



Gemeente Aalsmeer

Notitie wijziging Verordening winkeltijden Aalsmeer 2015

Inhoud

1.	Inleiding	1
2.	Knelpunten, vragen, aandachtspunten verordening Aalsmeer	1
2.1	Advies.....	2
3.	Juridisch kader.....	3
3.1	Algemene beginselen van behoorlijk bestuur.....	3
3.2	Winkeltijdenwet	3
3.3	Vrijstellingenbesluit Winkeltijdenwet	4
3.4	Zondagswet	4
4.	Scenario's algemene vrijstellingen	5
4.1	Scenario A - Algemene vrijstelling zon- feest- en werkdagen voor winkels	5
4.2	Scenario B – Algemene vrijstelling zon- en feestdagen voor winkels	6
4.3	Scenario C – Algemene vrijstelling voor bepaalde zon- en feestdagen voor winkels	6
4.4	Scenario D – Algemene vrijstelling voor bepaalde zon- en feestdagen voor winkels (Burgemeester & Wethouders)	6
4.5	Scenario E – Algemene vrijstelling voor werkdagen voor winkels (avond- en nachtwinkels).....	7
4.6	Advies.....	7
5.	Straatverkoop.....	8
5.1	Vrijstelling uitbreiden met straatverkoop van 12.00 tot 20.00 uur	8
5.2	Vrijstelling beperken tot straatverkoop van 12.00 tot 20.00 uur	8
5.3	Bedrijven	8
5.4	Advies.....	8
6.	Belangenafweging	9
6.1	De lokale werkgelegenheid.....	9
6.2	De lokale economische bedrijvigheid.....	9
6.3	De belangen van winkeliers met weinig of geen personeel	10
6.4	De belangen van het winkelpersoneel	11
6.5	De zondagsrust	11
6.6	De leefbaarheid	11
6.7	Veiligheid en de openbare orde	11
6.8	Gemeentelijke belangen	12
7.	Individuele ontheffingen	13
7.1	Overige mogelijkheden	13
7.2	Advies.....	13
8.	Artikelen (categorieën winkels) Vrijstellingenbesluit	14
8.1	Vervallen artikelen die binnen de verruimde openingstijden vallen	14
8.2	Vervallen artikelen die apart zijn verwerkt in de nieuwe verordening.....	15
8.3	Advies.....	16

9. Samenvatting adviezen.....	17
-------------------------------	----

BIJLAGE 1 – Verordening winkeltijden Aalsmeer 2015

BIJLAGE 2 – Winkeltijdenwet

BIJLAGE 3 – Vrijstellingenbesluit Winkeltijdenwet

BIJLAGE 4 – APV Aalsmeer 2017 (Artt. 1:2, 5:14, 5:15, 5:17 en 5:18)

1. Inleiding

De huidige 'Verordening winkeltijden Aalsmeer 2015' is in werking getreden op 19 februari 2015¹. Onlangs bleek de verordening niet te voorzien in enkele uitzonderingsgevallen (zie Hoofdstuk 2 hieronder). Om dit structureel op te vangen dient de verordening aangepast te worden. Deze aanpassing biedt tegelijkertijd de mogelijkheid tot deregulatie en, indien gewenst, verruiming van de openingstijden van winkels.

Deze notitie geeft de bandbreedte weer waarbinnen de gemeenteraad of het college van burgemeester en wethouders – met inachtneming van de door de gemeenteraad gestelde kaders – bevoegd is de openingstijden van winkels op grond van de Winkeltijdenwet en het Vrijstellingenbesluit Winkeltijdenwet nader te bepalen.

2. Knelpunten, vragen, aandachtspunten verordening Aalsmeer

Sinds de inwerkingtreding van de Verordening winkeltijden Aalsmeer 2015 zijn de volgende knelpunten geconstateerd:

Knelpunten:

1. Enkele supermarkten willen op zon- en feestdagen vanaf 10.00 uur de deuren kunnen openen en eventueel ook tot 22.00 uur open kunnen zijn. In 2017 viel bijvoorbeeld Oudejaarsdag op een zondag, waardoor de winkels officieel pas om 12.00 uur open mochten.
2. Aalsmeer zet in op meer toeristen en recreanten. Voor hen is het wenselijk dat zij ook op zondagochtend boodschappen kunnen doen.
3. Volgens de huidige verordening mogen winkels en bedrijven op Goede Vrijdag, op 24 december en op 4 mei open zijn tot 20.00 uur. Op 4 mei geeft dit problemen, omdat 's avonds om 20.00 uur de landelijke Dodenherdenking begint. Gelijktijdige sluiting van de winkels geeft teveel rumoer. Goede Vrijdag en Kerstavond zijn christelijke feestdagen met in de avond gebedsdiensten. Vooralsnog heeft de opening van winkels tot 20.00 uur op deze dagen niet tot problemen geleid.
4. Er mist een regeling voor avondwinkels. Momenteel kunnen een onbeperkt aantal winkels en bedrijven (straatverkoop) een ontheffing aanvragen van het verbod om op werkdagen open te zijn tussen 22.00 en 06.00 uur. In de hedendaagse praktijk worden echter alleen ontheffingen verleend tot maximaal 00.00 uur, omdat later niet als wenselijk wordt gezien. Thans dient daarom elke geweigerde aanvraag voor een ontheffing na 00.00 uur telkens opnieuw krachtig te worden gemotiveerd, omdat op basis van de huidige regelgeving tot 06.00 mogelijk is.
5. Categorieën winkels die tot 1 februari 2014 onder het Vrijstellingenbesluit Winkeltijdenwet vielen zijn niet opgenomen in de huidige verordening.

Vragen:

6. Volgens 'Artikel 5. Beslistermijn' van de huidige verordening geldt thans een verdaagtermijn van 6 weken (art. 5, lid 2). Is het wenselijk om de verdaagtermijn te verlengen tot ten hoogste 8 weken? Dit komt overeen met de verdaagtermijn in artikel 1:2, lid 2 uit de APV Aalsmeer 2017 (zie bijlage 4 - APV, p. 1.).
7. Kan de opening van winkels op zondagochtend vroeg de parkeerdruk op de zaterdag, met name op het Praamplein, verlichten?

De onderstaande aandachtspunten zijn momenteel niet actueel in Aalsmeer, maar in de toekomst zou dit kunnen gaan spelen.

Aandachtspunten:

8. Vallen bedrijven die alleen eten verkopen die je kan afhalen of laten bezorgen (geen besloten ruimte) en die in die hoedanigheid niet beschikken over een exploitatievergunning of Drank- en Horecavergunning onder de huidige winkeltijdenverordening?

¹ Zie Bijlage 1: "Verordening winkeltijden Aalsmeer 2015"

9. In verband met een mogelijke wijziging in de drank- en Horecawet zal de huidige trend van branchevervaging en blurring nieuwe vormen kunnen aannemen. De scherpe lijnen die we ooit kenden tussen verschillende winkels verdwijnen langzamerhand. Vallen deze nieuwe vormen van verkoop onder de definitie van een winkel, zoals gesteld in de Winkeltijdenwet? In het onderstaande kader staan enkele voorbeelden weergegeven.

Branchevervaging / Blurring

Enkele voorbeelden:

1. cafés waar je naast een kopje koffie ook de tafels en stoelen kunt kopen;
2. restaurants die experimenteren met 'to go' oplossingen naast het normale aanbod;
3. een tabakswinkel die van producten naar diensten verschuift, bijvoorbeeld het repareren van telefoons (Primera);
4. op dit moment wordt in enkele gemeenten geëxperimenteerd in mengvormen van horeca en detailhandel, bijvoorbeeld een wijntje bij de kapper terwijl je wacht of wordt geknipt, een boekenwinkel die alcoholische dranken voor gebruik ter plaatse verkoopt.;
5. omnichannel retailing: bij deze vorm van retailing versmelten de offline en online wereld en worden alle kanalen gebruikt om een uniforme boodschap over te brengen naar de klant. Bijvoorbeeld de Albert Heijn die naast het traditionele winkelaanbod online bestelde boxen aan thuis bezorgd met recepten en bijbehorende ingrediënten;
6. ook de komst van meer pick-up points voor online bestelde producten is een voortvloeisel uit de omnichannel trend.

2.1 Advies

In de nieuwe verordening:

1. in "Artikel 2. (Algemene) vrijstelling zon- en feestdagen", opnemen dat de algemene vrijstelling geldt van 06.00 tot 22.00 uur voor de in artikel 2, eerste lid aanhef en onder a en b van de Winkeltijdenwet vervatte verboden (zie paragraaf 4.6, adviezen 1 en 2, p. 7);
2. in "Artikel 2. (Algemene) vrijstelling zon- en feestdagen", de algemene vrijstelling voor de in artikel 2, tweede lid van de Winkeltijdenwet vervatte verboden handhaven met instandhouding van de huidige tijdsperiode van 12.00 tot 20.00 uur (zie paragraaf 5.4, p. 8);
3. in "Artikel 2. (Algemene) vrijstelling zon- en feestdagen", opnemen dat de algemene vrijstelling niet geldt voor het verbod uit artikel 2, eerste lid aanhef en onder b van de Winkeltijdenwet, voor zover betrekking hebbende op het verbod om een winkel open te hebben op 4 mei na 19.00 uur (zie paragraaf 4.6, advies 3, p. 7);
4. het oude "Artikel 3. Individuele ontheffing openstelling op werkdagen tussen 22.00 en 06.00 uur", aanpassen zodat de openingstijd voor een avondwinkel vastligt van 16.00 uur tot maximaal 00.00 uur, met uitzondering van het verbod uit artikel 2, eerste lid, aanhef en onder b van de wet, voor zover betrekking hebbende op het verbod om een winkel open te hebben op 4 mei na 19.00 uur en tevens opnemen dat een ontheffing alleen wordt verleend aan een winkel die valt onder de SBI-code² 47.11 (supermarkten en dergelijke winkels met een algemeen assortiment voedings- en genotmiddelen, met uitzondering van de verkoop van sterke drank als bedoeld in artikel 1, eerste lid van de Drank- en Horecawet);
5. een nieuw artikel opnemen om de mogelijkheid tot openstelling voor een bijzondere aangelegenheid van tijdelijke aard van 22.00 tot 06.00 uur mogelijk te maken voor maximaal 2 nachten per kalenderjaar per winkel en alleen voor winkels die vallen onder SBI-code (detailhandel) 47.1, 47.2, 47.4, 47.5, 47.6 en 47.7, en met uitzondering van de verkoop van sterke drank als bedoeld in artikel 1, eerste lid van de Drank- en Horecawet;
6. lid 2 van "artikel 5. Beslistermijn", zodanig aanpassen dat de periode om te beslissen met ten hoogste 8 weken kan worden verdaagd in plaats van de huidige 6 weken (conform de beslistermijn in de APV, artikel 1:2, lid 2, zie bijlage 4 – APV, p. 1).

² SBI staat voor Standaard Bedrijfsindeling 2008 en is opgesteld door het Centraal Bureau voor de Statistiek (CBS).

3. Juridisch kader

3.1 Algemene beginselen van behoorlijk bestuur

Bij het formuleren van gemeentelijke regels omtrent de openingstijden voor winkels op zon- en feestdagen en avondopenstelling dient rekening gehouden te worden met de algemene beginselen van behoorlijk bestuur. Vooral de ‘zorgvuldige belangenafweging’ is van toepassing (zie verder Hoofdstuk 6).

