



Gemeente Aalsmeer

RAADSVOORSTEL

Raadsvoorstel nr

Portefeuillehouder wethouder mr. R.K. van Rijn,
MBA

Datum B&W-besluit 8 december 2020

Afdeling CBT en P&A

Voor de vergadering van raad d.d.
21 januari 2021

Behandelend ambtenaar (voor technische vragen)

Nico Altorf / Wim Kok

0652098444 / 0634128623

n.j.alfort@amstelveen.nl / w.kok@amstelveen.nl

Behandelen in de raadscommissie Ruimte en Economie
op 5 januari 2021

Onderwerp

Gemeentelijk Rioleringsplan Aalsmeer 2021-2026.

Gevraagd besluit

1. Het Gemeentelijk Rioleringsplan Aalsmeer 2021 – 2026 (afgekort GRP) vast te stellen als meerjarig kader voor de voorbereiding, uitvoering en bekostiging van de zorgplicht voor de inzameling van stedelijk afvalwater, hemelwater en grondwater.;
2. Een spaarloonrekening vervanging riolen in te stellen;
3. Vanuit de egalisatievoorziening rioolheffing een bedrag van €1,5 miljoen te doteren in de spaarvoorziening vervanging riolen ;
4. De begroting op taakverdeling 4 riolering vanaf 2021 structureel aan te passen conform de tabel onder het hoofdstuk Financiën en dit mee te nemen bij de 1e Bestuursrapportage 2021.

WAT WILLEN WE BEREIKEN EN WAT GAAN WE DAARVOOR DOEN

Wat willen we bereiken (effectindicatoren)

De toekomstvisie van het GRP beslaat een periode tot 2050 als stip op de horizon voor de lange termijnstrategie. Deze visie is vertaald naar drie speerpunten voor de komende planperiode:

- Werken aan een robuust en klimaatbestendig systeem;
- Werken volgens duurzame en levenscyclusgerichte principes;
- Werken aan professionalisering van rioleringszorg (o.a. assetmanagement).

Wat gaan we daarvoor doen (prestatie-indicatoren)

- Aanleg van nieuwe en/of verbeterde moderne rioleringsystemen in renovaties, reconstructies en herinrichtingen volgens de planning van het Meerjaren Projectenplan (MPP) Buitenruimte
- Aanleg verbeterde grondwatersystemen (grondwaterafvoer en grondwateraanvoer bij excessieve droogte);
- Cyclisch onderhoud aan het rioolstelsel;
- Implementatie assetmanagement in de rioleringszorg (assetmanagementtraject);
- Nieuwe meerjarige beheer- en onderhoudsplannen opstellen;
- Nieuwe basisrioleringsprogramma's opstellen (onderzoek);
- Afvoerstructuurplan in verband met toekomstige uitbreidingen van Aalsmeer.

ACHTERGROND EN OVERWEGINGEN

Programma (speerpunt)

Programma 4 Openbare Ruimte

Aanleiding

Het huidige gemeentelijk rioleringsplan loopt af op 31 december 2020. De Wet Milieubeheer vereist actuele gemeentelijke rioleringsplannen. De gemeente heeft de zorgplicht voor de inzameling en transport van stedelijk afvalwater, het verwerken van hemelwater en een grondwaterzorgplicht. Het nieuwe plan wordt vastgesteld voor een periode van 6 jaar (2021-2026). De waterschappen Amstel- Gooi- en Vechtstreek (AGV) en Rijnland hebben meegewerkt aan dit GRP.

Argumenten

De totale waarde van de riolering in Aalsmeer is € 283 miljoen, dit is de totale vervangingswaarde van het areaal over 50 jaar gerekend. De riolering vertegenwoordigt hiermee een groot kapitaal dat goed moet worden beheerd en jaarlijks onderhouden.

Een nieuw GRP moet niet alleen worden vastgesteld vanwege wettelijke vereisten, maar het biedt ook een kans om nieuwe beleidsvelden met elkaar te integreren. Met name de energietransitie, de klimaatadaptatie, de circulaire economie en assetmanagement oefenen direct invloed uit op de gemeentelijke rioleringszorg. Energietransitie vereist ondergrondse aanleg van warmtesystemen waardoor de druk op de ondergrond steeds meer toeneemt. De aanleg van watergerelateerde maatregelen in het kader van klimaatadaptatie raakt rechtstreeks aan de eisen en normen van onze rioleringszorg. Circulaire economie biedt kansen om het afvalwater te benutten voor schaarse en waardevolle grondstoffen. De invoering van planmatig assetmanagement leidt tot een professionalisering in het (data)beheer van de riolering.

