structurele investeringen en middelen noodzakelijk. Het volgende willen we bereiken:

- veilige wegen voor de weggebruiker;
- achterstanden onderhoud gefaseerd terugdringen;
- toewerken naar duurzaam wegbeheer, ingericht op het voorkomen van schade;
- Een goede bereikbaarheid met bijbehorend kwaliteitsbeeld van de wegen.

Wat gaan we daarvoor doen (prestatie-indicatoren)

Met het verkrijgen van inzicht in de technische staat en de daar aan gekoppelde maatregelen en benodigde budgetten wordt scenario 3 geadviseerd: gefaseerd de achterstanden van onderhoud wegwerken.

Het huidige wegenbudget van circa € 2,0 miljoen per jaar is niet toereikend om de ambitie van kwaliteitsniveau B te realiseren. Met het structureel verhogen van het wegenbudget tot € 4,0 miljoen per jaar voor de periode 2019-2022 is een prognose af te geven voor het terugdringen van de schadebeelden. De effectindicatoren zijn als volgt:

- Korte termijn: Matige tot ernstige schades (momenteel 35%) aan verhardingen zijn in 2022 teruggebracht tot circa 12-22% van het areaal;
- Lange termijn: Met deze structurele aanpak wordt vanaf 2028 een acceptabele werkvoorraad bereikt en voldoet 85-90% van het areaal aan het gewenste kwaliteitsniveau B.

Deze strategie maakt het mogelijk in de jaren na 2022 de werkvoorraad en dus de achterstanden verder weg te werken tot kwaliteitsniveau B. Dit resulteert in een realistische werkvoorraad rekening houdend met bereikbaarheid, integrale afstemming met andere disciplines en capaciteit.

ACHTERGROND EN OVERWEGINGEN

Programma (speerpunt)

Programma 4. Openbare ruimte

Aanleiding

Voorgeschiedenis

In 2012 is op basis van wegininspecties achterstand in het onderhoud geconstateerd. Op basis daarvan is door de gemeenteraad in 2012 besloten het budget wegen op te hogen met € 1,2 miljoen (totaal voor periode 2012-2016). Hiermee is een start gemaakt met het terugdringen van de achterstanden. Dit budget is niet afdoende gebleken voor de middellange termijn. Vanaf 2016 is het aantal renovaties van wegen verhoogd en opgenomen in het Uitvoeringsprogramma Buitenruimte (inhaalslag). Deze extra renovaties worden gefinancierd vanuit de opgebouwde reserve buitenruimte. Aangezien de dotatie van de reserve buitenruimte voor het product wegen niet voldoende is om de ingezette verbeteringslag te continueren is een verhoging met structurele budgetten noodzakelijk.

Argumenten

De gemeente Aalsmeer is verantwoordelijk voor het onderhoud van de wegen die zij in beheer heeft. De wegen moeten in goede staat verkeren. Daarnaast stelt de zorgplicht dat de goede staat van een openbare weg tot doel heeft om 'een vrije doorgang van publieke wegen te waarborgen' en het risico op aansprakelijkheid te verkleinen.

Consequenties indien het wegenbudget niet structureel wordt verhoogd

Handhaven van het huidige budget van € 2 miljoen per jaar betekent dat de kwaliteitsambitie (niveau B) naar beneden bijgesteld moet worden naar een kwaliteitsniveau C (laag) met enkele accentgebieden op een kwaliteitsniveau D (zeer laag). De opgelopen achterstanden van groot onderhoud nemen daarbij gradueel toe. Maatregelen en investeringen voor herstel worden kostbaarder, kapitaalvernietiging dreigt.

Naar verwachting nemen de percentages matig-slecht wegdek gezamenlijk toe met 10 à 15% in de komende 4 jaar indien de investeringsbudgetten op wegonderhoud niet worden verhoogd.

Kanttekeningen

Er is gerekend met prijspeil 2018, waarbij het onduidelijk is hoe zich dit in de toekomst ontwikkelt (marktwerking). In 2023 wordt de Nota Wegen opnieuw vastgesteld, waarbij het prijspeil geactualiseerd wordt.

De komende 4 jaren moet de gemeente een lager kwaliteitsniveau dan het basisniveau B accepteren. Het sneller wegwerken van het achterstallig onderhoud is gezien de omvang, financiële investeringsbehoefte, integrale afstemming en bereikbaarheid niet mogelijk.

Financiën

Het huidige wegenbudget bedraagt € 2 miljoen per jaar. Voor de komende jaren, tot en met 2022, is € 4 miljoen per jaar voor wegen benodigd (inclusief achterstallig onderhoud).

De specificatie is als volgt :

- € 1,7 miljoen groot onderhoud
- € 1,0 miljoen achterstallig onderhoud
- € 0,6 miljoen investeringen
- € 0,7 miljoen regulier onderhoud.

