



RAADSVOORSTEL

Zaaknummer: Z24-009673

Voorstel van: De stuurgroep integriteit

Behandelend ambtenaar:

M. Swagemakers

mart.swagemakers@aalsmeer.nl

Griffie

Datum: 25 januari 2024

Portefeuillehouder: Burgemeester mr. G.E. Oude Kotte

Onderwerp

Verordening gedragscode integriteit raadsleden gemeente Aalsmeer 2024 en convenant omgangsvormen 2024

Raadsbesluit

De stuurgroep integriteit stelt de raad voor te besluiten:

1. De verordening gedragscode integriteit raadsleden gemeente Aalsmeer 2024 vast te stellen.
2. De gedragscode integriteit raadsleden gemeente Aalsmeer 2016 in te trekken.
3. Het convenant omgangsvormen Aalsmeer 2024 vast te stellen.

Samenvatting

Onder leiding van de stuurgroep integriteit zijn er werksessies met de gemeenteraad en college georganiseerd. De stuurgroep heeft als resultaat van deze werksessies een hernieuwde gedragscode en een convenant omgangsvormen voor de gemeenteraad opgesteld.

Doel

Het vaststellen van de geactualiseerde gedragscode en het convenant omgangsvormen.

Prestatie

We willen bereiken dat de gemeente Aalsmeer voor de nieuwe raadsperiode voorziet in een actuele gedragscode voor alle politieke ambtsdragers van de gemeenteraad raad (inclusief commissieleden). De vigerende regelgeving wordt ingetrokken en de nieuwe regelgeving wordt vastgesteld.

Voorgeschiedenis en context

De huidige gedragscode van de raad dateert uit 2016. In Aalsmeer zijn tijdens de raad van 18 juli 2023 verschillende procesafspraken vastgesteld rondom het thema integriteit. Zo is er onder leiding van de burgemeester een stuurgroep ingesteld. Ook is afgesproken om de stuurgroep verschillende stukken te laten voorbereiden, waarvan de eerste twee als bijlagen aan de hand van dit raadsvoorstel aan u worden voorgelegd. Dit betreffen een geactualiseerde gedragscode ten behoeve van de gemeenteraad en het convenant omgangsvormen.

Overwegingen die hebben geleid tot het voorgestelde besluit

Een goed functionerend lokaal bestuur vraagt om vertrouwenwekkende en gezaghebbende volksvertegenwoordigers en bestuurders.

Daarmee vraagt het tevens om personen die in al hun handelen de kwaliteit van het openbaar bestuur en het dienen van het algemeen belang vooropstellen. Integriteit van het openbaar bestuur is daarvoor een belangrijke voorwaarde. Integriteit van politieke ambtsdragers houdt in dat de verantwoordelijkheid die met de functie samenhangt wordt aanvaard en dat er de bereidheid is om daarover verantwoording af te leggen. Daarnaast zijn er de volgende argumenten:

- De huidige gedragscode is sterk verouderd. Middels het actualiseren sluit de gedragscode weer aan bij afspraken in de praktijk, diverse gevraagde adviezen en actuele thema's.
- De Gemeentewet verplicht de gemeenteraad om voor zichzelf en de bestuurders een gedragscode vast te stellen.
- Middels het toevoegen van voorbeelden zijn er concretere handvatten om met integriteitskwesties om te gaan zodat politieke ambtsdragers beter ondersteund en beschermd worden in hun handelen.
- Binnen het convenant omgangsvormen wordt extra de nadruk gelegd op respectvolle omgang met elkaar en de waarheid. Dit maakt het beter mogelijk met elkaar tot een werkelijke beraadslaging te komen op basis van feiten en (eerlijke) overwegingen. Dat is essentieel voor zorgvuldige besluitvorming. Bovendien is de manier waarop de raad en college onderling en met elkaar omgaan van invloed op de geloofwaardigheid van de politiek.

De gedragscode is uitgebreid met nieuwe hoofdstukken, is verduidelijkt en geactualiseerd

De indeling is zo leesbaar mogelijk vormgegeven. In juridische vorm staan er artikelen in de hoofdstukken. Het wettelijke kader, de toelichting daarop en praktijkvoorbeelden staan geclusterd weergegeven. Zo is getracht de gedragscode een meer algemeen bruikbare handleiding te laten zijn. Tevens is de voorliggende gedragscode op 4 punten een verrijking ten aanzien van de wet. Zo verplicht deze code raadsleden ertoe niet alleen belangenverstrengeling en corruptie te voorkomen, maar ook de schijn daarvan tegen te gaan waar dat kan. Daarnaast draagt de code raadsleden ertoe op hun financiële belangen op te geven, wordt er een nee tenzij-beleid gehanteerd ten aanzien van het aannemen van geschenken en wordt binnen de code het belang van onderlinge omgangsvormen onderstreept. Dit gebeurt mede met het oog op de kwaliteit van en het vertrouwen in het lokaal bestuur.

Keuzemogelijkheden/alternatieven

Alternatieven zijn niet overwogen aangezien dit een specifieke opdracht van de gemeenteraad was.

Participatie

Aangezien het een interne aangelegenheid van de raad betreft, heeft er geen participatie plaatsgevonden.

Kantekeningen en risico's

Iedere situatie rondom de gedragscode is uniek. Afspraken over de omgang in dit soort kwesties zijn daarom een hulpmiddel, geen wondermiddel. In de praktijk zal blijken dat de afspraken niet alle situaties ondervangen. Alle raadsleden en commissieleden dienen de afspraken te onderschrijven en hiernaar te handelen. Belangrijk is ook dat het handelen van leden van het lokaal bestuur regelmatig onderwerp van gesprek is en dat integriteit niet vervalt in integrisme: de angst om (politiek) beschuldigd te worden van niet-integer handelen.

Financiën

De kosten van de totstandkoming van de gedragscode en het convenant omgangsvormen, vallen binnen het regulier budget.

Vervolgstappen

Uitvoering en procesplanning

Na vaststelling van de regelgeving zal deze onderdeel uitmaken van het formele kader dat van toepassing is voor raads- en commissieleden van de gemeente Aalsmeer. De nieuwe gedragscode zal na vaststelling op de gebruikelijke wijze worden gepubliceerd.

Tevens zal na vaststelling door de stuurgroep aan de slag worden gegaan met vernieuwing van het uitvoeringsprotocol. Hierin wordt beschreven hoe om te gaan met vermoedens van een integriteitschending.

Ten slotte is het college bezig met het vernieuwen van het huidige gedragsprotocol voor bestuurders van de gemeente Aalsmeer.

Evaluatie

De evaluatie is voorzien aan het eind van deze raadsperiode/voor het begin van de nieuwe raadsperiode.

Duurzaamheidsaspecten

N.v.t.

Bijlagen

- a. De "Verordening gedragscode integriteit raadsleden gemeente Aalsmeer" (2024).
- b. De vigerende "Gedragscode integriteit raadsleden gemeente Aalsmeer" (2016).
- c. Het convenant omgangsvormen Aalsmeer (2024)

De griffier,

De voorzitter,

drs. O.F. Matheijsen

mr. G.E. Oude Kotte
