



Gemeente Aalsmeer

RAADSVOORSTEL

Raadsvoorstel nr Z19-062011

Portefeuillehouder wethouder drs. W.B. Alink-Scheltema

Datum B&W-besluit 5 november 2019

Afdeling sociale voorzieningen

Voor de vergadering van raad d.d.
12 december 2019

Behandelend ambtenaar (voor technische vragen)
Serge Kaan
020-540 4218
s.kaan@amstelveen.nl

Behandelen in de raadscommissie Maatschappij en Bestuur
op 28 november 2019

Onderwerp

Invoering abonnementstarief Wmo

Gevraagd besluit

De wijzigingsverordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Aalsmeer 2017 vast te stellen, inhoudende de volgende wijzigingen:

1. alleenstaande ouders vrij te stellen van het betalen van een eigen bijdrage voor woningaanpassingen voor hun minderjarige kind;
 2. de inwoners met een Wmo-vervoer pas een eigen bijdrage per rit te laten betalen naar gelang het aantal afgelegde kilometers in plaats van het abonnementstarief te hanteren.
-

WAT WILLEN WE BEREIKEN EN WAT GAAN WE DAARVOOR DOEN

Wat willen we bereiken (effectindicatoren)

Lokaal beleid in overeenstemming brengen met (gewijzigd) landelijk beleid op het gebied van het abonnementstarief Wmo.

Wat gaan we daarvoor doen (prestatie-indicatoren)

De Verordening maatschappelijke ondersteuning 2017, de beleidsregels en het financieel besluit op enkele technische en beleidsmatige punten aanpassen, waarbij de belangrijkste wijzigingen zijn:

- a. alleenstaande ouders vrij te stellen van het betalen van een eigen bijdrage voor woningaanpassingen voor hun minderjarige kind;
- b. de inwoners met een pas voor het Wmo-vervoer een eigen bijdrage per rit laten betalen naar gelang het aantal afgelegde kilometers in plaats van het abonnementstarief te hanteren.

Beslispunt b. is conform huidig beleid, zoals vastgelegd in de huidige beleidsregels. De wetgever verplicht ons de eigen bijdrage rondom het collectief vervoer vast te leggen in de verordening.

Voor het overige het beleid niet wijzigen, dat wil zeggen geen abonnementstarief voor algemene voorzieningen en wel een abonnementstarief voor maatwerkvoorzieningen te hanteren.

ACHTERGROND EN OVERWEGINGEN

Programma (speerpunt)

Programma 1, sociaal domein

Aanleiding

In april 2019 stemden de Tweede Kamer en Eerste Kamer in met het wetsvoorstel abonnementstarief Wmo. Deze wetswijziging wordt met ingang van 1-1-2020 van kracht. In uw Raad van 14 februari 2019 heeft u de Verordening maatschappelijke ondersteuning 2017 op enkele punten aangepast. Dit was noodzakelijk omdat het Rijk in 2018 had besloten om vooruitlopend op de wetwijziging een tussenvorm van het abonnementstarief in te voeren.

Naar aanleiding van de wetswijziging per 1 januari 2020 is het noodzakelijk de Verordening maatschappelijke ondersteuning Aalsmeer 2017 opnieuw te wijzigen en is het noodzakelijk de Beleidsregels maatschappelijke ondersteuning 2017 en het Financieel besluit maatschappelijke ondersteuning door het college opnieuw te laten vaststellen, nadat u de Verordening heeft vastgesteld.

Het abonnementstarief in vogelvlucht

Het abonnementstarief wordt 1 januari 2020 definitief van kracht. Dan gelden voor alle vormen van eigen bijdragen een eigen bijdrage van € 19 per maand, ongeacht het inkomen en vermogen.

Gezamenlijke huishoudens (meerpersoonshuishoudens) waarbij één persoon nog niet de pensioengerechtigde leeftijd heeft bereikt, hoeven in 2020 (net als in 2019) geen eigen bijdrage te betalen voor hulp en ondersteuning vanuit de Wmo. De maximale eigen bijdrage van € 19 per maand geldt per huishouden (dus niet per persoon), waarbij het niet uitmaakt of van één of meer WMO-voorzieningen gebruik wordt gemaakt.

De eigen bijdrage van € 19 per maand voor een Wmo-voorziening mag alleen naar beneden worden bijgesteld. Verder mag het abonnementstarief nooit de kostprijs van de verstrekte voorziening overschrijden.

Gevolgen abonnementstarief

Het abonnementstarief is simpeler en vaak goedkoper voor de inwoners. Door de invoering van het abonnementstarief zien wij in Aalsmeer en landelijk een aanzuigende werking.

Alhoewel we hier door de rijksoverheid via het gemeente fonds deels in worden gecompenseerd is de invoering van het abonnementstarief een beleidsmatige en operationele kostenpost die niet in verhouding staat tot de compensatie van het rijk. Via de VNG wordt landelijk gemonitord wat de gevolgen zijn.

Het uitgangspunt is dat het abonnementstarief van € 19 wordt ingevoerd, behalve in situaties waarin we dit niet redelijk achten. Bij argument 1.1 geven we aan in welke situatie dit niet redelijk wordt geacht.

