



## Gemeente Aalsmeer

### RAADSVOORSTEL

**Raadsvoorstel nr** Z19-194628

**Portefeuillehouder** wethouder drs. W.B. Alink-Scheltema

**Datum B&W-besluit** 2 juni 2020

**Afdeling**

**Voor de vergadering van raad d.d.**  
18 juni 2020

**Behandelend ambtenaar** (voor technische vragen)  
Dhr. K. Tsolakidis

**Behandelen in de raadscommissie** Ruimte en Economie  
op 2 juni 2020

#### Onderwerp

Herziening Nota bodembeheer 2013.

#### Gevraagde besluiten

1. Vaststelling van de Nota bodembeheer 2019 (inclusief de bodemkaarten als bijlagen);
2. Instemming met uitbreiding van het beheergebied (voor grondverzet) van de gemeente Aalsmeer met de gemeenten Amstelveen, Uithoorn, Ouder-Amstel en Diemen, Haarlemmermeer en Amsterdam, en acceptatie van de bodemkwaliteitskaart van deze gemeenten als wettelijk bewijsmiddel voor de kwaliteit van grond die in het beheergebied wordt ontgraven en in de gemeente Aalsmeer wordt toegepast, vanaf het moment van wederzijdse vaststelling;
3. Verlening van mandaat aan het College om tussentijdse updates van de bodemkaarten vast te stellen;
4. Intrekking van de regionale Nota bodembeheer Amstel en Meerlanden 2013.

#### WAT WILLEN WE BEREIKEN EN WAT GAAN WE DAARVOOR DOEN

##### Wat willen we bereiken (effectindicatoren)

Het in stand houden van de juiste (chemische) bodemkwaliteit, zodat de bodem gezond en veilig genoeg is om op te leven en om mee te werken.

Het verminderen van administratieve lasten door beleid af te stemmen in de regio. Hierdoor wordt het speelveld voor marktpartijen vergroot en het toezicht vereenvoudigd.

##### Wat gaan we daarvoor doen (prestatie-indicatoren)

Een Nota bodembeheer 2019 vaststellen en de uitvoerbaarheid garanderen door het Aalsmeerse beheergebied (voor grondverzet) uit te breiden met dat van (buur)gemeenten die een vergelijkbaar beleid voeren.

#### ACHTERGROND EN OVERWEGINGEN

##### Programma (speerpunt)

Economie en duurzaamheid.

##### Aanleiding

De huidige Nota bodembeheer (2013) vereist herziening omdat de geldigheid is verstreken. Dit is ook een gelegenheid het beleid op punten wordt herzien en te harmoniseren met de omliggende gemeenten.

Centraal in de Nota bodembeheer staat het stelsel van bodemkwaliteitskaarten. Dit zijn kaarten waarin het beheergebied is verdeeld in zones met vergelijkbare bodemkwaliteit. Deze kaarten gaan vergezeld van regels hoe grond binnen en tussen de zones kan worden uitgewisseld en toegepast. Deze bodemkwaliteitskaarten zijn een belangrijke voorwaarde voor het functioneren van de gemeentelijke grondbank en het beperken van kosten in het beheer en onderhoud van de openbare ruimte

in Aalsmeer.

Een Nota bodembeheer is verplicht wanneer een gemeente lokale regels maakt die afwijken van algemene regels uit het Besluit bodemkwaliteit. Dit wordt gebiedsspecifiek beleid genoemd. We willen afwijken omdat we vinden dat we in bepaalde gevallen strenger moeten zijn en in andere gevallen juist soepeler.

De nieuwe Nota is opgesteld door de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied voor de gemeenten Aalsmeer, Amstelveen, Ouder-Amstel, Uithoorn en Diemen. De huidige Nota bodembeheer is ook regionaal van aard. De gemeenten Haarlemmermeer en Amsterdam hebben al eigen Nota's bodembeheer met kaarten vastgesteld die op dezelfde leest zijn geschoeid. Hiermee wordt in het gebied van de Omgevingsdienst een geharmoniseerd beleid van kracht..

---

#### Argumenten

##### Financiële voordelen

- Zonder geldige Nota bodembeheer is het doelmatig functioneren van in de regio actieve grondbanken niet gegarandeerd. De kosten voor het samenvoegen van partijen grond worden sterk verminderd doordat de bodemkwaliteitskaart als wettig bewijsmiddel geldt.
- We vereenvoudigen, vergroten en maken de afzet van overtollige grond voordeliger door het vergroten van het gelijk speelveld in de regio (zie verderop).

