



Gemeente Aalsmeer

RAADSVOORSTEL

Raadsvoorstel nr Z19-060005

Datum B&W-besluit 05 november 2019

Voor de vergadering van raad d.d.
12 december 2019

Portefeuillehouder Burgemeester

Afdeling Services/Gemeentebelastingen
Amstelland

Behandelend ambtenaar (voor technische vragen)
Vincent Roodenburg
020 540 4779
v.roodenburg@amstelveen.nl

Onderwerp

Vaststelling belastingverordeningen 2020

Gevraagd besluit

1. Voor de verordening Kadegelden geen veranderingen voor 2020 vast te stellen;
 2. De volgende belastingverordeningen 2020 vast te stellen:
 - 2.1 Verordening onroerende zaakbelasting 2020
 - 2.2 Verordening afvalstoffenheffing 2020
 - 2.3 Verordening rioolheffing 2020
 - 2.4 Verordening hondenbelasting 2020
 - 2.5 Verordening forensenbelasting 2020
 - 2.6 Legesverordening 2020
 - 2.7 Marktgeldverordening 2020
 - 2.8 Reclamegeld verordening 2020
 - 2.9 Verordening roerende zaakbelasting 2020
 - 2.10 Verordening toeristenbelasting 2020
 - 2.11 Verordening watertoeristenbelasting 2020
 - 2.12 Verordening lijkbezorgingsrechten 2020
 - 2.13 Verordening precariobelasting 2020
-

WAT WILLEN WE BEREIKEN EN WAT GAAN WE DAARVOOR DOEN

Wat willen we bereiken (effectindicatoren)

Doel is de belastingverordeningen 2020 te conformeren aan de vastgestelde begrotingsopbrengsten en wettelijke bepalingen.

Wat gaan we daarvoor doen (prestatie-indicatoren)

De verordeningen 2020 vaststellen waarmee uitwerking wordt gegeven aan de bij de begroting 2020 geformuleerde uitgangspunten met betrekking tot de ontwikkeling van de tarieven lokale heffingen.

Hoofddijn is terughoudendheid in de verhoging van lokale lasten in lijn met de "Motie Aalsmeers belastingplafond 2019-2022".

In de Programmabegroting 2020 wordt in de paragraaf lokale heffingen per heffing, c.q. groep van heffingen, aangegeven op basis van welke uitgangspunten de tarieven worden bepaald. Hierbij wordt voor de retributies, zoals de afvalstoffenheffing, de rioolrechten, leges en lijkbezorgingsrechten, vermeld op basis van welke lasten en baten de tariefstelling is gebaseerd en de mate van kostendekkendheid.

Daarnaast bevat de paragraaf lokale heffingen een totaaloverzicht van de geraamde inkomsten uit lokale heffingen en vergelijkende informatie over de lokale lastendruk in Aalsmeer ten opzichte van de regiegemeenten.

ACHTERGROND EN OVERWEGINGEN

Programma (speerpunt)

In de paragraaf lokale heffingen van de programmabegroting 2020 zijn de uitgangspunten voor de lokale heffingen geformuleerd.

Aanleiding

Op grond van artikel 216 e.v. Gemeentewet heeft de Raad de bevoegdheid belastingverordeningen vast te stellen. Jaarlijks worden tijdens de Begrotingsraad de opbrengsten voor de diverse belastingen bepaald. Deze opbrengsten moeten worden verwerkt in de tarieven van de belastingverordeningen. Daarnaast zijn noodzakelijke tekstuele wijzigingen aangebracht, die worden ingegeven door o.a. wijzigingen in wet- en regelgeving.

Een overzicht van de in dit voorstel opgenomen wijzigingen van tarieven is te raadplegen in de bij dit voorstel gevoegde "was/wordt tabel tarieven 2019/2020".

Argumenten

Om de in de Programmabegroting 2020 vastgestelde belastingopbrengsten 2020 te realiseren dienen ook de daarbij behorende belastingtarieven 2020 te worden vastgesteld. Deze tarieven 2020 worden vastgesteld met de bij dit voorstel behorende belastingverordeningen 2020.

Tarieven en belastingen

De tarieven en belastingen zijn verhoogd met 2,5%, het gewogen gemiddelde van de prijs- en loon-indexering. Het uitgangspunt voor de tarieven van rioolheffing, afvalstoffenheffing, lijkbezorgingsrechten en leges is 100% kostendekkendheid.

