



## RAADSVOORSTEL

**Raadsvoorstel nr**

**Datum B&W-besluit** 25 februari 2014

**Voor de vergadering van beraad/raad d.d.**  
13 maart 2014

**Portefeuillehouder** Burgemeester

**Afdeling** Programmteam Decentralisaties

**Behandelend ambtenaar** (voor technische vragen)

Rob Oudkerk

4305

r.oudkerk@amstelveen.nl

### Onderwerp

Besteding budget jeugdzorg vooruitlopend op de kadernota en begroting 2015

### Gevraagd besluit

In te stemmen met het verlenen van mandaat aan het College van B&W om, vooruitlopend op de vaststelling van de kadernota en de begroting 2015, afspraken te maken met de instellingen die jeugdhulp bieden, alsmede met gecertificeerde instellingen voor jeugdbescherming en jeugdreclassering, over de maximale budgettaire ruimte waarbinnen zij in 2015 jeugdzorg leveren.

## WAT WILLEN WE BEREIKEN EN WAT GAAN WE DAARVOOR DOEN

### Wat willen we bereiken (effectindicatoren)

In januari 2014 heeft de gemeenteraad ingestemd met het Regionaal Transitiearrangement Amsterdam-Amstelland. Het RTA beoogt een "zachte landing" van de nieuwe jeugdwet per 1 januari 2015 en dient drie doelen:

1. continuïteit van zorg;
2. behoud van voldoende infrastructuur om die zorg te kunnen blijven bieden;
3. het beperken van frictiekosten.

Bij beperken van de frictiekosten gaat het om een wettelijke verplichting om de frictiekosten van de instellingen laag te houden en de noodzaak om tijdig afspraken te maken met de instellingen over de inzet in 2015.

In het RTA is opgenomen dat gemeenten een omzetgarantie van 80% per zorgsoort bieden. Volgens de huidige inzichten zal als gevolg van rijksbezuinigingen in 2017 circa 17% minder budget beschikbaar zijn. Voor 2015 gaat men uit van een tranche van 4%. Op grond van het RTA is de instellingen toegezegd dat zij vóór of op 1 april 2014 weten welke inzet in 2015 van hen verwacht wordt en weke maatregelen zij dus ook moeten nemen om daaraan te kunnen voldoen.

De raad heeft in januari 2014 ingestemd met het RTA Amsterdam-Amstelland. Hierbij is de gemeenteraad impliciet akkoord gegaan met het aangaan van verplichtingen jegens de instellingen voor 2015. Gelet op de afspraken en de vergaande consequenties die deze hebben voor instellingen acht het college het niet gepast de verplichtingen aan te gaan onder begrotingsvoorbehoud.

Daarom wordt de raad gevraagd in te stemmen met het verlenen van mandaat aan het college van B&W om afspraken te mogen maken met de aanbieders van jeugdzorg.

Zoals ook aangegeven in het RTA en het raadsvoorstel van 2014 is het feitelijk budget dat gemeenten gaan ontvangen voor de uitvoering van de jeugdwet nog niet bekend. Op basis van de decembercirculaire 2013 gaat Aalsmeer uit van circa 3,7 miljoen. Zoals afgesproken in het RTA zal dus 80% besteed worden aan de huidige zorgsoorten. Voor Aalsmeer komt dit neer op een bedrag van ongeveer 2,96 miljoen euro.

**Wat gaan we daarvoor doen (prestatie-indicatoren)**

In het RTA is in hoofdstuk 6 aangegeven dat een gedeelte van de inkoop van jeugdzorg door gemeenten gezamenlijk zal worden gedaan. Dat is nodig om de infrastructuur voor een aantal vitale functies in stand te kunnen houden. Daarnaast spelen efficiencyvoordelen bij de inkoop en het bundelen van kennis.

Voor de inkoop van jeugd- en opvoedingshulp, jeugd ggz en de zorg die overkomt vanuit de AWBZ naar de jeugdwet is Amstelveen/Aalsmeer inmiddels aangesloten bij een gezamenlijke inkoop met Amsterdam en Zaanstad-Waterland. Conform de planning van de inkoop zijn begin april de inkoopdocumenten gereed en starten de onderhandelingen over de contractering.

Om te realiseren dat instellingen tijdig maatregelen kunnen nemen zodat de frictiekosten wegens ontslag van boventallig personeel en wegens afstoten van panden in 2014 gerealiseerd worden, moeten instellingen op 1 april 2014 weten welke inzet de gemeente verwacht in 2015. Hierdoor *kunnen* gemeenten niet anders dan vooruitlopend op de vaststelling van de kadernota en de begroting 2015 met de instellingen verplichtingen aangaan, waarmee reeds een beslag wordt gelegd op de financiële middelen.

