

Naam: V.J.B. Nikamp
Datum: 13 december 2018
Team/teamonderdeel: SE Ingenieursbureau en Technische Service/Ingenieursbureau
Telefoonnummer: 541157

Collegevoorstel

Onderwerp	Gunning onderhoud Javabrug
Advies	Hamerstuk
Is er een uiterste behandeldatum?	
Portefeuillehouder	J.M. van Rees
Openbaar	Openbaar
Raadsvoorstel of raadsbrief	n.v.t.

Toelichting voor de openbare besluitenlijst:

Er dient groot onderhoud uitgevoerd te worden aan de Javabrug. Verwijzend naar de Gids Proportionaliteit zoals genoemd in de Aanbestedingswet 2012 (Aw2012) maken wij gebruik van de mogelijkheid om (deugdelijk gemotiveerd) af te wijken van het gemeentelijk inkoop- en aanbestedingsbeleid en is besloten dit werk enkelvoudig onderhands (één-op-één) te gunnen.

Voorgesteld besluit

1. In afwijking van het gemeentelijk inkoop- en aanbestedingsbeleid de voorbereiding en uitvoering van het groot onderhoud aan de elektromechanische (EM)-installatie van de Javabrug enkelvoudig onderhands te gunnen aan SPIE (voorheen Jansen Venneboer uit Wijhe).

Inleiding

De Javabrug is de beweegbare verbinding over het Overijssels Kanaal tussen De Grenzen en de Stationsstraat. De brug is 24 jaar oud, constructief op haar taak berekend en toe aan haar eerste grootschalige onderhoud, wat duidelijk wordt door de vele storingen in de afgelopen jaren. Op dit moment kan de brug enkel verantwoord bediend worden in het bijzijn van een (externe) monteur, omdat de brug regelmatig niet meer vanzelf sluit. De EM-installaties (o.a. hydrauliek) moeten vervangen worden. Daarnaast moeten onderdelen worden geconserveerd en gebreken worden verholpen.

Van de huidige installatie is nagenoeg geen documentatie voorhanden. Dat maakt het complex en ingewikkeld om een éénduidig onderhoudsbestek op te stellen, waarbij te vervangen onderdelen aansluiten bij te handhaven onderdelen. Door zowel de voorbereiding als de uitvoering bij één partij onder te brengen die de installatie goed kent, wordt dit probleem ondervangen.

Scope en omvang opdracht

De gemeente Almelo heeft vooraf gekeken naar de scope en omvang van het groot onderhoud. Daarbij is tevens gekeken naar het vergroten van de doorvaarbreedte, maar dit vraagt een extra investering van meer dan € 1 miljoen. De overweging om enkel de EM-installatie gereed te maken voor toekomstige vergroting van de doorvaarbreedte vergt een aanpassing van de installatie. Door deze aanpassing dient het geheel te voldoen aan de Machinerichtlijn 2017. Daarmee zijn beduidend meer aanpassingen vereist met navenante meerkosten, die niet opwegen tegen de mogelijke voordelen op termijn. De gemeente heeft daarom gekozen voor het geheel vervangen van de EM-installatie van de Javabrug.

Beoogd effect

Het doel van de opdracht is het zonder complicaties laten functioneren van de beweegbare Javabrug voor de komende decennia.

Aanbestedingsbeleid

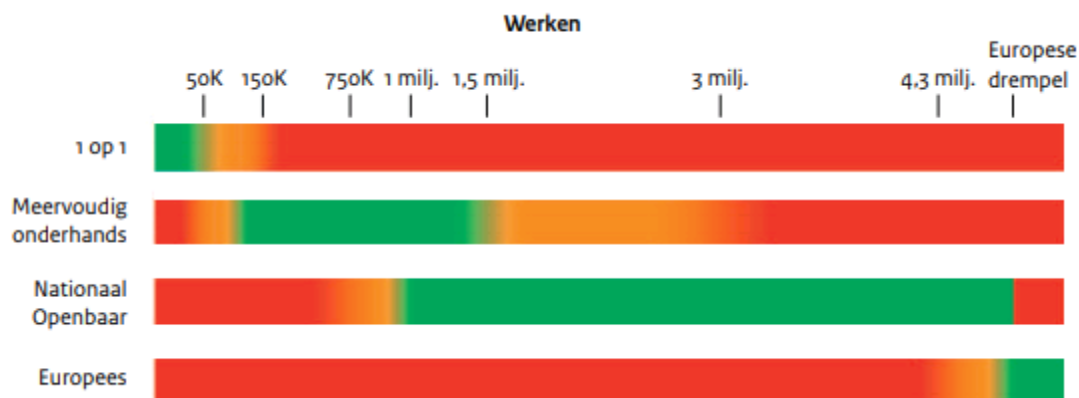
In het geval van het groot onderhoud aan de EM-installatie van de Javabrug is sprake van een overheidsopdracht voor werken.

