Gemeente Almelo

Jaarverslag VTH 2017/2018

Jaarverslag vergunningverlening, toezicht en handhaving
van de fysieke leefomgeving over de periode oktober 2017 – oktober 2018



Maart 2019

Dossiernummer:
DCS - 1862249

Voorwoord en leeswijzer

Met dit jaarverslag vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) wordt teruggekeken op de uitvoering van het VTH-taken in de periode oktober 2017 tot oktober 2018. Er wordt verslag gedaan van de uitgevoerde activiteiten in dit brede taakveld, waarbij wordt geëvalueerd of dit heeft bijgedragen aan de gestelde beleidsdoelen.

Leeswijzer
Dit verslag is als volgt opgebouwd. Na de samenvatting worden in het eerste hoofdstuk de ontwikkelingen in VTH geschetst. Hoofdstuk 2 evalueert of de uitgevoerde activiteiten hebben bijgedragen aan de beleidsdoelstellingen. De hoofdstukken 3 en 4 geven voor vergunningverlening, toezicht en handhaving en beeld van de feitelijke taakuitvoering, waarbij de realisatie wordt vergeleken met de programmering. Ditzelfde gebeurt in hoofdstuk 5 voor de specialistische taken. Hoofdstuk 6 sluit het jaarverslag af met een projectenoverzicht.

Verklarende woordenlijst

APV/BW	Algemeen Plaatselijke Verordening / Bijzondere wetten
BAG	Basisregistraties Adressen en Gebouwen
Bor	Besluit omgevingsrecht
BTP+	Basistakenpakket plus. Het bovenlokale takenpakket aangevuld met lokale milieutaken
EED	Energy Efficiency Directive. Europese milieurichtlijn voor energiebesparing
EPK	Energie Prestatie Keuring
Gustos	Gustos is een projectgroep met medewerkers van verschillende disciplines die door integrale controles het veilig gebruik van de panden wil waarborgen
IBT	Interbestuurlijk Toezicht
IPPC	Integrated Pollution Prevention and Control: Europese milieurichtlijn voor geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging
KCC	Klantcontactcentrum
MJA	Meer Jaren Afspraken voor energiebesparing
OBM	Omgevingsvergunning beperkte milieutoets (lichte milieuvergunning)
ODT	Omgevingsdienst Twente
PDC	Producten- en dienstencatalogus van de RUD Twente
RUD	Regionale uitvoeringsdienst
RO	Ruimtelijke ordening
VTH	Vergunningverlening, toezicht en handhaving van het omgevingsrecht
Wabo	Wet algemene bepalingen omgevingsrecht

Samenvatting

Met dit jaarverslag wordt inzicht gegeven in de resultaten van de taakuitvoering voor vergunningverlening, toezicht en handhaving van de fysieke leefomgeving. Het jaarverslag heeft betrekking op de periode oktober 2017 tot oktober 2018. De informatie uit dit jaarverslag is gebruikt bij de voorbereiding van het VTH-programma 2019.

Het jaarverslag is integraal van opzet: Het heeft betrekking op de taakuitvoering op basis van de Wabo (milieu, bouwen en RO, brandveiligheid) en op basis van de APB en bijzondere wetten. Ook heeft het betrekking op de uitvoering (behandelen vergunningaanvragen en meldingen), toezicht en handhaving en de specialistische advisering hierbij. De werkzaamheden van de regionale uitvoeringsdienst Twente (taakveld milieu) en de Brandweer Twente (taakveld brandveiligheid) zijn opgenomen in dit verslag.

Uitvoerings- en handhavingsbeleid
Op basis van de wettelijke verplichting is in 2018 het uniforme VTH-beleid voor de Omgevingsdienst Twente (ODT) vastgesteld. Uniform beleid draagt bij aan een effectievere en efficiëntere uitvoering van VTH-taken. In afwijking van het programma is het lokale VTH-beleid nog niet geactualiseerd. Opgemerkt wordt dat met het gezamenlijke VTH-beleid ook een belangrijke basis is gelegd voor het lokale VTH-beleid. In 2019 wordt het lokale VTH-beleid geactualiseerd, inclusief nieuw beleid voor brandveiligheid.

Daarnaast is in 2018 het nieuwe beleid voor erfgoed vastgesteld. Met dit beleid wordt beoogt het erfgoed sterker te profileren en duidelijke verbindingen te leggen tussen de verschillende facetten van erfgoed (monumenten, cultuurlandschap en archeologie). Ook worden de mogelijkheden voor samenwerking beter benut.

Vergunningverlening
Ten opzichte van vorig jaar zijn meer vergunningaanvragen en meldingen voor milieuactiviteiten behandeld. Wel bleef dit licht achter bij de geprogrammeerde werkvoorraad. De behandeling van het aantal bouwaanvragen bedroeg zo'n 10% meer dan het geplande aantal. Deze stijging is vooral terug te zien in lichte bouwaanvragen. Daarnaast is er een forse stijging van het aantal ingediende sloopmeldingen met asbest. Dit is het gevolg van het verbod op asbestdaken per 2025. Het aantal aanvragen voor ontheffingen en vergunningen op het gebied van APV en bijzondere wetten is in 2018 redelijk constant gebleven ten opzichte van de voorgaande jaren.

Toezicht en handhaving
Het aantal uitvoerde milieucontroles bleef achter bij de planning. In de periode oktober tot en met december 2018 is extra ingehuurd om tekorten te corrigeren. Hierdoor zijn de geplande controles alsnog uitgevoerd. Er zijn meer vergunninggerichte bouwcontroles uitgevoerd dan geprogrammeerd. Dit komt doordat verleende vergunningen soms niet direct gerealiseerd worden of dat bouwwerkzaamheden over meerdere jaren verspreid worden uitgevoerd.

Het aantal ingediende asbestmeldingen was beduidend hoger dan geprogrammeerd. Ook zijn er minder controles uitgevoerd dan geprogrammeerd. Hierdoor zijn in de uitvoering risico's gelopen. Het is mogelijk dat asbest niet of foutief is verwijderd.

In 2018 zijn klachten actief behandeld. Het aantal handhavingsverzoeken is afgenomen ten opzichte van het voorgaande jaar; mogelijk door het actief oppakken van klachten.

De BOA's domein I hebben zich binnen het toezicht en handhaving van de APV en bijzondere wetten steeds verder geprofessionaliseerd. Deze expertise komt goed van pas bij het toezicht in de wijken waar allround inzetbaarheid gewenst is. De BOA's richten zich vooral op hot issues en hotspots en volgen dus de problemen in de wijk.

Juridische inzet
Er zijn geen milieuprocedures geweest. Het aantal vergunningprocedures bouwen en ruimtelijke ordening ligt in lijn met wat gepland is voor 2017-2018. Het aantal besluiten op aanvragen omgevingsvergunning waartegen bezwaar is gemaakt is gedaald van 7% naar 4% van het totaal ten opzichte van het voorgaande jaar; hiervoor is geen directe verklaring.

Het aantal handhavingsprocedures bouwen en ruimtelijke ordening is minder dan verwacht. In 2018 is er tweemaal een last onder bestuursdwang opgelegd. In beide gevallen heeft de overtreder zelfstandig de overtreding beëindigd. In één van deze zaken is er voorafgaand aan de last onder bestuursdwang een last onder dwangsom verbeurd.

In deze periode zijn er geen bezwaar- en beroepsprocedures gestart op het gebied van APV en bijzondere wetten. In het voortraject van vergunning- en handhavingsprocedures wordt veel geïnvesteerd in het zorgvuldig informeren van de mogelijkheden en bestaande jurisprudentie, maar ook bemiddeling. In 2018 is er één integriteitsonderzoek bij het Landelijk Bureau BIBOB gestart. Deze procedure heeft niet geleid tot een weigering van de aanvraag.

Inhoudsopgave

1. ONTWIKKELINGEN IN VTH **7**

2. BELEIDSDOELSTELLINGEN EN RESULTATEN **8**

2.1 BELEIDSDOELEN 8
2.2 VTH BELEID TWENTE 9
2.3 ACTUALISEREN LOKAAL VTH BELEID 10
2.4 NIEUW BELEID VOOR ERFGOED 10
2.5 VASTSTELLEN BELEID TOEZICHT BRANDVEILIGHEID 10

3. EVALUATIE VERGUNNINGVERLENING **11**

3.1 PROCESVERBETERING VERGUNNINGVERLENING 11
3.2 MILIEU 12
3.3 BOUWEN EN RUIMTELIJKE ORDENING 13
3.4 APV EN BIJZONDERE WETTEN 14

4. EVALUATIE TOEZICHT EN HANDHAVING **16**

4.1 MILIEUTOEZICHT 16
4.2 TOEZICHT BOUWEN EN RUIMTELIJKE ORDENING 17
4.3 TOEZICHT BRANDVEILIGHEID 19
4.4 TOEZICHT APV EN BIJZONDERE WETTEN 20

5. EVALUATIE SPECIALISMEN **22**

5.1 JURIDISCHE WERKZAAMHEDEN 22
5.2 SPECIALISTISCHE WERKZAAMHEDEN ACCENT MILIEU 23

6. PROJECTEN **25**

1. Ontwikkelingen in VTH

Vorming Omgevingsdienst Twente
Het gewijzigde Besluit omgevingsrecht (juli 2017) vormt het sluitstuk van een intensief wetgevingstraject om het stelsel van vergunningverlening, toezicht en handhaving landelijk te verbeteren. De voornaamste aanleiding tot verbetering van dit stelsel is de vuurwerkramp in Enschede in 2000 en de cafébrand in Volendam in 2001. Het uiteindelijke doel van het VTH-stelsel is om Nederland een stukje veiliger te maken en vooral te houden.

Het VTH-stelsel is via een bottum-up proces, vanuit het Rijk en de koepelorganisaties VNG en IPO, tot stand gekomen en heeft geleid tot het oprichten van een landsdekkend netwerk van omgevingsdiensten door gemeenten en provincies. In totaal zijn er 29 omgevingsdiensten opgericht. Zes daarvan zijn aangewezen voor de uitvoering van VTH-taken behorende bij de meest risicovolle bedrijven van Nederland, de zogenaamde BRZO-omgevingsdiensten.

In oktober 2017 is de Omgevingsdienst Twente opgericht. De Omgevingsdienst Twente is een samenwerkingsverband op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen (publiek rechtspersoon) dat zich primair bezighoudt met de door de deelnemers (de 14 Twentse gemeenten en de provincie Overijssel) opgedragen omgevingstaken. Dit betreft het landelijk bepaalde minimumbasistakenpakket op het gebied van VTH in het milieudomein, inclusief de daarbij horende expertise op het gebied van externe veiligheid, luchtkwaliteit, geluid en bodem. In Twente hebben deelnemers afgesproken dat er een aantal extra milieutaken wordt uitgevoerd door de omgevingsdienst. Aanvullend hierop, kunnen deelnemers een facultatief takenpakket inbrengen. Het doel hiervan is dat de taken kosteneffectief en kwalitatief op goed niveau wordt uitgevoerd.

De Omgevingsdienst Twente is een uitvoeringsorganisatie. Dat wil zeggen dat de dienst taken uitvoert ten behoeve van de deelnemende gemeenten en de provincie. Zij zijn en blijven hiervoor het bevoegde gezag en zijn verantwoordelijk voor het opstellen van het VTH-beleid. De Omgevingsdienst Twente voert de VTH-taken conform dit beleid uit en legt hierover verantwoording af aan de deelnemers.