Kanttekeningen

Een belangrijke ontwikkeling binnen de planperiode van dit GRP is de komst van de Omgevingswet. Deze wordt naar verwachting per 1 januari 2022 van kracht. Het GRP is dan niet langer een wettelijk verplichte planvorm, maar elementen hiervan gaan dan op in respectievelijk de omgevingsvisie, -plan en -programma. De Omgevingswet stelt, veel meer dan de traditionele ruimtelijke ordening, de fysieke omgeving centraal. Hoewel de wettelijke verplichting tot het opstellen van een rioleringsplan komt te vervallen houden we rekening met een nieuw op te stellen rioleringsprogramma als opvolger van dit GRP. Het is immers een effectief planinstrument om de rioleringszorg te borgen, de hoogte van de rioolheffing te kunnen bepalen en activiteiten af te stemmen.

De kennis over klimaatadaptatie neemt snel toe en er wordt overal veel ervaring mee op gedaan. Het hele proces vereist daarom dat beleid jaarlijks wordt gemonitord en geëvalueerd en in 2025 wordt bijgesteld. Dit heeft invloed op de eisen en normen ten aanzien van onze rioleringszorg. Om die reden evalueren wij halverwege de planperiode (2023) het nieuwe gemeentelijke rioleringsplan in samenhang met de evaluatie van het Actieplan Klimaatadaptatie Aalsmeer.

In 2020 is in Nederland bekend geworden dat bij het vervangen van riolering uit de jaren 1945 - 1983 het voor kan komen dat er asbesthoudende kit is gebruikt bij het verbinden van de rioleringsbuizen. Gezien de aanlegjaren van de riolering in Aalsmeer is een inschatting gemaakt dat dit bij benadering € 120.000 per jaar extra investering zou kunnen betekenen. Deze extra investeringen hebben de komende 20 jaar een beperkt effect op de rioolheffing op de korte- en lange termijn. Een verhoging van de investering betekent dat er minder ruimte overblijft om te sparen bij gelijkblijvende heffing.

Financiën

Uitgangspunt is dat de lasten inzake het riool voor onze inwoners niet stijgen, behoudens indexatie, gedurende de looptijd van dit GRP. Om de genoemde- en nog doorlopende werkzaamheden mogelijk te maken worden er uitgaven gedaan ten aanzien van exploitatiekosten en investeringen. Investerings in de vrijverval riolering en de bouwkundige delen van de gemalen e.d. worden geactiveerd en afgeschreven in 30 jaar, de elektromechanische installaties worden afgeschreven in 15 jaar.

De afschrijving vindt lineair plaats. Dit leidt tot jaarlijkse kapitaallasten. In dit GRP 2021 – 2026 worden de investeringen voor de komende 6 jaar geraamd € 14 miljoen euro (uitgaven aan vervanging, verbetering, groot onderhoud). De hoogte van de rioolheffing is in deze planperiode stabiel op € 173,62 (met uitzondering van de prijsindexatie).

Wij achten het wenselijk om gebruik te maken van de mogelijkheid die de geldende voorschriften bieden om een spaarvoorziening riolen in te stellen ter dekking van (een deel van de) de toekomstige vervangingsinvesteringen. Dit met het oog op een verantwoorde en gelijkmatige ontwikkeling van de lastendruk op langere termijn.

Het saldo in de egalisatievoorziening rioolheffing bedraagt begin 2020 € 2.145.000. Voorgesteld wordt om hiervan € 1.500.000 te doteren aan de spaarvoorziening riolen. Het startsaldo in de spaarvoorziening wordt met ingang van 2021 ingezet ter dekking van onder andere de 1^e vervanging van uit grondexploitaties gedekte aanleg van riolering. De lagere kapitaallasten die dit tot gevolg heeft, geven ruimte om jaarlijks te sparen voor de vervanging bij einde levensduur binnen de huidige tariefstelling. Daarnaast kiezen we er voor om vanaf 2023 binnen de huidige tariefstelling om te storten in de spaarvoorziening, en deze flexibel in te zetten ter dekking van investeringen in riolering.

In het licht van de motie RAP-raad wordt een nadere uitwerking van het financiële perspectief op langere termijn ten aanzien van de rioolheffing voorgelegd bij de kadernota 2022, hierin wordt een analyse gemaakt in hoeverre de huidige (financiële) afschrijvings-termijn van 30 jaar nog realistisch is en hoe we op lange termijn willen omgaan met de kosten van de eerste aanleg van riolering.