De geraamde waarde van de opdracht is ongeveer € 250.000,-- exclusief btw. Deze waarde ligt onder het Europese drempelbedrag voor werken (zijnde € 5.548.000,-- exclusief btw). De opdracht hoeft dus in ieder geval niet Europees te worden aanbesteed. Er is sprake van een nationale opdracht en dit betekent dat uitsluitend deel 1 van de Aw2012 van toepassing is.

In het geval de gemeente de opdracht onderhands wenst te gunnen aan een marktpartij, moet toepassing worden gegeven aan artikel 1.4 Aw2012. Artikel 1.4 Aw2012 bepaalt dat een aanbestedende dienst in alle gevallen op basis van objectieve criteria dient te kiezen:

- welke aanbestedingsprocedure zij toepast; en
- welke ondernemer(s) word(t)(en) toegelaten tot deze procedure.

Voor wat betreft de te volgen aanbestedingsprocedure geldt dat bij een opdrachtwaarde van € 250.000,-- exclusief btw de meervoudig onderhandse aanbestedingsprocedure in beginsel de meest aangewezen procedure is ("proportioneel"). Zie in dit kader de onderstaande tabel uit de Gids Proportionaliteit, bij welke gids ook in het inkoop- en aanbestedingsbeleid van de gemeente wordt aangesloten:



Er kan echter door de gemeente gekozen worden voor een andere procedure (zoals de onderhandse aanbesteding, oftewel één-op-één gunning) als daarvoor objectieve criteria bestaan. Objectieve criteria voor de toe te passen procedure zijn bijvoorbeeld de grootte van de opdracht, de baten en de lasten van een bepaalde procedure, de omvang en structuur van de markt, en de geografische ligging van de plaats van uitvoering. In het onderhavige geval kunnen voor de te volgen procedure (de enkelvoudige onderhandse aanbestedingsprocedure) de volgende objectieve criteria aangevoerd worden.

Objectieve criteria onderhandse gunning

De Gids Proportionaliteit is als verplicht richtsnoer opgenomen in de Aw 2012. In deze gids wordt benoemd dat bij de keuze voor een aanbestedingsprocedure onder andere gekeken moet worden naar de transactiekosten voor de aanbestedende dienst en/of de inschrijvers. Voor een meervoudige aanbestedingsprocedure waarbij slechts 3 tot 5 partijen mogen worden uitgenodigd, dient de gemeente Almelo een bestek op te stellen. Dit is complex voor deze opgave aangezien van de huidige installatie weinig documentatie voorhanden is. Het opstellen van een bestek zal derhalve onnodig hoge kosten met zich meebrengen voor de gemeente. De kosten worden door de gemeente geschat op € 50.000,--, zijnde circa 1/5 van de geraamde waarde van de opdracht. Gezien deze hoge (transactie)kosten aan de zijde van de gemeente, is de gemeente van mening dat een onderhandse enkelvoudige procedure passend is.

In het kader van de ondernemer(s) die word(t)(en) toegelaten tot de aanbestedingsprocedure moet de gemeente eveneens op grond van objectieve criteria motiveren waarom de opdracht uiteindelijk aan SPIE wordt gegund. Objectieve criteria zijn onder andere de eerdere ervaring in de desbetreffende sector, omvang en infrastructuur van de onderneming en technische en professionele vaardigheden van de onderneming.

SPIE is een gerenommeerde partij met veel kennis en ervaring op het specifieke gebied van de opdracht, en heeft eerder naar tevredenheid vergelijkbare werkzaamheden voor de gemeente verricht. SPIE heeft bovendien jarenlang het klein onderhoud uitgevoerd aan de Javabrug en kent de EM-installatie als geen ander. Daarnaast maakt de opgedane kennis door zowel de gemeente Almelo als SPIE bij het groot onderhoud van de Dollegoorbrug dat er voldoende garantie en borging is dat het werk door SPIE deugdelijk zal worden uitgevoerd. Op basis van deze criteria meent de gemeente dat de opdracht aan SPIE onderhands te mogen gunnen. SPIE is vanwege haar kennis en ervaring de meest geschikte partij voor uitvoering van de opdracht.

