

Naam: M. Kuipers
Datum: 08 maart 2019
Team/teamonderdeel: SE Regelgeving en Handhaving/regelgeving
Telefoonnummer: 06-25744093

Collegevoorstel

Onderwerp	Vaststellen jaarverslag VTH 2017-2018
Advies	Bespreekstuk
Is er een uiterste behandeldatum?	Ja, 19 maart 2019
Hoofdpogave	Toezicht en handhaving
Portefeuillehouder	A.J. Gerritsen
Openbaar	Openbaar
Raadsvoorstel of raadsbrief	Raadsbrief

Toelichting voor de openbare besluitenlijst:

Het college heeft besloten tot vaststelling van het jaarverslag vergunningverlening, toezicht en handhaving van het omgevingsrecht 2017-2018. Met dit jaarverslag legt het college verantwoording af over de inzet van vergunningverlening, toezicht en handhaving in de periode oktober 2017 tot oktober 2018, op basis van de VTH-programma's 2017 en 2018. Het jaarverslag heeft betrekking op de taakuitvoering van de Wabo (omgevingsvergunning) en op basis van de APV en bijzondere wetten. Het verslag wordt ter kennisname aan de raad gestuurd. Het college van Gedeputeerde Staten van Overijssel ontvangt het verslag in het kader van het interbestuurlijk toezicht.

Voorgesteld besluit

1. Het jaarverslag vergunningverlening, toezicht en handhaving 2017-2018 van de fysieke leefomgeving (jaarverslag VTH 2017-2018) vast te stellen;
2. Het jaarverslag VTH 2017-2018 ter kennisgeving te sturen aan de Raad en het college van Gedeputeerde Staten van Overijssel.

Inleiding

Dit jaarverslag geeft inzicht in de resultaten van de taakuitvoering voor vergunningverlening, toezicht en handhaving van de fysieke leefomgeving. Het jaarverslag heeft betrekking op de periode oktober 2017 tot oktober 2018. Het jaarverslag is integraal van opzet. Het heeft betrekking op de taakvelden Wabo (omgevingsvergunning) en APV/bijzondere wetten. Ook is de inzet van netwerkpartners opgenomen: regionale uitvoeringsdienst Twente voor het aspect milieu en Brandweer Twente voor het aspect brandveiligheid. Het opstellen van dit jaarverslag is wettelijk verplicht op basis van artikel 7.7 van het Besluit omgevingsrecht.

Beoogd effect

De verantwoordelijkheid voor een adequate uitvoering van vergunningverlening, toezicht en handhaving in de fysieke leefomgeving ligt voor een groot deel bij de lokale overheid. Als VTH-taken niet goed worden uitgevoerd, kan dat grote invloed hebben op de veiligheid en gezondheid van de leefomgeving.

In de VTH-programma's 2017 en 2018 is opgenomen welke werkzaamheden worden uitgevoerd binnen het taakveld VTH. Dit jaarverslag geeft aan of de geplande inzet van middelen en de geplande activiteiten ook zijn gerealiseerd en of deze hebben bijgedragen aan de gestelde beleidsdoelen.

Het Besluit omgevingsrecht geeft aan dat de raad periodiek wordt geïnformeerd over het uitvoerings- en handavingsbeleid, het uitvoeringsprogramma en de rapportage (lees: het jaarverslag). De raad gebruikt deze informatie voor het horizontale toezicht. Daarnaast houden Gedeputeerde Staten verticaal (interbestuurlijk) toezicht op de taakuitvoering in het Wabo-domein.

Argumenten voor

1.1 Het jaarverslag geeft inzicht in de activiteiten die zijn ontplooid voor de uitvoering en handhaving van de wet- en regelgeving over de fysieke leefomgeving binnen onze gemeente.

De VTH-taken worden uitgevoerd om inwoners en bezoekers van Almelo een veilige en gezonde leefomgeving te bieden. Om risico's beheersbaar te houden stelt zowel de wetgever als de gemeente regels met normen op. Vergunningverlening, toezicht en handhaving zijn daarbij middelen om te stimuleren of af te dwingen dat regels worden nageleefd. Dit doen we in combinatie met een goede dienstverlening. Het jaarverslag geeft aan welke werkzaamheden hiervoor zijn uitgevoerd en wat hier het resultaat van is.

Wij concluderen dat in 2017-2018 vrijwel alle activiteiten zoals geprogrammeerd en geprioriteerd in de VTH-programma's 2017 en 2018 zijn uitgevoerd. Kernpunten zijn:

- *Uitvoerings- en handavingsbeleid:* Op basis van de wettelijke verplichting is in 2018 het uniforme VTH-beleid voor de Omgevingsdienst Twente (ODT) vastgesteld. Uniform beleid draagt bij aan een effectievere en efficiëntere uitvoering van VTH-taken. In afwijking van het VTH-programma 2018 is het lokale VTH-beleid nog niet geactualiseerd. Dit gebeurt in 2019, inclusief nieuw beleid voor brandveiligheid. Opgemerkt wordt dat met het gezamenlijke VTH-beleid al een belangrijke basis is gelegd voor het lokale VTH-beleid.

De voorbereiding van het gezamenlijke VTH-beleid vroeg meer inzet dan verwacht. Daarnaast vroeg de transitie van de regionale uitvoeringsdienst Twente naar Omgevingsdienst Twente veel aandacht.

