

Naam: H.J. Koopman
Datum: 17 maart 2017
Sector/team/teamonderdeel: SL Advies/
Telefoonnummer: 541980

Collegevoorstel

Onderwerp	Scholenfusie
Advies	Hamerstuk
Is er een uiterste behandeldatum?	Ja, 17 april 2017
Portefeuillehouder	A.L. Langius
Openbaar	Openbaar
Raadsvoorstel of raadsbrief	n.v.t.

Toelichting voor de openbare besluitenlijst:

De Stichting Quo Vadis, de Stichting PCO Noord Twente en de Stichting Openbaar Primair Onderwijs Almelo hebben het voornemen drie scholen voor speciaal basisonderwijs te laten fuseren per 1-8-2017. Op basis van de Wet op het Primair Onderwijs moet bij het fusieverzoek van de schoolbesturen aan het Ministerie van OCW een advies over deze fusie worden toegevoegd van het college van B&W van de betrokken gemeente. Het college van de gemeente Almelo geeft een positief advies af over de scholenfusie.

Voorgesteld besluit

1. Een positief advies af te geven over de voorgenomen scholenfusie tussen De Toermalijn (bestuur Stichting Quo Vadis), De Rank (bestuur PCO Noord Twente) en De Oosteres (bestuur Openbaar Primair Onderwijs Almelo) per 1-8-2017.
2. Dit positief advies aan de Stichting OPOA (penvoerder voor de besturen) te melden via bijgevoegde brief met nr. UIT- 1775210.

Inleiding

De katholieke basisscholen in de stad Almelo worden bestuurd door Stichting Quo Vadis uit Deventer. De St. Quo Vadis is het bevoegd gezag van speciale basisschool De Toermalijn.
De protestants christelijke basisscholen in Almelo worden bestuurd door de Stichting PCO Noord Twente. De St. PCO Noord Twente is het bevoegd gezag van speciale basisschool De Rank.
De openbare basisscholen in de stad Almelo worden bestuurd door de Stichting OPOA.
De St. OPOA is het bevoegd gezag van speciale basisschool De Oosteres.

Deze drie schoolbesturen hebben samen de "Scholenvisie" opgesteld. In de "Scholenvisie" gaan deze besturen in op de toekomstige onderwijsinhoudelijke en demografische ontwikkelingen en de wetgeving rondom Passend Onderwijs. U heeft de raad daarover geïnformeerd via een raadsbrief met kenmerk Raad – 1402438.

Scholenfusie

Eén van de voornemens van de schoolbesturen is om de drie bestaande scholen voor speciaal basisonderwijs te laten fuseren tot één Onderwijscentrum voor Specifieke Onderwijsbehoeften PO regio Almelo (werktitel).

De drie scholen zijn momenteel ieder apart gehuisvest. Het leerlingenaantal van deze drie scholen is dalende. Het streven is om na de scholenfusie de drie scholen in één gebouw te huisvesten aan de

Winkelsteeg (huidige schoolgebouw van De Oosteres). De plannen daarvoor worden op dit moment verder uitgewerkt. Vooralsnog blijven de scholen op hun huidige plek.

De rol van de gemeente i.c. het college.

In de Wet op het Primair Onderwijs (artikel 64b lid 2j) ligt vast dat bij een scholenfusie in het basisonderwijs de betrokken gemeente een advies moet afgeven. Het advies van de gemeente moet volgens het genoemde wetsartikel gaan over de wenselijkheid van de fusie en dient te worden afgegeven door het college van burgemeester en wethouders. De drie stichtingen vragen het college in hun brief van 2 februari 2017 (penvoerder is de St. OPOA) om een positief advies op de scholenfusie (IN 78316 en 23841).

Na ontvangst van het advies van de gemeente wordt de fusie-aanvraag door de schoolbesturen naar de Minister van OCW gestuurd.

De belangrijkste reden voor de fusietoets is dat de minister nagaat of door de voorgenomen fusie de variatie van het onderwijsaanbod, qua richting en qua pedagogische aanpak, niet wordt aangetast. Voor de gemeente is dit dus ook de belangrijkste overweging bij de advisering over de fusie.