Het landelijke Besluit omgevingsrecht bevat de verplichting voor deelnemers aan een omgevingsdienst om gezamenlijk uniform VTH-beleid te maken. Met het beleidsplan *'VTH-beleid Twente'* is hier invulling aan gegeven. Met het uniforme beleid kunnen de VTH-taken door de omgevingsdienst eenduidig worden uitgevoerd. Daarnaast wordt de transparantie rondom de uitvoering van VTH-taken vergroot en werken we aan een gelijk speelveld voor bedrijven en instellingen in de regio. Met het beleidsplan VTH wordt de komende jaren ingezet op het verder verbeteren van de kwaliteit van de uitvoering van VTH-taken. Het beleidsplan VTH is op 27 juli 2018 door ons college vastgesteld. Nadien is de raad hierover geïnformeerd.

Cursus vergunningverleners en bouwinspecteurs
Alle vergunningverleners en bouwinspecteurs hebben de cursus "van bouwtoezicht naar kwaliteitsborger" gevolgd bij "Berghauser Pont Academy". Dit is een tiendaagse cursus waarin aandacht is besteed aan de invoering van de Wet kwaliteitsborging en de veranderende rol van het bevoegd gezag. Bovendien is deze cursus zeer geschikt gebleken voor zowel het opfrissen- als het verdiepen en verbreden van de kennis van de voorschriften van het Bouwbesluit 2012. De vergunningverleners en bouwinspecteurs geven aan beter in staat zijn om op een juiste manier toepassing te geven aan het Bouwbesluit 2012. Het is in het belang van de organisatie dat haar medewerkers op de hoogte zijn van relevante ontwikkelingen in het vakgebied en dat er wordt geïnvesteerd in de ontwikkeling van de medewerkers. Zeven van de acht deelnemers hebben deze cursus succesvol afgerond, hebben het diploma behaald en kunnen zich bij het nog op te richten register voor kwaliteitsborgers registreren als gecertificeerd kwaliteitsborger.

Datakwaliteit applicaties Squit XO en Cognos
In 2018 is ingezet op het optimaliseren van werkprocessen binnen de applicatie Squit XO. Het op een uniforme en juiste manier registreren van alle benodigde informatie stond hierbij centraal. Het is de verwachting dat de combinatie tussen de applicaties Squit XO en Cognos het mogelijk maakt om in 2019 gedurende het jaar valide cijfers te genereren waarop gestuurd kan worden.

2. Beleidsdoelstellingen en resultaten

In het VTH-programma 2017/2018 zijn doelen en prioriteiten gesteld voor de uitvoering van onze VTH-taken. De functie van het jaarverslag is om zichtbaar te maken in hoeverre deze doelen zijn bereikt en daarbij aan te geven wat het resultaat is van onze inspanningen binnen dit taakveld. De uitkomsten van deze evaluatie werken door in ons VTH-programma 2019. Hiermee wordt toepassing gegeven aan de beleidscyclus 'Big 8', die in het omgevingsrecht wordt gehanteerd.

2.1 Beleidsdoelen
Bij de uitvoering van het programma zijn de volgende doelen gesteld:

Algemeen
- Het tijdig afhandelen van vergunningaanvragen en meldingen.
- Het vasthouden en waar mogelijk verbeteren van het naleefgedrag.

Bouwen
- Het waarborgen van (constructieve- en brand-)veiligheid.
- Het stimuleren van het treffen van energiebesparende maatregelen.

Brandveiligheid
- Het waarborgen van (constructieve- en brand-)veiligheid in de bouwfase.
- Het zorgdragen voor een brandveilig gebruik van bouwwerken.
- Het leveren van een bijdrage aan meer veiligheid en betere naleving in Twente.

Milieu
- Het bevorderen van het gebruik van duurzame materialen bij bedrijven.
- Het stimuleren van bedrijven tot het treffen van energiebesparende maatregelen.
- Het zorgdragen voor een veilige opslag en gebruik van gevaarlijke stoffen.
- Het voorkomen van bodemverontreiniging.
- Het zorgdragen voor een (meer) proactieve houding van de maatschappij ten aanzien van milieuzorg waardoor het naleefgedrag en de kwaliteit van de leefomgeving verbetert.
- Het waar nodig beperken van emissies (geluid, geur, trilling).

APV/bijzondere wetten
- Het voorkomen van overlast en aantasting van de woon-, leef- en werkomgeving.
- Het voorkomen van illegale activiteiten in het kader van de Drank- en Horecawet, gokken, openings- en sluitingstijden.
- Het afhandelen van meldingen over het bijplaatsen van afval en het storten van afval in het buitengebied.

Parkeren
- Het vasthouden en verbeteren van de betalingsbereidheid.

Figuur 1. Beleidsdoelen VTH

Het Wabo-beleid bouwen en ruimtelijke ordening is verouderd. De huidige doelen zijn niet goed meetbaar. Daarom wordt in 2019 VTH-beleid opgesteld voor de taken bouwen en ruimtelijke ordening, waarbij wordt ingegaan op probleemanalyse, risicoanalyse, doelen en indicatoren en de strategieën.

Brandveiligheid in de bouwfase
Om de brandveiligheid in de bouwfase te waarborgen, neemt Brandweer Twente op verzoek van de gemeente deel aan controles in de bouwfase. De bevindingen bij een inspectie worden in een rapport brandveiligheidsinspectie aan ons voorgelegd.

Brandveilig gebruik bouwwerken
Om zorg te dragen voor het brandveilig gebruik van bouwwerken heeft Brandweer Twente in 2016 een nieuw toezichtprofiel ontwikkeld. In 2017-2018 heeft Brandweer Twente in een aantal gemeenten, waaronder Almelo, een pilot gedraaid met het nieuwe toezichtprofiel. Bij het vernieuwde toezichtprofiel wordt gekeken naar primaire en secundaire risico's. het gebouw als zodanig en in samenhang met de omstandigheden van het verblijf bepalen de primaire risico's. De risico's vanuit gebruik, inventaris en statistische informatie over brandveiligheid bepalen het secundaire risico. Het toezicht wordt per object verder geoptimaliseerd op basis van de daadwerkelijke controleresultaten. Een nadere toelichting op dit toezichtprofiel is opgenomen in

paragraaf 4.3. Tussentijds is het gebruik van dit profiel geëvalueerd. De bevindingen waren positief. Het profiel wordt op onderdelen doorontwikkeld. In 2018 is deze wijze van toezicht houden uitgebreid naar acht gemeenten.

Energiebesparende maatregelen
Energiebesparing is een kernthema bij de uitvoering van VTH-taken. De afspraak uit het Energieakkoord om prioriteit te geven aan de energiebesparingsverplichting wordt onderschreven. Na het volgen van een opleidingstraject energiebesparing brengen vergunningverleners en toezichthouders deze kennis in de praktijk. Er wordt actief gecontroleerd op naleving van de Energy Efficiency Directive. Dit is de Europese richtlijn voor energieverbruik van bedrijven. Ook bij de beoordeling van vergunningaanvragen en meldingen wordt nadrukkelijk aandacht besteed aan het aspect energiebesparing.

Risicothema's
Zoals blijkt uit de volgende hoofdstukken, is bij de beoordeling van aanvragen en meldingen en bij toezicht en handhaving gericht ingezet op de risicothema's asbest, verontreinigde grond, brandveiligheid, opslag gevaarlijke stoffen en constructieve veiligheid. De gestelde beleidsdoelen zijn hierbij als uitgangspunt genomen.

2.2 VTH beleid Twente
Bestuursorganen die deelnemen in een omgevingsdienst, zijn vanwege het Besluit omgevingsrecht verplicht om gezamenlijk uniform VTH-beleid vast te stellen voor de taken die ieder geval door de omgevingsdienst gezamenlijk moeten worden uitgevoerd. In Twente gaat het om het overeengekomen takenpakket op basis van 'variant 4'.

Uniformiteit van beleid en toch ruimte voor lokale prioriteiten
Uniform beleid draagt bij aan een effectievere en efficiëntere uitvoering van VTH-taken. Werkwijzen kunnen worden verbeterd en rapportages en systemen kunnen beter worden ingericht. Het beleid is gezamenlijk voorbereid door de deelnemers aan de ODT, waarbij is gezorgd voor afstemming met onder meer de Omgevingsdienst Twente en de Omgevingsdienst IJsselland, de waterschappen en het Openbaar Ministerie.

Vanwege de diversiteit in uitvoering en de autonomie van de bevoegde gezagen is besloten om een minimaal uitvoeringsniveau te omschrijven. Gemeenten of provincie kunnen op basis van eigen prioriteiten ten positieve afwijken van dit ambitieniveau, bijvoorbeeld door het laten uitvoeren van extra controles. Afwijkingen worden gemotiveerd in het VTH-uitvoeringsprogramma en opgenomen in de jaaropdracht van de omgevingsdienst, waarbij betreffende partner verantwoordelijk is voor eventuele meerkosten.

In het VTH-beleid Twente wordt duidelijk omschreven welke werkwijze wordt gehanteerd bij het verlenen van vergunningen en het behandelen van meldingen (de vergunningenstrategie), op welke wijze het toezicht op de naleving wordt uitgevoerd (de toezichtstrategie), hoe invulling wordt gegeven aan handhaven en gedogen (de handhavings- en gedoogstrategie) en welke instrumenten kunnen worden ingezet om te zorgen voor spontane naleving van de wet- en regelgeving (de preventiestrategie). Met de vaststelling van deze strategieën wordt voldaan aan de procescriteria uit het Besluit omgevingsrecht.

VTH-strategieën geven de Omgevingsdienst Twente sturing; besluitvorming wordt transparanter
De strategieën bevatten uitgangspunten en basiswerkwijzen en geven de Omgevingsdienst Twente sturing in het behandelproces van een vergunningaanvraag/melding en de wijze waarop op overtredingen moet worden gereageerd. Het besluitvormingsproces wordt hierdoor transparanter. Strategieën dragen bij aan uniformiteit in besluitvorming en maken de afhandeling reproduceerbaar.

De landelijke handhavingsstrategie (LHS) is 2016 door ons college als beleidsregel vastgesteld en is opgenomen in dit VTH-beleid. De preventie- en vergunningenstrategie vormen nieuwe onderdelen van het VTH-beleid.

VTH-beleid geeft uitvoering aan de verordening kwaliteit VTH
Op 13 juni 2017 heeft de gemeenteraad van Almelo de verordening kwaliteit VTH vastgesteld. De verordening bevat de verplichting om kwaliteitsdoelen VTH uit te werken. Deze hebben betrekking op uitvoeringskwaliteit, dienstverlening en financiën en zijn uitgewerkt in het VTH-beleid Twente.

Voor het concretiseren van de doelen zijn indicatoren uitgewerkt en zijn streefwaarden benoemd. Er is gekozen voor streefwaarden omdat het op dit moment niet mogelijk is om verifieerbare normen te stellen. De

streefwaarden zijn afgeleid van beschikbare landelijke en regionale cijfers en worden de komende jaren doorontwikkeld naar grenswaarden.

Voorbereiding gezamenlijk VTH-programma 2019
Op basis van het uniforme VTH-beleid is het uniforme VTH-uitvoeringsprogramma 2019 voorbereid. In het jaarverslag 2018/2019 zal hier uitgebreider verslag van worden gedaan.

