Concept besluitenlijst van de openbare vergadering van de raad van de gemeente Achtkarspelen op 13 juli 2017, aanvang 17.00 uur in de raadzaal van het gemeentehuis te Buitenpost.

Aanwezig:	**Raadsleden**	**Wethouders**
(20)	De heer J.K.S. Braams (PvdA) *vanaf 19.17 uur*	De heer K.H. Antuma (CU)
	De heer T.O. Brinkman (FNP)	De heer A. Bruining (CDA)
	De heer M.C. Buising (GBA)	De heer J. Spoelstra (CDA)
	Mevrouw M. Dotinga-van der Veen (FNP)	De heer J. Stellinga (PvdA)
	De heer S. Groenhof (FNP)	
	Mevrouw S.H. Haagsma (PvdA)	**Gemeentesecretaris**
	De heer F.D. Hoekstra (GBA)	De heer E.H.C. van der Laan
	De heer IJ. van Kammen (FNP)	
	De heer M. van Kammen (CU)	
	Mevrouw J.R. Kingma-Gardenier (VVD)	
	De heer S.D. van der Meer (FNP)	
	De heer T. Nicolai (PvdA)	
	De heer D. van Oosten (CU)	
	De heer M.Y. Talma (CDA)	
	De heer G. Terpstra (CDA)	
	Mevrouw D.A. van der Vaart-Kralt (CU)	
	De heer S.W. Vegelin (GBA)	
	De heer R. van der Wal (CDA)	
	Mevrouw A.G. Zandbergen-Beishuizen (CDA)	
	De heer J.J. Zwaagstra (CDA)	
Afwezig: (1)	Mevrouw W. Poelman (FNP)	

Voorzitter: de heer G. Gerbrandy
Griffier: mevrouw J. van Hoppe

Algemeen

1. Opening

   De voorzitter opent de vergadering om 17.06 uur en heet iedereen van harte welkom.

2. Mededelingen / Afsprakenlijst

   Wethouder Bruining doet een mededeling over de motie 'Fonds Stimulering Toegankelijkheid': bij de behandeling van de kadernota is hierover een verhitte discussie geweest. Ten eerste over de timing van de motie. Ik was in de veronderstelling dat deze motie kort voor de vergadering van 16 maart was ingediend, maar dat was al op 13 maart, dus ruim van tevoren. Excuses voor mijn opmerking hierover.
   Er is ook een discussie geweest over het wel of niet bestaan van een dergelijke subsidieregeling in Smallingerland. Het is logisch dat de heer Buising in de veronderstelling was dat daar een dergelijk fonds zou zijn. In Smallingerland is met betrekking tot dat onderwerp op 8 november 2016 een motie van het CDA met ruime meerderheid aangenomen. In diverse kranten stonden daarover publicaties en het instellen van een dergelijke regeling werd ook genoemd op de website van de gemeente

Smallingerland. Er waren dus voldoende bronnen om er vanuit te kunnen gaan dat een dergelijke regeling bestond. Helaas is die regeling er nog niet en het is jammer dat er woorden zijn gebruikt die niet passen in deze raadzaal.
De heer R. van der Wal (CDA) is blij met de toelichting van de wethouder. Hij geeft aan dat hij de GBA-fractie onjuist heeft bejegend en biedt daarvoor zijn excuses aan.
De heer M.C. Buising (GBA) accepteert de excuses.

Wethouder Bruining doet een mededeling over het aandeelhouderschap Eneco.
Op 31 januari 2017 is Eneco gesplitst in twee bedrijven: Eneco en Stedin.
Op 20 september 2017 is er een informatiebijeenkomst in Dokkum. De stukken voor deze bijeenkomst zijn inmiddels gedeeld met de raad. Het is de bedoeling dat de raad vóór 31 oktober een standpunt inneemt over het behouden van het aandelenbelang of het afbouwen hiervan. Het gaat hierbij om een principebesluit. Uiterlijk in november 2017 zal door de aandeelhouderscommissie de uitkomst worden gedeeld, waarna het transactieproces zal worden voorgelegd aan de afbouwende aandeelhouders. Op basis daarvan volgt een definitief besluit. Pas na verkiezingen wordt het proces in zijn geheel afgerond.

