

Naam: M. Jaarsma
Datum: 07 november 2018
Team/teamonderdeel: BO Financiën en CVSI
Telefoonnummer: 541903

Collegevoorstel

Onderwerp	(Definitief) besluit overdracht ODT
Advies	Besprekstuk
Is er een uiterste behandeldatum?	Ja, 13 november 2018
Hoofdpogave	Bestuur en ondersteuning
Portefeuillehouder	A.J. Gerritsen
Openbaar	Openbaar met embargo tot 17 november 2018
Raadsvoorstel of raadsbrief	n.v.t.

Toelichting voor de openbare besluitenlijst:

Als deelnemer van de Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Twente, draagt de gemeente Almelo per 1 januari 2019 taken over. Het college heeft eerder besloten functies aan te wijzen die behoren bij deze over te dragen taken, zodat het plaatsingsproces kon starten. Dit voorgenomen besluit is voor advies voorgelegd aan de Ondernemingsraad (OR). De OR heeft een positief advies gegeven voor de overdracht van de zogenoemde Variant 4 taken, maar wenst een nieuwe adviesaanvraag voor de facultatieve taken. Het college volgt dit advies en besluit definitief de Variant 4 taken inclusief bijbehorende formatie per 1/1/19 over te dragen aan de ODT en een nieuwe OR adviesaanvraag voor de facultatieve taken voor te bereiden.

Voorgesteld besluit

1. Op basis van het OR advies d.d. 17-10-18, definitief te besluiten om de taken 'variant 4' per 1 januari 2019 over te dragen aan de Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Twente en daarvoor bijbehorende functies aan te wijzen, in totaal 10,56 fte, conform de bijgevoegde 'was-lijst deel1';
2. De algemeen directeur opdracht te geven het herinrichtingsplan en mandateringsbesluit voor te bereiden en het college ter vaststelling aan te bieden in zijn vergadering van 4 december 2018;
3. Op basis van het OR advies d.d. 17-10-18 de WOR-bestuurder voor te stellen een nieuwe adviesaanvraag voor de overdracht van de facultatieve taken en bijbehorende functies, in totaal 5,51 fte, voor te bereiden.

Inleiding

Als deelnemer van de Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Twente, draagt de gemeente Almelo per 1 januari 2019 taken over. U hebt op 21 augustus jl. (BenW-1806541) besloten de functies aan te wijzen die behoren bij deze over te dragen taken, zodat het plaatsingsproces kon starten. Dit was een voorgenomen besluit en is voor advies voorgelegd aan de Ondernemingsraad (OR). De OR heeft bij brief van 17 oktober jl. een positief advies gegeven voor de overdracht van de zogenoemde Variant 4 taken, maar wenst een nieuwe adviesaanvraag voor de overdracht van de zogenoemde facultatieve taken. De nieuwe adviesaanvraag dient inzichtelijk te maken wat de consequenties zijn van de overdracht van deze taken, financieel, personeel en voor de latende organisatie.

Beoogd effect

De overdracht van taken en plaatsing van betrokken medewerkers te organiseren zodat de ODT per 1-1-2019 operationeel is.

Argumenten voor

1.1 Dit is conform uw voorgenomen besluit d.d. 21 augustus 2018

Hiermee maakt u uw eerder voorgenomen besluit om deze taken over te dragen definitief. Dit voornemen maakte al duidelijk dat dit in lijn is met de wet VTH en de afspraken uit het bedrijfsplan van de ODT, dat het principe mens volgt werk wordt gevolgd en dat er draagvlak is onder medewerkers.

1.2 De OR adviseert positief over de overdracht van deze taken

De OR adviseert u bij brief d.d. 17 oktober jl. positief over uw voornemen deze taken over te dragen.

1.3 Medewerkers worden tijdig geplaatst

Dit besluit maakt het mogelijk om het plaatsingsproces voor deze medewerkers tijdig af te ronden. Dat wil zeggen dat onze medewerkers een ontslagbesluit ontvangen, maar tegelijkertijd een aanstellingsbesluit van de ODT (waarschijnlijk op 19 november a.s.).

2.1 Rollen, taken en verantwoordelijkheden worden juist belegd

Een knip in taken, werkprocessen en formatie, betekent dat de latende organisatie heringericht moet worden, evenals de relatie met de ODT. Rollen, taken en verantwoordelijkheden worden opnieuw belegd, waaronder het opdrachtgeverschap. Uitwerking vindt op dit moment plaats, ook in nauwe samenwerking met de andere deelnemers en de ODT zelf, maar dient nog door het college bij besluit bekrachtigd te worden.