2.3 Actualiseren lokaal VTH beleid
Met het VTH-beleid Twente is in 2018 gezorgd voor actueel beleid voor de Omgevingsdienst Twente. In het VTH-programma 2018 is opgenomen dat ook het lokale VTH-beleid zou worden geactualiseerd. Dit is niet gebeurd. De reden hiervoor is dat de voorbereiding van het uniforme beleid meer inzet vroeg dan verwacht. Daarnaast vroeg ook de transitie van de regionale uitvoeringsdienst Twente naar Omgevingsdienst Twente veel aandacht. Hier is in 2018 prioriteit aan gegeven. Opgemerkt wordt dat met het gezamenlijke VTH-beleid ook een belangrijke basis is gelegd voor het lokale VTH-beleid, vooral daar waar het de VTH-strategieën betreft (zoals de vergunningenstrategie, toezichtstrategie, handhavings- en gedoogstrategie, preventiestrategie).

De voorbereiding voor lokaal VTH-beleid (waaronder beleid voor bouwen en brandveiligheid) is in 2018 gestart. Verwacht wordt dat beleid in 2019 wordt vastgesteld. Het voornemen om het lokale VTH-beleid vast te stellen is opgenomen in het VTH-uitvoeringsprogramma 2019.

2.4 Nieuw beleid voor erfgoed
In november 2017 en januari 2018 hebben college en gemeenteraad ingestemd met de beleidsnota ‘Zichtbaar verleden, kapitaal voor de toekomst’. Deze beleidsnota is voorbereid omdat er voor erfgoed geen specifiek gemeentelijk beleidskader voorziet. De erfgoednota voorziet hierin. Het erfgoedbeleid beoogt het erfgoed sterker te profileren en duidelijke verbindingen te leggen tussen de verschillende facetten van erfgoed (monumenten, cultuurlandschap en archeologie). Ook worden de mogelijkheden voor samenwerking beter benut.

Met dit erfgoedbeleid is duidelijk vastgelegd waar we ten aanzien van materieel erfgoed voor gaan. Met een duidelijke visie en strategie is de inzet op het gebied van erfgoed vastgesteld.

2.5 Vaststellen beleid toezicht brandveiligheid
In 2017 zijn we gezamenlijk met Brandweer Twente gestart met een pilot met als doel om de (rest)risico’s beter inzichtelijk te maken. Een vernieuwd model waarbij het naleefgedrag (LHS, onderdeel van VTH-wet) van gebruikers en de eigenaren van panden centraal staat. Daarnaast is er naar de verruiming van de toezicht methodiek gekeken. Het inzetten van stimulerende participerende maatregelen zal naast de sanctionerende methode verder domein winnen.

In 2019 wordt nieuw beleid voor brandveiligheid vastgesteld. Dit beleid maakt onderdeel uit van lokale VTH beleid (zie punt 2.3).

3. Evaluatie vergunningverlening

Dit hoofdstuk beschrijft in de eerste paragraaf de verbeteringen in het proces vergunnen. In de volgende paragrafen wordt de programmering van de verschillende vergunningendisciplines geëvalueerd.

3.1 Procesverbetering vergunningverlening

Betere brieven

De gemeente Almelo heeft in het kader van het verbeteren van de dienstverlening de ambitie om alle brieven die worden verstuurd naar inwoners en bedrijven op begrijpelijke en heldere wijze te formuleren. In 2018 hebben we alle correspondentie die wordt verzonden in het kader van de Wabo laten herschrijven en geïmplementeerd in Squit XO. Vanaf 2018 worden dus alle brieven in het proces vergunnen Wabo in de nieuwe stijl geformuleerd. Voor het vakgebied bijzondere wetten/APV staat deze exercitie voor de 1e helft van 2019 op de agenda.

Kwaliteitszorg

Het verbeteren van de uitvoeringskwaliteit is naast dienstverlening een belangrijk aspect. Hiertoe zijn twee acties in werking gezet:

1. *Databeheerder*
   Aan het eind van het proces vergunningverlening in de applicatie Squit wordt elke zaak door medewerker met als rol databeheerder gecontroleerd. Deze controle vindt plaats aan de hand van de leidraad databeheer. In deze instructie is op detailniveau weergegeven welke velden gevuld moeten worden en welke processtappen moeten worden doorlopen, in eerste instantie door de zaakverantwoordelijke. Voordat een zaak kan worden afgesloten, vindt deze controle plaats door de databeheerder. De databeheerder koppelt geconstateerde tekortkomingen terug aan de zaakverantwoordelijke.

2. *Datakwaliteit*
   Er is een werkgroep datakwaliteit gestart om de datakwaliteit binnen het gehele VTH domein op een hoger plan te brengen. Dit varieert van het digitaliseren van fysieke dossiers tot het onderzoeken van de mogelijkheden van een digitale gegevenswasstraat. Ook is het creëren van bewustwording van het belang van kwaliteit van data hierin een onderwerp.

Dienstverlening onderzoeken serviceformules

Een tweetal medewerkers hebben de Masterclass serviceformules Omgevingswet gevolgd. Ook is een bezoek gebracht aan de gemeente Zaanstad voor een demonstratie van de Blits vergunning.

Afspraken advisering beheer

Met het team beheer openbare ruimte is de samenwerking gezocht om de advisering te evalueren. Dit heeft geleid tot snellere en betere respons op de advisering van het team beheer openbare ruimte binnen vergunningverlening.

3.2 Milieu

De geprogrammeerde en behandelde werkvoorraad is opgenomen in onderstaande tabel.

Vergunningverlening milieu - generieke werkzaamheden			
Klasse	Categorie	Aanvragen/ meldingen geprogrammerd	Aanvragen/meldingen behandeld
III	Algemeen (IPPC/C)	-	-
III	Industrie (IPPC/C)	9	13
III	Afval be-/verwerking (IPPC/C)	5	5
III	Agrarisch (IPPC/C)	5	5
II	Algemeen (C/B)	22	3
II	Industrie (C/B)	40	35
II	Afval be-/verwerking (C/B)	6	-
II	Agrarisch (C/B)	16	7
I	Algemeen (B/A)	12	5
I	Industrie (B/A)	5	28
I	Afval be-/verwerking (B/A)	1	1
I	Agrarisch (B/A)	-	-
Totaal		**121**	**102**

Tabel 3.1

De programmering van de eigen werkvoorraad bleek ruimer dan de realisatie. Ook bleef het uitvoeren van werkzaamheden voor de overige RUD-partners achter bij de inzet die door de RUD was ingeschat. Directe invloed op de omvang van de werkvoorraad voor vergunnen is niet mogelijk. Er is sprake van vraaggerichte dienstverlening. In het VTH-programma 2019 is de omvang van de werkvoorraad naar beneden bijgesteld.

Maatwerkvoorschriften

Het Activiteitenbesluit bevat algemene regels voor milieubelastende activiteiten. Deze algemene regels kunnen in specifieke gevallen onredelijk zijn. Daarom bevat het Activiteitenbesluit de mogelijkheid om in dergelijke gevallen van algemene regels af te wijken met maatwerkvoorschriften. In 2017 – 2018 zijn 2 procedures gevolgd voor het stellen van maatwerkvoorschriften.

Energiebesparing

Een belangrijke opgave voor vergunningverlening is het stimuleren van energiebesparing bij bedrijven. In 2017 zijn in RUD-verband opleidingstrajecten en hands-on trainingen ontwikkeld voor vergunningverleners en toezichthouders. Deze kennis is in 2017 en 2018 in de praktijkgebracht. Er zijn 18 energie-audits beoordeeld op bais van de Energy Efficiency Directive (EED); een Europese richtlijn voor energieverbruik van bedrijven. In 2016 is de Nederlandse overheid begonnen met het controleren van de naleving van de verplichtingen uit de EED. Ook zijn in 2017-2018 diverse plannen getoetst die betrekking hebben op de Meerjaren Afspraken Energie (MJA). Bij de beoordeling van vergunningaanvragen en meldingen wordt nadrukkelijk aandacht besteed aan het aspect energiebesparing.

Actualisatie van vergunningen

Door diverse oorzaken verliezen afgegeven vergunningen hun actualiteit. Voorbeelden zijn jurisprudentie en wijzigingen in wet- en regelgeving, wijzigingen in best beschikbare technieken die een bedrijf kan toepassen op basis van Europese regelgeving (BREF's, BBT), wijzigingen in Nederlandse BBT-informatiedocumenten en het standaard voorschriftenpakket. Naast de behandeling van aanvragen is het periodiek actualiseren van vergunningen en maatwerkvoorschriften voor de bedrijven die vallen onder het Activiteitenbesluit een belangrijk aandachtspunt. In 2017 – 2018 zijn geen procedures gevolgd voor actualisatie van het milieudeel van de omgevingsvergunning. Wel is een toets uitgevoerd naar nieuwe regelgeving, op basis waarvan actualisatie van vergunningen noodzakelijk kan zijn. In het VTH-programma voor 2019 is dit overzicht opgenomen, inclusief de opgave om een actualisatietoets bij 14 inrichtingen uit te voeren.

3.3 Bouwen en ruimtelijke ordening

De afhandeling van vergunningen/toestemmingen (bouwen en ruimtelijke ordening) heeft, binnen de periode waarop dit verslag betrekking heeft, volledig plaatsgevonden binnen de teams van gemeente Almelo die hiervoor verantwoording dragen. In dit jaarverslag is er nog geen sprake van het uitvoeren van een deel van de werkvoorraad door onze nieuwe partner, de Omgevingsdienst Twente (ODT).

Hieronder een overzicht van werkvoorraad (gepland en gerealiseerd). Tabel 3.2 heeft betrekking op de aanvragen omgevingsvergunning. Voor wat de bouwactiviteit is hier voor dit jaar op basis van de bouwkosten een onderverdeling gemaakt in een 3-tal categorieën (gebaseerd op de PDC). Dit om ook een beter beeld te krijgen in de 'zwaarte' van de aanvragen. Tabel 3.3 geeft het overzicht weer van de meldingen en ontheffingen.

Vergunningverlening bouwen en ruimtelijke ordening		
Categorie	**Geplande werkvoorraad**	**Gerealiseerde werkvoorraad**
Aanvraag bouwen cat. 3 [Wonen, Bedrijven, Publiek] *Bouwkosten > €1.000.000.-*	11	14
Aanvraag bouwen cat. 2 [Wonen, Bedrijven, Publiek] *Bouwkosten: €100.000.- t/m €1.000.000.-*	123	115
Aanvraag bouwen cat. 1 [Wonen, Bedrijven, Publiek] *Bouwkosten < €100.000*	165	205
Aanvraag afwijken bestemmingsplan	106	123
Aanvraag monumenten	7	9
Aanvraag brandveilig gebruik	9	7
Aanvraag uitvoeren van een werk	7	2
Aanvraag kappen/vellen	37	38
Totaal	**465**	**513**

Tabel 3.2

De geprogrammeerde werkvoorraad in tabel 3.2 is een raming van het aantal aanvragen omgevingsvergunning dat wordt ingediend. De gerealiseerde werkvoorraad is het aantal aanvragen die daadwerkelijk zijn ingediend. Hieruit blijkt dat het aantal gerealiseerde aanvragen omgevingsvergunningen zo'n 10% meer bedraagt dan het geplande aantal. Deze stijging is vooral terug te zien in het aantal 'kleinere' aanvragen. Voor de aanvragen waarbij de bouwkosten meer dan €100.000 bedragen lijken de aantallen gestabiliseerd ten opzichte van de stijgende lijn van de voorgaande jaren. In de praktijk is dit voornamelijk terug te zien in de terugloop van aanvragen voor nieuwbouwingen. De verplichting tot 'gasloos' bouwen (en de investeringen die daarmee gepaard gaan) in combinatie met hogere bouwkosten lijken hiervan de oorzaak. Voor het komende jaar is de prognose van de werkvoorraad hierop bijgesteld.