De belangrijkste wijzigingen per verordening zijn:

Onroerende zaak belastingen

In de paragraaf lokale heffingen, in de begroting 2020 is een uitgebreide uitleg opgenomen over de totstandkoming van de tarieven. De onroerende zaak belasting wordt berekend aan de hand van een percentage van de vastgestelde waarde. Daarnaast is aangegeven op basis van welke voorlopige uitkomsten van de taxaties in augustus een eerste tarief is berekend voor 2020.

Uit de gegevens zoals die nu, begin oktober, beschikbaar zijn blijken de percentages zoals vermeld in de belastingparagraaf iets te zijn gewijzigd. Van de woningen is nu 70% getaxeerd. De waarde stijging van de woningen blijkt nu geen 9% maar 8% te zijn. Voor de Niet-woningen blijft dit 2%.

Voor de bepaling van het OZB tarief 2020 wordt direct rekening gehouden met de laatste waardegegevens. Op deze wijze wordt zo nauwgezet mogelijk aangesloten op de vastgestelde opbrengst in de begroting. Door deze systematiek wordt het tarief direct gecorrigeerd waardoor de gemiddelde waarde stijging niet meer hoeft te worden gecompenseerd met een "compensatie woonlasten 2020". Met onderstaande tarieven wordt direct invulling gegeven aan de in de begroting 2020 vermelde systematiek voor de bepaling van de OZB tarieven 2020 en wordt uitvoering gegeven aan de "Motie Aalsmeers belastingplafond 2019-2022".

Voorgesteld wordt de tarieven onroerende zaakbelasting 2020 als volgt vast te stellen.

Rekenvoorbeeld woning / niet-woning

Soort	WOZ-waarde 2019	Tarief 2019	Aanslag 2019	Prognose taxaties 2019/2020	WOZ-waarde 2020	Index 2,5% tarief 2019/2020	Aanslag 2020	% Ver- schil aanslag 2019/2020	Verschil aanslag 2019/2020
Eigenaar woning	331.000	0,1177%	390	8,00%	357.000	0,1119%	399	2,5%	10
Eigenaar niet-woning	1.000.000	0,2155%	2.155	2,00%	1.020.000	0,2165%	2.209	2,5%	54
Gebruiker niet-won.	1.000.000	0,1880%	1.880	2,00%	1.020.000	0,1889%	1.927	2,5%	47

Afvalstoffenheffing

Beleid is een tarief dat maximaal 100% kostendekkend is. Welke kosten aan de uitvoering van de motie "Inzameling van afval van P naar PMD" zijn verbonden is tijdens het opstellen van dit voorstel nog onvoldoende bekend. Eventuele meerkosten zullen in eerste instantie worden verrekend met de egaliseringsreserve. De ervaringen en de eventuele kosten van het gescheiden ophalen in 2020 kan dan als basis dienen voor het nader bepalen van het tarief 2021.

De kosten voor de afvalinzameling 2020 zullen, zoals nu ingeschat, vrijwel gelijk zijn aan die in 2019. De tarieven afvalstoffenheffing 2020 kunnen hierdoor gelijk blijven aan de tarieven 2019.

Dit betekent de volgende tariefstelling:

Omvang bak	2018	2019	2020
80L	237	237	237
Hoogbouw	237	237	237
120L	250	250	250
Hoogbouw met tuin	250	250	250
240L	290	291	291

Rioolheffing

Uitgangspunt is dat met het vastgestelde tarief 2020 het rioolstelsel in meerjarenperspectief 100% kostendekkend beheerd en in stand gehouden kan worden. Het tarief 2020 kan hierdoor gelijk blijven aan dat van 2018.

Tariefontwikkeling rioolheffing Aalsmeer in €

Jaar	2016	2017	2018	2019	2020
Tarief	184,55	193,78	173,62	173,62	173,62

(In de periode 2016, 2017 en 2018 is een korting van € 65,00 per aansluiting teruggeven uit de egaliseringsreserve.)

Hondenbelasting

Voor 2020 worden de tarieven verhoogd met de prijsindexatie van 2,5%.

