



Gemeente Aalsmeer

Nota van toelichting bij de Nadere regels jeugdhulp gemeente Aalsmeer 2020

Zaaknummer: Z20-041906

Datum: 18 augustus 2020

Algemeen

De nadere regels bieden een uitwerking van specifieke bepalingen in de verordening. De bevoegdheid voor het opstellen van nadere regels is dan ook opgenomen in de verordening.

Artikelsgewijs

Artikel 1 Definities

Gebruikelijke hulp

Er is bewust gekozen voor het begrip gezin of samen leven. Het gaat bij gebruikelijke hulp namelijk om de daadwerkelijke manier waarop de relatie van mensen zich tot elkaar verhoudt. Met andere woorden, er is ook sprake van gebruikelijke hulp als iemand in de praktijk structureel aanwezig is in een huishouden, zonder hier daadwerkelijk ingeschreven te staan.

Hoofdaannemer

De gecontracteerde jeugdhulpaanbieder die bij de uitvoering een andere jeugdhulpaanbieder betreft wordt de hoofdaannemer genoemd. De hoofdaannemer wordt verantwoordelijk gehouden voor de uitvoering van het hulpverleningsplan (opgesteld op basis van het perspectiefplan) en de resultaten. De gemeente financiert alleen de hoofdaannemer. De hoofdaannemer dient zelf afspraken te maken met de onderaannemer (over kosten en opdracht).

Multiprobleemgezin

Een multiprobleemgezin is gedefinieerd als een gezin met weinig zelfredzaamheid en problemen op meerdere domeinen (bijvoorbeeld wonen, inkomen, relatie, gezondheid). De aanwezigheid van problemen op meerdere domeinen alleen is dus niet bepalend. Pas als het gezin niet de eigen kracht heeft om deze problemen het hoofd te bieden, spreken we van een multiprobleemgezin.

Onderaannemer

Een onderaannemer is een door de hoofdaannemer betrokken jeugdhulpaanbieder en hoeft niet te zijn gecontracteerd door de gemeente. De onderaannemer legt aan de hoofdaannemer – en natuurlijk de jeugdige en/of zijn ouders – verantwoording af over zijn werkzaamheden. Het college noch de lokale toegang hebben in de regel zelf contact met de onderaannemer.

Artikel 2.1 Ondersteuningsprofielen specialistische en hoogspecialistische jeugdhulp

Eerste lid

Het college heeft de specialistische en hoogspecialistische jeugdhulp ingekocht naar elf ondersteuningsprofielen. Een ondersteuningsprofiel is een cluster van hulpvragen waarmee de ondersteuningsbehoefte van de jeugdige en zijn ouders wordt gecategoriseerd.

Tweede lid en derde lid

Het ondersteuningsprofiel is een integraal pakket, wat betekent dat de betrokken jeugdhulpaanbieder (hoofdaannemer) geacht wordt alle benodigde jeugdhulp binnen dit ondersteuningsprofiel te kunnen bieden. Daarom kan een jeugdige ook altijd maar één ondersteuningsprofiel tegelijkertijd hebben. Uitzondering is de situatie waarin naast zorg in natura de jeugdige en/of zijn ouders ook een persoonsgebonden budget ontvangen, er sprake is van een overige voorziening jeugdhulp of waarin sprake is van inzet van profiel 11 (crisis).

Vierde lid

Het ondersteuningsprofiel is een integraal pakket, op het niveau van de jeugdige en niet op gezinsniveau. Hiervoor is gekozen omdat kinderen binnen één gezin soms zeer diverse ondersteuningsbehoeften kunnen hebben. Het is niet realistisch om te verwachten dat alle ondersteuning aan verschillende kinderen binnen één gezin binnen één ondersteuningsprofiel past. Dit betekent niet dat de jeugdhulp binnen een ondersteuningsprofiel alleen op het kind gericht is. De bijbehorende ondersteuning richting de ouder hoort er ook altijd bij. Wanneer binnen een gezin

verschillende kinderen jeugdhulp vanuit verschillende ondersteuningsprofielen ontvangen – en mogelijk daardoor ook door verschillende jeugdhulpaanbieders (hoofdaannemers) dan dienen zij onderling de hulp af te stemmen, al dan niet met ondersteuning van de lokale toegang.

Vijfde lid

In de verordening is opgenomen dat een individuele jeugdhulpvoorziening in crisissituaties kan starten zonder dat een perspectiefplan is opgesteld. In de nadere regels is bepaald dat met crisishulp begonnen kan worden zonder voorafgaand besluit van het college. Deze crisishulp valt dan onder ondersteuningsprofiel 11.