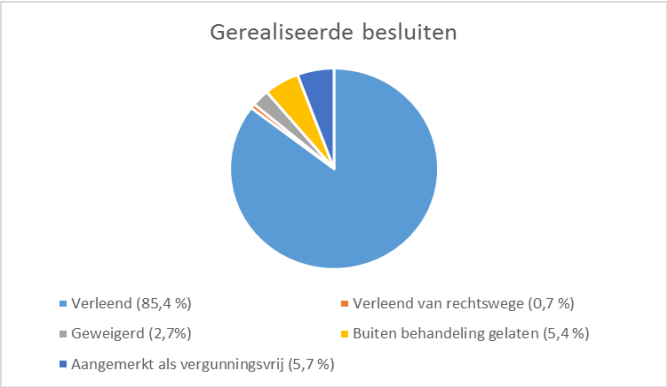
Overige toestemmingen bouwen en ruimtelijke ordening		
Producten	**Geplande werkvoorraad**	**Gerealiseerde werkvoorraad**
Melding brandveilig gebruiken	38	28
Melding slopen zonder asbest	25	32
Melding slopen met asbest [behoort tot Basistakenpakket]	163	291
Melding mobiel breken bouw- en sloopafval	2	2
Ontheffing vervoer gevaarlijke stoffen	2	3
Totaal	**230**	**356**

Tabel 3.3

In tabel 3.3, waarin de geplande en realiseerde overige toestemmingen zijn weergegeven valt vooral de forse stijging van het aantal sloopmeldingen met asbest op (+ 80%). Dit is het gevolg van een uitgebreide informatievoorziening over het verbod op asbestdaken (per 2025) in combinatie subsidiemogelijkheden.

Naar aanleiding van de aangevraagde omgevingsvergunningen (tabel 3.2) zijn er meerdere besluiten genomen. Een besluit op een vergunningaanvraag kan daarbij betrekking hebben op een combinatie van meerdere toestemmingen (meervoudige vergunning). In de praktijk wordt bijvoorbeeld de activiteit 'bouwen' vaak vergund in combinatie met de activiteit 'afwijken bestemmingsplan'. Dit verklaart ook het verschil in het aantal gerealiseerde aanvragen (513) en het aantal gerealiseerde besluiten (403). Het resultaat van de behandeling van de vergunningaanvragen staat weergegeven in tabel 3.4 met het bijbehorende diagram.

Werkzaamheden behandelen vergunningaanvragen	Gerealiseerde besluiten
Beschikkingen	
Verleend	344
Verleend van rechtswege	3
Geweigerd	11
Buiten behandeling gelaten	22
Aangemerkt als vergunningsvrij	23
Totaal	**403**



Tabel en figuur 3.4

Uit de tabel is af te leiden dat er 347 omgevingsvergunningen zijn verleend (al dan niet van rechtswege). Ook is er bij 23 aanvragen geconcludeerd dat gevraagde werkzaamheden vergunningsvrij mogen worden uitgevoerd. Dit betekent dat een aanvrager in 92% van de gevallen ook daadwerkelijk kan realiseren waarvoor vergunning is gevraagd. Voor een klein deel (3%) van de aanvragen bleek dit niet mogelijk.

De resterende 5% procent betreft aanvragen die buiten behandeling zijn gelaten. Dit gebeurt als een aanvraag onvoldoende informatie bevat om te kunnen beoordelen. Hiervoor gelden landelijke indieningsvereisten. Een aanvrager wordt dan in gelegenheid gesteld om de aanvraag aan te vullen met de ontbrekende stukken. Als de aanvrager hiervan geen of onvoldoende gebruik van maakt, wordt de aanvraag buiten behandeling gelaten. In de meeste gevallen is er hierbij sprake van kleine particuliere initiatieven, waarbij de aanvrager onvoldoende in staat is om goede en volledige aanvraag in te dienen. Vooral het tekenwerk is vaak van onvoldoende kwaliteit. Een goede en duidelijke aanvraag is van belang voor een adequate beoordeling van bouwplannen en omdat aan de omgeving uitgelegd moet kunnen worden wat de voorgenomen plannen zijn. Dit ook om mogelijke discussie (of erger) achteraf te voorkomen.

Vaak worden aanvragen die buiten behandeling worden gelaten op een later tijdstip alsnog volledig ingediend (al dan niet met behulp van een professionele partij). Hierdoor kan de aanvrager het bouwplan vaak toch realiseren. Dit geldt ook voor de geweigerde vergunningen, waar voor het plan in aangepaste vorm vaak wel medewerking verleend kan worden.

De wetgever geeft het bevoegd gezag de mogelijkheid om de beslistermijn éénmalig met maximaal 6 weken te verlengen. In aanvulling op het vorenstaande is er bij 67 aanvragen besloten om van deze mogelijkheid gebruik te maken. Vaak wordt de beslistermijn verlengd om de aanvrager de gelegenheid te geven om de aanvraag zodanig aan te passen dat hiervoor toch nog een vergunning kan worden verleend. De tijd die de aanvrager gegund wordt om de aanvraag aan te passen past dan veelal niet meer binnen de reguliere termijn waarbinnen een besluit op de aanvraag moet worden genomen.
Daarnaast is de beslistermijn in aantal gevallen ook verlengd, omdat deeladviezen (intern en extern) niet tijdig beschikbaar waren. Dit is vaak het gevolg van het feit dat aanvragen over het jaar gezien niet gelijkmatig verdeeld worden ingediend. Vaak is er een toename in het aantal aanvragen te zien in de aanloop naar de vakantieperiode (zomer en kerst).

3.4 APV en bijzondere wetten

Het aantal aanvragen voor een ontheffing of vergunning in het kader van de APV of bijzondere wetten is ieder jaar redelijk gelijkblijvend. Deze situatie gold ook voor de periode oktober 2017 – oktober 2018. Het aantal nieuwe aanvragen voor horeca gerelateerde vergunningen is beperkt gebleven ten opzichte van het voorgaande jaar. Er zijn vooral aanvragen tot wijziging van de Drank- en Horecawetvergunning ingediend. Deze gaan meestal gepaard met een wijziging van de exploitatievergunning.

De aanvragen om een evenementenvergunning worden steeds vaker tijdig ingediend. De inspanningen hiervoor in de afgelopen jaren hebben een positief effect.

Werkzaamheden behandelen vergunning- en ontheffingaanvragen		
Activiteit	**Geplande werkvoorraad**	**Gerealiseerde werkvoorraad**
APV		
Artikel 2:6 (ontheffing flyeren)	10	11
Artikel 2:9 (ontheffing straatartiest)	10	9
Artikel 2:10 (ontheffing voorwerp openbare plaats)	30	25
Artikel 2:25 (vergunning evenement)	80	75
Artikel 2:28 (vergunning horeca-exploitatie)	25	20
Artikel 3:4 (vergunning seksinrichting)	1	1
Artikel 5:13 (inzameling geld of goed)	10	8
Artikel 5:18 (vergunning standplaats)	25	25
Drank- en Horecawet		
Artikel 3 (vergunning horeca- of slijtersbedrijf)	25	20
Artikel 35 (ontheffing zwak-alcoholische drank)	25	27
Wet op de Kansspelen		
Artikel 3 (vergunning kansspel)	2	1
Artikel 30b (vergunning kansspelautomaten)	25	36
Totaal	**268**	**258**

Tabel 3.5

4. Evaluatie toezicht en handhaving

In dit hoofdstuk worden de verschillende toezichtdisciplines geëvalueerd. In de paragrafen 4.1 t/m 4.4 worden respectievelijk milieutoezicht, toezicht bouwen en ruimtelijke ordening, toezicht brandveiligheid en toezicht APV en Bijzondere wetten besproken.

4.1 Milieutoezicht

Het milieutoezicht en handhaving vindt plaats op basis van een divers pakket aan milieuregelgeving. Het betreft met name de Wabo en de Wet milieubeheer (met bijbehorende besluiten en ministeriële regelingen).

Het onderstaande tabel geeft een overzicht van de uitvoering van het bedrijfsgerichte milieutoezicht. Dit toezicht bestaat uit gepland regulier toezicht en uitgevoerde hercontroles. Bij de hercontroles wordt nagegaan of de eerder geconstateerde overtredingen zijn verholpen.

Klasse	Categorie	Aantal reguliere controles gepland	Aantal hercontroles gepland	Aantal reguliere controles uitgevoerd	Aantal hercontroles uitgevoerd
III	Algemeen (IPPC/C)	-	-	8	5
III	Industrie (IPPC/C)	14	5		
III	Afval be-/verwerking (IPPC/C)	2	1		
III	Agrarisch (IPPC/C)	4	2		
II	Algemeen (C/B)	95	30	151	52
II	Industrie (C/B)	79	24		
II	Afval be-/verwerking (C/B)	9	2		
II	Agrarisch (C/B)	26	10		
I	Algemeen (B)	181	43	173	10
I	Industrie (B)	15	5		
I	Afval be-/verwerking (B)	3	1		
I	Agrarisch (B)	4	1		
Totaal		**432**	**124**	**332**	**67**

Tabel 4.1

Succesvolle inhaalactie uitgevoerde controles

Uit tabel 4.1 blijkt dat het totaal aantal uitgevoerde controles (399) lager is dan het aantal geprogrammeerde controles (556). Het verminderd uitvoeren van toezicht leidt mogelijk tot vermindering van het naleefgedrag en een ongewenste belasting van milieu en een hogere kans op calamiteiten, doordat bewust of onbewust milieuvoorschriften worden overtreden. Om het tekort in het aantal uitgevoerde controles in te halen en de hiervoor genoemde risico's te beperken is er in de periode oktober tot en met december 2018 extra capaciteit ingehuurd. Hierdoor zijn 152 extra controles uitgevoerd, waardoor het totaal komt op 551 uitgevoerde controles. Dit aantal is in lijn met het aantal geprogrammeerde controles.

24-uurs bereikbaarheid	
Meldingen via internetsite	
Geluidshinder	103
Geurhinder	59
Lichthinder	1
Verkeershinder	9
Afval	9
Ratten	0
Algemeen	5
Anoniem	0
Totaal	***186***
Meldingen via milieutelefoon	
Stank	0
Totaal	***0***

Tabel 4.2

Buitengewone opsporingsambtenaar (BOA)
Naast het gewone milieutoezicht, beschikt onze gemeente over een buitengewone opsporingsambtenaar (BOA) milieu, domein II. De opsporingsambtenaar houdt toezicht in de openbare ruimte op het gebied van afval, overtredingen van de APV en het behandelen van klachten.

De BOA heeft in de periode van dit jaarverslag 4800 meldingen en constateringen openbare ruimte behandeld. Meldingen hebben vooral betrekking op het illegaal dumpen van afval en het verkeerd aanbieden van afvalstoffen, zoals het plaatsen van afval naast containers en het plaatsen van grofvuil bij containers. In deze periode zijn er 355 processen verbaal opgemaakt.

4.2 Toezicht bouwen en ruimtelijke ordening
Het toezicht op bouwen en ruimtelijke ordening heeft betrekking op een breed pakket aan taken, waaronder vergunningsgericht toezicht (inclusief meldingen), gebiedstoezicht, klachtafhandeling, controles vanwege handhavingsverzoeken, controles bij vanuit de BAG geconstateerde mogelijke strijdigheden en controles met de Brandweer Twente bij handhaving op brandveiligheid.