Argumenten

Om de Verordening maatschappelijke ondersteuning aan te laten sluiten bij de landelijk wetgeving stellen wij voor voorliggende wijzigingsverordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Aalsmeer vast te stellen. Daarin zitten enkele keuzes die hieronder worden beargumenteerd.

- 1.1. Maatwerkvoorzieningen voor minderjarige kinderen, behalve woningaanpassingen, zijn van rechtswege uitgesloten van een eigen bijdrage. Ook zijn meerpersoonshuishoudens waarvan één van de leden nog niet de pensioengerechtigde leeftijd heeft bereikt (met of zonder kinderen) met de komst van het abonnementstarief van rechtswege uitgesloten van het betalen van een eigen bijdrage. Het gevolg van dit Rijksbeleid is dat de volgende groepen inwoners nog wel een eigen bijdrage voor woningaanpassingen betalen: alleenstaanden, alleenstaande ouders met kinderen en meerpersoonshuishoudens die beide de pensioengerechtigde leeftijd hebben bereikt.

Het opleggen van een eigen bijdrage voor alleenstaande ouders ten opzichte van meerpersoonshuishoudens met kinderen leidt tot ongelijkheid en is moeilijk uit te leggen. Alleenstaande ouders hebben doorgaans minder te besteden dan gezinnen met twee ouders. Daarom wordt voorgesteld alleenstaande ouders geen eigen bijdrage op te leggen. De financiële gevolgen van deze maatregel zijn maximaal € 2.500 per jaar.

- 1.2. De wetwijziging rondom het abonnementstarief schrijft ons ook voor een beleidskeuze in de Verordening te maken over het collectief vervoer en de eigen bijdrage. Wij stellen voor conform het huidige beleid niet het abonnementstarief te hanteren voor iedere inwoner met pas voor het Wmo vervoer (collectief vervoer) maar de pashouders een bedrag per rit te laten betalen op basis van het aantal afgelegde kilometers (het gebruik). Hierdoor is maatwerk gegarandeerd en betaalt een pashouder niet als hij geen gebruik maakt van het collectief vervoer.

De Adviesraad Sociaal Domein is gevraagd advies uit te brengen over de wijzigingen. De Adviesraad Sociaal Domein Aalsmeer heeft positief advies uitgebracht en gaf met name de communicatie als aandachtspunt mee voor de verdere implementatie.

Kanttekeningen

Het invoeren van het abonnementstarief vraagt veel ambtelijke capaciteit. Alle inwoners moeten opnieuw worden ingevoerd in de systemen van het CAK. Ook moeten vanaf 1 januari 2020 de zorgaanbieders/leveranciers niet meer bij het CAK de gegevens doorgeven over het zorggebruik maar krijgen wij als gemeente deze informatie. Daarnaast moeten inwoners en leveranciers worden geïnformeerd. Parallel aan het invoeren van het abonnementstarief wordt er ook een nieuw administratief systeem ontwikkeld rondom het persoonsgebonden budget.

Naast het aanpassen van de Verordening maatschappelijke ondersteuning moeten ook het financieel besluit en de beleidsregels worden aangepast om in overeenstemming te brengen met de landelijke wetgeving. Dit kan nadat de gemeenteraad de Verordening heeft vastgesteld.

Financiën

Momenteel kennen wij ongeveer 700 personen/huishoudens die een eigen bijdrage opgelegd krijgen. Tezamen betaalt men 700 maal € 19 per maand maal 12 maanden = € 160.000 per jaar aan eigen bijdrage.

Voorgesteld wordt om alleenstaande ouders die een woningaanpassing toegekend hebben gekregen geen eigen bijdrage te laten betalen. De financiële consequentie is dat de gemeente maximaal € 2.500 minder aan eigen bijdrage ontvangt.

Communicatie

De afdeling Sociale Voorzieningen informeren de inwoners via folders, brieven en website over het abonnementstarief. Het CAK stuurt naar alle bij hen bekende inwoners een voorlichtingsbrief.

Procedure

Nadat de gemeenteraad de wijzigingsverordening maatschappelijke ondersteuning Aalsmeer 2017 heeft vastgesteld zal het college de Beleidsregels maatschappelijke ondersteuning en het Financieel

besluit maatschappelijke ondersteuning opnieuw vaststellen en tezamen met de verordening publiceren.

Bijlagen

Wijzigingsbesluit Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Aalsmeer 2017

De secretaris,

De voorzitter,

mr. F.L. Romkema

mr. G.E. Oude Kotte

BEHANDELING RAAD

Wijziging/aanvullingen na behandeling raadscommissie

Het voorstel aan de raad is	Aanvaarde amendementen / moties
Ongewijzigd aanvaard	
Gewijzigd aanvaard	
Verworpen	

RAADSBESLUIT

Besluit

de wijzigingsverordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Aalsmeer 2017 vast te stellen, inhoudende de volgende wijzigingen:

1. alleenstaande ouders vrij te stellen van het betalen van een eigen bijdrage voor woningaanpassingen voor hun minderjarige kind;
2. de inwoners met een Wmo-vervoer pas een eigen bijdrage per rit te laten betalen naar gelang het aantal afgelegde kilometers in plaats van het abonnementstarief te hanteren.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 12 december 2019.

De griffier,

De voorzitter,

O. van Kolck

mr. G.E. Oude Kotte
