



Gemeente Aalsmeer

RAADSVOORSTEL

Raadsvoorstel nr. Z19-066180

Voor de vergadering van raad d.d.
12 december 2019

Portefeuillehouder Mr. G.E. Oude Kotte

Afdeling griffie

Behandelend ambtenaar (voor technische vragen)

0297 387584

onno.matheijsen@aalsmeer.nl

Onderwerp

Verordening rechtspositie raadsleden en fractie-assistenten Aalsmeer 2019

Gevraagd besluit

- 1) Hoofdstuk II 'Voorzieningen voor raads- en commissieleden' van de vigerende "Verordening rechtspositie raadsleden, fractie-assistenten en wethouders Aalsmeer 2015" te laten vervallen;
- 2) De in concept voorliggende "Verordening rechtspositie raadsleden en fractieassistenten Aalsmeer 2019" vaststellen.

WAT WILLEN WE BEREIKEN EN WAT GAAN WE DAARVOOR DOEN

Wat willen we bereiken (effectindicatoren)

Een verordening vaststellen die voldoet aan de gewijzigde wet- en regelgeving

Wat gaan we daarvoor doen (prestatie-indicatoren)

Aan de raad voorstellen een verordening vast te stellen die voldoet aan wet- en regelgeving.

ACHTERGROND EN OVERWEGINGEN

Programma 6: Bestuur, Bevolking en Veiligheid

De rechtspositie van raad en bestuur dient op een solide en actueel fundament gebaseerd te zijn. Een belangrijk onderdeel daarvan is een goede en actuele verordening rechtspositie.

Aanleiding

Per 1 januari 2019 is vanuit de Rijksoverheid het nieuwe Rechtspositiebesluit voor politieke ambtsdragers (verder Rechtspositiebesluit) voor gemeenten, provincies en waterschappen in werking getreden. Van alle decentrale politieke ambtsdragers zijn de arbeidsvoorwaarden nu ondergebracht in één Rechtspositiebesluit en op een aantal onderwerpen nader uitgewerkt in één regeling. Met het besluit en de regeling is beoogd de rechtspositie in de verschillende bestuurslagen zoveel mogelijk te moderniseren en te harmoniseren. Het nieuwe Rechtspositiebesluit bestaat uit 3 hoofdstukken. Iedere bestuurslaag – provincie, gemeente en waterschap – heeft haar eigen hoofdstuk. Het hoofdstuk over gemeenten kent 4 afdelingen namelijk een afdeling voor raadsleden, een afdeling voor burgemeesters en wethouders, een afdeling voor gemeenschappelijke regelingen en een afdeling voor commissieleden. Ieder bestuursorgaan stelt zijn eigen verordening/regeling vast. De raad is dus bevoegd een verordening voor raads- en fractieassistenten vast te stellen.

Argumenten

Het merendeel van de rechtspositionele regelingen is dwingendrechtelijk vastgesteld in het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers en de Rechtspositieregeling decentrale politieke ambtsdragers. Dat heeft geleid tot een aantal nieuwe voorschriften in het Rechtspositiebesluit die de gemeente dient uit te voeren. De belangrijkste wijzigingen vanuit de hogere wetgeving voor de gemeenteraad van Aalsmeer zijn:

1. Er wordt een reiskostenvergoeding (€ 0,19 netto per km) verstrekt aan raadsleden en fractieassistent voor reizen binnen de gemeente en het bijwonen van vergaderingen. In overleg met het seniorenconvent is afgesproken dat deze reiskostenvergoeding binnen de gemeente uitgekeerd zal worden op basis van 2 vergaderingen per week en dat het aantal kilometers van huis naar het gemeentehuis en vice versa vergoed wordt.
2. De toelage voor een lid van de vertrouwenscommissie is verhoogd naar € 120 per maand voor de (duur van) de werkzaamheden (was 5% van de raadsvergoeding).
3. Aan raadsleden worden (belastingvrij) voor de duur van hun ambt informatie- en communicatievoorzieningen beschikbaar gesteld inclusief abonnement. Voorheen was een vergoeding ook mogelijk. Overname van ICT-middelen is niet meer toegestaan.
4. Voor alle gemeentelijke politieke ambtsdragers geldt dat het college ten laste van de gemeente een voorziening treft voor bedrijfsgeneeskundige zorg. De invulling daarvan is aan het college. Er kan worden aangesloten bij de bedrijfsgeneeskundige zorg voor ambtenaren maar dit is niet verplicht.
5. De toelage fractievoorzitters wordt € 70,- per maand. Dit bedrag wordt verhoogd met € 10,- voor elk raadslid dat de fractie telt. Deze toelage wordt achteraf 1x per jaar uitbetaald.

Daarnaast is er een aantal nieuwe rechtspositionele zaken die een gemeente zelf kan bepalen. Deze zaken uit het rechtspositiebesluit kunnen alleen worden ingezet als de raad deze "activeert" door middel van een verordening. In de 'Verordening rechtspositie raadsleden en fractieassistenten Aalsmeer 2019' die voorligt, worden de aanspraken voor raads- en fractieassistenten geregeld en door de raad vastgesteld.