Vergunninggericht toezicht			
Categorie	**Geplande aantal te controleren vergunningen/meldingen**	**Aantal gecontroleerde vergunningen/meldingen**	**Aantal uitgevoerde controles**
Categorie 3 [Wonen, Bedrijven, Publiek] *Bouwkosten > €1.000.000*	11	47	192
Categorie 2 [Wonen, Bedrijven, Publiek] *Bouwkosten €100.000 t/m €1.000.000*	112	221	295
Categorie 1 [Wonen, Bedrijven, Publiek] *Bouwkosten < €100.000*	148	133	170
Categorie Overig	21	0	0
Categorie Overig in risicovolle omgeving	2	0	0
Sloop zonder asbest	26	17	17
Sloop met asbest [RUD-taak] eenvoudig	123	106	110
Sloop met asbest [RUD-taak] complex	42		
Toezicht afwijken bestemmingsplan	40	0	0
Totaal	**525**	**524**	**784**

Tabel 4.3

vergunningsgericht toezicht bouwen en ro
In het jaarprogramma 2017-2018 is de taakstelling opgenomen om 271 vergunningen te controleren in de bouwcategorieën 3, 2 en 1, er zijn 438 vergunningen gecontroleerd. Dat dit aantal hoger ligt heeft te maken met dat een verleende vergunning niet direct gerealiseerd wordt, dat realisatie soms over meerdere jaren of gefaseerd plaats vindt. Het uitvoeren van bouwcontroles houdt direct verband met bouwactiviteiten en is in die zin niet nauwkeurig te plannen.

Ten opzichte van 2016-2017 is de werkvoorraad en daarmee ook het aantal uitgevoerde controles toegenomen. In de periode 2017-2018 is extern ingehuurd om deze controles uit te kunnen voeren.

In deze periode zijn 13 aanvragen afwijken bestemmingsplan (zonder bouwactiviteiten) aangevraagd. Conform het VTH jaarprogramma 2018 is hier geen toezicht op uitgevoerd.

Sloopmelding met asbest
Het aantal ingediende sloopmeldingen met asbest bedroeg 291. Alle meldingen zijn beoordeeld, waarbij 106 controles op asbestverwijdering zijn uitgevoerd. Vanwege vertrek van een toezichthouder zijn er minder controles uitgevoerd dan geprogrammeerd.

Het aantal ingediende asbestmeldingen was beduidend hoger dan geprogrammeerd. In combinatie met verminderd toezicht zijn er risico's gelopen. Het is mogelijk dat asbest niet of foutief is verwijderd en dat de

asbestketen niet volledig is gesloten. Het verminderd uitvoeren van dit toezicht heeft mogelijk geleid tot een verminderd naleefgedrag en een ongewenste belasting van het milieu doordat bewust of onbewust milieuvoorschriften zijn overtreden.

In het VTH-programma 2019 is uitgegaan van een werkvoorraad van 275 asbestmeldingen. Vanwege het aantal ingediende meldingen in 2018 (291), is de vraag of hiervoor voldoende capaciteit beschikbaar is. Mogelijk moet de inzet voor asbest in 2019 worden geïntensiveerd.

Naast het toezicht op vergunningen en meldingen zijn overige taken uitgevoerd.

Overige toezichtstaken bouwen en RO	Gerealiseerd (aantal controles)
Behandelen klachten bouwen en RO	61
Controle vanwege handhandhavingsverzoeken en bezwaar	88
Gebiedstoezicht (bestaande bouw, strijdige gebruik bestemmingsplan, illegale bouwactiviteiten)	21
Terrassenbeleid	0
BAG (meldingen en controle panden)	2
Gustos	27
Intrekken vergunningen	1
Toezicht op constructies bij evenementen	0
Optreden bij calamiteiten	7
Toezicht brandveiligheid	38

Tabel 4.4

- *Optreden bij calamiteiten*

Voor het bouwtoezicht is de afgelopen jaren sprake van een toename van het aantal taken, waardoor de uitvoering al langere tijd onder druk staat. Naast het reguliere toezicht op nieuwbouw en verbouw is er 7 keer opgetreden bij calamiteiten. De calamiteiten bestonden uit schade vanwege een hevige storm, een gevaarlijke schoorsteen en een ongeval waar een auto in de gevel is gereden.

- *Behandeling van klachten*

In 2018 zijn klachten actief behandeld. Er zijn 61 controles uitgevoerd naar aanleiding van klachten. Wat opvalt, is dat het aantal verzoeken om handhaving in deze periode is gedaald. Om die reden is besloten om in het VTH-programma 2019 meer tijd in te ruimen voor het behandelen van klachten. Beoordeeld zal worden wat het effect hiervan is op het aantal ingediende verzoeken om handhaving.

- *Toezicht brandveiligheid*

Samen met de brandweer is 38 keer toezicht uitgeoefend ten aanzien van brandveiligheid. Dit gebeurt als uit de hercontrole blijkt dat overtredingen nog niet zijn verholpen en er een vooraankondiging van een last onder dwangsom wordt verstuurd. De overige brandveiligheidscontroles zijn door de brandweer zelfstandig uitgevoerd (zie paragraaf 4.3).

- *Gebiedstoezicht; toezicht terrassenbeleid*

Conform het uitvoeringsprogramma 2018 is beperkt invulling gegeven aan gebiedstoezicht en is geen actief toezicht gehouden op de uitvoering van het terrassenbeleid. en het intrekken van vergunningen. Hierdoor zijn risico's gelopen. Voor de onderbouwing van deze risico's wordt verwezen naar het uitvoeringsprogramma. Omdat er geen toezicht is uitgeoefend, is het lastig vast te stellen in hoeverre deze risico's zich daadwerkelijk hebben gemanifesteerd.

- *Evenementen*

De expertise van bouwtoezicht is dit jaar niet nodig geweest bij toezicht constructies evenementen waardoor er geen controles hebben plaatsgevonden.

- *Afronding breedplaatvloeren*

In 2018 is uitvoering gegeven aan het project breedplaatvloeren. Na een eerste onderzoek is inzichtelijk geworden hoeveel panden in Almelo beschikken over een breedplaatvloer, waar mogelijk een veiligheidsrisico bij zou kunnen optreden. De eigenaren van deze panden zijn met een brief een brief door de gemeente hiervan op de hoogte gesteld. Daarbij is deze groep eigenaren (30 eigenaren in totaal, voor 78 verschillende panden)

verzocht nader onderzoek te verrichten op basis van het stappenplan van het ministerie. Om inhoud te kunnen geven aan de toezichthoudende rol van de gemeente, is hen gevraagd de resultaten van dat onderzoek aan de gemeente toe te sturen; dit is gebeurd. Alle panden in Almelo zijn veilig voor gebruik conform het stappenplan dat door het ministerie beschikbaar is gesteld.

- *Afronding roestvaststaal in zwembaden*

In de brief van 10 juli 2017 van het Ministerie van Binnenlandse Zaken worden vier locaties in de gemeente Almelo genoemd waar een onderzoeksplicht naar roestvaststaal in zwembaden zou gelden. Op één locatie is niet langer een zwembad aanwezig. Een ander zwembad heeft alle maatregelen uit het onderzoek uitgevoerd en voldoet aan de geldende regelgeving. Op de overige twee locaties is geen roestvaststaal aangetroffen, maar zijn wel aanbevelingen gedaan. De aanbevelingen zijn overgenomen en uitgevoerd. Op 17 september 2018 is de afrondingsbrief met resultaten van het onderzoek verzonden aan het Ministerie van Binnenlandse Zaken.

4.3 Toezicht brandveiligheid

Met de regionalisering van Brandweer Twente per 1 januari 2013 is besloten dat Brandweer Twente de taakuitvoering op het gebied van advisering en toezicht brandveiligheid uitvoert. Onze gemeente is als bevoegd gezag (eind)verantwoordelijk voor deze taak en de daaruit voortvloeiende bestuursrechtelijke handhaving (juridische procedure).

Resultaten controles 2018

Onderstaande tabellen geven een overzicht van het aantal geplande en uitgevoerde controles.

Controles brandveilig gebruik			
Thema	**Planning**	**Gerealiseerd**	**Naleefgedrag**
Logies	12	11	63%
Onderwijs en KDV	23	21	100%
Kamerverhuur	14	12	50%
Zorg	70	49	35%
Publiekstoegankelijk	88	80	95%
Totaal	**207**	**173**	

Tabel 4.5

Controles overig	
Thema	**Gerealiseerd**
Realisatie	32
Evenementen	20
Adhoc	5
Controles uit 2017	0
Totaal	**57**

Tabel 4.6

De planning voor 2018 bestond uit 207 te controleren objecten. De periode waarin deze uitgevoerd zijn liep van 1 oktober 2017 tot en met 30 september 2018. In totaal zijn er 173 objecten gecontroleerd.

Brandweer Twente geeft een aantal verklaringen voor het feit dat nog niet alle objecten zijn bezocht. Zo heeft Brandweer Twent een toename geconstateerd van controles in de realisatiefase, evenementen controles en Adhoc verzoeken. Bovendien is de samenwerking tussen brandweer, gemeente, politie en andere partners geïntensifieerd; er worden meer integrale controles uitgevoerd (Gustos). Tot slot heeft de aanbestedingsprocedure voor- en de implementatie van een nieuw back office systeem meer tijd en inspanning gevraagd dan vooraf ingecalculeerd. De basisstructuur is ingericht maar zal de komende maanden nog verder doorontwikkeld moeten worden.

Tops 2018:
- In lijn met de landelijke ontwikkelingen (omgevingswet-proef);
- Anticipeert en onderscheidt dankzij een dynamisch model;
- Mogelijkheid om (rest)risico's binnen Twente op een gefundeerde manier inzichtelijk te maken en te sturen op naleefgedrag;
- Bepaling van 'naleefgedrag component' eenduidiger;
- Regionaal geïmplementeerd in 13 gemeentes en daarmee is de Pilot afgerond.

Tips voor 2019:
- Vaststellen implementatiedatum van regionale beleidsplan;
- Verduidelijken van de reikwijdte en toepasbaarheid van dit beleidsplan;
- De informatie/data (BI-lijn) per gemeente 'nog beter' inzichtelijk maken;
- Bevorderen implementatie van het gedachtegoed van stimulerend/risicogericht toezicht;
- Controlefrequentie verlagen voor categorie 'Mogelijk' van 1 x per 4 jaar naar 1 x per 5 jaar. Dit om flexibeler in te kunnen spelen op controles in de realisatiefase, evenementencontroles, ad hoc verzoeken en Gustoscontroles.

Figuur 4.7

Invloed naleefgedrag
In onze gemeente is er een stijging van het naleefgedrag waardoor wederom een verschuiving in de risicoklassen zichtbaar is. Een mooi resultaat. Bij een goede naleving is een verlaging van de risicoklasse mogelijk en bij slechte naleving een verhoging. Hierdoor zullen er in 2019 minder objecten in de categorie 'Hoog' vallen dan dat was in 2018. Ook is de controle frequentie van categorie 'Mogelijk' aangepast. Hierdoor zal er een verlaging zijn van de werkvoorraad ten opzichte van 2018.

Conclusie resultaten
Het naleefgedrag bij de thema's is ten opzichte van afgelopen jaren verbeterd. Dit is een positieve constatering. Alhoewel er op dit moment nog niet alle controleresultaten bekend zijn voor het thema zorg wordt geen grote veranderingen ten opzichte van voorgaande jaren verwacht. Dit komt overeen met het landelijk beeld en heeft te maken met de transitie die de zorg heeft meegemaakt van verzorgingshuizen naar individueel wonen. De BHV en handjes aan het bed zijn verdwenen maar de gebouwen zijn niet aangepast aan dit gewijzigd gebruik. Tevens hebben zorginstellingen veel moeten bezuinigen. Dit inzicht is ook bij de zorginstellingen aanwezig. Bij veel instellingen wordt de brandveiligheid grootschalig opgepakt. Dit zijn echter kostbare en langdurige trajecten.