3.2 Winkeltijdenwet

Per 1 juli 2013 is de wijziging van de Winkeltijdenwet in werking getreden middels de gewijzigde Winkeltijdenwet (Voluit: Wet van 11 juni 2013 tot wijziging van de Winkeltijdenwet in verband met het verruimen van de bevoegdheid van gemeenten om vrijstelling te verlenen van de verboden met betrekking tot de zondag en een aantal feestdagen, Staatsblad 2013, nr. 217).

De Winkeltijdenwet regelt de tijden waarop winkels in ieder geval open mogen zijn en kent daarnaast bevoegdheden toe aan gemeentelijke organen om deze tijden te verruimen. De wettelijke verboden om winkels op zondagen, algemeen erkende feestdagen en op werkdagen vóór 06.00 uur en na 22.00 uur open te stellen zijn blijven bestaan. Een belangrijke wijziging is dat in de huidige Winkeltijdenwet een verruiming zit van de bevoegdheid van gemeenten om vrijstellingen of ontheffingen te verlenen van deze verboden. Daarnaast is de toerismebepaling, de avondwinkelbepaling en de mogelijkheid om vrijstelling te verlenen voor maximaal 12 dagen per kalenderjaar van het verbod om op zondag of op een feestdag open te zijn geschrapt. Gemeenten hebben nu de vrijheid over het wel of niet toestaan van een onbepaald aantal koopzondagen en onbepaalde openstelling tijdens de feestdagen. Aan de verleende vrijstellingen en ontheffingen kunnen beperkingen en voorschriften worden verbonden.

De artikelen 1, 2 en 3 uit de Winkeltijdenwet zijn de meest relevante bepalingen:

Artikel 1 – Definitie winkel

“Een voor het publiek toegankelijke besloten ruimte, waarin goederen aan particulieren plegen te worden verkocht”.

Direct (fysiek) contact met particulieren is van belang in relatie tot de reikwijdte van de Winkeltijdenwet. Internetverkoop, verkoop via automaten, postorderverkoop en telefonische verkoop vallen daarom niet onder de Winkeltijdenwet. Loketverkoop van goederen en venten met rechtstreeks contact tussen verkoper en particulier wel.

Artikel 2 – Verboden

1. Het is verboden een winkel voor het publiek geopend te hebben:
 - a. op zondag;
 - b. op Nieuwjaarsdag, op Goede Vrijdag na 19 uur, op tweede Paasdag, op Hemelvaartsdag, op tweede Pinksterdag, op 24 december na 19 uur, op eerste en tweede Kerstdag en op 4 mei na 19 uur;
 - c. op werkdagen voor 6 uur en na 22 uur.
2. Het is voorts verboden op de in het eerste lid bedoelde dagen en tijden in de uitoefening van een bedrijf, anders dan in een winkel, goederen te koop aan te bieden of te verkopen aan en in rechtstreekse aanraking met particulieren.

Opmerking: gemeenten kunnen de openstelling op werkdagen, niet zijnde de algemeen erkende feestdagen, tussen 06.00 en 22.00 uur niet inperken.

Artikel 3 – Bevoegdheden

1. De gemeenteraad kan bij verordening vrijstelling verlenen van de in artikel 2 vervatte verboden.
2. De gemeenteraad kan bij verordening aan burgemeester en wethouders de bevoegdheid verlenen om in de gevallen, in de verordening aan te wijzen, en met inachtneming van de daarin gestelde regels op daartoe strekkend verzoek ontheffing van de in het eerste lid bedoelde verboden te verlenen.
3. De vrijstellingen en ontheffingen kunnen onder beperkingen worden verleend. Aan de vrijstellingen en ontheffingen kunnen voorschriften worden verbonden.

3.3 Vrijstellingenbesluit Winkeltijdenwet

Op grond van artikel 8 van de Winkeltijdenwet is op landelijk niveau een aantal vrijstellingen van specifieke winkels geregeld, zodat die ongeacht of er in de betreffende gemeente koopzondagen zijn toegestaan altijd op zon- en feestdagen open mogen. Dit is vormgegeven in het Vrijstellingsbesluit Winkeltijdenwet. Het huidige vrijstellingenbesluit geldt vanaf 4 juli 2015. Door de laatste wijziging van het vrijstellingenbesluit is de grondslag voor een substantieel aantal winkels die voorheen op basis van het oude vrijstellingenbesluit open mochten komen te vervallen, tenzij op gemeentelijk niveau een vrijstelling voor hen geldt. Het gaat onder meer om snackbars, ijscomannen, videotheken, (bloemen-)winkels bij begraafplaatsen en in bejaardenoorden, evenals openstellingen bij bijzondere gelegenheden van religieuze aard. De vervallen vrijstellingen kunnen op grond van de gewijzigde Winkeltijdenwet apart worden overgeheveld naar de gemeentelijke verordening of in de gemeentelijke verordening kan een ruime vrijstellingsregeling opgenomen worden, zodat ook deze winkels daar onder vallen (zie hoofdstuk 8). De landelijk geldende vrijstelling geldt nog wel voor: apotheken, winkels in ziekenhuizen/verpleeghuizen, winkels op stations, winkels op luchthavens, benzinestations, winkels in restaurants gelegen aan een autosnelweg, winkels voor de beroepsscheepvaart en winkels waar voornamelijk nieuwsbladen en tijdschriften worden verkocht. Zij vallen zodoende niet onder de werking van de Winkeltijdenwet.

3.4 Zondagswet

Het belang van de huidige Zondagswet is niet gelegen in het bevorderen van de zondagsrust, laat staan het verplichten daartoe, maar in het waar nodig wegnemen van uitwendige beletselen die daaraan in de weg kunnen staan. De wet bevat een aantal algemene verboden. Op grond van artikel 2 is het verboden om onnodig gerucht in de nabijheid van kerken te veroorzaken, waardoor de godsdienstuitoefening wordt gehinderd. Artikel 3 verbiedt het zonder strikte noodzaak veroorzaken van gerucht dat hoorbaar is op meer dan 200 meter van het punt van verwekking van het geluid, uitgezonderd vergaderingen en betogingen in de zin van de Wet openbare manifestaties. Op grond van artikel 4 zijn openbare gemakkelikheden voor 13.00 uur verboden. Op grond van artikel 5 is het op zondag verboden om optochten of bijeenkomsten op openbare plaatsen te houden, daartoe gelegenheid te geven of daaraan deel te nemen. Ingevolge artikel 6 is het verboden om 'zonder genoegzame reden' de openbare rust te verstoren door arbeid in beroep of bedrijf. De Winkeltijdenwet erkent het bijzondere karakter van de zondag door als uitgangspunt te nemen dat het verboden is om op zondag een winkel voor het publiek geopend te hebben of in de uitoefening van een bedrijf anders dan in een winkel, goederen te koop aan te bieden of te verkopen aan en in rechtstreekse aanraking met particulieren (artikel 2). De Winkeltijdenwet geeft gemeentebesturen de bevoegdheid om vanwege 'genoegzame redenen' van deze verboden vrijstelling of ontheffing te verlenen, al dan niet onder beperkingen of voorschriften (artikel 3).

Echter ook de vrijheid om op zondag niet te werken verdient bescherming. Uit een onderzoek van oktober 2015 naar de juridische en grondwettelijke aspecten van de Zondagswet wordt ook een uitspraak gedaan over de relatie tussen artikel 6 van de Zondagswet (het verbod op het zonder genoegzame reden verstoren van de zondagsrust door arbeid in beroep of bedrijf) en de Winkeltijdenwet van 2013. Onderzoekers concluderen als volgt: "Als gezegd zou het verbieden van arbeid op andere gronden dan ter bescherming van de zondagsrust – in het licht van de Zondagswet – in beginsel zijn toegestaan. Aan zo'n verbod zou bijvoorbeeld het creëren van een rustdag in algemene zin ten grondslag kunnen liggen. De Winkeltijdenwet staat niet in de weg: afwegingen omtrent de wenselijkheid van koopzondagen worden blijkens de wet geheel aan gemeentebesturen overgelaten. Op gemeentelijk niveau mag dus worden beslist dat arbeid – in de zin van het open zijn van de winkels – wordt verboden; weliswaar niet ter bevordering van de zondagsrust in de zin van de Zondagswet, maar wel ter bescherming van de belangen van lokale bewoners."

4. Scenario's algemene vrijstellingen

De uitwerking van artikel 2 uit de Winkeltijdenwet staat in de Verordening winkeltijden Aalsmeer 2015 eveneens in artikel 2. Het huidige artikel luidt:

“Artikel 2. (Algemene) vrijstelling zon- en feestdagen

Voor de in artikel 2, eerste lid, aanhef en onder a en b, en tweede lid van de Winkeltijdenwet vervatte verboden geldt van 12.00 uur tot 20.00 uur een algemene vrijstelling.”

Door de wijziging van de Winkeltijdenwet is de bevoegdheid van gemeenten nu zo ruim dat in principe zowel complete handhaving van de verboden als het volledig terzijde stellen daarvan tot de mogelijkheden behoort. Hetzelfde geldt voor alle opties die daartussen zitten. De verboden zijn overigens wel in algemene zin beperkt door het Vrijstellingenbesluit Winkeltijdenwet (de daarin opgenomen vrijstellingen gelden zondermeer).

Veel varianten voor de invulling van een vrijstellingsregime zijn daarmee denkbaar. Hieronder staan 5 scenario's uitgewerkt. In de scenario's A, B, C en E bepaald de gemeenteraad de volledige algemene vrijstellingen. Scenario D is een variant waarbij het aan burgemeester en wethouders wordt overgelaten om de algemene vrijstellingen – met inachtneming van de door de gemeenteraad gestelde kaders – nader te bepalen.

De onderstaande scenario's voor de algemene vrijstelling op zon- en feestdagen hebben alleen betrekking op de verkoop in winkels, zoals bedoeld in artikel 2, eerste lid, aanhef en onder a en b van de Winkeltijdenwet.

De straatverkoop (colportage, venten, verkopen van goederen langs de openbare straat), zoals bedoeld in artikel 2, tweede lid van de Winkeltijdenwet wordt in Hoofdstuk 5 apart besproken.

Er kan worden gewerkt met een vrijstellingsregime van verschillende naast elkaar bestaande vrijstellingen. Bijvoorbeeld voor verschillende dagen, voor delen van de gemeente, tijdsruimten, branches of categorieën winkels en combinaties van dit alles. Ook kan worden gewerkt met een ontheffingsregime van verschillende naast elkaar bestaande ontheffingsopties, ook voor verschillende dagen, tijdsruimten, branches of categorieën winkels en delen van de gemeente en combinaties van dit alles. Let wel: een vrijstelling geldt steeds ofwel voor alle winkels of voor een bepaalde categorie winkels, ze heeft dus altijd iets algemeen; een ontheffing is individueel en kan alleen op aanvraag worden verleend.

4.1 Scenario A - Algemene vrijstelling zon- feest- en werkdagen voor winkels

Voor de in artikel 2, eerste lid, van de Winkeltijdenwet vervatte verboden geldt een algemene vrijstelling.

In dit scenario mogen:

- alle winkels op elke zondag onbeperkt open;
- alle winkels op alle feestdagen onbeperkt open;
- alle winkels op werkdagen onbeperkt open.

De algemene vrijstelling kan door toepassing van verschillende varianten beperkt worden:

Variant A1 - Vrijstelling gedurende bepaalde uren

Variant A2 - Vrijstelling gedurende bepaalde periodes (bijvoorbeeld: terugkerende evenementen)

Variant A3 - Vrijstelling in bepaalde gebieden

Variant A4 - Vrijstelling voor bepaalde branches of categorieën

Variant A5 - Vrijstelling voor bepaalde gebieden, gedurende bepaalde uren of periode en bepaalde branches of categorieën

Voorbeeld: vanaf 1 juli 2018 mogen de winkels in Drachten, gemeente Smallingerland, 24x7 open.

