

Meningsvormende nota

Openbaar	Ja	Registratienummer	18001137
Voorstel voor	Bestuurscommissie Agenda van Twente		
Datum vergadering	16 mei 2018	Agendapunt	B4

Domein, behandelend ambtenaar, tel. G. Tamminga

Onderwerp

Spelregels Agenda voor Twente

1. Uitgangspunten voor de samenwerking in de Agenda voor Twente.
2. Spelregel A voor de deelname aan projecten in de Agenda voor Twente
3. Spelregel B voor de deelname aan de basisinfrastructuur s in de Agenda voor Twente

Inleiding

11 Twentse gemeenten hebben besloten 5 jaar lang €7,50 per inwoner per jaar bij te dragen aan het realiseren van de gezamenlijke ambities uit de Agenda voor Twente. Dat betekent dat 3 gemeenten vooralsnog niet financieel bijdragen. Op 11 april 2018 heeft u, de 14 gemeenten, gevraagd om spelregels te formuleren voor de samenwerking, die recht doen aan de besluitvorming. Het uitgangspunt daarbij is dat zowel de 11 gemeenten als de 3 gemeenten de intentie hebben om tot werkbare afspraken te komen. De wens daarbij is om met elkaar te verankeren dat meedoen aan projecten en de basisinfrastructuur geld kost en dat gemeenten die niet financieel bijdragen, niet meeprofiten. Anderzijds willen we onze partners en initiatiefnemers niet opzadelen met onwerkbaar constructies waardoor resultaten mogelijk achterblijven en kansen onbenut blijven. De Agenda voor Twente is gericht op sociaal economische structuurversterking. Dat doen we door het wegnemen van belemmeringen en het versterken van netwerken en de informatievoorziening die de samenwerking van partners bevordert.

Het blijkt in praktijk niet eenvoudig om deze principes vast te leggen in een set van heldere zakelijke spelregels die ook nog eens praktisch toepasbaar zijn. Want het speelveld van de Agenda voor Twente laat zich niet beperken door de bestuurlijke grenzen die door de gemeentelijke besluitvorming zijn ontstaan. De Agenda voor Twente is een investeringsprogramma gericht op de sociaaleconomische structuurversterking van heel Twente. De drie gemeenten die niet meedoen aan de Agenda voor Twente vormen een substantieel onderdeel van de Twentse sociaal economische structuur. Dat is in veel gevallen niet los te koppelen. We hebben een aantal uitgangspunten geformuleerd voor de bestuurlijke samenwerking, met het verzoek deze vast te stellen. Daarnaast hebben we spelregels geformuleerd voor het meedoen aan projecten en de basisinfrastructuur. De haalbaarheid en wenselijkheid van deze spelregels vragen een bestuurlijke afweging van alle 14 gemeenten. Ondanks dat het over de Agenda voor Twente gaat, gaat het over de betrokkenheid van alle 14 gemeenten.

Beoogd effect

Afspraken vastleggen over de uitvoering van de Agenda voor Twente gericht op maximaal resultaat voor Twente en rechtdoend aan de besluitvorming van deelnemende en niet-deelnemende gemeenten.

Argumenten

Uitgangspunten voor de samenwerking in de Agenda voor Twente:

1. **We stellen met 14 gemeenten spelregels vast**, nu de situatie zich voordoet dat niet alle gemeenten meedoen aan de Agenda voor Twente.
2. **Samen staan we sterker.** In Twente zijn 14 gemeenten, die sociaaleconomisch nauw met elkaar verbonden zijn. De 3 gemeenten die niet deelnemen betrekken we wel bij de Agenda voor Twente door deelname aan de bestuurscommissie Agenda van Twente. De drie gemeenten stellen zich, zolang zij niet deelnemen aan de projecten en basisinfrastructuur wel terughoudend op en nemen niet deel aan de besluitvorming.
3. **Blijvende uitnodiging aan de 3 gemeenten om alsnog deel te nemen aan de Agenda voor Twente.**
4. **Degene die betaalt, bepaalt.** Degene die niet betaalt, bepaalt dus niet.
5. **Niet-deelnemende gemeenten profiteren niet mee zonder te betalen.** Niet deelnemende gemeenten kunnen alleen meedoen aan een project of initiatief als ze hiervoor betalen.
6. **De spelregels van de Agenda voor Twente zijn onderdeel van het mandaat van de bestuurscommissie Agenda van Twente aan de Sturingscommissie.** De verantwoordelijkheid voor de bestuurlijke samenwerking tussen de Twentse gemeenten blijft bij de Bestuurscommissie Agenda voor Twente. Dit is ook de plek om te bespreken of het spel volgens de regels gespeeld wordt en om elkaar hierop aan te spreken.
7. **De partners in de basisinfrastructuur sturen op breed gedragen Twentse initiatieven.** Van onze partners in de basisinfrastructuur verwachten we dat zij ervoor zorgen dat kansrijke initiatieven breed Twents gedragen zijn of worden. Dit uitgangspunt is opgenomen in de subsidiebeschikking. We verwachten dat de partners hierover in algemene zin rapporteren hoe ze hier mee omgaan in de voortgangsgesprekken. We verwachten niet dat zij hiervoor een aparte administratie bijhouden.
8. **De innovatietafels moedigen de initiators van projecten aan om breed gedragen Twentse initiatieven in te brengen.** Van de innovatietafels verwachten we dat zij focussen op het faciliteren van breed gedragen Twentse initiatieven met regionale impact. De initiators van een project worden aangemoedigd om de scope te verbreden als deze naar oordeel van de tafel te smal is.

Naast de uitgangspunten kunt u voor een aantal spelregels kiezen om de uitgangspunten "wie betaalt bepaalt" nader uit te werken voor zowel de projecten als de basisinfrastructuur. Het voordeel van deze spelregels is dat meedoen aan de Agenda voor Twente een prijs krijgt voor de niet deelnemende gemeenten. Het nadeel is dat deze spelregels extra administratie oplevert en dat is niet voorzien. Daarnaast staan veel beslissingen die je op basis van de spelregels neemt ter discussie omdat het profiteren van een project niet altijd evident is, evenals het beruik maken van de basisinfrastructuur..

A. Spelregel voor het meedoen aan projecten:

Als een van de niet-deelnemende gemeenten wel profiteert van een project of vrijwillig mee wil doen betaalt de gemeente mee aan het project met een verhoudingsgewijze bijdrage gebaseerd op het inwoneraantal plus een opslag voor het gebruik van de basisinfrastructuur, volgens onderstaande tabellen.

Tabel 1:

Verhoudingsgewijze bijdrage aan projecten gebaseerd op inwoneraantallen 1-1-2017		
Almelo	72.540	11,6%
Hellendoorn	35.769	5,7%
Rijssen-Holten	37.984	6,1 %
Totaal Twente	627.397	100%

Tabel 2:

Opslag op projecten vanwege gebruik van de basisinfrastructuur	Kleine projecten (t/m € 5.000)	Middelgrote projecten (t/m € 25.000)	Grote projecten (t/m € 100.000)
Almelo	500	2.500	10.000
Hellendoorn	250	1.250	5.000
Rijssen-Holten	250	1.250	5.000

B. Spelregel voor het meedoen aan de basisinfrastructuur:

Wanneer door – of vanuit – niet-deelnemende gemeenten gebruik wordt gemaakt van de basisinfrastructuur van de Agenda voor Twente, wordt hiervoor de jaarbijdrage aan dat betreffende onderdeel van de basisinfrastructuur vanuit die gemeenten betaald. Anders kan door die gemeenten (en bedrijven en / of inwoners) geen gebruik gemaakt worden van de voorzieningen voor dat onderdeel van de basisinfrastructuur.

Tabel 3:

Onderdeel Basisinfrastructuur	Totale bijdrage	Almelo (11,6%)	Hellendoorn (5,7%)	Rijssen-Holten (6,1%)
Human Capital Agenda	250.000	29.000	14.250	15.250
Centra voor innovatief vakmanschap	218.750	25.375	12.469	13.344
Novel-T	375.000	43.500	21.375	22.875
Techniekpact	250.000	29.000	14.250	15.250
Twente Branding	375.000	43.500	21.375	22.875
Pioneering	93.750	10.875	5.344	5.719
Uitvoeringsorganisatie	250.000	29.000	14.250	15.250
Communicatie / monitoring	218.750	25.375	12.469	13.344
Nog niet ingedeeld	164.640	19.098	9.384	10.043
<i>Totaal basisinfrastructuur 2018</i>	2.195.890	254.723	125166	133.949