Aan het seniorenconvent is input gevraagd welke artikelen er opgenomen dienen te worden in de nieuwe rechtspositieverordening. Het seniorenconvent gaf aan de volgende zaken op te nemen:

1) Toelage onderzoekscommissie en/ of bijzonder commissie

De raad wordt voorgesteld de mogelijkheid van een aanvullende toelage op te nemen voor raadsleden die lid zijn van een onderzoekscommissie en/of bijzondere commissie (b.v. de vertrouwenscommissie). U wordt voorgesteld een maximumbedrag (belast) van € 120,00 per maand op te nemen voor de raadsleden van zgn. bijzondere commissies, voor de duur van de activiteiten van de commissie. Voor de onderzoekscommissie geldt dat per jaar maximaal driemaal de maandelijkse vergoeding voor de werkzaamheden van raadsleden kan worden toegekend. Voorgesteld wordt om de maandelijkse vergoeding gedurende de duur van de activiteiten van een onderzoekscommissie ook te bepalen op € 120,00 per maand (uiteraard met inachtneming van genoemd maximum per jaar).

Deze bedragen worden jaarlijks of tweejaarlijks geïndexeerd.

2) Vergoeding voor reis- en verblijfskosten buiten het grondgebied van de gemeente.

De raad is bevoegd een vergoeding voor reis- en verblijfskosten buiten het grondgebied van de gemeente op te nemen in de verordening. Voorgesteld wordt om deze bepaling op te nemen.

3) Verzekering arbeidsongeschiktheid, ouderdom en overlijden

Voorgesteld wordt in de verordening een bepaling op te nemen die een vergoeding regelt voor voorzieningen in het kader van arbeidsongeschiktheid, ouderdom en overlijden. Het gaat om een bedrag per jaar ter hoogte van één maandbedrag van vergoeding voor de werkzaamheden van

raadsleden, waarmee zij voorzieningen kunnen treffen in gevallen van arbeidsongeschiktheid, ouderdom en overlijden.

4) Niet partijpolitieke scholing

Voorgesteld wordt een bepaling op te nemen waarin wordt geregeld dat de kosten van raads- en fractieassistenten voor niet-partijpolitiiek georiënteerde functionele scholing, zoals deelname aan congressen en opleidingen, ten laste kunnen worden gebracht van de gemeente.

Voorgesteld wordt om de volgende zaken niet op te nemen in de verordening:

- 1) Loopbaanoriëntatie, aangezien onze gemeente niet is ingedeeld in inwonersklasse 7, 8 of 9 (= 100.000 + gemeenten) zie artikel 3.1.8 Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers).
- 2) Verhoging van de vergoeding commissieleden (niet raadsleden) voor het bijwonen van commissievergaderingen in verband met bijzondere deskundigheid of zwaarte taak (zie hiervoor artikel 3.4. Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers). Binnen onze gemeente zijn deze bijzondere omstandigheden niet van toepassing.
- 3) Een percentage van 20% van de vergoeding voor de werkzaamheden voor raadsleden uitkeren op basis van het aantal bijgewoonde vergaderingen. Dit is met name bedoeld om als maatregel tegen het fenomeen 'spookraadsleden'. Dit fenomeen doet zich in Aalsmeer gelukkig niet voor. Het bijhouden en berekenen van hiervan brengt een behoorlijke administratieve last met zich mee. Het artikel kan desgewenst worden opgenomen in de verordening als de situatie daarom vraagt. Daarnaast voorziet de tekst in het artikel niet in de situatie dat een raadslid vanwege kortdurend ziekteverzuim een incidentele raadsvergadering noodgedwongen moet missen. Het niet opnemen van een bepaling is daarmee ook in het kader van voorkoming van een rechtspositionele ongelijke behandeling relevant: voor werknemers en collegeleden geldt bij kortdurend ziekteverzuim immers evenmin een vermindering van salaris respectievelijk bezoldiging

Kanttekeningen

Er zijn geen kanttekeningen.

Financiën

De gewijzigde rechtspositie leidt tot extra kosten gezien de vergoeding die wordt toegekend voor reiskosten binnen de gemeente, de incidentele kosten voor bijzondere commissies en de verzekering tegen arbeidsongeschiktheid. Daarnaast is de gemeente ook verplicht abonnementskosten voor informatie- en communicatievoorzieningen te vergoeden.

Naar schatting gaat het om een structureel bedrag van € 35.000.

Deze kosten dienen opgevangen te worden binnen de "salarispost raadsleden" en "vorming en opleiding raadsleden".

De noodzakelijke aanpassing voor 2020 wordt gecorrigeerd in de 1^e Bestuursrapportage 2020 en structureel voor 2021 en verder via de Kadernota. ,

Communicatie

De verordening zal op de voorgeschreven wijze worden gepubliceerd en opgenomen in het verordeningenregister. Tevens zal in de Verordening van 2015 Hoofdstuk II komen te vervallen.

Procedure

De verordening treedt in werking op de dag na bekendmaking. Tegelijkertijd komt Hoofdstuk II van de 'Verordening rechtspositie raadsleden , fractie-assistenten en wethouders Aalsmeer 2015' te vervallen.

Bijlagen

(Concept) "Verordening rechtspositie raadsleden en fractieassistenten Aalsmeer 2019."

De griffier,



O. van Kolck

De voorzitter,



mr. G.E. Oude Kotte

BEHANDELING RAAD

Wijziging/aanvullingen na behandeling oordeelsvormende raad

Het voorstel aan de raad is

Aanvaarde amendementen / moties

Ongewijzigd aanvaard

Gewijzigd aanvaard

Verworpen

RAADSBSLUIT

Besluit

- 1) Hoofdstuk II 'Voorzieningen voor raads- en commissieleden' van de vigerende "Verordening rechtspositie raadsleden, fractie-assistenten en wethouders Aalsmeer 2015" te laten vervallen;
- 2) De in concept voorliggende "Verordening rechtspositie raadsleden en fractieassistenten Aalsmeer 2019" vast te stellen.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 12 december 2019.

De griffier,



O. van Kolck

De voorzitter,



mr. G.E. Oude Kotte