4.2 Scenario B – Algemene vrijstelling zon- en feestdagen voor winkels

Voor de in artikel 2, eerste lid, aanhef en onder a en b, van de Winkeltijdenwet vervatte verboden geldt een algemene vrijstelling.

In dit scenario mogen:

- alle winkels op elke zondag onbeperkt open;
- alle winkels op alle feestdagen onbeperkt open.

De algemene vrijstelling kan door toepassing van verschillende varianten beperkt worden:

Variant B1 - Vrijstelling gedurende bepaalde uren

Variant B2 - Vrijstelling gedurende bepaalde periodes (bijvoorbeeld: terugkerende evenementen)

Variant B3 - Vrijstelling in bepaalde gebieden

Variant B4 - Vrijstelling voor bepaalde branches of categorieën

Variant B5 - Vrijstelling voor bepaalde gebieden, gedurende bepaalde uren of periode en bepaalde branches of categorieën

4.3 Scenario C – Algemene vrijstelling voor bepaalde zon- en feestdagen voor winkels

Voor de in artikel 2, eerste lid, aanhef en onder a en b, van de Winkeltijdenwet vervatte verboden geldt een vrijstelling op de door de gemeenteraad aangewezen zon- en feestdagen.

In dit scenario mogen:

- alle winkels op van tevoren door de gemeenteraad bepaalde zondagen onbeperkt open;
- alle winkels op van tevoren door de gemeenteraad bepaalde feestdagen onbeperkt open.

De algemene vrijstelling kan door toepassing van verschillende varianten beperkt worden:

Variant C1 - Vrijstelling gedurende bepaalde uren

Variant C2 - Vrijstelling gedurende bepaalde periodes (bijvoorbeeld: terugkerende evenementen)

Variant C3 - Vrijstelling in bepaalde gebieden

Variant C4 - Vrijstelling voor bepaalde branches of categorieën

Variant C5 - Vrijstelling voor bepaalde gebieden, gedurende bepaalde uren of periode en bepaalde branches of categorieën

4.4 Scenario D – Algemene vrijstelling voor bepaalde zon- en feestdagen voor winkels (Burgemeester & Wethouders)

Voor de in artikel 2, eerste lid, aanhef en onder a en b, van de Winkeltijdenwet vervatte verboden geldt een vrijstelling op de door burgemeester en wethouders aangewezen, met inachtneming van de door de gemeenteraad gestelde kaders, zon- en feestdagen.

In dit scenario mogen:

- alle winkels op van tevoren door B. & W. bepaalde zondagen onbeperkt open;
- alle winkels op van tevoren door B. & W. bepaalde feestdagen onbeperkt open.

De algemene vrijstelling kan door toepassing van verschillende varianten beperkt worden:

Variant D1 - Vrijstelling gedurende bepaalde uren

Variant D2 - Vrijstelling gedurende bepaalde periodes (bijvoorbeeld: terugkerende evenementen)

Variant D3 - Vrijstelling in bepaalde gebieden

Variant D4 - Vrijstelling voor bepaalde branches of categorieën

Variant D5 - Vrijstelling voor bepaalde gebieden, gedurende bepaalde uren of periode en bepaalde branches of categorieën

4.5 Scenario E – Algemene vrijstelling voor werkdagen voor winkels (avond- en nachtwinkels)

Voor het in artikel 2, eerste lid, aanhef en onder c, van de Winkeltijdenwet vervatte verbod geldt een algemene vrijstelling.

In dit scenario mogen:

- alle winkels op werkdagen onbeperkt open.

De algemene vrijstelling kan door toepassing van verschillende varianten beperkt worden:

Variant E1 - Vrijstelling gedurende bepaalde uren

Variant E2 - Vrijstelling gedurende bepaalde periodes (bijvoorbeeld: terugkerende evenementen)

Variant E3 - Vrijstelling in bepaalde gebieden

Variant E4 - Vrijstelling voor bepaalde branches of categorieën

Variant E5 - Vrijstelling voor bepaalde gebieden, gedurende bepaalde uren of periode en bepaalde branches of categorieën

4.6 Advies

In het kader van deregulering, economische ontwikkelingen en keuzevrijheid van consumenten de nieuwe verordening aan de hand van scenario B1 aanpassen: algemene vrijstelling op zon- en feestdagen voor winkels, maar alleen gedurende bepaalde uren:

1. alle winkels mogen op elke zondag open van 06.00 tot 22.00 uur (is nu 12.00 tot 20.00 uur);
2. alle winkels mogen op alle feestdagen open van 06.00 tot 22.00 uur (is nu 12.00 tot 20.00 uur);
3. alle winkels moeten op 4 mei om 19.00 uur gesloten zijn (is nu 20.00 uur).

5. Straatverkoop

Het tweede lid van artikel 2 van de Winkeltijdenwet bevat een verbod op andere vormen van detailhandel. Het gaat hier om straatverkoop, markthandel, en de handel te water. Onder straatverkoop wordt verstaan: colportage, venten (zie bijlage 4 - APV, p. 2, artikel 5:14) en het verkopen van goederen langs de openbare straat middels een standplaats (zie bijlage 4 - APV, p. 4, artikel 5:17). Volgens artikel 5:15 van de APV (zie bijlage 4 - APV, p. 3, artikel 5:15) is het verboden om te venten tussen 22.00 en 08.00 uur. Door de zinsnede 'in rechtstreekse aanraking met particulieren' vallen verkoopmethoden zoals postorderverkoop, telefonische verkoop en telewinkelen niet onder de wet.

In de huidige verordening loopt de tijdsperiode waarin straatverkoop op de zon- en feestdagen is toegestaan van 12.00 tot 20.00 uur. Hier zijn in de afgelopen periode dat de huidige verordening van kracht is, zowel van straatverkopers als van de inwoners van Aalsmeer geen klachten over geweest, net zomin als dat er verzoeken zijn binnengekomen om de tijdsperiode uit te breiden. Om die reden wordt de huidige verkooptijd voor straatverkoop gehandhaafd.

5.1 Vrijstelling uitbreiden met straatverkoop van 12.00 tot 20.00 uur

- | | |
|-----------------------|---|
| Variant A1: | de verwijzing naar het eerste lid van artikel 2 van de Winkeltijdenwet dient uitgebreid te worden met een verwijzing naar artikel 2 van de Winkeltijdenwet. |
| Variant B1, C1 en D1: | de verwijzing naar het eerste lid van artikel 2, aanhef onder a en b, van de Winkeltijdenwet uitbreiden met een verwijzing naar lid 2 van artikel 2 van de Winkeltijdenwet met instandhouding van de huidige tijdsperiode van 12.00 tot 20.00 uur. |
| Variant E1: | de verwijzing naar het eerste lid van artikel 2 van de Winkeltijdenwet dient vervangen te worden door een verwijzing naar artikel 2 van de Winkeltijdenwet, de zinsnede 'op werkdagen' dient toegevoegd te worden en er dient van 'de verboden' (meervoud) gesproken te worden. |

5.2 Vrijstelling beperken tot straatverkoop van 12.00 tot 20.00 uur

- | | |
|-----------------------|---|
| Variant A2: | de verwijzing naar het eerste lid van artikel 2 van de Winkeltijdenwet dient vervangen te worden door een verwijzing naar het tweede lid van dat artikel, en er dient van 'het verbod' (enkelvoud) gesproken te worden. |
| Variant B2, C2 en D2: | de verwijzing naar het eerste lid van artikel 2 van de Winkeltijdenwet dient vervangen te worden door een verwijzing naar het tweede lid van dat artikel, er dient van 'het verbod' (enkelvoud) gesproken te worden, en de zinsnede 'op zon- en feestdagen' dient toegevoegd te worden. |
| Variant E2: | de verwijzing naar het eerste lid van artikel 2 van de Winkeltijdenwet dient vervangen te worden door een verwijzing naar het tweede lid van dat artikel en de zinsnede 'op werkdagen' dient toegevoegd te worden. |

5.3 Bedrijven

Naast de hierboven beschreven aanpassingen dient, waar toepasselijk, niet van 'winkel' of winkels' gesproken te worden, maar van 'bedrijf' of 'bedrijven'. Daarnaast dient in artikel 1 de volgende begripsomschrijving toegevoegd te worden: "Bedrijf: winkel of uitstalling, anders dan een winkel, waaruit in de uitoefening van een bedrijf goederen te koop worden aangeboden of worden verkocht aan en in rechtstreekse aanraking met particulieren."

5.4 Advies

Scenario B1: de algemene vrijstelling om winkels op zon- en feestdagen open te hebben van 06.00 tot 22.00 uur (zie paragraaf 4.6, p. 7) uitbreiden met artikel 2, lid 2 van de Winkeltijdenwet met instandhouding van de huidige tijdsperiode van 12.00 tot 20.00 uur (variant B1, C1 en D1) en met behoud van het verbod om een winkel open te hebben op 4 mei na 19.00 uur.

6. Belangenafweging

Door verruiming van de bevoegdheid van gemeenten is het belang van een zorgvuldige belangenafweging toegenomen. In de oude Winkeltijdenwet, voor de wijziging van 1 juli 2013, stonden een aantal belangen expliciet opgenoemd die gemeenten in hun belangenafweging moesten betrekken. Het ging om de volgende belangen:

- lokale werkgelegenheid;
- lokale economische bedrijvigheid;
- de belangen van winkeliers met weinig of geen personeel;
- de belangen van het winkelpersoneel;
- de zondagsrust;
- de leefbaarheid;
- veiligheid en de openbare orde.

In de huidige Winkeltijdenwet zijn deze belangen niet expliciet opgenomen. Dat betekent echter niet dat ze niet meer in de afweging zouden hoeven te worden betrokken, omdat op grond van artikel 3:4 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) gemeenten bij elk besluit de rechtstreeks betrokken belangen dienen mee te wegen. De bovenstaande belangen kunnen als leidraad dienen om aan de 'eisen' die worden gesteld aan een zorgvuldige belangenafweging in het kader van de Winkeltijdenwet te voldoen. Bovendien moet de gemeente duidelijk en uitgebreid motiveren op welke manier deze belangen in de besluitvorming zijn betrokken. De nadelige gevolgen van een besluit mogen voor één of meer belanghebbenden niet onevenredig zijn in verhouding tot het te dienen doel. Een zorgvuldige belangenafweging betekent overigens niet dat gemeenten gedwongen zijn dure, tijdrovende onderzoeken uit te zetten bij externe partijen. Dit kan natuurlijk wel.

Hieronder volgen enkele overwegingen (niet uitputtend) waaraan gedacht kan worden bij de uiteindelijke definitieve belangenafweging.

6.1 De lokale werkgelegenheid

Door verruiming van de openingstijden voor winkels is er behoefte aan extra arbeidskrachten.