Tariefontwikkeling hondenbelasting Aalsmeer in €

Aantal honden	2016	2017	2018	2019	Voorstel 2020
1 hond	73,45	74,18	76,22	77,74	79,68
Tweede (en volgende) hond	88,75	89,64	92,11	93,95	96,30
Kennel	291,75	294,67	302,77	308,83	316,55
Totaal aantal honden	1.744	1.660	1.500	1.490	1.490*

* schatting op basis van de afloop van de afgelopen jaren

Forensenbelasting

Deze belasting wordt geheven van personen die geen hoofdverblijf hebben in de gemeente Aalsmeer en voor zich zelf of hun gezin een gemeubileerde woonruimte beschikbaar houden. Het tarief 2019, ad. 0,3978% is voor 2020 verhoogd met de prijsindexatie 2,5% naar 0,4077%.

Leges

Uitgangspunt van de leges is dat deze kostendekkend zijn. Op basis hiervan zijn de tarieven in beginsel met 2,5% verhoogd. Hierbij wordt rekening gehouden dat de geraamde legesopbrengsten de geraamde kosten niet overschrijden. Veranderingen en technische verbeteringen betreffen geen opbrengst-wijzigingen in de totaliteit van de legesopbrengst. Voor een aantal tarieven is een hogere verhoging toegepast zodat beter wordt aangesloten op de geraamde/gemaakte kosten. Daarnaast zijn voor een aantal tarieven veranderingen doorgevoerd.

Kort samengevat gaat het hierbij om de volgende tarieven:

- Verhoging basistarief bouwaanvragen, van € 106,60 naar € 120,00. Uit nadere analyse blijkt met name dat de uurbesteding hoger is dan aanvankelijk begroot.
- Ook voor andere vergunningen blijkt de uurbesteding in de praktijk hoger dan aanvankelijk was ingeschat. Om tot een kostendeekkende vergunningsverlening te komen wordt voorgesteld de tarieven te verhogen van € 80,50 naar € 120,00. Het gaat hierbij om: vergunningen voor de Huisvestingswet, Leegstandswet, Opslag roerende goederen en APV gerelateerde vergunningen zoals Kappen- en In/uitrit-vergunningen.
- Ook de tarieven voor Aanlegactiviteiten en elementen van het Planologisch strijdig gebruik (binnenplannen en klein buitenplannen) zijn verhoogd van € 113,70 naar € 120,00.
- Verplicht advies agrarische commissie, 2.3.1.3. Deze wordt veroorzaakt door de tariefstelling van de agrarische commissie zelf. Deze stelt elk jaar zijn tarieven voor het volgende jaar vast. Verhoogd van € 785,40 naar € 825,00.

Andere wijzingen zijn:

- "Hoofdstuk 2 Vooroverleg/beoordeling conceptaanvraag" is gewijzigd in "Hoofdstuk 2 Principe-verzoeken". Uit de opgedane ervaring met vooroverleg/beoordeling conceptaanvraag bleek dit onderdeel in de praktijk geenszins kostendeekkend te zijn.
- In het verlengde van bovenstaande wordt voorgesteld de teruggave bij "2.5.1.2 Teruggaaf voor aanvragen" en "Buiten behandeling stelling" te verlagen van 35% naar 25%. Het percentage van teruggave bestaat nu voornamelijk uit uren van Toezichtbouw, die dus na intrekking van de aanvraag weg vallen. De overige kosten zijn dan wel gemaakt maar worden niet in rekening gebracht. Ook ingeval van "buiten behandeling stelling" blijkt er in de praktijk meer werk in de aanvraag te zijn gestoken dan aanvankelijk was ingeschat (o.a. afstemming met de aanvrager die dan tot niets leiden).
- Toegevoegd is tarief 2.3.6 "Activiteiten met betrekking tot monumenten of beschermde stads- of dorpsgezichten". Door deze toevoeging is de context duidelijker met het tarief 2.3.7 "Sloopactiviteiten anders dan bij monumenten of in beschermd stads- of dorpsgezicht". De tarieven voor 2.3.6.1 en 2.3.6.2 zijn € 0,00 conform de Gemeentelijk Erfgoedverordening 2017.
- Verder zijn de tarieven verwijderd door wijzigingen van werkprocessen voor: Beoordeling bodemrapport en Minimumbedrag teruggaaf.