4.4 Toezicht APV en bijzondere wetten
Toezicht en handhaving van de APV en bijzondere wetten, waaronder de Drank- en Horecawet en de Wet op de Kansspelen, vraagt om breed inzetbare gemeentelijke toezichthouders. In Almelo zijn vooral de BOA´s verantwoordelijk voor dit taakveld. In de afgelopen jaren hebben zij zich steeds meer geprofessionaliseerd. Deze expertise komt goed van pas bij het toezicht in de wijken waar allround inzetbaarheid gewenst is. De BOA's richten zich vooral op hot issues en hotspots en volgen dus de problemen in de wijk. Dit beperkt zich niet tot diverse vormen van overlast, maar ook voor de aanpak van illegale situaties, zoals illegaal gokken (ondermijning) en onjuiste horeca-exploitatie. Daarnaast werken de BOA´s in de weekenden nauw samen met de politie door het uitlezen van de camerabeelden.

Zoals aangegeven zijn de BOA´s flexibel inzetbaar en is de prioritering afhankelijk van de overlasttrends.

Toezicht & Handhaving APV en bijzondere wetten	
Taak	**Prioriteit**
Drank- en horeca (integraal)	1
Evenementen	1
Ondermijnende criminaliteit	2
Parkeren en verkeer	1
Standplaatsen	2
Reclame	3
Honden	2
Jeugd en hinderlijke groepen	2
Winkeltijden	3
Overig	3

Figuur 4.8

5. Evaluatie specialismen

5.1 Juridische werkzaamheden

Bij juridische werkzaamheden wordt onderscheid gemaakt tussen de werkzaamheden die behoren tot het basistakenpakket plus en in RUD-verband worden uitgevoerd (zie tabel 5.1) en werkzaamheden die betrekking hebben op bouwen en ruimtelijke ordening alsmede APV en bijzondere wetten (zie tabel 5.2). Deze 'thuistaken' worden lokaal uitgevoerd. Per 1 januari 2019 zijn de 'milieu' taken voor een groot deel overdragen aan de Omgevingsdienst Twente.

milieu		
Categorie	**Gepland** (aantal afgeronde procedures)	**Gerealiseerd** (aantal afgeronde procedures)
Vergunningverlening	4	0
Toezicht en handhaving	8	0
Totaal	**12**	**0**

Tabel 5.1

bouwen en ruimtelijke ordening; APV en bijzondere wetten		
Categorie	**Gepland** (aantal afgeronde procedures)	**Gerealiseerd** (aantal afgeronde procedures)
Vergunningverlening bouwen en ruimtelijke ordening[1]	26	47
Toezicht en handhaving bouwen en ruimtelijke ordening[2]	62	48
Brandveilig gebruik[3]	21	7
Toezicht APV en bijzondere wetten	11	5
Totaal	**120**	**107**

Tabel 5.2

- **Vergunningverlening en toezicht en handhaving milieu**
  Er zijn geen milieugerelateerde juridische procedures geweest. Er zijn relatief weinig aanvragen met een milieuactiviteit. Bovendien wordt er veel inspanning gestoken in geschilbeslechting voorafgaand aan besluitvorming. Hierdoor wordt waar mogelijk voorkomen dat na besluitvorming een inhoudelijk geschil beslecht moet worden. Er is geen handhavingstraject gestart met betrekking tot milieuactiviteiten.

- **Vergunningverlening bouwen en ruimtelijke ordening**
  Er is een flink aantal meer procedures geweest dan verwacht. Dit aantal is grotendeels te verklaren omdat er tegen 1 vergunning door 23 personen bezwaar is gemaakt. Als er voor dit aantal gecorrigeerd wordt dan ligt het aantal procedures in lijn met wat gepland is voor 2017-2018. Er is tegen 19 omgevingsvergunningen bezwaar gemaakt. Dit is 4% van het aantal verleende omgevingsvergunningen. Dit is significant minder dan in het vorige jaarverslag en ook dan de prognose uit het jaarprogramma 2017-2018. De prognose voor 2017-2018 lag op 7%. Er is geen directe verklaring voor de daling in het aantal bezwaarschriften.

- **Toezicht en handhaving bouwen en ruimtelijke ordening**
  Voor 2017-2018 is een groot aantal procedures gepland op het gebied van toezicht en handhaving bouwen en ruimtelijke ordening. Bij het opmaken van het jaarverslag is gekeken naar het aantal afgeronde handhavingsprocedures in de periode van het jaarverslag. Uit de rapportage blijkt dat er minder dan het aantal geplande procedures is gerealiseerd. Bij het opstellen van het programma 2017-2018 is ervan uitgegaan dat elke brief die in een procedure verstuurd wordt moet worden aangemerkt als een procedure. Deze gegevens zijn nog niet uit het registratiesysteem te halen. Een verbeterde registratie moet dit voor 2018-2019 wel mogelijk maken. Uit de gerealiseerde procedures is niet op te maken hoeveel brieven er in de procedures zijn verstuurd.

[1] Bezwaar en beroepsprocedures, voorlopige voorzieningen
[2] Handhavingsverzoeken, handhavingsprocedures, bezwaar en beroepsprocedures, voorlopige voorzieningen
[3] Handhavingsprocedures

- **Brandveilig gebruik**
  Voor brandveilig gebruik worden de controles uitgevoerd door de Brandweer Twente. De eerste controles en de hercontroles worden uitgevoerd zonder dat de gemeente daar bij betrokken is. Pas als er een hercontrole niet akkoord is volgt er een vooraankondiging last onder dwangsom of bestuursdwang. Bij spoedeisende situaties wordt er gelijk overgegaan op bestuursrechtelijke maatregelen, zoals verzegeling. Voor 2017-2018 was in het jaarprogramma voorzien in 21 procedures. Er is in 1 geval sprake geweest van een situatie waarin onmiddellijk handhavend moest worden opgetreden. Er zijn in 7 controlezaken vooraankondigingen voor een last onder dwangsom verstuurd. Het totale aantal controles wat door de Brandweer Twente is uitgevoerd is lager dan het aantal dat gepland is in de periode van het jaarprogramma. Dit heeft ook geleid tot minder handhavingsprocedures.

- **Toezicht APV en bijzondere wetten**
  In deze periode zijn er geen bezwaar- en beroepsprocedures gestart. In het voortraject van vergunning- en handhavingsprocedures wordt veel geïnvesteerd in het zorgvuldig informeren van de mogelijkheden en bestaande jurisprudentie, maar ook bemiddeling. Dit draagt de laatste jaren bij aan een vermindering van het aantal juridische procedures. In 2018 is er één integriteitsonderzoek bij het Landelijk Bureau BIBOB gestart. Deze procedure heeft niet geleid tot een weigering van de aanvraag.

- **Opvallende zaken**
  In januari 2018 is er een last onder bestuursdwang opgelegd voor een overtreding waar ook al een dwangsom voor was verbeurd. Het opleggen van de last onder bestuursdwang heeft uiteindelijk er voor gezorgd dat de overtreder de overtreding heeft beëindigd.

  Er is ook een last onder bestuursdwang opgelegd voor een perceel waar in het verleden ook al meerdere dwangsommen zijn verbeurd, maar wat met het verstrijken van de tijd toch steeds weer vervuild raakt. De overtreder heeft er voor gekozen om het perceel op te ruimen, voordat de begunstigingstermijn was verstreken.

- **Intrekken vergunningen voor de activiteit bouwen**
  Er zijn 6 omgevingsvergunningen voor de activiteit bouwen ingetrokken tussen oktober 2017 en september 2018. De vergunningen zijn allemaal ingetrokken omdat er geen gebruik van is gemaakt.

5.2 Specialistische werkzaamheden accent milieu

Specialistische werkzaamheden – accent milieu		
Categorie	**Werkvoorraad gepland** (uren)	**Werkvorraad gerealiseerd (uren)**
Advies (externe) veiligheid	316	265
Advies bodem en bouwstoffen, water	1027	1114
Advies geluid	303	331
Advies luchtkwaliteit (lucht en geur)	130	110
Advies afvalwater (indirecte lozingen)	65	71
Advies groen en ecologie	466	316
Advies milieuzonering	300	344
Advies afval	50	36
Totaal	**2657**	**2587**

Tabel 5.3

Specialistische werkzaamheden team Advies en Ontwerp	
Asbest	Uitvoeren plan van aanpak versnelling verwijdering asbestdaken.
Bodem	• Regionale bodemkwaliteitskaart • Gebiedsgerichte aanpak grondwaterverontreinigingen: Mogelijkheid tot afkoop – monitoringssysteem realiseren). • Voorbereiding sanering Grotestraat 97b.
Duurzaamheid	• Warmtenetwerken • Aandacht voor energie in VTH • Onderzoeken zonnepanelen • Onderzoek gasloos maken woningen NSK • Verduurzamen gemeentelijk vastgoed
Geluid	• Actieplan omgevingsgeluid 2018 - 2022 • Sanering woningen Nachtegaalstraat • Afwerken stortplaats Bleskolk met nieuwe afdeklaag om aan de milieueisen te voldoen. • Opstellen nieuwe Twentse bodemkwaliteitskaart
Milieu en RO	• MER Noordflank • Plan van aanpak Schelfhorst en Aalderinkshoek (groot onderhoud en gereed maken voor de komende 40 jaar) • Programma Nieuwstraatkwartier • Hornbach, Kees Smit
Omgevingsdienst	Voorbereiding overgang van een aantal adviestaken naar Omgevingsdienst Twente

Tabel 5.4

- **Bodemtoezicht**

Toezicht bodem	
Producten	**Aantal**
Lopende en uitgevoerde saneringen	13
Uitgevoerde controles bij lopende en uitgevoerde saneringen	21
Beoordeling evaluatieverslagen afgeronde saneringen	13
Beoordeling monitoringsverslagen uitgevoerde saneringen	16
Beoordeling meldingen Besluit bodemkwaliteit	47
SaneringS- en onderzoekbevelen	0
Lopende handhavingszaken	1

Tabel 5.5

Bij de omgang met verontreinigde grond moet voldaan worden aan de Wet bodembescherming. Deze wet is erop gericht om bestaande verontreinigingen waar nodig te saneren en verdere (verspreiding van) de verontreiniging te voorkomen. Het toezicht bij bodem draait hoofdzakelijk om toezicht op bodemsaneringen, zodat zowel saneringen als nazorg (monitoring) worden uitgevoerd. Daarnaast wordt toezicht gehouden op uitvoering van het Besluit bodemkwaliteit. Dit besluit regelt hoe bouwstoffen mogen worden toegepast en hoe moet worden omgegaan met grond en baggerspecie. Het toezicht is hierbij gericht om het illegaal toepassen van (verontreinigde) grond tegen te gaan.

Deze taken vallen onder variant 4 en worden vanaf 1 januari 2019 uitgevoerd door de Omgevingsdienst Twente (ODT). Op dit moment lopen er nog 5 saneringen, worden er nog 3 saneringen opgestart in het eerste kwartaal van 2019. Daarnaast moeten er in 2019 nog 3 evaluatieverslagen te worden beoordeeld. Het aantal producten is daarmee in lijn met het aantal producten in 2016/2017 en de programmering.