6.2 De lokale economische bedrijvigheid

"De detailhandelssector staat onder druk; vertrouwde winkelformules verdwijnen en de leegstand groeit. Deze ontwikkeling laat landelijk en zelfs internationaal diepe sporen na. Ook Aalsmeer kan zich hier niet aan onttrekken. Het is mede om deze redenen dat in het coalitieakkoord (2014) al werd aangekondigd dat er aanleiding was tot het opstellen van een integraal en toekomstbestendig winkelbeleid: een beleid met duidelijke en breed gedragen keuzes voor de winkelgebieden en haar ondernemers."³

"De ruggengraat van de Nederlandse winkelmarkt wordt nog altijd gevormd door een hiërarchische structuur met aan de top het stadscentrum en aan de basis de buurtcentra, maar naast deze winkelstructuur hebben zich tal van alternatieve aanbodvormen aangediend:

1. Detailhandel richt zich op de plekken waar veel mensen komen. Dat zijn vervoerknooppunten en tankstations, maar in tijdelijke vorm gebeurt dit ook op beurzen, evenementen en in hotels.
2. Winkelbranches mengen, de scheidslijn tussen food, non-food en dienstverlening vervaagt. Met blurring wordt de trend aangeduid waarbij horeca zijn intrede doet in de winkelruimte.
3. Het aantal winkels neemt af, maar de gemiddelde omvang blijft groeien. Dit brengt met zich mee dat grote winkelketens, ondanks de ruime beschikbaarheid van lege winkelruimten, toch uitwijken naar meer perifere locaties, omdat binnen bestaande winkelconcentraties de ruimte vaak ontbreekt."⁴

Een goed winkelaanbod vraagt om investeren in sfeer en uitstraling met een aantrekkelijk aanbod van winkels en goed gebiedsmanagement. De aankoopplaatsen en aankoopmomenten verschuiven. Het aankopen via internet en de verschuivende openingstijden van supermarkten zijn sprekende voorbeelden. Verruiming van de

³ Detailhandelsnota Aalsmeer (Z-2017/045924), gepubliceerd in het Gemeenteblad op 19 maart 2018, p. 1, nr. 56883.

⁴ Detailhandelsnota Aalsmeer (Z-2017/045924), gepubliceerd in het Gemeenteblad op 19 maart 2018, p. 2, nr. 56883.

winkeltijden kan voor de ondernemers in Aalsmeer ruimte scheppen om hun eigen concurrentiepositie te verbeteren en gezamenlijk de concurrentiepositie te verbeteren ten opzichte van de omliggende gemeenten (Zie ook paragraaf 6.3). “De afvloeiing van koopkracht komt vooral Hoofddorp ten goede. Daarnaast trekken Amsterdam en Amstelveen veel klanten uit Aalsmeer aan.”⁵ De behoefte van consumenten om een grote keuzevrijheid te hebben om te winkelen wanneer zij willen is aanzienlijk gegroeid en zal nog meer groeien is de verwachting.

Een herziening van de mogelijkheid om ondernemers ruimere openingstijden aan te bieden sluit aan bij de ambities genoemd in de Detailhandelsnota Aalsmeer⁶:

1. Het bieden van een kwalitatief hoogwaardig en volledig voorzieningenniveau voor bewoners.
2. Het beschikken over een aantrekkelijk centrumgebied dat als visitekaartje van de gemeente dient met een winkelfunctie voor alle bewoners.
3. Het verkrijgen van een vitaal winkelaanbod dat ondernemers tot een gezonde bedrijfsvoering in staat stelt.

Een herziening van de mogelijkheid om ondernemers ruimere openingstijden aan te bieden sluit eveneens aan bij de ambities genoemd in de Agenda Recreatie en Toerisme Aalsmeer⁷:

1. Kwaliteitsverbetering van bestaand aanbod voor de (inter-)nationale bezoeker en de waterrecreant.
2. Het verbeteren van het ondernemersklimaat.

Het verruimen van de openingstijden voor winkels sluit ook aan bij speerpunt 3 uit de Economische Agenda 2016-2020⁸: het behouden en versterken van het vestigingsklimaat voor ondernemers.

Regeldruk en administratieve lasten is een onderwerp wat bij ondernemers op de agenda staat. Indien winkeliers vrij worden gelaten om zelf te bepalen wanneer ze open mogen zijn op zon- en feestdagen betekent dit een vermindering van de regeldruk en administratieve lasten wat doorgaans als positief wordt ervaren. Er hoeven immers geen aparte ontheffingen meer te worden aangevraagd.

6.3 De belangen van winkeliers met weinig of geen personeel

Het draagvlak voor koopzondagen is over het algemeen lager bij kleine winkeliers dan bij grootwinkelbedrijven. Een langere openingstijd betekent voor hen extra kosten (personeel) en niet per definitie een omzetstijging. Daarnaast zijn er voorbeelden bekend van kleine winkeliers die door de winkeliersvereniging of door de verhuurder van de winkelruimte worden verplicht om, zodra de mogelijkheid zich voordoet op zondag, de winkel te openen. Het ministerie van Economische Zaken heeft hierover overleg gevoerd met de Raad voor Onroerende Zaken (ROZ). De ROZ heeft vervolgens aangegeven de algemene bepaling bij de modelovereenkomst voor verhuur van winkelruimte zodanig aan te passen dat de verhuurder de huurder niet met een boete kan dwingen om op zondagen open te zijn indien de huurder een onderbouwd verzoek heeft ingediend om niet op (alle) zondagen open te gaan en de verhuurder hiermee heeft ingestemd. De winkelier wordt gewezen op zijn eigen verantwoordelijkheid. De winkelier zal zich, als hij een huurovereenkomst aangaat, goed moeten verdiepen in de inhoud daarvan. Ook als het gaat om verplichtingen ten aanzien van winkelopenstelling op zondag.⁹

Momenteel ligt het concept wetsvoorstel “Wet keuzevrijheid openingstijden winkeliers” voor ter internetconsultatie. Met dit wetsvoorstel wordt voorkomen dat een ander dan de winkelier, zoals de verhuurder, een vereniging van eigenaren of een winkeliersvereniging, zonder instemming van de winkelier, besluit over de openingstijden. Het is wenselijk dat de beslissingsbevoegdheid uitdrukkelijk en zonder onduidelijkheden hierover bij de winkelier komt te liggen. De winkelier krijgt daarmee bij wet ruimte om een eigen belangenafweging te maken en daarbij zijn levensovertuiging, persoonlijke omstandigheden, gezinsleven, bedrijfseconomische of andere belangen te betrekken. Dit binnen de grenzen van de Winkeltijdenwet en de gemeentelijke Winkeltijdenverordening.

⁵ Detailhandelsnota Aalsmeer (Z-2017/045924), gepubliceerd in het Gemeenteblad op 19 maart 2018, p. 8, nr. 56883.

⁶ Detailhandelsnota Aalsmeer (Z-2017/045924), gepubliceerd in het Gemeenteblad op 19 maart 2018, p. 1, nr. 56883.

⁷ Agenda Recreatie en Toerisme Aalsmeer, uitgave februari 2017.

⁸ Samen ondernemen in Aalsmeer, Economische Agenda ‘2016 -2020’, eindconcept d.d. 2 mei 2016.

⁹ Evaluatie Winkeltijdenwet, Ministerie van Economische Zaken, BMC, Eindrapportage november 2016, p. 18.

6.4 De belangen van het winkelpersoneel

1. De positie van winkelpersoneel staat onder druk; vast personeel wordt steeds meer vervangen door flexibel personeel. Zondag openstelling zal wellicht leiden tot nog verdere verschuiving richting flexibel personeel.
2. Werknemers hebben formeel op basis van de Arbeidstijdenwet het recht om te weigeren op zondag te werken. Voor veel scholieren en studenten is het een vrije keus. Maar geldt dat ook voor het vaste personeel dat bij vaker open op zondag toch ook vaker zal moeten werken? Durven zij te weigeren?
3. Er wordt in veel gevallen een toeslag betaald voor het werken op zondag. Blijft de toeslag bestaan als de zondag een 'normale' winkeldag wordt? Willen alle werknemers die nu vrijwillig werken omdat er een toeslag van 100% wordt betaald ook nog werken op de zondag als er geen toeslag wordt betaald?

6.5 De zondagsrust

De belangen van de zondagsrust voor de werknemer wordt voldoende gewaarborgd door de Arbeidstijdenwet (artikel 5:6). Naarmate er meer openstelling komt voor winkeliers op zon- en feestdagen wordt de zondagsrust in en om een winkelgebied nadelig beïnvloed. Het winkelend publiek zorgt voor levendigheid die door sommigen als overlast kan worden ervaren. De beleving van overlast is subjectief. Echter, de verwachting is dat in dit kader, in de desbetreffende specifieke omstandigheden, de eventuele overlast tot een aanvaardbaar niveau kan worden teruggebracht. Zie ook paragraaf 6.7.

6.6 De leefbaarheid

Door ruimere openingstijden zal een verandering plaatsvinden in leef- en winkelpatronen en de zondagsrust (bijvoorbeeld op alle dagen veel mensen in het centrum). Het extra lossen en laden van vrachtwagens kan eveneens een negatief effect hebben op de leefbaarheid voor omwonenden van winkels. Een los- en laad verbod tussen 20.00 en 08.00 uur kan helpen om de leefbaarheid op peil te houden.

6.7 Veiligheid en de openbare orde

De veiligheid en het handhaven van de openbare orde spelen met name een rol bij avond- en nachtwinkels. Avond- en nachtwinkels zijn in de Winkeltijdenwet niet als aparte onderwerpen opgenomen. In de Winkeltijdenwet staat ook geen definitie van het begrip avond- en/of nachtwinkel vermeld. Het is aan de gemeente om dit te definiëren. In het kader van het handhaven van de openbare orde zal het vooral gaan om het beperken van overlast. Bij overlast kan worden gedacht aan overlast voor omwonenden en voor het publiek op straat. Een belangrijke veroorzaker van overlast is de combinatie van locatie, bereikbaarheid en het aantal parkeervakken in de buurt van de winkel. Ook de inrichting van de openbare ruimte kan een negatief effect hebben op de mate van overlast die wordt ervaren door voornamelijk omwonenden.

Bij veiligheid kan ook gedacht worden aan veiligheidsaspecten in de winkel. Zo kan aan de vrijstelling of ontheffing bijvoorbeeld de volgende voorwaarden gesteld worden:

1. minimale bezetting van twee personen in de nachtelijke uren tussen 22.00 - 06.00 uur;
2. twee kassablokken conform de arbowet, met aanvulling van rondom plexiglas (kogelwerendglas), afroombboxen (metalen boxen dubbelwandig gemonteerd onder de kassa met schuifla waarin het geld wordt gedeponneerd) met de mogelijkheid tot het aanbrengen van een afroomsluissysteem (afrekenen door middel van een koker);
3. overvalalarm bij iedere kassa;
4. alarmknop voor het oproepen van de bewakingsdienst;
5. personeel voorzien van een medaillon met overvalalarm;
6. videocamerasysteem (camera's door de hele winkel, waarbij de kassapartij c.q. de in- uitgang wordt opgenomen door middel van een time laps videorecorder (de recorder achter slot en grendel bij de kluis);
7. handboek samenstellen voor het gebruik ervan door het personeel (wat te doen in welke situatie);
8. trainingen van het personeel;
9. naleven richtlijnen hoe om te gaan met geld (tijdig afkomen, onregelmatig storten dus niet volgens een vast patroon);
10. geldtransport dient alleen overdag plaats te vinden, in ieder geval niet tussen 18.00 en 08.00 uur;

11. alleen een mogelijkheid om met pin te betalen.

6.8 Gemeentelijke belangen

Naast de bovenstaande belangen spelen ook nog andere gemeentelijke belangen een rol:

1. Financiën en risico's: welke effecten/consequenties zijn er op de gemeentelijke bedrijfsvoering.
2. Reiniging/zwerfafval: ruimere openingstijden kunnen leiden tot een toename van afval en zwerfvuil.
3. Parkeer- en verkeersregime: zijn er voldoende parkeervakken, hoe loopt de verkeerstroom, betaald parkeren of juist niet, leidt extra openstelling van parkeergarages tot extra kosten.
4. Toezicht: is ter preventie extra inzet van handhavers en politie nodig?