Kanttekeningen

1.1 Het werk overschrijdt het drempelbedrag

De opdracht voor het Groot Onderhoud van de Javabrug moet in beginsel meervoudig onderhands worden aanbesteed. Volgens het gemeentelijke inkoop- en aanbestedingsbeleid (en de Gids Proportionaliteit) mag de opdracht met een geraamde waarde tot € 150.000,-- exclusief btw onderhands worden gegund. De geschatte kosten voor het groot onderhoud zijn € 250.000,- exclusief btw. Dit betekent in beginsel toepassing van een meervoudig onderhandse aanbesteding. Gemotiveerd afwijken van de meervoudig onderhandse aanbesteding kan echter bij besluit van uw college.

1.2 Benadeelde partijen melden zich (bezwaar)

Het is mogelijk dat benadeelde partijen zich melden voor uitleg over de enkelvoudige onderhandse aanbestedingsprocedure en in rechte bezwaar maken tegen de onderhandse gunning aan SPIE omdat er naar hun mening geen objectieve criteria zijn voor onderhandse gunning. De rechter zal dan toetsen of de motivering van de gemeente deugt en of er dus voldoende objectieve criteria aanwezig zijn. Als de rechter oordeelt dat deze criteria ontbreken, dan zal de gemeente door de rechter geboden worden de opdracht alsnog deugdelijk (lees: meervoudig onderhands) aan te besteden. In dat kader dient in de overeenkomst met SPIE een clause te worden opgenomen dat als door de rechter wordt geoordeeld dat de één-op-één gunning in strijd is met het aanbestedingsrecht, de gemeente de overeenkomst met SPIE te allen tijde kan ontbinden zonder schadeplichtig te zijn. Omdat het belang van de opdracht beperkt is en enkel een gebod tot meervoudig onderhandse aanbesteding kan worden gevorderd (en dus niet gunning van de opdracht of toelating tot de aanbesteding), is de kans op bezwaar gering, ook gelet op de advocaat- en proceskosten die ermee gemoeid zijn. Meer van belang is dat er objectieve criteria zijn om onderhands te gunnen aan SPIE.

Alternatieven

1.1 Meervoudig onderhands aanbesteden

Het maken van een goede omschrijving van de werkzaamheden met voorwaarden en tekeningen is mogelijk. Dit kan conform de aanbestedingswet en -regelgeving meervoudig onderhands worden aanbesteed. De extra kosten voor het opstellen van de (aanbestedings-)stukken worden geschat op € 50.000,-- exclusief BTW.

1.2 Niets doen

Bij het alternatief om de komende jaren geen onderhoud aan de elektromechanische installatie te verrichten, heeft dit met name consequenties voor evenementen als het Haven-event en de intocht van Sinterklaas; zij kunnen geen gebruik maken van het havenpand naast de Rechtbank Almelo. Particuliere initiatieven (zoals bv. Ten Heggeler) kunnen niet worden gefaciliteerd om hun bootjes richting de binnenstad te geleiden. Kano's kunnen met enige moeite onder de brug door. De doorvaarhoogte van de Javabrug in dichte toestand is 80 cm.

In het voorgestelde pakket aan groot onderhoud van de Javabrug is ook conserveren van stalen onderdelen van de rijbaan opgenomen. Deze werkzaamheden à € 60.000,- blijven nodig.

Verder dienen eenmalig kosten à € 5.000,- voor het (milieu-)verantwoord achterlaten van de installatie te worden gemaakt.

Bijkomend voordeel is een besparing op de stroomaansluiting à € 1.300,-/jr.

Kosten, opbrengsten, dekking en preventief toezicht

De kosten voor de werkzaamheden bedragen zoals gezegd ca. € 250.000,- (excl. BTW). Deze kosten zijn gedekt in de begroting onder civieltechnische kunstwerken en leiden derhalve niet tot lastuitzetting.

Uitvoering

Na uw besluit wordt de opdrachtverstrekking zo snel mogelijk voorbereid. De voorbereiding en uitvoering vindt plaats in de eerste helft van 2019.

Bijlagen

-

Procesinformatie

Intern overleg

Deze nota is tot stand gekomen na overleg met een aanbestedingsjurist en de tactisch inkoper.

Afstemming met portefeuillehouder

Portefeuillehouder is geïnformeerd over dit voorstel.

Directie-advies

B&W voorstel standaard.

Communicatie over het besluit

Reguliere persconferentie.