In 2017/2018 is wederom veel tijd besteed aan de ontwikkeling van het XL-businesspark. Deze ontwikkeling leidt tot veel grondtransport en toepassingen van grond en zand alsmede een aantal (onvoorziene) bodemsaneringen van verschillende typen bodemverontreiniging. De meeste bodemsaneringen zijn uitgevoerd ter plaatse van voormalige veehouderijen en gesloopte boerderijen, en dan met name asbest en stortgaten. Voor 2019 worden nog een tweetal kleine bodemsaneringen verwacht en veel grondtransport voor de verdere ontwikkeling van het park.

6. Projecten

In onderstaand overzicht zijn de projectresultaten voor 2017/2018 samengevat weergegeven.

Onderwerp	
Energiebesparing bij bedrijven In het afgelopen en dit jaar zijn energierapportages ontvangen, beoordeeld en (voorwaardelijk) goedgekeurd. Toezicht en handhaving controleert of de maatregelen zoals omschreven in de rapportages binnen de gegeven termijnen zijn doorgevoerd. Verder zijn er voor steeds meer kleine, middelgrote en grote bedrijfstakken erkende energiebesparende maatregelen van toepassing. De implementatie van deze maatregelen wordt bij de acceptatie van meldingen en vergunningaanvragen gestimuleerd. Voorts gaat per 1 januari 2020 ook voor het klein en middenbedrijf een informatieplicht gelden voor het energieverbruik en de mogelijk te treffen erkende maatregelen.	
Vet in afvalwater Na een eerste controle door het waterschap werd er gedacht dat er een groot aantal handhavingstaken door de gemeente uitgevoerd moest worden. Dit lijkt mee te vallen. Bij vier van de ca. 35 gecontroleerde bedrijven zal actie ondernomen moeten worden. Dit lijken geen complexe en slepende zaken te worden. Er zal nog 20-30 uur benodigd zijn om de actie af te ronden. Er is (vooralsnog) geen sprake van bestuurlijke handhaving.	
Themagericht milieutoezicht Er is geen uitvoering gegeven aan het themagericht milieutoezicht.	
Controle toepassing breedplaatvloeren Het project inventarisatie breedplaatvloeren in opdracht van van de minister is afgrond. Er is in het project onderscheid gemaakt tussen de panden in de stad en ons eigen vastgoed. Uit de inventarisatie is naar voren gekomen dat er geen risico's zijn bij de panden in de stad. De inventarisatie is gedaan op basis van de rapportage van Bureau Hageman. Uit de risico inventarisatie is naar voren gekomen dat ons Stadhuis (als enige) extra aandacht vraagt; er is geen reden voor direct ingrijpen, maar wel behoefte aan verder onderzoek. Dit wordt dit jaar opgepakt.	
Gezamenlijk VTH-beleid voor de Omgevingsdienst Twente In de afgelopen maanden is er gewerkt aan een regionaal uniform VTH-beleidskader. Op vrijdag 13 juli is het resultaat hiervan gepresenteerd in het bestuurlijk overleg portefeuillehouders VTH Twente. Het beleidskader is vrijgegeven voor verzending aan de individuele colleges, opdat deze het vervolgens kunnen vaststellen voor 01-01-2019. Ons college wordt binnenkort voorgesteld om dit gezamenlijke beleidskader vast te stellen.	
Actualiseren lokaal VTH-beleid In het uitvoeringsprogramma is opgenomen dat het lokale VTH-beleid wordt geactualiseerd. Het gaat om de bouw- en RO-taken en het toezicht op brandveiligheid. Het beleid is nog niet geactualiseerd. De reden hiervoor is dat de vorming van de Omgevingsdienst Twente veel inzet heeft gevraagd. Onderdelen reeds vastgestelde VTH-beleid Twente voor de Omgevingsdienst Twente kunnen worden overgenomen in het lokale VTH-beleid. Een deel van het lokale VTH-beleid is hiermee al geredigeerd.	
Datakwaliteit informatiesystemen In 2018 zijn wij druk bezig met het optimaliseren van werkprocessen binnen de applicatie Squit XO. Het op de juiste wijze registreren van alle benodigde informatie staat hierbij centraal. Het primaire doel is om op een juiste en uniforme wijze te werken en te registreren vóór aanvang van 2019. Zodra de werkprocessen op orde zijn, zal het VTH-dashboard worden doorontwikkeld.	
Asbesthoudende daken Almelo kent ca 3600 panden met asbesthoudende daken. Alle asbesthoudende daken moeten vóór 2024 verwijderd zijn. In 2018 voorlichtingsavonden georganiseerd voor argrariërs en ondernemers en voor particulieren. Er zullen nog meerdere acties en innitiatieven worden genomen om eigenaren te bewegen tot het verwijderen van asbesthoudende daken; dit om handhavingsinspanning door het bevoegd gezag te voorkomen.	

Bijlage 1. Risicoanalyses milieu, bouwen en ruimtelijke ordening; Toezichtsprofiel brandveiligheid

Met het uitvoeren van de risicoanalyses wordt duidelijk wat de prioriteiten zijn in de verschillende taakvelden. Na toepassing van de analyse ontstaan zogenaamde 'prioriteitsblokken', die op basis van hun risicoscore (kans x effect) zijn ingedeeld in vijf klassen. De grootste risico's krijgen de hoogste prioriteit.

- **Risicoanalyse milieu**

De risicoanalyse milieu is opgesteld in RUD-verband en wordt gebruikt door onze gemeente.

In de risicoanalyse milieu weegt de fysieke veiligheid het zwaarst (65%). Daarna volgen leefbaarheid (15%) en volksgezondheid (15%). Duurzaamheid weegt het minst zwaar (5%). Het wil niet zeggen dat duurzaamheid geen belangrijk aspect is, maar wel dat het voor het bepalen van de inzet het minst zwaar weegt. Hierbij vertrouwen we qua toezicht meer op de eigen verantwoordelijkheid van de bedrijven en instellingen.

Door de risicoanalyse wordt ook inzichtelijk waar de grootste kans is op slecht naleefgedrag. De score voor naleving, wordt in het model bepaald door attitude, nalevingstabel en ervaringscijfers. Deze telt voor 30% mee en het effect van een overtreding weegt dan het zwaarst (70%).

Bij het taakveld milieu kent elke klasse zijn eigen controlefrequentie; dit is de frequentie waarmee bedrijven regulier worden gecontroleerd. Deze klassen variëren van 'zeer groot risico' (controlefrequentie 1 x per jaar) tot 'zeer klein risico' (controlefrequentie 1 x per 10 jaar) .

prioriteitsblok

Klasse	**Risico**	**Frequentie controle RUD**
I	Zeer groot	1 x per jaar
II	Groot	1 x per jaar
III	Gemiddeld	1 x per 3 jaar
IV	Klein	1 x per 5 jaar
V	Zeer klein	1 x per 10 jaar

Code	Beschrijving	effecten	naleving	Totaal	Klasse
WM055	Afvalverwerking	6,7	9,1	7,7	I
WM020	Vervaardiging van chemische producten (niet BRZO)	8,2	6,6	7,6	I
BRZO	BRZO bedrijven	8,4	6,1	7,5	I
WM007	Vervaardiging van voedingsmiddelen en dranken (GPBV)	7,9	6,6	7,4	I
WM054	Afval recycling	6,6	8,4	7,3	I
BEVI	BEVI bedrijven	8,6	5,3	7,3	I
WM009	Vervaarding van textiel, kleding, bereiden en verven van bont (GPBV)	6,7	8,1	7,3	I
WM052	Afvalverbrander	6,9	7,6	7,2	II
WM021	Vervaardiging van producten van rubber en kunststof (GPBV)	7,5	6,5	7,1	II
WM019	Smeeroliën- en vettenfabrieken	6,8	6,8	6,8	II
WM024	IJzer- en staal-, non-ferro-metaalgieterijen/ -smelterijen	7,3	5,9	6,7	II
WM026	Bewerken van metalen (GPBV)	6,8	6,4	6,6	II
WM034	Bio-energie-installatie elektrisch vermogen < 50 Mwe	5,0	8,6	6,5	II
WM022	Vervaardiging van producten van rubber en kunststof (geen GPBV)	6,8	5,9	6,4	II
WM033	Elektriciteitsproductiebedrijven (elektrisch vermogen >= 50 MWe)	6,3	6,0	6,2	II
WM053	Afvalverwijdering	5,5	7,2	6,2	II
WM058	Afvalverwerkende sector overige	5,4	7,2	6,1	II
WM057	Autodemontage	5,4	7,0	6,0	II
WM023	Vervaardiging bewerken van glas, aardewerk, cement-, kalk-, gips-, beton-, asfaltproducten, isolatiematerialen, natuursteen, e.d.	5,6	6,5	6,0	II
WM031	Vervaardiging van overige transportmiddelen (scheepsbouw en -reparatie, wagonbouw e.d.)	5,6	6,5	6,0	II
WM002	Fokken en houden van dieren (GPBV)	4,9	7,4	5,9	III
WM008	Vervaardiging van voedingsmiddelen en dranken (geen GPBV)	5,7	6,1	5,9	III
WM050	Ziekenhuizen	5,5	6,3	5,8	III
WM017	Uitgeverijen, drukkerijen, grafische industrie e.d. (GPBV)	5,9	5,6	5,8	III

WM025	Overige vervaardiging van metalen	5,9	5,4	5,7	III
WM010	Vervaarding van textiel, kleding, bereiden en verven van bont (geen GPBV)	5,3	6,4	5,7	III
WM043	Opslag en transport (milieurelevant, niet zijnde BEVI)	6,1	5,1	5,7	III
WM015	Vervaardiging van papier, karton en papier- en kartonwaren (GPBV)	5,7	5,6	5,7	III
WM047	Horeca, sport en recreatie + cultuur	4,1	7,5	5,5	III
WM027	Bewerken van metalen (p.o. > 2.000 m2)	5,5	5,5	5,5	III
WM032	Vervaardiging van meubels en overige goederen	5,4	5,4	5,4	III
WM006	Winning van zand, grind, klei, (diepe ontgrondingen)	4,4	6,8	5,4	III
WM030	Vervaardiging van motorvoertuigen, aanhangwagens en opleggers	5,0	5,9	5,3	III
WM018	Uitgeverijen, drukkerijen, grafische industrie e.d. (geen GPBV)	5,0	5,9	5,3	III
WM056	Afvalinzameling	4,6	6,3	5,3	III
WM013	Houtindustrie en vervaardiging artikelen van hout, riet, kurk e.d.	5,2	5,2	5,2	III
WM001	Akkerbouw en fruitteelt (bedrijfsgebouwen) + tuinbouw	5,0	5,4	5,2	IV
WM003	Fokken en houden van dieren (geen GPBV)	3,7	7,4	5,2	IV
WM028	Bewerken van metalen (p.o. < 2.000 m2)	4,9	5,5	5,1	IV
WM039	Bouwbedrijven (incl. schilders, loodgieters, elektriciens) (werkplaats > 1.000m2)	4,5	5,8	5,0	IV
WM014	Houtverduurzamende-industrie	5,3	4,3	4,9	IV
WM005	Visserij- en visteeltbedrijven	3,5	6,9	4,8	IV
WM016	Vervaardiging van papier, karton en papier- en kartonwaren (geen GPBV)	5,0	4,4	4,8	IV
WM029	Vervaardiging van kantoor-, elektr. machines en apparaten, computers, bruin en witgoed medische en optische instrumenten	4,7	5,0	4,8	IV
WM041	Handel en reparatie en verhuur van motorvoertuigen (incl. landbouw mechanisatiebedrijven)	4,1	5,8	4,7	IV
WM040	Bouwbedrijven (incl. schilders, loodgieters, elektriciens) (werkplaats < 1.000m2)	3,7	6,4	4,7	IV
WM045	Detailhandel milieurelevant	4,3	5,2	4,7	IV
WM048	Woon- en verblijfsgebouwen (milieurelevant)	4,2	5,4	4,7	IV
WM044	Opslag en transport (overige)	4,0	5,5	4,6	IV
WM051	Crematoria	3,9	5,4	4,5	V
WM004	Bosbouw en dienstverlening t.b.v. landbouw	3,2	5,7	4,2	V
WM042	Benzineservicestations (zonder LPG)	4,2	3,8	4,0	V
WM036	Gasdistributiebedrijven (groot)	4,4	3,4	4,0	V
WM049	Woon- en verblijfsgebouwen (overige)	2,9	4,7	3,6	V
WM011	Vervaardiging van leer en lederwaren (GPBV)	5,1	1,4	3,6	V
WM035	Elektriciteitsdistributiebedrijven	3,7	3,4	3,6	V
WM046	Detailhandel overige	2,6	4,8	3,5	V
WM012	Vervaardiging van leer en lederwaren (geen GPBV)	4,6	1,3	3,3	V
WM037	Voorzieningen en installaties (klein)	2,6	3,7	3,1	V
WM038	Winning en distributie van water	3,0	3,1	3,1	V

In 2016 wordt in het verband van de RUD de risicoanalyse geactualiseerd.