7. Individuele ontheffingen

In plaats van een algemene of categoriale vrijstelling van de verboden in artikel 2 van de Winkeltijdenwet kan de gemeenteraad ook besluiten om de mogelijkheid voor burgemeester en wethouders te creëren om voor de (resterende) verboden individuele ontheffingen te verlenen. In dit geval is het aan de gemeenteraad – overeenkomstig artikel 3, tweede lid, van de Winkeltijdenwet – om de kaders te stellen en aan de burgemeester en wethouders om met inachtneming hiervan de ontheffingen te verlenen. De gemeenteraad kan er dan voor kiezen zelf geen of minimale beperkingen aan te brengen en het (verder) over te laten aan burgemeester en wethouders. Deze hebben binnen dat kader beleidsvrijheid. Zij dienen deze beleidsvrijheid in te vullen door te bepalen in wat voor gevallen een ontheffing wordt verleend dan wel geweigerd en welke beperkingen en voorschriften gesteld (kunnen) worden. Burgemeester en wethouders kunnen desgewenst hiervoor een beleidsregel vaststellen. Artikel 3 Winkeltijdenwet kan als basis dienen voor een ontheffings-regeling voor zowel zon- en feestdagen als voor werkdagen voor 6 uur en na 22 uur.

De invulling van artikel 3, lid 2, uit de Winkeltijdenwet staat in de Verordening winkeltijden Aalsmeer 2015 eveneens in artikel 3. Het huidige artikel luidt:

“Artikel 3. Individuele ontheffing openstelling op werkdagen tussen 22.00 en 06.00 uur

- 1. Het college kan op aanvraag ontheffing verlenen van de in artikel 2, eerste lid aanhef en onder c, en tweede lid van de Winkeltijdenwet vervatte verboden.*
- 2. Het college kan een ontheffing weigeren indien de woonsituatie of de leefsituatie, de veiligheid of de openbare orde in de omgeving van de winkel/standplaats op ontoelaatbare wijze nadelig wordt beïnvloed door de openstelling.*
- 3. Paragraaf 4.1.3.3. van de Algemene wet bestuursrecht is van toepassing op alle aanvragen voor ontheffing ingevolge deze verordening.”*

In het eerste lid heeft de gemeenteraad aan burgemeester en wethouders de bevoegdheid verleend om ontheffing te verlenen van het verbod om winkels én bedrijven (straatverkoop) op werkdagen tussen 22.00 en 06.00 uur geopend te hebben (zie paragraaf 2.1, adviezen 4 en 5, p. 2). In lid 2 staan de voor de hand liggende en veel voorkomende weigeringsgronden. In het derde lid is de ‘Positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen van toepassing verklaard.

7.1 Overige mogelijkheden

De gemeenteraad kan er ook voor kiezen om enkel ontheffingen te verlenen voor bepaalde activiteiten, dan wel louter aan winkels behorende tot een bepaalde categorie of branche of gelegen in bepaalde delen van de gemeente dan wel enkel gedurende een bepaalde periode of tijdens bepaalde evenementen. De gemeenteraad kan daarnaast eisen dat aan iedere ontheffing bepaalde beperkingen worden verbonden. Een beperking naar tijdsruimte komt neer op verplichte sluitingstijden. Bij een beperking aan de waren die verkocht mogen worden, kan bijvoorbeeld gedacht worden aan het toestaan van enkel de verkoop van eet- en drinkwaren (waar bijvoorbeeld sterke of alcoholhoudende drank als bedoeld in artikel 1, eerste lid, van de Drank- en Horecawet dan weer van uitgezonderd kan worden), van bloemen, of van kranten en tijdschriften.

7.2 Advies

Indien scenario B1 (zie paragraaf 4.6, p. 7) wordt uitgebreid met een verwijzing naar artikel 2, lid 2 van de Winkeltijdenwet (zie paragraaf 5.4, p. 8) hoeven er geen individuele ontheffingen afgegeven te worden voor openstellingen van winkels tussen 06.00 en 22.00 uur op zon- en feestdagen en tussen 12.00 en 20.00 uur voor de straatverkoop op zon- en feestdagen.

De individuele ontheffing is dan alleen nog vereist voor opening van een winkel op werkdagen van 16.00 tot 00.00 uur (avondwinkel) en maximaal van 22.00 tot 06.00 uur ten behoeven van openstelling van een winkel voor een bijzondere aangelegenheid van tijdelijke aard (zie paragraaf 2.1, adviezen 4 en 5, p. 2).

8. Artikelen (categorieën winkels) Vrijstellingenbesluit

Na de inwerkingtreding van de gewijzigde Winkeltijdenwet op 1 juli 2013 is per 1 februari 2014 ook het bijbehorende Vrijstellingenbesluit Winkeltijdenwet gewijzigd. In het Vrijstellingenbesluit Winkeltijdenwet zijn uitzonderingen opgenomen die landelijk gelden voor bepaalde categorieën winkels en standplaatsen, zodat die – ongeacht of er in de betreffende gemeente koopzondagen zijn toegestaan – op zon- en feestdagen open mogen. Het gaat hierbij bijvoorbeeld om snackbars en ijssalons, maar ook om bloemenwinkels bij begraafplaatsen en winkels in musea. Per 1 februari 2014 zijn de artikelen 10 t/m 22 uit het Vrijstellingenbesluit komen te vervallen. Dit betekent dat winkels die voorheen op basis van deze vrijstellingen open mochten zijn, dit na die datum niet meer mogen, tenzij er op gemeentelijk niveau een vrijstelling voor hen geldt. Dit kan door de vrijstellingen “over te hevelen” naar de gemeentelijke verordening, of door daarin een ruimere vrijstellingsregeling op te nemen waar in ieder geval ook die winkels onder vallen.

Door de voorgestelde verruimde vrijstellingsregeling op de zon- en feestdagen hoeven een aantal van de vervallen artikelen/categorieën uit het vrijstellingenbesluit niet apart opgenomen te worden in de nieuwe verordening. De overige vervallen artikelen/categorieën zijn voor zover gewenst wel overgeheveld naar de gemeentelijke verordening onder de noemer ‘Specifieke vrijstellingen’. Deze categorieën winkels en standplaatsen mogen op grond van deze verordening langer open zijn dan de reguliere winkels en standplaatsen.

8.1 Vervallen artikelen die binnen de verruimde openingstijden vallen

Voor 1 februari 2014 vielen de volgende categorieën ook onder het landelijke Vrijstellingenbesluit. Door de verruimde openingstijden op zon- en feestdagen is ervoor gekozen om deze categorieën onder de “reguliere openingstijden” te laten vallen, te weten voor winkels op zon- en feestdagen van 06.00 tot 22.00 uur en voor standplaatsen van 12.00 tot 20.00 uur. Met uitzondering van 4 mei. Dan dient alles gesloten te zijn vanaf 19.00 uur.

Artikel 11. (openstelling anders dan voor verkoop)

- 1 De in artikel 2, eerste lid, van de wet vervatte verboden, voor zover deze betrekking hebben op de zondag en de feestdagen, gelden niet ten aanzien van:
 - a. winkels, waarin zich een restaurant of lunchroom bevindt, voor zover het laten betreden van de winkel noodzakelijk is voor het bezoeken van het restaurant of de lunchroom;
 - b. winkels waar uitsluitend of hoofdzakelijk fietsen en bromfietsen plegen te worden verkocht, voor zover het laten betreden van de winkel noodzakelijk is voor het huren van fietsen en bromfietsen.
- 2 De in het eerste lid vervatte vrijstellingen gelden niet ten aanzien van het verkopen van goederen.

Artikel 12. (straatverkoop van bepaalde goederen)

- 1 De in artikel 2, tweede lid, van de wet vervatte verboden, voor zover deze betrekking hebben op de zondag en de feestdagen, gelden niet ten aanzien van het te koop aanbieden en verkopen van voor directe consumptie geschikte eetwaren en alcoholvrije dranken.
- 2 De gemeenteraad kan, indien naar zijn oordeel plaatselijke omstandigheden daartoe aanleiding geven, bij verordening bepalen, dat de in het eerste lid vervatte vrijstelling niet geldt voor de betrokken gemeente of een of meer delen daarvan.

Artikel 17. (E.H. Communie)

- 1 De in artikel 2, eerste lid, van de wet vervatte verboden, voor zover deze betrekking hebben op de zondag en de feestdagen, gelden niet ten aanzien van winkels, waar uitsluitend of hoofdzakelijk foto-artikelen plegen te worden verkocht, voor zover het betreden van die winkel noodzakelijk is voor het vervaardigen van portretfoto's ter gelegenheid van de Eerste Heilige Communie.
- 2 De in het eerste lid vervatte vrijstelling geldt niet ten aanzien van het verkopen van goederen.

Artikel 18. (Allerheiligen en Allerzielen)

- 1 De in artikel 2, eerste lid, van de wet vervatte verboden, voor zover deze betrekking hebben op de zondag, gelden niet ten aanzien van winkels, waar uitsluitend of hoofdzakelijk bloemen en planten plegen te worden verkocht, op de dagen waarop Allerheiligen en Allerzielen worden gevierd.

- 2 De in artikel 2, tweede lid, van de wet vervatte verboden, voor zover deze betrekking hebben op de zondag, gelden niet ten aanzien van het te koop aanbieden en verkopen van bloemen en planten op de dagen waarop Allerheiligen en Allerzielen worden gevierd.

Artikel 19. (Ramadan)

- 1 De in artikel 2, eerste lid, van de wet vervatte verboden, voor zover deze betrekking hebben op de zondag en de feestdagen, gelden gedurende de Ramadan vanaf twee uur voor zonsondergang tot zonsondergang niet ten aanzien van winkels, waar brood en gebak wordt verkocht dat in het bijzonder is bestemd voor hen die zich aan de Ramadan houden, mits in die winkel dat brood en gebak ook pleegt te worden verkocht buiten de periode van de Ramadan.
- 2 De in artikel 2, tweede lid, van de wet vervatte verboden, voor zover deze betrekking hebben op de zondag en de feestdagen, gelden gedurende de Ramadan vanaf twee uur voor zonsondergang tot zonsondergang niet ten aanzien van het te koop aanbieden en verkopen van brood en gebak dat in het bijzonder is bestemd voor hen die zich aan de Ramadan houden.

Artikel 20. (bedevaartplaats)

- 1 De in artikel 2, eerste lid, van de wet vervatte verboden, voor zover deze betrekking hebben op de zondag en de feestdagen, gelden niet ten aanzien van winkels die zijn gelegen in de directe omgeving van een bedevaartplaats, gedurende de tijd dat deze plaats als zodanig wordt bezocht, indien in die winkel op die dagen en gedurende die tijd geen andere goederen worden verkocht dan:
 - a. voor directe consumptie geschikte eetwaren en alcoholvrije dranken;
 - b. religieuze artikelen en souvenirs;
 - c. bloemen en planten.
- 2 De in artikel 2, tweede lid, van de wet vervatte verboden, voor zover deze betrekking hebben op de zondag en de feestdagen, gelden in de directe omgeving van een bedevaartplaats, gedurende de tijd dat deze plaats als zodanig wordt bezocht, niet ten aanzien van het te koop aanbieden en verkopen van:
 - a. voor directe consumptie geschikte eetwaren en alcoholvrije dranken;
 - b. religieuze artikelen en souvenirs;
 - c. bloemen en planten.