Er is een afmelding binnengekomen van mevrouw W. Poelman (FNP). De heer J.K.S. Braams (PvdA) komt later.

Insprekers bij agendapunt 5 (Zwembad Buitenpost):
- Mevrouw B. Buma namens het MFLC.
- De heer J. Driessen namens Zwem- en waterpolovereniging PWC.
- De heer J. Hoving namens het bestuur van stichting sportcentrum 8karspelen.
- De heer F. Ralten uit Buitenpost.

Afsprakenlijst
Geen opmerkingen.

3. Vaststellen agenda

Er zijn twee moties vreemd aan de orde van de dag binnengekomen:
- Motie vreemd aan de orde van de dag van CDA, PvdA, CU en FNP inzake Metselproject Bouma.
- Motie vreemd aan de orde van de dag van PvdA inzake Rondje Augustinusga.

Deze worden zoals gebruikelijk aan het einde van de agenda behandeld, als agendapunten 11a en 11b.

De heer M.C. Buising (GBA) merkt op dat de agendapunten 6a en 7 vanavond besluitvormend moeten worden behandeld. Punt 6a heeft grote invloed op de jaarrekening 2016 en deze moet uiterlijk 15 juli bij de provincie liggen.

De agenda wordt met bovengenoemde wijzigingen vastgesteld.

Besluitvormend deel

4. Besluitenlijsten vorige raadsvergaderingen d.d. 15 juni 2017 en 22 juni 2017

De besluitenlijst van de openbare vergadering van 15 juni 2017 wordt ongewijzigd vastgesteld.

N.a.v. besluitenlijst raadsvergadering 22 juni 2017: de heer F.D. Hoekstra (GBA) merkt op dat er een typefout staat op pagina 3, agendapunt 5 bij zijn stemverklaring. Er staat inspanningsverlichting, maar dit moet zijn: inspanningsverplichting.
De besluitenlijst zal worden aangepast.

De besluitenlijst van de openbare vergadering van 22 juni 2017 wordt vastgesteld, met inachtneming van bovengenoemde aanpassing.

Opiniërend/besluitvormend deel

5. Zwembad Buitenpost

Insprekers:
- Mevrouw B. Buma namens het MFLC.
- De heer J. Driessen namens Zwem- en waterpolovereniging PWC.
- De heer J. Hoving namens het bestuur van stichting sportcentrum 8karspelen.
- De heer F. Ralten uit Buitenpost.

In de eerste termijn dient de heer R. van der Wal (CDA), mede namens de fracties PvdA en CU, een amendement in:

[Amendement CDA, PvdA en CU inzake zwembad in eigen beheer

Wijziging besluit:
1. Vast te stellen dat er geen plannen zijn ingediend die voldoen aan de huidige criteria.
2. Het college de opdracht te geven een zwembad in eigen beheer te bouwen.
3. Te onderzoeken op welke manier de exploitatie van het nieuw te bouwen zwembad georganiseerd kan worden.
4. Dat het college de raad in oktober zal informeren over de stand van zaken, het proces en de financiële gevolgen.

Taljochting:
Wy wolle wissichheid dat it oerdekte swimbad behâlden bliuwt foar de gemeente Achtkarspelen. It swimbad is fan wêzentlik belang foar it oanbod fan breedtesport, doelgroepswimmen, rekreaasje en it lesswimmen. Troch no oan te jaan dat de gemeente dit swimbad bouwen giet, kreëarje wy rêst foar sawol personiel, klanten, âlders en planyntsjinners.**]**

De heer IJ. van Kammen (FNP) dient een amendement in:

[Amendemint FNP oer undersyk nei in gemeentlike stifting swimbad

Wiziging/oanfolling:
Under beslút:

- de punten 2 en 3 ferfalle te litten en te wizigjen yn:

2. te onderzoeken of een gemeentelijke stichting opgericht kan worden en in oktober met een nieuw voorstel richting de raad te komen;
3. in oktober ook de nieuwe criteria daar bij vast te stellen.