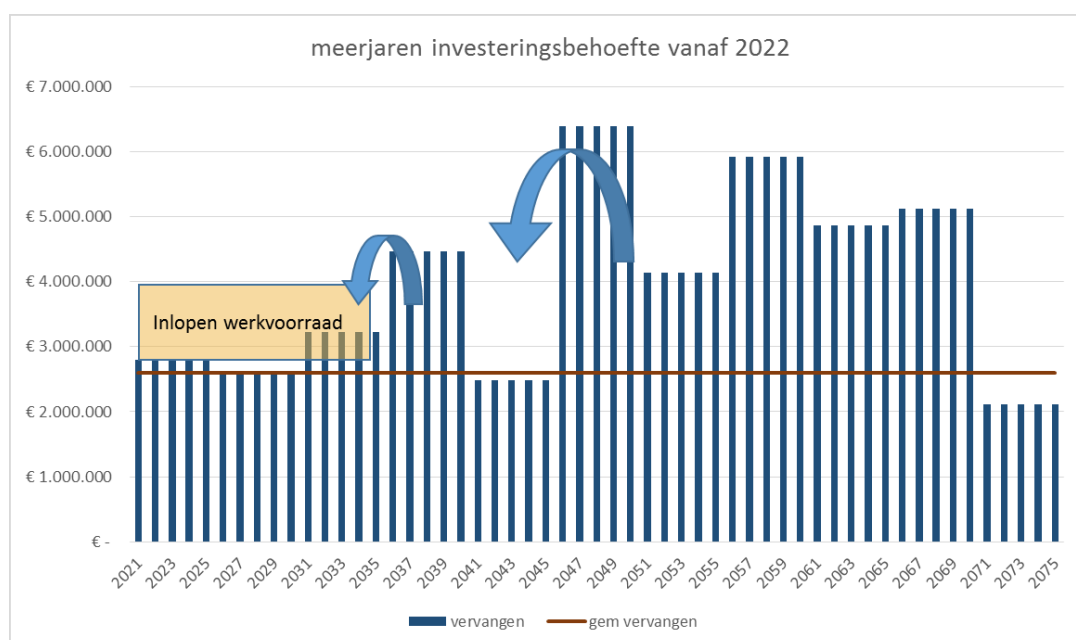
Om de verhoging van het wegenbudget van € 2 miljoen per jaar tot en met 2022 te realiseren wordt, conform de aankondiging in de programmabegroting 2019, de volgende financiering ingezet

- een éénmalige dotatie aan de reserve buitenruimte van € 5 miljoen voor het inlopen van achterstallig onderhoud wegen (€ 3 miljoen vanuit Algemene reserve, € 1 miljoen vanuit Algemene Vrije reserve en € 1 miljoen vanuit resultaat begroting 2019);
- een éénmalige ophoging van het investeringsplafond maatschappelijk nut van € 545.000. Hiermee zijn jaarlijks € 30.000 aan kapitaallasten gemoeid.

Doorkijk lange termijn investeringsbehoefte

Om de achterstanden tot een acceptabel niveau terug te brengen per 2028 (het tempo van de inhaalslag vol te houden) is gemiddeld circa € 4 miljoen/jaar benodigd. In 2023 wordt de Nota Wegen geactualiseerd, vindt er een nieuwe weginspectie plaats en wordt een nieuw investeringsplan ter besluitvorming aan de raad voorgelegd.

Om inzicht te krijgen in de lange termijn investeringsbehoefte is tevens de leeftijdsopbouw van het wegennet geïnventariseerd. Onderstaande grafiek toont de uitgaven voor onderhoud en vervanging van wegen per planperiode van 5 jaar voor de periode na 2022. Rekening houdend met het verouderingsproces van wegen en het afvlakken (nivelleren) van toekomstige pieken in areaal laat de tabel zien dat naar huidige inzichten voor de komende 15-20 jaar de investeringsbehoefte circa € 4,0 miljoen per jaar bedraagt. Voor de lange termijn zijn er investeringspieken zichtbaar voor de periodes 2035 en 2047. Door planmatige inzet en nivellering zijn deze pieken op te vangen.



Communicatie

Er vindt inhoudelijke afstemming plaats met de afdelingen Wijkbeheer, Centrale Beheertaken en Stedelijke Ontwikkeling. Na vaststelling van het Uitvoeringsprogramma Werken Buitenruimte vindt externe participatie en communicatie op projectniveau plaats, vooruitlopend op de uitvoering.

Procedure

De resultaten naar aanleiding van de herijking van de Nota Wegen worden verwerkt in het jaarlijks bij te stellen Uitvoeringsprogramma Werken Buitenruimte die wordt vastgesteld in de Lentenota. In het Uitvoeringsprogramma staan de wegenprojecten op wijk/straat niveau benoemd voor de komende 4 jaar gebaseerd op de beschikbare budgetten. De Nota Wegen wordt in 2023 geactualiseerd.

Bijlagen

Nota Wegen 2019-2022; arealen, kwaliteit en investeringsbehoefte

De secretaris,

De voorzitter,

mr. F.L. Romkema

J.J. Nobel

BEHANDELING RAAD

Wijziging/aanvullingen na behandeling raadscommissie

Het voorstel aan de raad is	Aanvaarde amendementen / moties
Ongewijzigd aanvaard	
Gewijzigd aanvaard	
Verworpen	

RAADSBSLUIT

Besluit

1. De Nota Wegen 2019-2022 vast te stellen en te kiezen voor scenario 3;
2. Het bij de begroting 2019 opgenomen krediet van € 545.000 te verlenen voor uitvoering van de nota wegen.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 28 maart 2019.

De griffier,

De voorzitter,

O. van Kolck

J.J. Nobel