Artikel 21. (carnaval)

- 1 De in artikel 2, eerste lid, van de wet vervatte verboden, voor zover deze betrekking hebben op de zondag, gelden op de zondag vanaf 12 uur waarop carnaval wordt gevierd, niet ten aanzien van winkels, waar uitsluitend of hoofdzakelijk feestartikelen plegen te worden verkocht.
- 2 De in artikel 2, tweede lid, van de wet vervatte verboden, voor zover deze betrekking hebben op de zondag, gelden op de zondag vanaf 12 uur waarop carnaval wordt gevierd, niet voor het te koop aanbieden en verkopen van feestartikelen.

Artikel 22. (kermis)

- 1 De in artikel 2, eerste lid, van de wet vervatte verboden, voor zover deze betrekking hebben op de zondag en de feestdagen, gelden niet ten aanzien van winkels, waar uitsluitend of hoofdzakelijk feestartikelen plegen te worden verkocht, indien in de gemeente, waarin de winkel is gelegen, een kermis wordt gehouden, gedurende de openingstijden van die kermis.
- 2 De in artikel 2, tweede lid, van de wet vervatte verboden, voor zover deze betrekking hebben op de zondag en de feestdagen, gelden niet voor het te koop aanbieden en verkopen van feestartikelen en speelgoed op een terrein, waar een kermis wordt gehouden.

8.2 Vervallen artikelen die apart zijn verwerkt in de nieuwe verordening

De vervallen (oude) artikelen/categorieën uit het Vrijstellingenbesluit Winkeltijdenwet die apart in deze verordening verwerkt zijn:

Artikel 10. (bepaalde winkels)

De in artikel 2, eerste lid, van de wet vervatte verboden, voor zover deze betrekking hebben op de zondag en de feestdagen, gelden niet ten aanzien van:

- a. musea;
- b. winkels, waar uitsluitend maaltijden, voor directe consumptie geschikte eetwaren, alcoholvrije dranken en, door middel van een automaat, tabak en tabaksproducten, middelen ter voorkoming van zwangerschap en damesverband plegen te worden verkocht;
- c. winkels waar de bedrijfsactiviteit hoofdzakelijk bestaat uit het verhuren van voorbespeelde videobanden en andere voorbespeelde beeldrasters, mits in die winkel geen andere goederen worden te koop aangeboden of verkocht dan videobanden en andere beeldrasters, alsmede tijdschriften en catalogi, die betrekking hebben op het te huur aangeboden assortiment.

Artikel 13. (begraafplaatsen)

- 1 De in artikel 2, eerste lid, van de wet vervatte verboden, voor zover deze betrekking hebben op de zondag en de feestdagen, gelden niet ten aanzien van winkels, waar uitsluitend of hoofdzakelijk bloemen en planten plegen te worden verkocht en die zijn gelegen op een afstand van ten hoogste 100 meter van de publieksingang van een begraafplaats, gedurende de openingstijden van die begraafplaats.
- 2 De in artikel 2, tweede lid, van de wet vervatte verboden, voor zover deze betrekking hebben op de zondag en de feestdagen, gelden niet ten aanzien van het te koop aanbieden en verkopen van bloemen en planten op een begraafplaats dan wel op een afstand van ten hoogste 100 meter van de publieksingang daarvan, gedurende de openingstijden van die begraafplaats.

Artikel 14. (culturele evenementen)

- 1 De in artikel 2, eerste lid, van de wet vervatte verboden, voor zover deze betrekking hebben op de zondag en de feestdagen, gelden niet ten aanzien van gebouwen, waar voorstellingen, uitvoeringen of evenementen van culturele aard plaatsvinden, en waar uitsluitend of hoofdzakelijk goederen die rechtstreeks verband houden met aldaar te houden voorstellingen, uitvoeringen en evenementen plegen te worden verkocht, vanaf een uur voor de aanvang van de voorstelling, de uitvoering of het evenement tot een uur na afloop daarvan.
- 2 De in artikel 2, tweede lid, van de wet vervatte verboden, voor zover deze betrekking hebben op de zondag en de feestdagen, gelden niet ten aanzien van het ter gelegenheid van voorstellingen, uitvoeringen of evenementen van culturele aard te koop aanbieden en verkopen van goederen, die rechtstreeks verband houden met die voorstellingen, uitvoeringen of evenementen, vanaf een uur voor de aanvang van de voorstelling, de uitvoering of het evenement tot een uur na afloop daarvan.

Artikel 15. (sportcomplexen)

- 1 De in artikel 2, eerste lid, van de wet vervatte verboden, voor zover deze betrekking hebben op de zondag en de feestdagen, gelden niet ten aanzien van winkels in of op het terrein van sportcomplexen, waar uitsluitend of hoofdzakelijk goederen worden verkocht, die rechtstreeks verband houden met de aldaar beoefende sporten, gedurende de openstellingstijden van die sportcomplexen.
- 2 De in artikel 2, tweede lid, van de wet vervatte verboden, voor zover deze betrekking hebben op de zondag en de feestdagen, gelden niet ten aanzien van het in of op het terrein van sportcomplexen te koop aanbieden en verkopen van goederen, die rechtstreeks verband houden met de aldaar beoefende sporten, gedurende de openstellingstijden van die sportcomplexen.

Artikel 16. (bejaardenoord)

- 1 De in artikel 2, eerste lid, van de wet vervatte verboden, voor zover deze betrekking hebben op de zondag en de feestdagen, gelden niet ten aanzien van winkels in of op het terrein van bejaardenoord, waar uitsluitend of hoofdzakelijk eet- en drinkwaren, prentbriefkaarten, nieuwsbladen en tijdschriften alsmede bloemen en planten plegen te worden verkocht.
- 2 De in artikel 2, tweede lid, van de wet vervatte verboden, voor zover deze betrekking hebben op de zondag en de feestdagen, gelden in of op het terrein van bejaardenoord niet ten aanzien van het te koop aanbieden en verkopen van eet- en drinkwaren, prentbriefkaarten, nieuwsbladen en tijdschriften alsmede bloemen en planten.

8.3 Advies

Er zijn geen problemen bekend uit de tijd dat deze categorieën nog onder de landelijke vrijstelling vielen. Deze categorieën verwerken in de nieuwe verordening.

9. Samenvatting adviezen

Advies hoofdstuk 2. Knelpunten, vragen, aandachtspunten verordening Aalsmeer (p. 2)

1. in “Artikel 2. (Algemene) vrijstelling zon- en feestdagen”, opnemen dat de algemene vrijstelling geldt van 06.00 tot 22.00 uur voor de in artikel 2, eerste lid aanhef en onder a en b van de Winkeltijdenwet vervatte verboden (zie paragraaf 4.6, adviezen 1 en 2, p. 7);
2. in “Artikel 2. (Algemene) vrijstelling zon- en feestdagen”, de algemene vrijstelling voor de in artikel 2, tweede lid van de Winkeltijdenwet vervatte verboden handhaven met instandhouding van de huidige tijdsperiode van 12.00 tot 20.00 uur (zie paragraaf 5.4, p. 8);
3. in “Artikel 2. (Algemene) vrijstelling zon- en feestdagen”, opnemen dat de algemene vrijstelling niet geldt voor het verbod uit artikel 2, eerste lid aanhef en onder b van de Winkeltijdenwet, voor zover betrekking hebbende op het verbod om een winkel open te hebben op 4 mei na 19.00 uur (zie paragraaf 4.6, advies 3, p. 7);
4. het oude “Artikel 3. Individuele ontheffing openstelling op werkdagen tussen 22.00 en 06.00 uur”, aanpassen zodat de openingstijd voor een avondwinkel vastligt van 16.00 uur tot maximaal 00.00 uur, met uitzondering van het verbod uit artikel 2, eerste lid, aanhef en onder b van de wet, voor zover betrekking hebbende op het verbod om een winkel open te hebben op 4 mei na 19.00 uur en tevens opnemen dat een ontheffing alleen wordt verleend aan een winkel die valt onder de SBI-code¹⁰ 47.11 (supermarkten en dergelijke winkels met een algemeen assortiment voedings- en genotmiddelen, met uitzondering van de verkoop van sterke drank als bedoeld in artikel 1, eerste lid van de Drank- en Horecawet);
5. een nieuw artikel opnemen om de mogelijkheid tot openstelling voor een bijzondere aangelegenheid van tijdelijke aard van 22.00 tot 06.00 uur mogelijk te maken voor maximaal 2 nachten per kalenderjaar per winkel en alleen voor winkels die vallen onder SBI-code (detailhandel) 47.1, 47.2, 47.4, 47.5, 47.6 en 47.7, en met uitzondering van de verkoop van sterke drank als bedoeld in artikel 1, eerste lid van de Drank- en Horecawet;
6. lid 2 van “artikel 5. Beslistermijn”, zodanig aanpassen dat de periode om te beslissen met ten hoogste 8 weken kan worden verdaagd in plaats van de huidige 6 weken (conform de beslistermijn in de APV, artikel 1:2, lid 2, zie bijlage 4 – APV, p. 1).

Advies hoofdstuk 4. Scenario's algemene vrijstellingen (p. 7)

In het kader van deregulering en economische ontwikkelingen de nieuwe verordening aan de hand van scenario B1 aanpassen: algemene vrijstelling op zon- en feestdagen voor winkels, gedurende bepaalde uren:

1. alle winkels mogen op elke zondag open van 06.00 tot 22.00 uur (is nu 12.00 tot 20.00 uur);
2. alle winkels mogen op alle feestdagen open van 06.00 tot 22.00 uur (is nu 12.00 tot 20.00 uur);
3. alle winkels moeten op 4 mei om 19.00 uur gesloten zijn (is nu 20.00 uur).

Advies hoofdstuk 5. Straatverkoop (p. 8)

Scenario B1: de algemene vrijstelling om winkels op zon- en feestdagen open te hebben van 06.00 tot 22.00 uur (zie paragraaf 4.6, p. 7) uitbreiden met artikel 2, lid 2 van de Winkeltijdenwet met instandhouding van de huidige tijdsperiode van 12.00 tot 20.00 uur (variant B1, C1 en D1) met uitzondering van het verbod om een winkel open te hebben op 4 mei na 19.00 uur.

Advies hoofdstuk 7. Individuele ontheffingen (p. 13)

Indien scenario B1 (zie paragraaf 4.6, p. 7) wordt uitgebreid met een verwijzing naar artikel 2, lid 2 van de Winkeltijdenwet (zie paragraaf 5.4, p. 8) hoeven er geen individuele ontheffingen meer afgegeven te worden voor openstellingen van winkels tussen 06.00 en 22.00 uur op zon- en feestdagen en tussen 12.00 en 20.00 uur voor de straatverkoop op zon- en feestdagen.

De individuele ontheffing is dan alleen nog vereist voor opening van een winkel/bedrijf op werkdagen van 16.00 tot 00.00 uur (avondwinkel) en maximaal van 22.00 tot 06.00 uur ten behoeven van openstelling van een winkel voor een bijzondere aangelegenheid van tijdelijke aard (zie paragraaf 2.1, adviezen 4 en 5, p. 2).

Advies hoofdstuk 8. Overige categorieën Aalsmeer (p. 16)

Deze categorieën verwerken in de nieuwe verordening.

¹⁰ SBI staat voor Standaard Bedrijfsindeling 2008 en is opgesteld door het Centraal Bureau voor de Statistiek (CBS).