Taljochting:
- Op dizze wize hoege wy net Europees oan te besteegjen.
- Beheining fan de kosten.**]**

Na de eerste termijn beantwoordt wethouder Spoelstra enkele vragen en geeft een positieve reactie op de ingediende amendementen. Hij vindt dat beide amendementen ongeveer dezelfde strekking hebben en adviseert de raad om de amendementen in elkaar te schuiven en gezamenlijk in te dienen, zodat er een duidelijk signaal wordt afgegeven.
De heer S. Groenhof (FNP) vraagt het college om met meerdere opties richting raad te komen, zodat de raad kan kiezen. Hierbij moeten ook combinaties met private andere partijen meegenomen worden. Wethouder Spoelstra zegt toe dat dit wordt meegenomen in het onderzoek. **Actie: LTA**

De vergadering wordt geschorst van 18.10 - 18.22 uur.

Tijdens de schorsing is de tekst van het amendement van de fracties CDA, PvdA en CU aangepast en dit wordt nu gesteund door alle fracties.
De heer R. van der Wal (CDA) leest het gewijzigde amendement voor:

[Wijziging besluit:

1. Vast te stellen dat er geen plannen zijn ingediend die voldoen aan de huidige criteria.
2. Het college de opdracht te geven om te komen met een voorstel om een zwembad in eigen beheer te bouwen.
3. Te onderzoeken op welke manier de exploitatie van het nieuw te bouwen zwembad georganiseerd kan worden.
4. Dat het college de raad in oktober 2017 zal informeren over de stand van zaken, het proces en de financiële gevolgen.**]**

Wethouder spoelstra is blij dat de raad zich unaniem uitspreekt. Het college kan het amendement overnemen en zal het van harte uitvoeren.

Het amendement van de FNP wordt ingetrokken.

De voorzitter brengt het gezamenlijke amendement in stemming. Het wordt met algemene stemmen (20) aangenomen.

Vervolgens wordt het raadsvoorstel, inclusief het aangenomen amendement, in stemming gebracht:

Na stemming wordt, met inachtneming van het aangenomen amendement, besloten:

1. Vast te stellen dat er geen plannen zijn ingediend die voldoen aan de huidige criteria.
2. Het college de opdracht te geven om te komen met een voorstel om een zwembad in eigen beheer te bouwen.
3. Te onderzoeken op welke manier de exploitatie van het nieuw te bouwen zwembad georganiseerd kan worden.
4. Dat het college de raad in oktober 2017 zal informeren over de stand van zaken, het proces en de financiële gevolgen.

De vergadering wordt om 18.26 uur geschorst en er is gelegenheid om te eten.

6. Carbid-bepaling Algemene Plaatselijke Verordening Achtkarspelen

De heer J.K.S. Braams (PvdA) is ter vergadering aanwezig vanaf dit agendapunt.

De vergadering wordt heropent om 19.17 uur en het voorzitterschap wordt bij dit agendapunt overgenomen door mevrouw A.G. Zandbergen-Beishuizen (CDA).

De voorzitter geeft aan dat er een fout staat in het raadsbesluit. Het woord ‘ontheffing’ moet worden gewijzigd in ‘melding’.

In de eerste termijn dient de heer M.Y. Talma (CDA), mede namens de fracties FNP, PvdA en VVD, een amendement in. Hiermee is rekening gehouden met de opmerking dat ‘ontheffing’ gewijzigd moet worden in ‘melding’.

[Amendement CDA, FNP, PvdA en VVD inzake wijziging datum melding

Wijziging:
Artikel 2:73a Gebruik van carbid, lid 3c:

3c. hiervan tenminste voor ~~1 november~~ 15 december van het desbetreffende jaar melding is gedaan aan de burgemeester

Toelichting:
- Hiermee worden spontane acties van de jeugd een kans gegeven.
- De jeugd in Achtkarspelen is in oktober nog niet bezig met carbid schieten met oud en nieuw.**]**

Portefeuillehouder Gerbrandy beantwoordt enkele vragen en reageert op het ingediende amendement. Hij geeft aan dat de uiterlijke datum van melding van 15 december niet mogelijk is.

Op verzoek van de heer M.Y. Talma (CDA) wordt de vergadering geschorst van 19.35 - 19.41 uur.

De heer Talma (CDA) geeft aan dat na overleg met de andere indieners van het amendement is besloten de datum van 15 december te laten staan in het amendement.