- *Vergunningverlening:* Ten opzichte van vorig jaar zijn meer vergunningaanvragen en meldingen voor milieuactiviteiten behandeld. Wel bleef dit licht achter bij de geprogrammeerde werkvoorraad. De behandeling van het aantal bouwvragen bedroeg zo'n 10% meer dan het geplande aantal. Deze stijging is vooral terug te zien in lichte bouwvragen.

Het aantal ingediende asbestmeldingen was beduidend hoger dan geprogrammeerd. Dit is het gevolg van het verbod op asbestdaken per 2025. In het VTH-programma 2019 is uitgegaan van een werkvoorraad van 275 asbestmeldingen. Vanwege het aantal ingediende meldingen in 2018 (291), is de vraag of voor de behandeling van asbesttaken voldoende capaciteit beschikbaar is. Mogelijk moet de inzet voor asbest in 2019 worden geïntensiveerd.

Het aantal aanvragen voor ontheffingen en vergunningen op het gebied van APV en bijzondere wetten is in 2018 redelijk constant gebleven ten opzichte van de voorgaande jaren.

- *Toezicht en handhaving:* Het aantal uitgevoerde milieucontroles bleef achter bij de planning. In de periode oktober tot en met december 2018 is extra ingehuurd om tekorten te corrigeren. Hierdoor zijn de geplande controles alsnog uitgevoerd. Er zijn meer vergunningsgerichte bouwcontroles uitgevoerd dan geprogrammeerd. Dit komt doordat bouwwerken waarvoor vergunning is verleend soms niet direct gerealiseerd worden of dat bouwwerkzaamheden over meerdere jaren verspreid worden uitgevoerd.

Vanwege het vertrek van een bouwinspecteur halverwege 2018 zijn minder asbestcontroles uitgevoerd dan geprogrammeerd. Mede vanwege het sterke toename van het aantal ingediende asbestmeldingen zijn in de uitvoering risico's gelopen. Het is mogelijk dat asbest niet of foutief is verwijderd.

In 2018 zijn klachten actief behandeld. Wat opvalt, is dat het aantal verzoeken om handhaving in deze periode is gedaald. Om die reden is besloten om in het VTH-programma 2019 meer tijd in te ruimen voor het behandelen van klachten. Beoordeeld zal worden wat het effect hiervan is op het aantal ingediende verzoeken om handhaving.

De BOA's domein I hebben zich binnen het toezicht en handhaving van de APV en bijzondere wetten steeds verder geprofessionaliseerd. Deze expertise komt goed van pas bij het toezicht in de wijken waar allround inzetbaarheid gewenst is. De BOA's richten zich vooral op hot issues en hotspots en volgen dus de problemen in de wijk.

- *Juridische inzet:* Er zijn geen milieuprocedures geweest. Het aantal vergunningprocedures bouwen en ruimtelijke ordening ligt in lijn met wat gepland is voor 2017-2018. Het aantal besluiten op aanvragen omgevingsvergunning waartegen bezwaar is gemaakt is gedaald van 7% naar 4% van het totaal ten opzichte van het voorgaande jaar; hiervoor is geen directe verklaring.

Het aantal handavingsprocedures bouwen en ruimtelijke ordening is minder dan verwacht. In 2018 is er tweemaal een last onder bestuursdwang opgelegd. In beide gevallen heeft de overtreder zelfstandig de overtreding beëindigd. In één van deze zaken is er voorafgaand aan de last onder bestuursdwang een last onder dwangsom verbeurd.

In deze periode zijn er geen bezwaar- en beroepsprocedures gestart op het gebied van APV en bijzondere wetten. In het voortraject van vergunning- en handavingsprocedures wordt veel geïnvesteerd in het zorgvuldig informeren van de mogelijkheden en bestaande jurisprudentie, maar ook bemiddeling. In 2018 is er één integriteitsonderzoek bij het Landelijk Bureau BIBOB gestart. Deze procedure heeft niet geleid tot een weigering van de aanvraag.

1.2 Het jaarverslag biedt informatie voor de bijsturing van het VTH-programma.

De resultaten van de uitvoering in 2017/2018 zijn gebruikt bij de voorbereiding van het VTH-programma 2019. Door het betrekken van de resultaten van de uitvoering bij de planning, wordt voldaan aan de procescriteria VTH uit het Besluit omgevingsrecht.

Kantttekeningen

Geen.

Alternatieven

Geen.

Kosten, opbrengsten, dekking en preventief toezicht

Er is geen sprake van lastenuitzetting.

Uitvoering

Na vaststelling van het verslag wordt dit verslag toegezonden aan de gemeenteraad en aan Gedeputeerde Staten van Overijssel in het kader van interbestuurlijk toezicht op het Wabo-domein.

Bijlagen

- Jaarverslag VTH 2017-2018 (Intern - 66462)
- Raadsbrief (Raad - 5375)

Procesinformatie

Intern overleg

Het verslag is tot stand gekomen met inbreng van de teams R&H (SE), A&O (SE), CRL (KCC) en IV (BO).

Afstemming met portefeuillehouder

Het voorstel is besproken met portefeuillehouder A.J. Gerritsen in het PO van 11 maart 2019 en heeft instemming.

Directie-advies

n.v.t.

B&W voorstel standaard

Communicatie over het besluit

Reguliere persconferentie.