BIJLAGE 1 - Verordening winkeltijden Aalsmeer 2015

Verordening winkeltijden Aalsmeer 2015

Wetstechnische informatie

Gegevens van de regeling

Overheidsorganisatie	Gemeente Aalsmeer
Officiële naam regeling	Verordening winkeltijden Aalsmeer 2015
Citeertitel	Verordening winkeltijden Aalsmeer 2015
Vastgesteld door	gemeenteraad
Onderwerp	financiën en economie
Eigen onderwerp	

Opmerkingen met betrekking tot de regeling

Deze regeling vervangt de Verordening winkeltijden gemeente Aalsmeer, vastgesteld bij raadsbesluit van 13 september 2012

Wettelijke grondslag(en) of bevoegdheid waarop de regeling is gebaseerd

- 1 Winkeltijdenwet
- 2 Vrijstellingenbesluit winkeltijden

Regelgeving die op deze regeling is gebaseerd (gedelegeerde regelgeving)

Geen

Tekst van de regeling

Verordening winkeltijden Aalsmeer

Artikel 1. Begripsbepalingen

In deze verordening wordt verstaan onder:

- a. de wet: de Winkeltijdenwet;
- b. feestdag: Nieuwjaarsdag, tweede Paasdag, Hemelvaartsdag, tweede Pinksterdag, eerste en tweede Kerstdag;
- c. werkdagen: maandag tot en met zaterdag;
- d. college: het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Aalsmeer;
- e. winkel: dat wat daaronder wordt verstaan in de Winkeltijdenwet, artikel 1.

Artikel 2. (Algemene) vrijstelling zon- en feestdagen

Voor de in artikel 2, eerste lid aanhef en onder a en b, en tweede lid van de Winkeltijdenwet vervatte verboden geldt van 12.00 uur tot 20.00 uur een algemene vrijstelling.

Artikel 3. Individuele ontheffing openstelling op werkdagen tussen 22.00 en 06.00 uur

1. Het college kan op aanvraag ontheffing verlenen van de in artikel 2, eerste lid aanhef en onder c, en tweede lid van de Winkeltijdenwet vervatte verboden.
2. Het college kan een ontheffing weigeren indien de woonsituatie of de leefsituatie, de veiligheid of de openbare orde in de omgeving van de winkel/standplaats op ontoelaatbare wijze nadelig wordt beïnvloed door de openstelling.
3. Paragraaf 4.1.3.3. van de Algemene wet bestuursrecht is van toepassing op alle aanvragen voor ontheffing ingevolge deze verordening.

Artikel 4. Voorwaarden of beperkingen

Het college kan nadere beperkingen stellen en voorschriften verbinden aan de vrijstelling of de ontheffing zoals genoemd in deze verordening.

Artikel 5. Beslistermijn

1. Het college beslist op een aanvraag om een ontheffing binnen 8 weken na de dag waarop de aanvraag is ontvangen.
2. Het college kan de beslissing voor ten hoogste 6 weken verdagen.

Artikel 6. Overdracht van de ontheffing

1. Een ontheffing op grond van deze verordening is overdraagbaar na verkregen toestemming van het college.
2. In geval van een voorgenomen overdracht doet de houder van de ontheffing hiervan onmiddellijk schriftelijk mededeling aan het college onder vermelding van de naam en het adres van de voorgestelde rechtverkrijgende.

Artikel 7. Intrekken of wijzigen van de ontheffing

Het college kan een ontheffing intrekken of wijzigen indien:

1. ter verkrijging daarvan onjuiste of onvolledige gegevens zijn verstrekt;
2. veranderde omstandigheden of gewijzigde inzichten dit noodzakelijk maken in verband met het belang of de belangen ter bescherming waarvan de ontheffing is vereist;
3. het gebruik van de winkel of de uitoefening van een bedrijf anders dan in een winkel, op basis van de ontheffing gevaar oplevert voor de openbare orde, de veiligheid of het woon- en leefklimaat ter plaatse;
4. de aan de ontheffing verbonden voorschriften en beperkingen niet zijn of worden nagekomen;
5. van de ontheffing geen gebruik wordt gemaakt binnen een daarin gestelde termijn of, bij gebreke van een dergelijke termijn, binnen 3 maanden;
6. de houder hierom verzoekt.

Artikel 8. Toezicht

Met het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens deze verordening zijn belast de door het college aangewezen toezichthouders.

Artikel 9. Intrekking oude verordening en overgangsrecht

1. De verordening Winkeltijden Aalsmeer 2012 wordt ingetrokken met ingang van de datum van inwerkingtreding van deze verordening .
2. Een krachtens de verordening Winkeltijden Aalsmeer 2012 verleende ontheffing geldt als ontheffing verleend krachtens deze verordening. Het college kan deze ambtshalve vervangen door een ontheffing krachtens deze verordening. Ambtshalve vervanging kan gepaard gaan met een wijziging van beperkingen en voorschriften.
3. Aanvragen om ontheffing die zijn ingediend onder de verordening Winkeltijden Aalsmeer 2012 maar waarop nog niet is beschikt bij het in werking treden van deze verordening, worden afgehandeld overeenkomstig deze verordening.

Artikel 10. Inwerkingtreding en citeertitel

1. Deze verordening treedt in werking op 19 februari 2015.
2. Deze verordening wordt aangehaald als: Verordening winkeltijden Aalsmeer 2015

Toelichting Verordening winkeltijden Aalsmeer 2015

Op 28 mei 2013 heeft de Eerste Kamer ingestemd met een initiatiefwet tot wijziging van de Winkeltijdenwet. Deze wetswijziging is op 1 juli 2013 in werking getreden. Op grond van de gewijzigde Winkeltijdenwet blijven de wettelijke verboden om winkels op zon-, feestdagen en op werkdagen voor 6 uur en na 22 uur open te stellen, op zichzelf bestaan. Gemeenten kunnen na de wetswijziging echter zelf bepalen of en in hoeverre zij vrijstelling of ontheffing verlenen van deze verboden. De uitzonderingsbepalingen daarvoor uit de nu nog geldende Winkeltijdenwet, zoals de toerismebepaling en de avondwinkelbepaling, komen namelijk te vervallen. De met betrekking tot deze verordening meest relevante bepalingen van de Wtw, de artikelen 2 en 3, luiden na de wetswijziging als volgt:

Artikel 2

1. Het is verboden een winkel voor het publiek geopend te hebben:
 - a. op zondag;
 - b. op Nieuwjaarsdag, op Goede Vrijdag na 19 uur, op tweede Paasdag, op Hemelvaartsdag, op tweede Pinksterdag, op 24 december na 19 uur, op eerste en tweede Kerstdag en op 4 mei na 19 uur;
 - c. op werkdagen voor 6 uur en na 22 uur.
2. Het is voorts verboden op de in het eerste lid bedoelde dagen en tijden in de uitoefening van een bedrijf, anders dan in een winkel, goederen te koop aan te bieden of te verkopen aan en in rechtstreekse aanraking met particulieren.

Artikel 3

1. De gemeenteraad kan bij verordening vrijstelling verlenen van de in artikel 2 vervatte verboden.
2. De gemeenteraad kan bij verordening aan burgemeester en wethouders de bevoegdheid verlenen om in de gevallen, in de verordening aan te wijzen, en met inachtneming van de daarin gestelde regels op daartoe strekkend verzoek ontheffing van de in het eerste lid bedoelde verboden te verlenen.
3. De vrijstellingen en ontheffingen kunnen onder beperkingen worden verleend. Aan de vrijstellingen en ontheffingen kunnen voorschriften worden verbonden.

Aldus besloten in de openbare vergadering van 19 februari 2015

De secretaris, De voorzitter,

mr. F.L. Romkema drs. J. Vonk-Vedder

BIJLAGE 2 - Winkeltijdenwet

Winkeltijdenwet

Geldend van 01-07-2013 t/m heden

Wet van 21 maart 1996, houdende vaststelling van ruimere regels met betrekking tot de openingstijden van winkels

Wij Beatrix, bij de gratie Gods, Koningin der Nederlanden, Prinses van Oranje-Nassau, enz. enz. enz

Allen, die deze zullen zien of horen lezen, saluut! doen te weten:

Alzo Wij in overweging genomen hebben, dat het in verband met maatschappelijke ontwikkelingen en met de behoefte aan vermindering en vereenvoudiging van regels wenselijk is de Winkelsluitingswet 1976 te vervangen door ruimere regels met betrekking tot de openingstijden van winkels en de tijden waarop goederen, anders dan in een winkel, bedrijfsmatig aan particulieren mogen worden te koop aangeboden of verkocht;

Zo is het, dat Wij, de Raad van State gehoord, en met gemeen overleg der Staten-Generaal, hebben goedgevonden en verstaan, gelijk Wij goedvinden en verstaan bij deze:

Artikel 1

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

goederen: roerende lichamelijke zaken, met uitzondering van binnenlandse en buitenlandse wettige betaalmiddelen;

particulier: degene die een goed koopt anders dan in de uitoefening van een beroep of bedrijf;

winkel: een voor het publiek toegankelijke besloten ruimte, waarin goederen aan particulieren plegen te worden verkocht.

Artikel 2

1. Het is verboden een winkel voor het publiek geopend te hebben:

- a. op zondag;
- b. op Nieuwjaarsdag, op Goede Vrijdag na 19 uur, op tweede Paasdag, op Hemelvaartsdag, op tweede Pinksterdag, op 24 december na 19 uur, op eerste en tweede Kerstdag en op 4 mei na 19 uur;
- c. op werkdagen voor 6 uur en na 22 uur.

2. Het is voorts verboden op de in het eerste lid bedoelde dagen en tijden in de uitoefening van een bedrijf, anders dan in een winkel, goederen te koop aan te bieden of te verkopen aan en in rechtstreekse aanraking met particulieren.

Artikel 3

1. De gemeenteraad kan bij verordening vrijstelling verlenen van de in artikel 2 vervatte verboden.

2. De gemeenteraad kan bij verordening aan burgemeester en wethouders de bevoegdheid verlenen om in de gevallen, in de verordening aan te wijzen, en met inachtneming van de daarin gestelde regels op daartoe strekkend verzoek ontheffing van de in het eerste lid bedoelde verboden te verlenen.

3. De vrijstellingen en ontheffingen kunnen onder beperkingen worden verleend. Aan de vrijstellingen en ontheffingen kunnen voorschriften worden verbonden.

Artikel 4 [Vervallen per 01-07-2013]

Artikel 5 [Vervallen per 01-07-2013]

Artikel 6

1. Indien de eigenaar of beheerder van een winkel tot een kerkgenootschap behoort, dat de wekelijkse rustdag op een andere dag dan de zondag houdt, of te goeder trouw verklaart een godsdienst of levensovertuiging te belijden welke vordert, dat de wekelijkse rustdag op een andere dag dan de zondag wordt gehouden, verlenen burgemeester en wethouders op zijn verzoek ontheffing van het verbod van artikel 2, eerste lid, onder a.
2. Aan de ontheffing wordt het voorschrift verbonden dat de winkel op die andere dag gesloten dient te zijn.

Artikel 7 [Vervallen per 01-07-2013]

Artikel 8

1. Bij algemene maatregel van bestuur kan vrijstelling worden verleend van de in artikel 2 vervatte verboden ten behoeve van:
 - a. instellingen voor de volksgezondheid,
 - b. het verkeer en het vervoer en
 - c. de verkoop van nieuwsbladen en tijdschriften.
2. De vrijstellingen kunnen onder beperkingen worden verleend. Aan de vrijstellingen kunnen voorschriften worden verbonden.

Artikel 9

Verordeningen van de gemeenteraad kunnen geen betrekking hebben op de openingstijden van winkels op werkdagen tussen 6 uur en 22 uur.

Artikel 10 [Vervallen per 01-01-2013]

Artikel 11

De Winkelsluitingswet 1976 wordt ingetrokken.

Artikel 12

[Red: Wijzigt de Wet op economische delicten]

Artikel 13

Deze wet treedt in werking op een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip.