##### Bescherming van de bodem met gevoelige functies en gebruikers

We vinden de landelijke regels niet streng genoeg:

- De landelijke regels staan toe dat in de grond 20% bodemvreemd materiaal mag zitten. Dat vinden we te ruim: we willen niet meer dan max. 5 % puin, het meest voorkomende bodemvreemde materiaal.
- De generiek norm voor lood beschermt kleine kinderen onvoldoende: daarom stellen we een scherpere eis aan de gehalten aan lood op plaatsen waar kleine kinderen aan worden blootgesteld;
- Voor asbest ontbreekt een nulnorm voor gevoelige functies met veel bodemcontact. Die voeren we in.
- We beschermen de terreinen met natuurwaarden extra door de toepassing van grond met afwijkende grondsla te verbieden (dus geen toepassing van zand of klei op veenbodems). Zonder dit expliciete verbod kan dumping van overtollige schone grond optreden waarmee de natuurwaarden verdwijnen.
- We herzien de toepassingseisen van het baggerverspreidingsgebied. In de Bovenlanden beëindigen we de minder strengere eisen aan de toepassing van grond en baggerspecie op landbouw- en natuurterreinen. De ruimere toepassingsmogelijkheden werden in de praktijk niet benut. Er is voldoende bagger beschikbaar die aan de "strengere" eisen voldoet en dus geen reden een minder goede kwaliteit toe te staan. Dit beperkt de gebruikers niet in hun bedrijfsvoering.

##### Voldoen aan maatschappelijke behoeften:

- Waar gegraven wordt komt grond vrij. We vinden dat hergebruik van vrijkomende toepasbare grond in ons beheergebied mogelijk moet zijn. We willen dit niet afwentelen op buurgemeenten en staan daarom toe dat minder goede kwaliteit grond (tot maximale waarde industrie) toegepast mag worden in gebieden met een minder gevoelig gebruik. In de praktijk zijn dit (te ontwikkelen) bedrijfsterreinen.
- We willen dat dit ook gaat gelden voor PFAS. Deze stoffen zijn onlangs landelijke genormeerd, en wij hebben dit ook gereguleerd via ons lokaal beleid, PFAS 2019. Er zijn bij toepassing van grond tot aan de maximale waarde industrie geen gezondheidsrisico's en het toestaan van de industrie-klasse PFAS maakt de realisering van bedrijfsterreinen in voormalige glastuinbouwgebieden eenvoudiger.

##### Scheppen van duidelijkheid

We gebruiken de Nota bodembeheer om de (regionale) invulling van de bodemregelgeving duidelijker

---

toe te lichten. Hiermee proberen we onduidelijkheid achteraf te voorkomen.

#### Vergroting speelveld door uitbreiding samenwerking

De gemeenten Amstelveen, Aalsmeer, Ouder-Amstel Diemen en Uithoorn werken al enige tijd samen bij het opstellen van regionaal bodembeleid. De oprichting van de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied heeft geleid tot de wens om de harmonisering van beleid te vergroten. Inmiddels zijn ook in Amsterdam en de Haarlemmermeer Nota's Bodembeheer vastgesteld die op dezelfde leest zijn geschoeid. Dit maakt niet alleen het toezicht eenvoudiger, maar het is ook eenvoudiger voor de bedrijven die in de regio actief zijn en heeft tot voordeel dat dat onderzoeks- en transportkosten kunnen worden beperkt en er minder primaire grondstoffen (aanvoer van schone grond) aangekocht hoeven te worden. Een vergelijkbare afstemming is bereikt voor de problematiek met PFAS. Omdat formeel elke gemeente apart bevoegd gezag is moeten de individuele gemeenten hun beheergebied formeel uitbreiden en elkaars kaartmateriaal accepteren om de vereenvoudigde uitwisseling van grond mogelijk te maken.

#### Versterking digitaal werken

We versterken de geautomatiseerde verwerking van bodemdata door indieners van bodemrapporten te verplichten ook de bijbehorende XML-uitwisselingsbestanden aan te leveren.