De heer Gerbrandy benadrukt nogmaals dat dit niet mogelijk is. De meldingen die binnenkomen, moeten gecontroleerd worden en er moet ook actie ondernomen worden op de reacties die op de meldingen volgen. Hij stelt als compromis voor om de datum te wijzigen in 1 december. Dan is er wat meer speling.

Op verzoek van de heer S.D. van der Meer (FNP) wordt de vergadering geschorst van 19.45 uur - 19.47 uur.

De heer Van der Meer (FNP) geeft het woord aan de heer M.Y. Talma (CDA).
De heer Talma (CDA) geeft aan dat na overleg is besloten de datum te wijzigen in 1 december, zoals de portefeuillehouder heeft voorgesteld.

Het amendement luidt nu als volgt:

[Wijziging:
Artikel 2:73a Gebruik van carbid, lid 3c:

3c. hiervan tenminste voor 1 december van het desbetreffende jaar melding is gedaan aan de burgemeester**]**

De heer F.D. Hoekstra (GBA) zegt dat de GBA-fractie dit amendement ook kan steunen.

De voorzitter brengt het amendement in stemming. Het wordt met algemene stemmen (20) aangenomen.

Vervolgens wordt het raadsvoorstel, inclusief het aangenomen amendement, in stemming gebracht:

Na stemming wordt, met inachtneming van het aangenomen amendement, besloten in te stemmen met de aanpassing van de carbid-bepaling van de Algemene Plaatselijke Verordening Achtkarspelen:

Artikel 2:73a Gebruik van carbid
1. Onder carbidschieten wordt verstaan: het in een melkbus of soortgelijke constructie qua aard en omvang, op explosieve wijze verbranden van acetyleengas afkomstig van een reactie tussen calciumacetylide (carbid) en water.
2. Het is verboden carbid te schieten zonder daarvan een melding te doen aan de burgemeester.
3. De burgemeester kan akkoord gaan met de melding als:
   a. er gebruik wordt gemaakt van melkbussen en/of gelijksoortige voorwerpen met een maximale inhoud van 40 liter, met gebruikmaking van acetyleengas

afkomstig van een reactie tussen calciumacetylide (carbid) en water of gasmengsels met vergelijkbare eigenschappen, en
b. het carbidschieten plaatsvindt op 31 december tussen 08.00 en 22.00 uur, en
c. hiervan tenminste voor 1 december van het desbetreffende jaar melding is gedaan aan de burgemeester, en
d. de aanvraag is vergezeld van een schriftelijke toestemming van de eigenaar van het terrein van waaraf geschoten wordt, en
e. de aanvraag tevens is voorzien van een kaart waarop de betreffende locatie is ingetekend en waarop de schootsrichting is aangegeven, en
f. de plaats vanwaar geschoten wordt, op een afstand van tenminste 75 meter van woonbebouwing en op een afstand van tenminste 300 meter van onderkomens van dieren gelegen is, en
g. er geen handelingen worden verricht of nagelaten waarvan degene die het carbidschieten verricht weet of redelijkerwijs had kunnen vermoeden dat daar gevaren kunnen optreden voor mens, dier en milieu.

4. Van het bepaalde in lid 3 onder f kan worden afgeweken mits de veiligheid van mens en dier door de aanvrager wordt gewaarborgd en de locatie naar het oordeel van de burgemeester geschikt is om carbid te schieten.
5. Dit artikel is niet van toepassing voor zover de Wet Milieubeheer, de Wet wapens en munitie, de Wet milieugevaarlijke stoffen, de Wet vervoer gevaarlijke stoffen of het Wetboek van Strafrecht van toepassing is.

6a Afwijken van de nota waardering en afschrijving vaste activa

De heer Gerbrandy neemt het voorzitterschap weer over.

De heer M.C. Buising (GBA) krijgt als voorzitter van de controlecommissie het woord. De controlecommissie stelt de raad voor om akkoord te gaan met het voorstel. Bij het niet akkoord gaan met het voorstel kan er namelijk geen goedkeurende verklaring worden afgegeven op de jaarrekening.