Artikel 14

Deze wet wordt aangehaald als: Winkeltijdenwet.

Lasten en bevelen dat deze in het *Staatsblad* zal worden geplaatst en dat alle ministeries, autoriteiten, colleges en ambtenaren wie zulks aangaat, aan de nauwkeurige uitvoering de hand zullen houden.

Gegeven te 's-Gravenhage, 21 maart 1996

Beatrix

De Minister van Economische Zaken,
G. J. Wijers

Uitgegeven de achtentwintigste maart 1996

De Minister van Justitie,
W. Sorgdrager

BIJLAGE 3 – Vrijstellingenbesluit Winkeltijdenwet

Vrijstellingenbesluit Winkeltijdenwet

Geldend van 04-07-2015 t/m heden

Besluit van 21 maart 1996, houdende verlening van enige vrijstellingen van de verboden van de Winkeltijdenwet

Wij Beatrix, bij de gratie Gods, Koningin der Nederlanden, Prinses van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Op de voordracht van Onze Minister van Economische Zaken van 18 januari 1996, nr. 96003321 WJA/W;

Gelet op de artikelen 5 en 8 van de Winkeltijdenwet;

De Raad van State gehoord (advies van 19 februari 1996, nr. W10.96.0019);

Gezien het nader rapport van Onze Minister van Economische Zaken van 20 maart 1996, nr. 96018847 WJA/W;

Hebben goedgevonden en verstaan:

Artikel 1

In dit besluit wordt verstaan onder:

wet: de Winkeltijdenwet;

feestdagen: Nieuwjaarsdag, tweede Paasdag, Hemelvaartsdag, tweede Pinksterdag en eerste en tweede Kerstdag;

automaat: een toestel, waaruit goederen, hetzij door inwerking van geldstukken, hetzij door betaling op andere wijze, kunnen worden betrokken, zonder dat daartoe onmiddellijke medewerking van andere personen dan degene, die de goederen betreft, vereist is.

Artikel 2. (apotheken)

De in artikel 2, eerste lid, van de wet vervatte verboden gelden niet ten aanzien van apotheken.

Artikel 3. (ziekenhuizen en verpleeghuizen)

1. De in artikel 2, eerste lid, van de wet vervatte verboden gelden niet ten aanzien van winkels in of op het terrein van ziekenhuizen en verpleeghuizen, waar uitsluitend of hoofdzakelijk eet- en drinkwaren, prentbriefkaarten, nieuwsbladen en tijdschriften alsmede bloemen en planten plegen te worden verkocht.
2. De in artikel 2, tweede lid, van de wet vervatte verboden gelden in of op het terrein van ziekenhuizen en verpleeghuizen niet ten aanzien van het te koop aanbieden en verkopen van eet- en drinkwaren, prentbriefkaarten, nieuwsbladen en tijdschriften alsmede bloemen en planten.

Artikel 4. (stations)

1. De in artikel 2, eerste lid, van de wet vervatte verboden gelden niet ten aanzien van winkels in een station als bedoeld in artikel 26, derde lid, van de Spoorwegwet.
2. De in artikel 2, tweede lid, van de wet vervatte verboden gelden niet ten aanzien van het te koop aanbieden of verkopen van bloemen en planten in een station als bedoeld in artikel 26, derde lid, van de Spoorwegwet dan wel op een afstand van ten hoogste honderd meter daarvan.

Artikel 5. (luchthavens)

1. De in artikel 2, eerste lid, van de wet vervatte verboden gelden niet ten aanzien van winkels, gelegen op luchtvaartterreinen die opengesteld zijn voor intercontinentaal verkeer.
2. De in artikel 2, tweede lid, van de wet vervatte verboden gelden niet op luchtvaartterreinen die opengesteld zijn voor intercontinentaal verkeer.

Artikel 6. (benzinestations)

De in artikel 2, eerste lid, van de wet vervatte verboden gelden niet ten aanzien van een winkel in een benzinestation, mits in die winkel de omzet uit de verkoop van goederen grotendeels wordt behaald uit de verkoop van brandstof en smeermiddelen voor voer- of vaartuigen en van benodigdheden voor gebruik, reiniging of spoedeisende reparaties van voer- of vaartuigen alsmede accessoires daarvoor.

Artikel 7. (wegrestaurants)

De in artikel 2, eerste lid, van de wet vervatte verboden gelden niet ten aanzien van een winkel in een restaurant, dat is gelegen aan een autosnelweg als bedoeld in artikel 1, onder c, van het Reglement verkeersregels en verkeerstekens 1990, mits in dat restaurant de omzet grotendeels wordt behaald met het verstrekken van maaltijden, dranken en kleine eetwaren voor directe consumptie ter plaatse en het aanbieden van logiesaccommodatie.

Artikel 7a

De in artikel 2, eerste lid, van de wet vervatte verboden gelden niet ten aanzien van een winkel in een aan een autosnelweg gelegen onderneming waarin de functie van een benzinestation als bedoeld in artikel 6 en van een restaurant als bedoeld in artikel 7, wordt gecombineerd, mits in die winkel of in relatie tot die winkel de omzet grotendeels wordt behaald uit het totaal van de verkoop van goederen als bedoeld in artikel 6 alsmede het verstrekken van eet- en drinkwaren en het aanbieden van logiesaccommodatie als bedoeld in artikel 7.

Artikel 8. (beroepsscheepvaart)

1. De in artikel 2, eerste lid, van de wet vervatte verboden gelden niet ten aanzien van winkels, waar uitsluitend of hoofdzakelijk goederen ten behoeve van binnenkomende, doorgaande of uitgaande schepen, niet zijnde pleziervaartuigen, plegen te worden verkocht.
2. De in artikel 2, tweede lid, van de wet vervatte verboden gelden niet ten aanzien van het te koop aanbieden en verkopen van goederen ten behoeve van binnenkomende, doorgaande of uitgaande schepen, niet zijnde pleziervaartuigen.

Artikel 9. (nieuwsbladen en tijdschriften)

1. De in artikel 2, eerste lid, van de wet vervatte verboden gelden niet ten aanzien van winkels, waar uitsluitend of hoofdzakelijk nieuwsbladen en tijdschriften plegen te worden verkocht.
2. De in artikel 2, tweede lid, van de wet vervatte verboden gelden niet ten aanzien van het te koop aanbieden en verkopen van nieuwsbladen en tijdschriften.

Artikel 10. (bepaalde winkels) [Vervallen per 01-02-2014]

Artikel 11. (openstelling anders dan voor verkoop) [Vervallen per 01-02-2014]

Artikel 12. (straatverkoop van bepaalde goederen) [Vervallen per 01-02-2014]

Artikel 13. (begraafplaatsen) [Vervallen per 01-02-2014]

Artikel 14. (culturele evenementen) [Vervallen per 01-02-2014]

Artikel 15. (sportcomplexen) [Vervallen per 01-02-2014]

Artikel 16. (bejaardenoorden) [Vervallen per 01-02-2014]

Artikel 17. (E.H. Communie) [Vervallen per 01-02-2014]

Artikel 18. (Allerheiligen en Allerzielen) [Vervallen per 01-02-2014]

Artikel 19. (Ramadan) [Vervallen per 01-02-2014]

Artikel 20. (bedevaartplaats) [Vervallen per 01-02-2014]

Artikel 21. (carnaval) [Vervallen per 01-02-2014]

Artikel 22. (kermis) [Vervallen per 01-02-2014]

Artikel 23

Dit besluit treedt in werking op een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip.

Artikel 24

Dit besluit wordt aangehaald als: Vrijstellingenbesluit Winkeltijdenwet.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst.

's-Gravenhage, 21 maart 1996

Beatrix

De Minister van Economische Zaken,
G. J. Wijers

Uitgegeven de achtentwintigste maart 1996

De Minister van Justitie,
W. Sorgdrager

BIJLAGE 4 - APV Aalsmeer 2017

(Artt. 1:2, 5:14, 5:15, 5:17 en 5:18)

Artikel 1:2 Beslistermijn

- 1.

Het bevoegde bestuursorgaan beslist op een aanvraag voor een vergunning of ontheffing binnen acht weken na de datum van ontvangst van de aanvraag.

- 2.

Het bestuursorgaan kan de termijn voor ten hoogste acht weken verdagen.

- 3.

In afwijking van het tweede lid is artikel 3.9 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht van toepassing indien beslist wordt op een aanvraag om een ontheffing als bedoeld in artikel 2:10, vierde lid, of een vergunning als bedoeld in artikel 2:11, tweede lid, aanhef en onder a, of artikel 4:11.

Artikel 5:14 Begripsbepaling Venten

- 1.

In deze afdeling wordt onder venten verstaan: het in de uitoefening van de ambulante handel te koop aanbieden, verkopen of afleveren van goederen dan wel diensten op een openbare en in de open lucht gelegen plaats of aan huis.

- 2.

Onder venten wordt niet verstaan:

- a.

het aan huis afleveren van goederen in het kader van de exploitatie van een winkel als bedoeld in artikel 1 van de Winkeltijdenwet;

- b.

het te koop aanbieden, verkopen of afleveren van goederen dan wel het aanbieden van diensten op jaarmarkten en markten als bedoeld in artikel 160, eerste lid, onder h, van de Gemeentewet of artikel 5:22;

- c.

het te koop aanbieden, verkopen of afleveren van goederen dan wel het aanbieden van diensten op een standplaats als bedoeld in artikel 5:17.

Artikel 5:15 Ventverbod

- 1.

Het is verboden om:

- a.

langer dan tien minuten op een en dezelfde plek te venten, en

- b.

te venten tussen 22.00 en 08.00 uur.

- 2.

Het college kan ontheffing verlenen van het verbod.

- 3.

Op de ontheffing bedoeld in het tweede lid is paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) niet van toepassing.

- 4.

Het verbod in het eerste lid is niet van toepassing op situaties waarin wordt voorzien door artikel 5 van de Wegenverkeerswet.

- 5.

Het verbod bedoeld in artikel 5:15, eerste lid, is niet van toepassing op het venten met gedrukte of geschreven stukken waarin gedachten en gevoelens worden geopenbaard.

Artikel 5:17 Begripsbepaling Standplaats

- 1.

In deze afdeling wordt verstaan onder standplaats: het vanaf een vaste plaats op een openbare en in de openlucht gelegen plaats te koop aanbieden, verkopen of afleveren van goederen dan wel diensten, gebruikmakend van fysieke middelen, zoals een kraam, een wagen of een tafel.

- 2.

Onder standplaats wordt niet verstaan:

- a.

een vaste plaats op een jaarmarkt of markt als bedoeld in artikel 160, eerste lid, aanhef en onder h, van de Gemeentewet;

- b.

een vaste plaats op een evenement als bedoeld in artikel 2:24.

Artikel 5:18 Standplaatsvergunning en weigeringsgronden

- 1.

Het is verboden zonder vergunning van het college een standplaats in te nemen of te hebben.

- 2.

Het college weigert de vergunning wegens strijd met een geldende beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit.

- 3.

Onverminderd het bepaalde in artikel 1:8 kan de vergunning worden geweigerd:

- a.

indien de standplaats hetzij op zichzelf hetzij in verband met de omgeving niet voldoet aan redelijke eisen van welstand;

- b.

indien als gevolg van bijzondere omstandigheden in de gemeente of in een deel van de gemeente redelijkerwijs te verwachten is dat door het verlenen van de vergunning voor een standplaats voor het verkopen van goederen een redelijk verzorgingsniveau voor de consument ter plaatse in gevaar komt.

- 4.

Op de vergunning is paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) niet van toepassing.