Artikel 2.2 Intensiteiten specialistische en hoogspecialistische jeugdhulp

Eerste lid

Jeugdhulp binnen een ondersteuningsprofiel kan geboden worden met een bepaalde omvang. Er worden vier intensiteiten onderscheiden:

- a. Perspectief: korte duur, lage Intensiteit (resultaat = beter worden/ herstel/ ontwikkelen)
- b. Intensief: lange duur, hoge Intensiteit (resultaat = beter worden/ herstel/ ontwikkelen)
- c. Duurzaam - licht: lage Intensiteit (resultaat = stabiliseren)
- d. Duurzaam - zwaar: hoge Intensiteit (resultaat = stabiliseren)

Bij de intensiteiten 'perspectief' en 'intensief' gaat het om hulpverleningstrajecten met een duidelijk resultaat dat binnen een korte (perspectief) of langere (intensief) periode behaald kan worden. Bij de intensiteiten 'duurzaam licht' en 'duurzaam zwaar' is de verwachting dat stabilisatie het hoogst haalbare resultaat is. Ondersteuning is dan altijd voor lange tijd (soms zelfs altijd) nodig. Afhankelijk van de zwaarte van de problematiek wordt dan gekozen voor de intensiteit duurzaam licht of duurzaam zwaar.

Tweede lid

Bij hoogspecialistische jeugdhulp ligt de keuze voor de intensiteit vast in het besluit. De lokale toegang bepaalt van tevoren met de jeugdige en/of zijn ouders de intensiteit van de benodigde hulp. In de regel zal ook de jeugdhulpaanbieder nauw betrokken zijn bij deze keuze.

Derde lid

Bij specialistische jeugdhulp bepaalt de jeugdhulpaanbieder samen met de jeugdige en/of zijn ouders de intensiteit. De lokale toegang kan hiervoor een zwaarwegend advies meegeven, bijvoorbeeld in het perspectiefplan. De intensiteit ligt bij specialistische jeugdhulp ook niet vast in het besluit. Een wijziging kan dan ook worden doorgevoerd zonder dat een nieuw besluit nodig is. In de zorgtoewijzing vanuit de gemeente ligt de intensiteit wel altijd vast. Bij een intensiteitswijziging binnen specialistische jeugdhulp dient de aanbieder dit daarom door te geven aan de gemeente.

Vierde lid

Net als met het ondersteuningsprofiel, kan er aan een jeugdige altijd maar specialistische of hoogspecialistische jeugdhulp met één intensiteit worden toegekend. Uitzondering is de situatie waarin naast zorg in natura de jeugdige en/of zijn ouders ook een persoonsgebonden budget ontvangen of waarin sprake is van een overige voorziening jeugdhulp of inzet van profiel 11 (crisis).

Vijfde lid

In dit lid is geregeld dat de lokale toegang de noodzaak van de voortzetting van specialistische en hoogspecialistische jeugdhulp periodiek kan herbeoordelen. Als bij de herbeoordeling blijkt dat hulp nog steeds nodig is en de einddatum van het besluit nog niet is bereikt, hoeft geen nieuwe besluit genomen te worden. Wanneer er geen of andere zorg nodig is, wordt dit natuurlijk wel in een nieuw besluit vastgelegd.

Zesde lid

Er is in een aantal gevallen een intensiteit duurzaam midden. Deze is slecht beschikbaar bij een beperkt aantal aanbieders waarbij het noodzakelijk is om een extra duurzame intensiteit te realiseren tussen de intensiteiten duurzaam licht en duurzaam zwaar omdat het contrast tussen deze twee te groot is.

Artikel 2.3 Verblijf

Verblijf kan op meerdere manieren worden toegekend. Bij situaties zoals beschreven in lid 1 gaat het om 24 uursverblijf. Situaties zoals beschreven in lid 2 kennen geen Segment, Intensiteit en Profiel. Ze vallen wel onder de (hoog)specialistische jeugdhulp. Verblijf kan ook onderdeel uitmaken van de (hoog)specialistische jeugdhulp in de vorm van de Segment, Profiel, Intensiteit Combinatie. Er is dan geen apart besluit op grond waarvan verblijf wordt toegekend.

Artikel 2.4 Dyslexiezorg

De hier opgenomen afbakening van de doelgroep van ernstige enkelvoudige dyslexie komt overeen met de huidige praktijk en professionele (landelijke) normen.