Met algemene stemmen wordt overeenkomstig het voorstel besloten om in afwijking van de op 5 maart 2009 vastgestelde nota "waardering en afschrijving vaste activa" de op 3 oktober 2016 betaalde afkoopvergoeding van € 3.315.788 te activeren en in 20 jaar af te schrijven.

7. Vaststellen jaarstukken 2016 en bestemmen rekeningresultaat

De heer M.C. Buising (GBA) krijgt als voorzitter van de controlecommissie het woord:

Als controlecommissie zijn we op de hoogte gebracht van de cijfers over 2016, we hebben deze behandeld, er zijn diverse vragen gesteld en de door de commissie aangegeven wijzigingen zijn inmiddels in de jaarrekening verwerkt.

Tevens zijn we op de hoogte gebracht van de bevindingen van de accountant. Dit laatste was geen mededeling waar we op zaten te wachten, maar het is niet anders. Een verklaring, deels goedkeurend, deels met een beperking en deels met een oordeelonthouding.

Door onzekerheden in de jaarrekening kan de accountant geen goedkeurende verklaring geven, zelfs geen verklaring met een beperking zoals over 2015, maar slechts een verklaring met een oordeelonthouding. Dit is de op één na slechtste in de rang van accountantsverklaringen; hierna volgt alleen nog de afkeurende verklaring.

Voor wat betreft de fouten wordt voor de getrouwheid een verklaring met beperking afgegeven en voor de rechtmatigheid een goedkeurende verklaring.

Het heeft er zelfs om gespannen of het een afkeurende verklaring zou worden als de onzekerheden alsnog zouden moeten worden aangemerkt als fouten.

Hier hebben we als raad marges voor vastgesteld. De cijfers van zowel de fouten als de onzekerheden worden tegenover het totaal aan uitgaven gezet, hieruit volgt een percentage en binnen deze percentages behoren oordelen over de jaarrekening.

Als controlecommissie kunnen we derhalve niets anders dan ons te scharen achter het oordeel van de accountants. Dit zijn de externe deskundigen die we hiervoor als gemeenteraad de opdracht hebben gegeven om namens de gemeenteraad de controle uit te voeren.

Anders ligt dit voor de gemeenteraad zelf en de beslissing over het raadsvoorstel zoals dat nu voor ons ligt. Hier stellen we als raad slechts het resultaat vast en besluiten we over de bestemming van het resultaat.

Als controlecommissie stellen wij de raad voor om het resultaat en de bestemming hiervan plaats te laten vinden zoals dit in het raadsvoorstel is verwoord en voorgesteld.

Na stemming wordt overeenkomstig het voorstel besloten:
1. de jaarstukken 2016 vast te stellen;
2. het rekeningresultaat € 1.722.993 toe te voegen aan de algemene reserve;
3. de reservemutaties waarvoor nog geen begrotingswijziging is geweest vast te stellen volgens de tabel onder 'Finânsjes'.

8. Archiefverordening gemeente Achtkarspelen 2017

Op de vraag van mevrouw A.G. Zandbergen-Beishuizen (CDA) of het digitale archief voldoet aan de daarvoor gestelde eisen, zegt portefeuillehouder Gerbrandy dat daar alle aandacht voor is, maar voor de zekerheid zal hij dit nog navragen. **Actie: afsprakenlijst**

Met algemene stemmen wordt overeenkomstig het voorstel besloten:
1. De Archiefverordening 2017 vast te stellen;
2. De Archiefverordening 2006 in te trekken;
3. Van deze vaststelling mededeling te doen aan G.S.

9. Bestemmingsplan Harkema – Nijebuorren 11

Met algemene stemmen wordt overeenkomstig het voorstel besloten:
1. De ingediende zienswijzen tegen het ontwerpbestemmingsplan Harkema – Nijebuorren 11 ongegrond te verklaren;
2. Het bestemmingsplan Harkema-Nijebuorren 11, overeenkomstig het geometrisch bepaalde planobject als vervat in het GML-bestand NL.IMRO.0059.PHHaNijebuor112016-VG01 met verbeelding, regels en bijlagen en toelichting ongewijzigd vast te stellen, overeenkomstig hetgeen is aangegeven in het raadsbesluit.
3. Geen exploitatieplan vast te stellen.

