



Zaaknummer: Z24-006642
Voorstel van: college van burgemeester en wethouders
Behandelend ambtenaar:
G. Zweers
06 34 13 14 09
g.zweers@amstelveen.nl
VH
Datum: 18 april 2024
Portefeuillehouder: wethouder W. Kikkert

Onderwerp

Ontwerpregeling van de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied 2024 (GR OD NZKG).

Raadsbesluit

Het college van burgemeester en wethouders stelt de raad voor te besluiten:

In te stemmen met de Ontwerpregeling van de Gemeenschappelijke Regeling van de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied 2024 en geen zienswijze in te dienen.

Samenvatting

Als gevolg van de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) per 1 juli 2022 heeft de raad het recht om een zienswijze over het ontwerp van deze gewijzigde regeling naar voren te brengen voordat de gewijzigde regeling voor toestemming en instemming wordt toegezonden. Conform artikel 1 van de Wgr heeft de raad, vanaf ontvangst van de ontwerpregeling, acht weken de tijd om een eventuele zienswijze kenbaar te maken.

Doel

De huidige GR OD NZKG te wijzigen om te voldoen aan de gewijzigde Wgr.

Prestatie

Per 1 juli 2022 is de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) gewijzigd. Volgens de gewijzigde wet moet iedere gemeenschappelijke regeling een aantal wijzigingen doorvoeren. Hiervoor hebben gemeenschappelijke regelingen, waaronder de gemeenschappelijke regeling van de OD NZKG, tot 1 juli 2024 de tijd.

Voorgeschiedenis en context

Als gevolg van de wijziging van de Wgr per 1 juli 2022 is het noodzakelijk alle gemeenschappelijke regelingen aan te passen. De OD NZKG heeft in 2023 in gezamenlijkheid met alle deelnemers aan de gemeenschappelijke regeling een ontwerp GR opgesteld

Overwegingen die hebben geleid tot het voorgestelde besluit

De GR OD NZKG moet voldoen aan de gewijzigde Wgr. De wijzigingen in de Wgr leiden ertoe dat de GR van de OD NZKG geactualiseerd moet worden.

De doorgevoerde wijzigingen zijn op te delen in drie categorieën:

1. Wijzigingen gericht op de versterking van de positie van vertegenwoordigende organen (lees raden, staten en algemeen besturen) bij besluitvorming in gemeenschappelijke regelingen;
2. De introductie van aanvullende controle-instrumenten;
3. Wijzigingen gericht op het verbeteren van de positie van vertegenwoordigende organen (lees raden, staten en algemeen besturen) met betrekking tot het

functioneren van de regeling.

Dit leidt ertoe dat er binnen iedere gemeenschappelijke regeling ook een aantal keuzes dienen te worden gemaakt over de wijze waarop de regeling wenst om te gaan met deze nieuwe mogelijkheden.

Onderstaand lichten we een aantal wijzigingen toe en geven enige duiding waarom wij dit voorstel doen. Voor een volledig overzicht verwijzen wij u naar de bijlagen.

Technische wijzigingen;

- Naar aanleiding van de inwerkingtreding van de Omgevingswet en de gewijzigde Wgr zijn de considerans en de taakomschrijving (art. 2 GR - belang) herschreven. Daarnaast dienen bepaalde begripsbepalingen opnieuw geformuleerd te worden, zodat deze in overeenstemming zijn met de Omgevingswet.
- Art. 29 GR (Ombudsfunctie) is overbodig en wordt daarom geschrapt.
- In art. 42 GR wordt het derde lid geschrapt. Het Algemeen bestuur van de Omgevingsdienst is de gesprekspartner van de raden en niet het Dagelijks bestuur van de omgevingsdienst.
- In art. 53 GR wordt de meerderheid die akkoord dient te gaan met een toetreding gewijzigd van vijf zesde naar twee derde meerderheid. Dit heeft te maken met het feit dat vijf zesde van negen deelnemers op een gebroken aantal uit komt (namelijk 7,5).
- Art. 61 GR 2021 wordt geschrapt, omdat de bepalingen achterhaald of niet meer van toepassing zijn.

Optionele wijzigingen:

- De Wgr biedt raden en Staten de mogelijkheid om zienswijzen in te dienen. Op dit moment bestaat de zienswijzeprocedure al voor de ontwerpbegroting en bij de bevoegdheid tot het treffen van een regeling. Onder treffen wordt ook toetreding, wijziging en uittreding verstaan. In de werkgroepssessies is besloten dat geen extra mogelijkheden tot zienswijzen in de GR worden opgenomen. De GR hoeft daardoor op dit punt niet aangepast te worden.

Verplichte wijzigingen:

- In de Wgr is de mogelijkheid opgenomen dat het AB een gemeenschappelijke adviescommissie instelt naar aanleiding van een voorstel van de raden en Staten. De GR hoeft hier niet voor aangepast te worden omdat de mogelijkheid voor het doen van een voorstel door de raden en Staten uit de Wgr zelf volgt.
- Het vorige punt geldt eveneens voor aanvullende controle-instrumenten. De GR hoeft niet aangepast te worden, aangezien de bevoegdheid (recht van enquête en onderzoek door rekenkamer) rechtstreeks uit de Gemeentewet/Provinciewet volgt.
- In de Wgr is bepaald dat in de GR expliciet wordt vastgelegd of er de mogelijkheid bestaat voor participatie. De OD NZKG zal geen gebruik maken van de participatiemogelijkheid, aangezien de OD NZKG een uitvoeringsinstantie is. In de GR is een nieuw artikel opgenomen:
'Artikel 30 : Participatie van ingezetenen en belanghebbenden. Het openbaar lichaam biedt ingezetenen en andere belanghebbenden geen mogelijkheid tot inspraak bij de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van beleid.'
- Er bestaat vanuit de Wgr een actieve informatieplicht, zodat de raden hun taken goed uit kunnen voeren. Hierdoor wordt art. 39 GR (Inlichtingen en verantwoording AB) op onderstaande manier gewijzigd en aangevuld:
 3. Het algemeen bestuur geeft aan de vertegenwoordigende organen gevraagd en ongevraagd alle informatie die nodig is voor een juiste beoordeling van het door het Bestuur gevoerde en te voeren