#### Effecten voor burgers en bedrijven

De Nota bodembeheer heeft alleen effect op het moment dat grond toegepast gaat worden. Particulieren en agrariërs (mits op eigen perceel) zijn al vrijgesteld. De toepassing van baggerspecie wordt niet belemmerd.

#### Effectiviteit

De toepassing van grond hangt samen met het bodemgebruik. Door herontwikkeling en bestemmingswijziging vinden wijzigingen in het bodemgebruik plaatst. Dit vereist een regelmatige update van de bodemkwaliteitskaarten. De Raad wordt geadviseerd het College het mandaat te verlenen de bodemkwaliteitskaarten te herzien, mits het beleid niet wijzigt.

---

#### **Kanttekeningen**

- In 2021 treedt de Omgevingswet in werking. Naar verwachting zal de Nota bodembeheer t.z.t. moeten worden aangepast omdat de gemeente meer bevoegdheden krijgt waarvoor op dit moment nog geen uitvoeringsbeleid is geformuleerd.
- Tijdens het bestuurlijke proces van deze Nota Bodembeheer is het Besluit bodemkwaliteit (Bbk) aangevuld met het Tijdelijk Handelingskader PFAS (THK PFAS). Het was derhalve niet haalbaar om deze stoffen mee te nemen in de berekening van deze bodemkwaliteitskaarten.
- Het is nog niet bekend of PFAS effect heeft op de bodemkwaliteitsklassen per zone die nu worden vastgesteld. Het is mogelijk dat de kaarten daarvoor moeten worden aangepast. Dit heeft echter geen effect op de beleidsmatige keuzes.

---

#### **Financiën**

Geen gevolgen voor financiële kaders.

---

#### **Communicatie**

Deze definitieve Nota wordt ook weer onder de aandacht gebracht bij belanghebbenden zoals adviesbureaus en netbeheerders.

---

#### **Procedure**

De besluiten worden bekendgemaakt waarna het beleid in werking treedt.

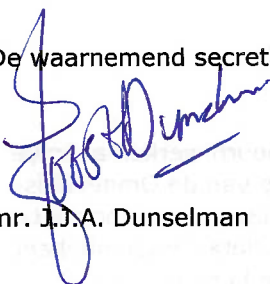
---

#### **Bijlagen**

Nota Bodembeheer en de bodemkaarten als bijlagen bij deze nota.

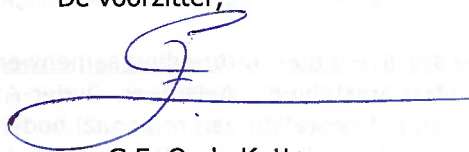
---

De waarnemend secretaris,



mr. J.J.A. Dunselman

De voorzitter,



mr. G.E. Oude Kotte

## BEHANDELING RAAD

### Wijziging/aanvullingen na behandeling raadscommissie

| Het voorstel aan de raad is | Aanvaarde amendementen / moties |
|-----------------------------|---------------------------------|
| Ongewijzigd aanvaard        |                                 |
| Gewijzigd aanvaard          |                                 |
| Verworpen                   |                                 |

## RAADSBSLUIT

### Besluit

1. Vaststelling van de Nota bodembeheer 2019 (inclusief de bodemkaarten als bijlagen);
2. Instemming met uitbreiding van het beheergebied (voor grondverzet) van de gemeente Aalsmeer met de gemeenten Amstelveen, Uithoorn, Ouder- Amstel en Diemen, Haarlemmermeer en Amsterdam, en acceptatie van de bodemkwaliteitskaart van deze gemeenten als wettelijk bewijsmiddel voor de kwaliteit van grond die in het beheergebied wordt ontgraven en in de gemeente Aalsmeer wordt toegepast, vanaf het moment van wederzijdse vaststelling;
3. Verlening van mandaat aan het College om tussentijdse updates van de bodemkaarten vast te stellen;
4. Intrekking van de regionale Nota bodembeheer Amstel en Meerlanden 2013.

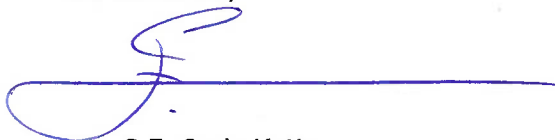
Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 18 juni 2020.

De griffier,



O. van Kolck

De voorzitter,



mr. G.E. Oude Kotte