- **Risicoanalyse bouwen**

De risicoanalyse milieu is opgesteld in RUD-verband en wordt gebruikt door onze gemeente.

In de risicoanalyse worden de thema's veiligheid, duurzaamheid, leefbaarheid en volksgezondheid tegen elkaar afgewogen. In de risicoanalyse bouwen weegt het thema ' veiligheid` het zwaarst (50%). De reden hiervoor is dat bij de tussentijdse- en opleveringscontrole(s) de meeste aandacht van de toezichthouder zal uitgaan naar dit thema. De andere thema's – 'duurzaamheid' en 'volksgezondheid' – zullen in de praktijk minder zwaar wegen. Het thema 'duurzaamheid' weegt mee voor 20% en het thema 'volksgezondheid' weegt mee voor 30%. Het zwaarte punt bij toezicht zal voornamelijk liggen op het thema 'veiligheid' en minder op het thema 'volksgezondheid' en 'duurzaamheid' dat veelal bij de planvorming wordt meegewogen.

De risicomodule dient zo gelezen te worden dat het object met de hoogste prioriteit bovenaan staan. Bij de module Bouwen is dat 'Publieksfuncties > € 1.000.000 (= gebouwen voor publiek toegankelijk met bouwkosten boven € 1.000.000)'.

Prioriteitsblok

Klasse	Opmaak
I	ZEER GROOT RISICO
II	GROOT RISICO
III	BEPERKT RISICO
IV	KLEIN RISICO
V	ZEER KLEIN RISICO

Code	Beschrijving	effecten	naleving	Totaal
BOUW008	Publieksfunctie > 1.000.000	7,0	5,0	35,0
BOUW012	Kinderdagverblijf	6,4	5,2	33,4
BOUW014	Publieksfunctie tijdelijke bouw	6,4	5,1	32,7
BOUW022	Monumentenvergunning / Monumentenbescherming		5,6	32,4
BOUW005	Wonen tijdelijke bouw	5,5	5,9	32,2
BOUW017	Industrie/kantoorfunctie > 1.000.000	6,3	5,0	31,7
BOUW018	Industriefunctie met risicovol gebruik *vuurwerk , PGS 15	6,3	5,0	31,5
BOUW009	Gezondheidszorgfunctie met bedgebied	6,5	4,9	31,5
BOUW013	Gebouwen met celfunctie	6,5	4,8	31,2
BOUW019	Industrie/kantoorfunctie tijdelijke bouw	5,9	5,2	30,7
BOUW002	Wonen Cat. I < 100.000 complex	6,0	5,0	30,3
BOUW003	Wonen Cat. II 100.000 - 1.000.000	5,5	5,4	30,0
BOUW006	Publieksfunctie < 100.000	5,7	5,3	29,8
BOUW004	Wonen Cat. III > 1.000.000	6,3	4,7	29,8
BOUW007	Publieksfunctie 100.000 - 1.000.000	6,0	4,9	29,2
BOUW016	Industrie/kantoorfunctie 100.000 - 1.000.000	5,7	5,0	28,7
BOUW011	Basis Onderwijsfunctie / Buitenschoolse Opvang	5,7	5,0	28,3
BOUW021	Bouwwerk geen gebouw zijnde complex	5,7	4,9	28,0
BOUW010	Gezondheidszorgfunctie zonder bedgebied	5,7	4,8	27,1
BOUW015	Industrie/kantoorfunctie < 100.000	5,3	5,0	26,9
BOUW001	Wonen Cat. I < 100.000 eenvoudig	4,7	5,7	26,5
BOUW020	Bouwwerk geen gebouw zijnde eenvoudig	3,8	5,4	20,4

	Aantal controle momenten
Wonen categorie 1 < 100.000 eenvoudig	3 periodieke controles
Wonen categorie 1 < 100.000 complex	5 periodieke controles
Wonen categorie II 100.000 – 1.000.000	7 periodieke controles
Wonen categorie III > 1.000.000	1 oriënterend gesprek + 16 periodieke controles
Wonen tijdelijke bouw	2 periodieke controles
Publieksfunctie < 100.000	1 oriënterend gesprek + 4 periodieke controles
Publieksfunctie 100.000 – 1.000.000	1 oriënterend gesprek + 6 periodieke controles
Publieksfunctie > 1.000.000	1 oriënterend gesprek + 16 periodieke controles
Publieksfunctie tijdelijke bouw	3 periodieke controles
Industrie/kantoorfunctie < 100.000	4 periodieke controles
Industrie/kantoorfunctie 100.000 – 1.000.000	1 oriënterend gesprek + 7 periodieke controles
Industrie/kantoorfunctie >1.000.000	1 oriënterend gesprek + 16 periodieke controles
Industrie/kantoorfunctie tijdelijke bouw	3 periodieke controle
Bouwwerk geen gebouw zijnde eenvoudig	1 periodieke controle
Bouwwerk geen gebouw zijnde complex	2 periodieke controles
Monumentenvergunning / monumentenbescherming	3 periodieke controles

- **Risicoanalyse ruimtelijke ordening**

De risicoanalyse milieu is opgesteld in RUD-verband en wordt gebruikt door onze gemeente.

In de risicomodule ruimtelijke ordening wegen de thema's 'veiligheid' en 'volksgezondheid' iets zwaarder (30%) dan 'duurzaamheid' en 'leefbaarheid' (20%). De reden hiervoor is dat veiligheid en volksgezondheid meer beladen zijn dan de overige thema's. Gezien het belang van alle thema's in het handhavingsproces is besloten het verschil van wegingsfactor minimaal te houden.

De risicomodule dient zo gelezen te worden dat het object met de hoogste prioriteit bovenaan staan. Bij de module Ruimtelijke Ordening is dat 'Illegaal gebruik bedrijf' (= gebruik van industriepand voor detailhandel, caravanstalling in een schuur bij woning ed.).

Prioriteitsblokken

Klasse	Opmaak
I	ZEER GROOT RISICO
II	GROOT RISICO
III	BEPERKT RISICO
IV	KLEIN RISICO
V	ZEER KLEIN RISICO

Code	Beschrijving	effecten	naleving	Totaal
RO015	Illegaal gebruik bedrijf;	7,8	6,4	49,5
RO014	Illegaal gebruik wonen;	6,2	6,7	41,5
RO019	Illegaal slopen met asbest	5,8	5,9	34,4
RO009	Illegale bewoning; illegale kamerverhuur	5,4	6,3	33,9
RO016	Illegaal gebruik gronden	5,5	6,2	33,9
RO018	Illegaal slopen	5,2	6,3	32,9
RO005	Illegale bouw; grote bouwwerken (> 70 ²)[buitengebied];	6,6	4,8	32,1
RO008	Illegale bewoning; permanente bewoning recreatieverblijven	4,6	7,0	31,9
RO004	Illegale bouw; grote bouwwerken (> 70 ²)[bebouwde kom];	6,0	5,3	31,8
RO017	Illegaal gebruik bestaande bouw; voldoet niet aan Bouwbesluit	5,2	5,4	28,2
RO007	Illegale bouw; monumenten inclusief beschermd stads- en dorpsgezicht	4,8	5,7	27,2
RO003	Illegale bouw; middel bouwwerken (> 30 m² en < 70 m²)[buitengebied];	4,6	5,4	24,6
RO002	Illegale bouw; middel bouwwerken (> 30 m² en < 70 m²)[bebouwde kom];	3,8	6,3	24,2
RO010	Illegale aanleg	4,2	5,1	21,0
RO013	Illegale reclame [buitengebied]	2,6	6,8	17,8
RO012	Illegale reclame [bebouwde kom]	2,4	7,3	17,4
RO011	Illegale kap	3,2	5,2	16,4
RO006	Illegale bouw; bouwwerken geen gebouw zijnde	2,5	5,5	13,7
RO001	Illegale bouw; kleine bouwwerken (< 30 m²);	2,3	5,8	13,3
RO020	Strijdig met Welstandsbepalingen	2,4	4,5	10,9

Bijlage 2: Toezichtprofiel Brandveiligheid

Een optimale afstemming tussen de primaire en secundaire risico's is uiteindelijk de belangrijkste voorwaarde voor een brandveilig gebouw. Tenslotte wordt het toezicht op brandveiligheid telkens geoptimaliseerd op basis van de daadwerkelijke controle resultaten om risico's op een adequate manier te kunnen beïnvloeden. Het toezicht model brandveiligheid bestaat uit twee stappen. De primaire- en secundaire risico's bepalen uiteindelijk de reguliere toezichtcyclus van brandweer.

Bij stap 1 wordt onderscheid gemaakt in de primaire risico's volgens de onderstaande factoren:

- ✓ **Stap 1A:** de gebouwensoorten categoriseren op basis van de meest bepalende risicofactoren.
- ✓ **Stap 1B:** de individuele objecten categoriseren op basis van:
  - Stap 1B (onderdeel a): risicofactoren op basis van 'omstandigheden van verblijf van mensen';
  - Stap 1B (onderdeel b) : gebouw gebonden risicofactoren;
  - Stap 1B (onderdeel c): omgeving gebonden risicofactoren;
  - Stap 1B (onderdeel d): brandincidenten per gebouwsoorten.
- ✓ **Stap 1C:** het bepalen van de primaire risico's per individueel object (afwegingsmethodiek).

Bij stap 2 wordt onderscheid gemaakt in de secundaire risico's volgens de onderstaande factoren:

- ✓ **Stap 2A:** de kwaliteit van verdedigingslinies bij de kwetsbare groepen;
- ✓ **Stap 2B:** het bepalen van de naleefgedragscomponent van de overtreder per individueel object (volgens LHS).
- ✓ **Stap 2C:** het bepalen van de secundaire risico's per individueel object (afwegingsmethodiek).

Risicoklasse	Frequentiegebruiksfase	Controlemoment realisatiefase
Aanvaardbaar	Geen	Een bestuurlijke afweging
Mogelijk	1x per 4 jaar	Tijdens de oplevering(1x)
Belangrijk	1x per 2 jaar	Tijdens de oplevering(1x)
Hoog	Jaarlijks	Voor de oplevering (>1x)
Zeer Hoog	verscherpt toezicht[4]	Voor de oplevering (>1x)

[4] In overleg met het bevoegd gezag wordt de toezichtstrategie nader bepaald