Tabel Samenvatting financiën riolering planperiode 2021-2026:

	x € 1.000						
	Totaal planperiode 2021-2026	2021	2022	2023	2024	2025	2026
RIOLERING							
Investerings	14.057	3.407	2.669	2.326	1.852	2.044	1.759
Exploitatie riolering:							
Kapitaallasten	4.959	657	748	821	881	923	929
Overige exploitatielasten	7.451	1.404	1.355	1.259	1.147	1.139	1.147
Mutatie spaarvoorziening	409	0	0	28	141	128	112
<i>Overige toe te rekenen kosten</i>							
Overheadtoerekening	984	164	164	164	164	164	164
Straatvegen / Baggeren	1.116	186	186	186	186	186	186
Compensabele BTW	2.823	469	478	473	462	469	472
Kwijtschelding	78	13	13	13	13	13	13
Totaal kostenbasis	17.820	2.893	2.944	2.944	2.994	3.022	3.023
Rioolrecht *	17.572	2.845	2.842	2.920	2.969	2.998	2.998
<i>Kostendeckking</i>	<i>99%</i>	<i>98%</i>	<i>97%</i>	<i>99%</i>	<i>99%</i>	<i>99%</i>	<i>99%</i>

* bij gelijkblijvend tarief van € 173,62

Vanuit de rioolheffing wordt bijgedragen aan voorzieningen in de buitenruimte ten behoeve van klimaatadaptatie als deze functioneel bijdragen aan het waterrobuust maken van het stedelijk watersysteem. Bijvoorbeeld verlagingen in het groen waar overvloedig

water naar kan wegstromen zoals bermen of speelweides, groene daken/gevels die water vasthouden, waterpasserende verhardingsmaterialen of waterpartijen voor de opvang van regenwater. Hiervoor wordt rekening gehouden met een budget van 15% over de vrijverval-investeringen in 2021 en 2022 en 10% over de vrijverval-investeringen vanaf 2023. Deze kosten zijn voorzien in het voorliggende GRP en de hieruit berekende rioolheffing. Het Actieplan Klimaatadaptatie Aalsmeer 2021-2024 wordt eveneens in januari 2021 aan de raad aangeboden.

Wij leggen u het GRP voor ter vaststelling als meerjarig kader, beleidsinhoudelijk en financieel. De daadwerkelijke kredietvotering voor rioolinvesteringen vindt plaats via de besluitvorming over het Meerjarenprojectenplan (MPP) Buitenruimte, vastgesteld tegelijkertijd met de Kadernota met een actualisering in de tweede bestuursrapportage.

Communicatie

Persbericht & ter inzage beschikbaar stellen aan belangstellenden.

De communicatie van het nieuwe GRP zal tezamen opgaan met het communicatie Actieplan Klimaatadaptatie Aalsmeer. Bewustwording en voorlichting vormen de pijlers over de samenhang tussen de rioleringszorg en de samenhangende beleidsvelden klimaatadaptatie, energietransitie en mogelijk ook circulaire economie.

Procedure

1. Gemeenteraad stelt het GRP voor de periode 2021 – 2026 vast;
2. Het definitieve GRP wordt na vaststelling door de raad toegezonden aan de hoogheemraadschappen Amstel, Gooi en Vechtstreek & Rijnland;
3. Burgemeester en wethouders maken de vaststelling bekend in de lokale nieuwsbladen, waarbij de inwoners van Aalsmeer de gelegenheid krijgen kennis te nemen van de inhoud van het GRP.

Bijlagen

Het Gemeentelijk Rioleringsplan Aalsmeer 2021-2026

De waarnemend secretaris,

mr. J.J.A. Dunselman

De voorzitter,

mr. G.E. Oude Kotte

BEHANDELING RAAD

Wijziging/aanvullingen na behandeling raadscommissie

Het voorstel aan de raad is

Aanvaarde amendementen / moties

Ongewijzigd aanvaard
Gewijzigd aanvaard
Verworpen

RAADSBSLUIT

Besluit

1. Het Gemeentelijk Rioleringsplan Aalsmeer 2021 – 2026 (afgekort GRP) vast te stellen als meerjarig kader voor de voorbereiding, uitvoering en bekostiging van de zorgplicht voor de inzameling van stedelijk afvalwater, hemelwater en grondwater.;
 2. Een spaarloonrekening vervanging riolen in te stellen;
 3. Vanuit de egalisatievoorziening rioolheffing een bedrag van €1,5 miljoen te doteren in de spaarvoorziening vervanging riolen ;
 4. De begroting op taakverdeling 4 riolering vanaf 2021 structureel aan te passen conform de tabel onder het hoofdstuk Financiën en dit mee te nemen bij de 1e Bestuursrapportage 2021.
-

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 21 januari 2021.

De griffier,



O. van Kolck

De voorzitter,



mr. G.E. Oude Kotte