Op hoofdlijnen bepaalt het RTA dat voor de verschillende zorgsoorten een budgetgarantie geldt van 80%. Deze budgetgarantie geldt niet voor de instellingen die niet gecontracteerd worden. Deze instellingen hebben uitsluitend recht op een vergoeding voortvloeiend uit een doorlopende behandeling. Hoe de 80% wordt ingevuld over de te contracteren instellingen is onderdeel van de onderhandelingen. De volgende stap is dat ook per individuele instelling een inschatting gemaakt wordt welke inzet per 2015 wordt verwacht. Dit kan ook de 80% overstijgen (zoals bijvoorbeeld bij de jeugdbescherming en jeugdreclassering) dan wel besteed worden bij nieuwe aanbieders. Er wordt mandaat gevraagd om te kunnen onderhandelen voor het totale budget van 3,7 miljoen (80% verplichting en de overige 20%).

---

## **ACHTERGROND EN OVERWEGINGEN**

**Programma (speerpunt)**

-

---

**Aanleiding**

De gemeenteraad is akkoord gegaan met het RTA in december 2013. Daarmee is de gemeenteraad impliciet akkoord gegaan met de besteding van 80 % bij bestaande zorgsoorten van het naar verwachting beschikbare budget van 3,7 miljoen voor jeugdzorg. In afstemming met de gemeenten waarmee gezamenlijke inkoop plaats vindt (Amsterdam en Zaanstad Waterland) achten wij het passend mandaat te vragen aan de raad om vooruitlopend op de vaststelling van de kadernota en de begroting 2015 afspraken te maken met de huidige instellingen.

---

**Argumenten**

In het RTA is vastgelegd dat instellingen vóór of op 1 april 2014 weten welke inzet in 2015 van hen verwacht wordt en welke maatregelen zij moeten nemen om daaraan te kunnen voldoen. Deze verplichtingen kunnen niet aangegaan worden onder begrotingsvoorbehoud. Om de inkoop vóór 1 januari 2015 geregeld te hebben is er mandaat nodig voor het college om de onderhandelingen vanaf april te kunnen voeren en de contracten te kunnen afsluiten.

---

**Kanttekeningen**

Naast het RTA dat betrekking heeft op huidige rijksmiddelen en middelen van de provincie en zorgverzekeraars heeft de gemeente ook eigen middelen beschikbaar voor de (preventieve) jeugdzorg. Met de komst van sociale teams zal er sprake zijn van veranderende werkwijze en

---

behoefte aan gewijzigde diensten. De bestaande subsidierelaties die nu werkzaamheden voor de gemeente uitvoeren zijn in de zomer van 2013 geïnformeerd over mogelijke beëindiging van en of wijzigingen in de subsidies. Ook voor deze instellingen geldt dat tijdig duidelijk moet zijn of en in welke mate zij in 2015 werkzaamheden zullen verrichten in het kader van de jeugdwet. Dit valt echter buiten de mandaatverlening waarvoor nu toestemming aan de raad gevraagd wordt.

---

**Financiën**

Het feitelijk budget dat gemeenten gaan ontvangen voor de jeugdwet is nog onbekend. Op basis van de decembercirculaire is duidelijk dat Aalsmeer een bedrag van 3,7 miljoen beschikbaar krijgt voor de jeugdzorg. 80% van dit bedrag is conform de afspraak in het RTA bestemd voor de huidige zorgsoorten.

---

**Communicatie**

-

---

**Procedure**

Nadat de raden (de gemeenteraad van Amsterdam beslist op 12 maart over de mandatering) hebben ingestemd met mandaatverlening zullen de onderhandelingen met de aanbieders starten.

---

**Duurzaamheidsaspecten**

Inrichten van een duurzaam stelsel voor de jeugdzorg

---

**Bijlagen**

De secretaris,

De voorzitter,

mr. F.L. Romkema

drs. J. Vonk-Vedder

## BEHANDELING BERAAD

### Wijziging/aanvullingen na behandeling beraad

---

**Het voorstel aan de raad is**

**Aanvaarde amendementen / moties**

Ongewijzigd aanvaard

Gewijzigd aanvaard

Verworpen

---

## RAADSBESLUIT

### Besluit

In te stemmen met het verlenen van mandaat aan het College van B&W om, vooruitlopend op de vaststelling van de kadernota en de begroting 2015, afspraken te maken met de instellingen die jeugdhulp bieden, alsmede met gecertificeerde instellingen voor jeugdbescherming en jeugdreclassering, over de maximale budgettaire ruimte waarbinnen zij in 2015 jeugdzorg leveren.

---

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 13 maart 2014.

De wnd. griffier,

De voorzitter,

drs. Ing. T.D. van Petersen

drs. J. Vonk-Vedder

---