10. Nieuwe centrumregeling Sociaal Domein Fryslân (SDF)

Met algemene stemmen wordt overeenkomstig het voorstel besloten:
1. Gelet op artikel 1, tweede lid van de Wet gemeenschappelijke regelingen, toestemming te verlenen aan het college en de burgemeester de 'Centrumregeling samenwerking Sociaal Domein Fryslân 2018' te treffen.
2. Het college van burgemeester en wethouders en de burgemeester van onze gemeente, gelet op artikel 1, tweede lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen, toestemming te verlenen de 'Centrumregeling samenwerking sociaal domein Friese gemeenten' te wijzigen in 'Centrumregeling samenwerking Sociaal Domein Fryslân 2018', conform bijgaande doorlopende gewijzigde ontwerp tekst.

11. Wijzigen artikel 17 verordening Wmo

Met algemene stemmen wordt overeenkomstig het voorstel besloten Artikel 17 verordening Wmo 2015 volgens aanpassing vast te stellen.

11a. Motie vreemd aan de orde van de dag CDA, PvdA, CU en FNP inzake Metselproject Bouma

De heer G. Terpstra (CDA) geeft een toelichting op de motie en leest hem voor. In de motie wordt het college verzocht:
- Voor de uitvoering van 'Metselproject Bouma' een bedrag van € 125K beschikbaar te stellen uit de algemene reserve met betrekking tot de gereserveerde BUIG-gelden.
- Deze € 125K dient te worden besteed aan begeleiding van werkzoekenden uit het gemeentelijke bestand.

Wethouder Stellinga reageert positief op de motie.

De voorzitter brengt de motie in stemming:

Stemverklaring mevrouw J.R. Kingma-Gardenier (VVD): wy drage dit ynisjatyf fan herte. Wy hienen dit folle earder op pakke moatten. It is te lang lizzen bleaun.
Stemverklaring de heer T.O. Brinkman (FNP): wy as FNP binne ek hiel wiis mei dit projekt. Wy binne ta oan in praktische benadering om ús kaartenbak wat leger te krijen en dizze minsken kânsen te jaan en der lizze wer in soad kânsen mei dizze goeie ekonomy yn de bou.

Stemming:
Met algemene stemmen(20) aangenomen.

11b. Motie vreemd aan de orde van de dag PvdA inzake Rondje Augustinusga

De heer J.K.S. Braams (PvdA) geeft een toelichting op de motie en leest hem voor. In de motie wordt het college opgeroepen in overleg te gaan met Plaatselijk Belang en de projectgroep Augustinusga m.b.t. het projectplan 'Rondje Augustinusga':
- Gericht op het realiseren van dit projectplan.
- Te onderzoeken welke steun in raad en daad er eventueel gegeven kan worden en of er mogelijk een eenmalige financiële bijdrage van de gemeente nodig is.
- Voor wat betreft de financiële bijdrage, dit terug te koppelen aan de raad, zodat de raad hierover een beslissing kan nemen. Zo mogelijk bij de begrotingsvergadering in november 2017.

De heer M.Y. Talma (CDA) merkt op dat er al een toezegging van de wethouder ligt om het rondje Augustinusga mee te nemen, na het opknappen van de Fabryksfeart.

Wethouder Spoelstra ziet de motie als steun in de rug. Er heeft gisteren overleg plaatsgevonden met de bewoners over de Fabryksfeart en er is nadrukkelijk ook gesproken over het Rondje Augustinusga. Het wordt zoals toegezegd meegenomen.

De heer Braams (PvdA): als de wethouder de toezegging bedoelt zoals verwoord in de motie, dan hoeven we de motie niet in stemming te brengen.

Wethouder Spoelstra bevestigt dit. De motie is overbodig.
De PvdA-fractie trekt de motie in.

Sluiting

De voorzitter sluit de vergadering om 20.19 uur.

Toespraak nestor van de raad
Omdat dit de laatste vergadering voor de zomervakantie is, houdt de nestor van de raad, de heer T.O. Brinkman, een toespraak.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering
van de raad van 21 september 2017.

griffier,
mw. J. van Hoppe MPM

voorzitter,
G. Gerbrandy

Bijlage: verslag vragenhalfuur raad 13 juli 2017