Marktgelden

Het beheer/uitvoering is uitbesteed aan de Meerlanden. Het tarief wordt met de prijsindexatie van 2,5 % verhoogd.

Reclamebelasting

Door de tevredenheid van de ondernemersvereniging en de gemeente wordt de heffing van deze belasting voor 2020 gecontinueerd. Het tarief wordt overeenkomstig verhoogd met de prijsindexatie van 2,5%.

Roerende zaakbelasting

Op grond van wettelijke bepalingen moet het tarief hiervan gelijk zijn aan het tarief voor de OZB. Ook voor deze belasting geldt dat de RZB als percentage van de waarde moet worden berekend.

Toeristenbelasting/Watertoeristenbelasting

Voor het houden van verblijf binnen de gemeente, door personen die geen ingezetene zijn van de gemeente Aalsmeer, worden twee belastingen geheven. Naast de "gewone" toeristenbelasting wordt een watertoeristenbelasting geheven.

Het tarief toeristenbelasting 2020 wordt, overeenkomstig de vastgestelde programmabegroting 2020, verhoogd van € 1,40 naar € 3,50 per persoon per nacht. Uit een vergelijking van de tarieven toeristenbelasting 2018 en 2019 van gemeenten in de omgeving blijkt dat het tarief van Aalsmeer als laag kan worden gekwalificeerd. Met het hogere tarief zal de opbrengst met ingang van 2021 stijgen naar € 552.000 (de toeristenbelasting 2020 wordt in 2021 verantwoord).

De Watertoeristenbelasting zal voor 2020 alleen met het prijsindexcijfer van 2,5% worden verhoogd van € 1,38 naar € 1,42. In de Programmabegroting 2020 is per abuis voor 2019 tarief van € 1,40 genoemd in plaats van het vastgestelde tarief € 1,38. De voorgestelde verhoging € 1,42 is echter wel correct.

Lijkbezorgingsrechten / Grafrechten

Lijkbezorgingsrechten worden geheven voor het gebruik van de gemeentelijke begraafplaats in Aalsmeer en voor door de gemeente geleverde diensten die verband houden met de begraafplaats.

De exploitatie van de begraafplaats wordt gefinancierd uit de inkomsten van de lijkbezorgingsrechten. Hierbij mogen de geraamde inkomsten niet uitgaan boven de geraamde kosten. Uitgangspunt is de kostendekkendheid van de begraafplaats en geleverde diensten te verbeteren. Hierdoor zullen sommige tarieven wat sterker stijgen dan het prijsindexcijfer en andere tarieven wat dalen. Met deze verlagingen wordt het gebruik gestimuleerd om op deze wijze tot een hogere opbrengst te komen.

De tarieventabel bij Verordening lijkbezorgingsrechten 2020 is geactualiseerd. Hiervoor is de tarieventabel vereenvoudigd door deze te ontdoen van onderdelen die niet meer worden gebruikt. Het wegnemen van bestaande onduidelijkheden in jargon en aanbod maakt de tabel beter leesbaar. Een overzicht van de wijzigingen is te raadplegen in de bijgevoegde "was/wordt tabel tarieven 2019/2020".

Voor de belangrijkste wijzigingen is een korte toelichting:

- Kosten van een particulier kindergraf, hiervoor heeft een verschuiving in het tarief plaatsgevonden (B.1.11 en B.2.04). De uiteindelijke kosten zijn hierdoor uiteindelijk lager, hetgeen beter aansluit bij de piëteit voor jong overledenen;
- Herbegraven van een persoon of bij het cremen van een persoon die voorheen begraven was, hiervoor is het gebruik van een beenderkist verplicht. Het tarief voor deze beenderkist is naar beneden aangepast.
- Het bijzetten van een asbus of asurn in een (urnen)graf, deze zijn niet kostendekkend. Om deze reden is dit tarief (C.5.01) is verhoogd.
- Gebruik van de aula (voor plechtigheid of condoleance) het tarief hiervoor is verlaagd. Doel van deze verlaging is het gebruik te stimuleren. Uit de nu opgedane ervaring blijkt dat condoleances uit kostenoverwegingen niet in onze aula maar in gelegenheden in de omgeving plaats vinden. Naast het mislopen van de huur van de aula, zijn er dan ook geen inkomsten aan consumpties.