Artikel 2.5 Criteria jeugdhulp

Eerste lid

In de verordening is in artikel 3.7 opgenomen dat specialistische of hoogspecialistische jeugdhulp wordt toegekend voor zover de jeugdige op eigen kracht, of met zijn ouders of andere personen uit zijn naaste omgeving, geen afdoende oplossing voor zijn ondersteuningsvraag kan vinden. Gebruikelijke hulp maakt hiervan onderdeel uit. Er wordt verwacht dat mensen elkaar hulp geven als zij een gezin vormen of samen leven. De gemeente werkt in beleidsregels uit hoe ze omgaat met gebruikelijke hulp. Voor gebruikelijke hulp geldt wel dat ouders dit aan hun kind moeten kunnen geven. Als ouders bijvoorbeeld zelf een beperking hebben kan het zijn dat ze niet in staat zijn de gebruikelijke hulp te bieden die voor ouders zonder beperking wel van toepassing zou zijn. Daarbij geldt ook dat als ouders meer doen dan gebruikelijk er niet vanzelfsprekend (hoog)specialistische jeugdhulp wordt ingezet. Van ouders wordt verwacht dat zij vanuit eigen kracht doen wat binnen hun mogelijkheden ligt, waarbij gebruikelijke hulp wordt gezien als een ondergrens. Dit heeft tot gevolg dat als er sprake is van boven gebruikelijke hulp die ouders vanuit eigen kracht kunnen bieden er geen aanspraak op een voorziening voor (hoog)specialistische jeugdhulp kan worden gedaan.

Tweede en derde lid

Uit de uitspraak van de Centrale Raad van Beroep (zie CRvB 17-7-2019, ECLI:NL:CRVB:2019:2362) volgt dat in ieder geval (indirect) de financiële draagkracht van ouders een rol speelt bij de vraag of sprake is van voldoende eigen kracht van ouders. De mogelijkheid om over een inkomen te beschikken is immers van belang bij de vraag of sprake is van voldoende eigen probleemoplossend vermogen. Om deze reden wordt een pgb voor jeugdhulp geboden door ouders alleen toegekend voor zover dit de financiële draagkracht van ouders te boven gaat. De financiële draagkracht blijkt uit een onderzoek dat wordt uitgevoerd door de lokale toegang. Ouders zijn verplicht om mee te werken aan dit onderzoek. Deze verplichting houdt in dat ze de benodigde gegevens aanleveren voor het doen van het onderzoek. Bij het onderzoek wordt rekening gehouden met de draagkracht van ouders. Hierbij is in het bijzonder aandacht voor ouders die net voldoende financiële draagkracht hebben. Het doel is immers niet om de financiële draagkracht onder druk te zetten waardoor ook de eigen kracht niet meer toereikend is.

Artikel 3.1 Beheer pgb

Om in aanmerking te kunnen komen voor een persoonsgebonden budget dient de aanvrager een pgb-plan op te stellen (zie artikel 3.11 van de verordening). In dit pgb-plan hoeft de analyse van de gezinssituatie, zorgbehoefte en formulering van doelen/resultaten niet opnieuw plaats te vinden. Deze liggen immers vast in het perspectiefplan.

De beoordeling van pgb aanvragen, waaronder de geschiktheid van de pgb budgetbeheerder, heeft als doel om ervoor te zorgen dat de jeugdige passende zorg van voldoende kwaliteit ontvangt, de

budgetbeheerder te behoeden voor terugvorderingen die voortvloeien uit verkeerd gebruik van het pgb, en daarnaast te voorkomen dat pgb middelen onrechtmatig worden ingezet.

De beoordeling vindt plaats via het pgb plan en een persoonlijk gesprek. Het gesprek dient onder meer om te toetsen of de aanvrager in staat is het pgb te beheren. Aspecten die daarin worden meegewogen zijn:

- kennis van de pgb regeling;
- inzicht in de aard van de problematiek of aandoening;
- begrip van de Nederlandse taal;
- voldoende financieel inzicht.

Artikel 4.1 en 4.2

Gelet op het belang van deze artikelen zijn ze opgenomen in de nadere regels, hoewel ze ook elders geregeld worden.

Artikel 5.1 Inwerkingtreding

Deze nadere regels treden in werking op 1 oktober 2020.

Artikel 5.2 Citeertitel

De nadere regels worden aangehaald als Nadere regels jeugdhulp gemeente Aalsmeer 2020.