Beoogd effect

De drie schoolbesturen in staat te stellen om hun beoogde scholenfusie via een volledige aanvraag bij de Minister van OCW gehonoreerd te krijgen.

Argumenten voor

1.1 Behoud van een volwaardig en kwalitatief hoogwaardig onderwijsaanbod in Almelo.

Uit overleg met de besturen van drie stichtingen en uit hun brief met de Fusie Effect Rapportage (FER) blijkt dat de scholenfusie juist bedoeld is een volwaardig en kwalitatief hoogwaardig onderwijsaanbod in Almelo te behouden.

Daarnaast draagt de fusie bij aan een school die een kwalitatief hoogwaardig aanbod kan geven aan de doelstellingen van Passend Onderwijs. Ouders kunnen blijven kiezen uit een gevarieerd onderwijsaanbod, zowel onderwijsinhoudelijk als qua levensbeschouwelijke identiteit.

Onderwijsinhoudelijk is er zelfs sprake van verruiming van het onderwijsaanbod door de ontwikkeling van nieuwe specifieke ondersteuningsarrangementen.

In de FER hebben de schoolbesturen aangegeven dat de algemene toegankelijkheid statutair wordt gewaarborgd om aan ouders dezelfde waarborgen te geven als bij de inschrijving van hun kinderen bij De Oosteres.

2.1 De brief met het advies is nodig voor de procedure.

Door de St. OPOA als penvoerder namens de andere twee besturen de brief met het positief advies te sturen, kunnen de besturen verder met hun aanvraag richting de minister van OCW.

Kanttekeningen

1.1 de variatie van onderwijsaanbod in Almelo wordt door deze fusie enigszins verzwakt.

Door de bestuursoverdracht en scholenfusie komt er formeel een wijziging in het bestaande onderwijsaanbod en de bestaande diversiteit binnen de gemeente Almelo.

Er verdwijnen immers een openbare, rooms-katholieke en protestants-christelijke speciale basisschool maar dat wordt in de FER opgevangen door statutair op te nemen dat de gelijkwaardigheid van alle levensbeschouwingen in de nieuwe school wordt gewaarborgd.

Alternatieven

- Een negatief advies afgeven over de voorgestelde scholenfusie.

Ondanks een negatief advies van het college, gaat de fusieaanvraag van de schoolbesturen wel door naar de Minister van OCW. De minister zal bij de behandeling van het fusieverzoek van de schoolbesturen ons benaderen met de vraag waarom de gemeente Almelo een negatief advies heeft afgegeven.

Kosten, opbrengsten, dekking en preventief toezicht

n.v.t.

Uitvoering

De brief met dit advies (UIT-1775210) kunt u als college pas afgeven nadat de raad heeft ingestemd met uw voorstel om het bestuur van de openbare school De Oosteres niet te willen overnemen. De raad heeft namelijk deze wettelijke mogelijkheid en dit dient vanuit uw actieve informatieplicht aan de raad voorgelegd te worden. Dit voorstel wordt behandeld tijdens de raadsvergadering van 9 mei 2017. De verwachting is echter dat de raad instemt met uw advies om het bevoegd gezag van de openbare school niet over te nemen.

De drie besturen hechten aan een snelle doorlooptijd in verband met hun aanvraag bij het Ministerie van OCW. Om die reden willen we dit besluit over de scholenfusie voorafgaand aan de raadsvergadering laten plaatsvinden en niet ná de raadsvergadering van 9 mei 2017.

Bijlagen

- brief van schoolbesturen met verzoek om advies door B&W bij fusie met de Fusie Effect Rapportage (FER) (INK-78316)
- uitgaande brief met mededeling over positief advies over beide voorgenomen fusie (UIT - 1775210)

Procesinformatie

Intern overleg

n.v.t.

Afstemming met portefeuillehouder

De wethouder onderwijs stemt in met het geformuleerde advies.

GMT-advies

n.v.t.

B&W voorstel standaard

Communicatie over het besluit

De brief (UIT-1775210) kan pas worden verstuurd ná het versturen van het besluit van de raad van 9 mei 2017 over het opheffen van speciale basisschool De Oosteres.

Er ligt dus een embargo op dit besluit tot en met tenminste 9 mei 2017.