Het tarief voor dragers op de begraafplaats is iets verlaagd om het gebruik te stimuleren.

De uitloop is daarentegen weer iets verhoogd zodat beter wordt aangesloten bij de kostendekkendheid.

Precario

Precario wordt geheven voor het hebben van voorwerpen onder, op of boven voor de openbare dienst bestemde gemeentegrond. Op het tarief voor de kabels en leidingen na worden de tarieven voor precariobelasting verhoogd. Door het besluit van de 1ste en 2de kamer om de precario op

leidingen en kabels voor nutsvoorzieningen af te schaffen per 2022 mogen de tarieven voor kabels en leidingen niet meer worden verhoogd maar moeten deze worden vastgesteld op de situatie van 10 februari 2016.

Kadegelden

Voor de Kadegelden geen veranderingen voor 2020 vast te stellen.

Kanttekeningen

Als de belastingverordeningen en de daarbij behorende tarieven 2020 niet worden vastgesteld, kunnen geen belastingen/rechten worden geheven met de vernieuwde tarieven en wordt er geen uitvoering gegeven aan de begroting 2020.

Financiën

Met het vaststellen van de verordeningen en de daarbij behorende tarieven wordt uitvoering gegeven aan wettelijke bepalingen en kunnen de opbrengsten, zoals in de begroting 2020 opgenomen, worden gerealiseerd.

Communicatie

De gemeente is wettelijk verplicht verordeningen, na vaststelling, op zo kort mogelijke termijn te publiceren en ter inzage te leggen. De verordeningen 2020 en de daarbij behorende tarieven zullen na vaststelling door de Raad, zo spoedig mogelijk bekend worden gemaakt en ter inzage worden gelegd. Ook zullen de verordeningen en tarieven, na vaststelling, zo spoedig mogelijk te raadplegen zijn op de site van de gemeente.

Procedure

Na besluitvorming worden de verordeningen 2020 en de daarbij behorende tarieven zo spoedig mogelijk bekend gemaakt en kan in 2020, volgens de nieuw vastgestelde verordeningen, belastingen/rechten worden geheven.

Bijlagen

De belastingverordeningen 2020:

1. Verordening onroerende zaakbelasting 2020
2. Verordening afvalstoffenheffing 2020
3. Verordening rioolheffing 2020
4. Verordening hondenbelasting 2020
5. Verordening forensenbelasting 2020
6. Legesverordening 2020
7. Marktgeldverordening 2020
8. Reclamegeld verordening 2020
9. Verordening roerende zaakbelasting 2020
10. Verordening toeristenbelasting 2020
11. Verordening watertoeristenbelasting 2020
12. Verordening Lijkbezorgingsrechten 2020
13. Verordening precariobelasting 2020
14. Was/wordt tabel 2019/2020

De secretaris,



mr. F.L. Romkema

De voorzitter,



mr. G.E. Oude Kotte

BEHANDELING RAAD

Wijziging/aanvullingen na behandeling raadscommissie

Het voorstel aan de raad is	Aanvaarde amendementen / moties
Ongewijzigd aanvaard	
Gewijzigd aanvaard	
Verworpen	

RAADSBSLUIT

Besluit

1. voor de verordening Kadegelden geen veranderingen voor 2020 vast te stellen;
2. de volgende belastingverordeningen 2020 vast te stellen:
 - 2.1 Verordening onroerende zaakbelasting 2020
 - 2.2 Verordening afvalstoffenheffing 2020
 - 2.3 Verordening rioolheffing 2020
 - 2.4 Verordening hondenbelasting 2020
 - 2.5 Verordening forensenbelasting 2020
 - 2.6 Legesverordening 2020
 - 2.7 Marktgeldverordening 2020
 - 2.8 Reclamegeld verordening 2020
 - 2.9 Verordening roerende zaakbelasting 2020
 - 2.10 Verordening toeristenbelasting 2020
 - 2.11 Verordening watertoeristenbelasting 2020
 - 2.12 Verordening lijkbezorgingsrechten 2020
 - 2.13 Verordening precariobelasting 2020

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 12 december 2019.

De griffier,



O. van Kolck

De voorzitter,



mr. G.E. Oude Kotte