3.1 Dit is conform het advies van de OR

De OR ziet geen noodzaak om deze taken per 1-1-2019 over te dragen aan de ODT en adviseert u bij brief d.d. 17 oktober jl. voor de overdracht van deze taken een nieuwe adviesaanvraag te doen waarin de consequenties van dit besluit nader zijn uitgewerkt.

3.2 Dit geeft tijd en ruimte voor een ordentelijk proces

Het ontvlechten van deze specialistische taken, die minder eenduidig te herkennen zijn dan bijvoorbeeld de VTH taken en veel dynamiek kennen, vraagt meer tijd en aandacht dan oorspronkelijk gecalculeerd. Door hier meer tijd voor te nemen, kan een beter doordacht en ordentelijk proces doorlopen worden. Dit kan ook op meer draagvlak bij betrokken medewerkers rekenen.

Kanttekeningen

3.1 Dit wijkt af van uw voorgenomen besluit

Uw besluit van 21 augustus jl. ging uit van de streefdatum 1-1-19, dit wordt nu niet gehaald. Na het indienen van de adviesaanvraag, is er een termijn van toepassing waarin de OR haar advies voorbereid waardoor overdracht per 1-1-19 niet mogelijk is.

3.2 Overdracht van taken vindt gefaseerd plaats

Niet alle over te dragen taken naar de ODT vindt tegelijkertijd plaats. Dit betekent dat er extra besluitvormingsmomenten benodigd zijn, evenals extra inzet op het maken van aparte afspraken met de ODT lopende het kalenderjaar.

Alternatieven

1. Geen nieuwe adviesaanvraag in te dienen

U kunt het advies van de OR voor kennisgeving aannemen en er voor kiezen geen nieuwe adviesaanvraag voor de facultatieve taken te doen. Vervolgens kan maximaal worden ingezet op een overdracht per 1-1-19, waarbij het gebrek aan tijd voor een goede implementatie dan wel een risico is.

2. Geen facultatieve taken over te dragen aan de ODT

U hebt eerder besloten ook de facultatieve taken over te dragen, maar bent dit niet (wettelijk) verplicht. Het niet overdragen van de facultatieve taken heeft (op korte termijn) een financieel voordelig effect, maar is niet in lijn met het uitgangspunt op termijn een meer robuuste organisatie te willen creëren.

Kosten, opbrengsten, dekking en preventief toezicht

De kosten van de overdracht van taken zijn al in beeld gebracht bij de besluitvorming over de begroting van de ODT voor het jaar 2019. Voorliggend voorstel brengt ten aanzien van variant 4 geen extra financiële consequenties met zich mee.

De begroting 2019 voor de ODT heeft alleen betrekking op de op basis van variant 4 in te brengen taken. Dus houdt geen rekening met de in te brengen facultatieve taken. Bij een definitief besluit over de facultatieve taken, dienen deze financiële consequenties ook inzichtelijk te zijn.

Uitvoering

Onderstaand overzicht schetst het beeld van het te verwachten en geplande besluitvorming- en uitvoeringsproces in de komende periode.

13 november 2018	Definitief collegebesluit over variant 4 taken College besluit tot nieuwe OR adviesaanvraag voor facultatieve taken
16 november 2018	Directie informeert medewerkers over collegebesluit
19 november 2018	Medewerkers variant 4 taken ontvangen ontslagbesluit van Almelo Medewerkers variant 4 taken ontvangen aanstellingsbesluit van ODT ODT organiseert informatiebijeenkomst voor nieuwe medewerkers
4 december 2018	Collegebesluit over herinrichtingsplan en mandatering
01 januari 2019	Start medewerkers Almelo bij ODT
29 januari 2019	Voorgenomen collegebesluit over facultatieve taken, de gevolgen en adviesaanvraag OR
31 januari 2019	Directie informeert medewerkers over collegebesluit
12 maart 2019	Te ontvangen advies van de OR
26 maart 2019	Definitief collegebesluit over facultatieve taken en herinrichting latende organisatie
1 april 2019	Medewerkers facultatieve taken in dienst ODT

Bijlagen

- Advies OR plaatsingsproces ODT d.d. 17 oktober 2018 (INTERN-65496)
- Was lijst ODT deel 1, d.d. 2 augustus 2018 (INTERN-64590)

Procesinformatie

Intern overleg

Dit voorstel is voorbereid na afstemming in de projectgroep Implementatie ODT, waarin o.a. betrokken teammanagers betrokken zijn.

Afstemming met portefeuillehouder

Dit advies is afgestemd met portefeuillehouder Gerritsen (Omgevingsdienst en personeel en organisatie). De portefeuillehouder is akkoord met het voorstel.

Directie-advies

Communicatie over het besluit

Openbaar met embargo tot 17 november 2018.

De directie informeert de betrokken medewerkers uiterlijk 16 november a.s. in een bijeenkomst. Vervolgens reguliere persconferentie.