

Raadsbrief ter informatie

Postadres:
Gemeente Almelo
Postbus 5100
7600 GC Almelo

Aan de raad van de gemeente Almelo

Doorkiesnummer
541185

Behandeld door
S.S.T. Weertman

Datum
5 maart 2019

Onderwerp

Motie directe omgeving actief betrekken bij bestemmingsplanherziening

Geachte raadsleden,

Op 13 februari 2018 heeft uw raad een motie aangenomen inhoudende uw raad kort en bondig te informeren op welke wijze, en daarmee anticiperend op de Omgevingswet en -visie, het college de directe omgeving (inwoners en rechtspersonen) actief gaat informeren en betrekken bij bestemmingsplanprocedures. Met deze brief geven wij uitvoering aan uw motie.

De Wet ruimtelijke ordening (Wro) en de Algemene wet bestuursrecht (Awb) bieden inwoners en andere belanghebbenden in Nederland de mogelijkheden voor inspraak, zienswijzen en beroep. Het is dit wettelijke (voorschriften)kader met formeel geldende publicatie-eisen en de belangenafweging waaraan zo nodig zienswijzen en beroep wordt getoetst en op grond waarvan in voorkomende gevallen uitspraak wordt gedaan. Ons college bereidt het bestemmingsplan voor en uw raad stelt het bestemmingsplan vast.

Aanleiding voor uw motie is niet alleen een aantal situaties in Almelo bij bestemmingsplannen waarbij bewoners aangaven eerder geïnformeerd of betrokken te willen zijn. Ook de wens goed te anticiperen op de invoering van de Omgevingswet op 1 januari 2021 speelt een belangrijke rol. Het zo goed mogelijk betrekken van inbreng en belangen uit de omgeving werkt in het voordeel van het ontwerpbestemmingsplan dat formeel in procedure wordt gebracht. Dit kan bijdragen aan het vergroten van het draagvlak en het begrip voor een initiatief en leidt zo mogelijk tot een betere inpassing in de omgeving.

In uw motie geeft u uitdrukking aan de wens om in aanvulling op de formele procedure bewoners, ondernemers en anderen nadrukkelijker en waar mogelijk eerder en actiever te betrekken. Ideeën en belangen kunnen dan voortijdig worden ingebracht. Van belang is dan een voorfase op de formele procedure. Deze start met de terinzage legging van het ontwerpbestemmingsplan. Een voorontwerpbestemmingsplan, schets- of conceptplan kent volgens de Wro nog geen officiële status. Het biedt dan ook de meeste ruimte voor aanpassingen. Is een plan eenmaal formeel in procedure, dan mogen de wijzigingen niet zodanig groot zijn dat een fundamenteel ander plan door uw raad wordt vastgesteld. Het actief betrekken van de directe omgeving dient dus voornamelijk in de voorfase plaats te vinden. Waar de impact op de omgeving groter is, is de behoefte aan een voorfase groter. Des te nauwer luistert het dan om een goede voorfase in te richten.

Relatie met Omgevingswet

Eén van de kernpunten van de nieuwe Omgevingswet is participatie: inwoners, bedrijven en maatschappelijke organisaties zo vroeg mogelijk betrekken bij ruimtelijke initiatieven. Met heldere doelen voor ogen: de kwaliteit van oplossingen vergroten, draagvlak creëren en besluitvorming versnellen. Hierdoor komen verschillende perspectieven, kennis en creativiteit direct op tafel. Van iedereen die een aandeel levert. Het verrijkt omgevingsvisies, omgevingsplannen en projecten. Hoe participatie vorm krijgt, is niet vastgelegd in de wet. Dat is bewust gedaan om ruimte te laten voor maatwerk en rekening te houden met toekomstige ontwikkelingen rond participatie. Overheden en initiatiefnemers moeten dus steeds aandacht hebben voor interactie en bewuste keuzes maken. Wat willen we bereiken in samenwerking? Welke vorm van participatie past het best en hoe gaan we om met wind mee of tegen? Het proces komt centraler te staan dan vroeger.

Voor het inrichten van een voorfase vraagt de gemeente een concreet, kort ‘plan van aanpak’ aan iedere initiatiefnemer. In dat plan beschrijft de initiatiefnemer concreet hoe belanghebbenden worden geïnformeerd en betrokken. Dat kan via (en bij voorkeur) een bewonersbrief, waarin staat hoe betrokkenen ideeën en belangen kunnen inbrengen, voorafgaand aan de bestemmingsplanprocedure. Vragen die in het plan van aanpak aan de orde moeten komen zijn dan in ieder geval:

- Afhankelijk van de plansituatie en met name afhankelijk van de impact kunnen aanvullende (communicatie)middelen worden ingezet voor de aankondiging van een beoogde ontwikkeling. Dan kan gedacht worden aan *targetting* via Facebook, een melding/bericht op gemeentelijke Facebooksite, een kort persbericht aan de media of een verzoek tot vermelding in de gemeentelijke advertentie Almelo Actueel.

De diversiteit aan verschillende ruimtelijke plannen maakt dat er geen uniforme afspraak voor inspraak / participatie kan worden gemaakt. Per geval zal een afweging worden gemaakt. Bij een plan met een (zeer) geringe invloed om de omgeving kan worden afgezien van deze voorfase.

De uitkomsten van deze voorfase, met verslaglegging vastgelegd, worden betrokken bij de besluitvorming met betrekking tot het in procedure brengen van het ontwerpbestemmingsplan.

F.W. van Ardenne A.J. Gerritsen