- beleid. Deze informatie wordt mondeling of schriftelijk verstrekt.
4. Het bepaalde in het eerste en tweede lid is van overeenkomstige toepassing ten aanzien van de vertegenwoordigende organen.
 5. Het Algemeen Bestuur maakt vergaderstukken en verslagen van het Algemeen Bestuur actief openbaar.
- Een aanvulling op art. 42 GR is dat het DB de agenda's en besluitenlijsten actief openbaar zal maken.
 - Een belangrijke wijziging in de Wgr is de evaluatieregeling. In de GR is een nieuw artikel hierover opgenomen: 'Artikel 64: Evaluatie:
 1. Het algemeen bestuur besluit om de vier jaar over het evalueren van de regeling.
 2. Het algemeen bestuur bepaalt voorafgaand aan de uitvoering van de evaluatie het doel, de reikwijdte en de wijze van evaluatie.'
 - Een ander wezenlijk punt in de GR wat nader uitgewerkt wordt, betreft de uittreding van een oprichter/eigenaar. De artikelen 54 tot en met 58 GR regelen de te ondernemen stappen en gevolgen van een uittreding. De regeling is aangepast aan deze tijd en de bedoeling van de wetgever. Er is geen sprake van boetes/sancties, maar een regeling op basis van werkelijke effecten en gevolgen, met de daaraan verbonden kosten.
 - De begrotingscyclus heeft in de Wgr diverse wijzigingen ondergaan. De zienswijzeperiode is verlengd van acht naar twaalf weken. Tevens is de datum wanneer de vastgestelde begroting aan de minister van BZK gezonden moet worden, opgeschoven naar 15 september.

In bijlage 2 vindt u de ontwerpregeling. In bijlage 3 is een tabel opgenomen waarin de wijzigingen zijn weergegeven in was-wordt-format.

Keuzemogelijkheden/alternatieven

Het aanpassen van de gemeenschappelijke regeling is een wettelijke verplichting.

Participatie

Participatie op het aanpassen van de GR is toegepast door het consulteren van alle deelnemers aan de GR OD NZKG.

In de Wgr zelf is bepaald dat in de betreffende GR expliciet wordt vastgelegd of er de mogelijkheid bestaat voor participatie. De OD NZKG zal geen gebruik maken van de participatiemogelijkheid, aangezien de OD NZKG een uitvoeringsinstantie is.

Kanttekeningen en risico's

Geen.

De wijziging van de vigerende GR vloeit voort uit een wettelijke verplichting. In de GR van de Omgevingsdienst is een evaluatie artikel opgenomen. Tijdens de voorbereiding van onderhavige wijziging is opgemerkt dat de GR van de Omgevingsdienst ook op andere onderdelen geactualiseerd zou kunnen worden.

Financiën

De wijziging van de GR OD NZKG heeft geen financiële gevolgen

Vervolgstappen

Uitvoering en procesplanning

1. Het college van Aalsmeer adviseert de raad om geen zienswijzen op onderhavige wijzigingen in te dienen.
-

2. Mogelijke zienswijzen van andere deelnemers worden door de Omgevingsdienst in het definitieve voorstel tot wijziging van de GR opgenomen en motiveert waarom deze keuzes zijn gemaakt.
3. Daarna zendt het algemeen bestuur de (eventueel gewijzigde) conceptregeling aan de colleges met het verzoek het formele besluitvormingstraject tot GR-wijziging te starten.
4. Het college vraagt toestemming aan de raad om het besluit te nemen de GR te wijzigen zoals opgenomen in de conceptregeling (de raad heeft daarvoor dertien weken de tijd nadat het college toestemming heeft verzocht).
5. De raad besluit tot toestemming voor het college om de GR te wijzigen overeenkomstig de daartoe opgestelde conceptregeling (alleen mogelijk tot het verlenen van toestemming of niet, voorstellen tot inhoudelijke wijziging van de regeling is niet meer mogelijk dat dient bij de zienswijze-procedure te gebeuren).

Beoogd wordt om in de vergadering van het Algemeen Bestuur van 12 juli 2024 een definitief voorstel voor de gewijzigde gemeenschappelijke regeling vast te stellen, om deze vervolgens aan het college ter instemming voor te leggen.

Evaluatie

In de nieuwe GR is een artikel opgenomen over evaluatie. Hierover zat nog geen artikel in de oude GR. Er is opgenomen dat de regeling periodiek wordt geëvalueerd en dat het bestuur besluit over de precieze invulling van de evaluatie, die zowel kan gaan over het proces als over de inhoud van de samenwerking die in deze regeling is vastgesteld

Duurzaamheidsaspecten

Niet van toepassing

Bijlagen

1. Aanbiedingsbrief Ontwerp Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied
2. Ontwerp Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied 2024 Aalsmeer
3. GR OD NZKG Was-Wordt tabel Aalsmeer
4. Raadsbesluit Ontwerp GR OD NZKG

De secretaris,

De voorzitter,

drs. Sj. Vellenga

mr. G.E. Oude Kotte

Dit document is elektronisch ondertekend. Zie de elektronische handtekening(en) rechtsboven op pagina 1.
