

Naam: M.R.M. Lutjann
Datum: 2 april 2019
Onderdeel: Raadsgriffie

Voorstel aan de raad

Onderwerp	Gezamenlijke Europese aanbesteding accountant 2020
Hoofdpogave Portefeuillehouder	Presidium

Samenvatting raadsvoorstel

Volgens de Gemeentewet, artikel 213, lid 2 wijst de gemeenteraad een of meer accountants aan als bedoeld in artikel 393, eerste lid, van Boek 2 van het Burgerlijk Wetboek. De accountant is belast met de controle van de in artikel 197 Gemeentewet bedoelde jaarrekening en het daarbij verstrekken van een accountantsverklaring en het uitbrengen van een verslag van bevindingen. De dienstverlening door de accountant is een van de instrumenten die de gemeenteraad ten dienste staan bij het uitoefenen van zijn controlerende rol in het duale bestel. Voorgesteld wordt om, evenals in voorgaande jaren, gezamenlijk met een aantal andere gemeenten en een tweetal samenwerkingsverbanden / gemeenschappelijke regelingen de aanbestedingsprocedure uit te voeren. De gemeenten Almelo, Borne, Enschede, Hengelo, Losser, de Regio Twente en het Gemeentelijk Belastingkantoor Twente (GBT) hebben (ambtelijk) aangegeven de accountantsfunctie gezamenlijk te willen aanbesteden.

Voorgesteld raadsbesluit

1. In te stemmen met een gezamenlijke Europese aanbesteding accountant, die moet leiden tot een nieuw contract voor de controle vanaf het boekjaar 2020.
2. Het gemeentelijk projectteam opdracht te geven de Europese aanbesteding accountant voor te bereiden en uit te voeren.

Inleiding

De dienstverlening door de accountant is een van de instrumenten die de gemeenteraad ten dienste staat bij het uitoefenen van zijn controlerende rol in het duale bestel. In 2015 heeft de gemeenteraad ingestemd met een gezamenlijke aanbesteding van de accountant voor de jaarrekening over de periode 2016-2017. Daarbij is aansluitend gebruik gemaakt van de contractueel mogelijke verlenging van twee keer een jaar. Voor de boekjaren 2020 e.v. is een nieuwe aanbestedingsprocedure noodzakelijk. In dit raadsvoorstel wordt voorgesteld om een nieuwe, gezamenlijke aanbestedingsprocedure op te starten die leidt tot de aanstelling van een accountant vanaf het boekjaar 2020.

Met de partijen in de gezamenlijke aanbesteding wordt nog onderzocht wat de lengte van het contract moet worden. Er zijn nog verschillende opties mogelijk: 4 jaar met twee maal een verlenging van 1 jaar of 3 jaar met een verlenging van 3 jaar of drie maal 1 jaar verlenging.

Volgens de Gemeentewet, artikel 213, lid 2 wijst de gemeenteraad een of meer accountants aan als bedoeld in artikel 393, eerste lid, van Boek 2 van het Burgerlijk Wetboek. De accountant is belast met de controle van de in artikel 197 Gemeentewet bedoelde jaarrekening en het daarbij verstrekken van een accountantsverklaring en het uitbrengen van een verslag van bevindingen.

Argumenten

Bij de vorige twee aanbestedingen is ook gekozen voor een gezamenlijke aanbestedingsprocedure. Om tijdig een accountant te kunnen benoemen voor 2020 en verder zal binnenkort gestart moeten worden

met de voorbereiding van de nieuwe aanbesteding van de accountantsfunctie. In aanloop naar de aanbestedingsprocedure is een marktconsultatie gehouden om meer inzicht te krijgen in de markt en de aanbieders op de markt als het gaat om de accountantsfunctie. Op 24 en 27 september 2018 zijn er gesprekken geweest met vijf accountantskantoren. Hierbij waren vertegenwoordigers (verschillende functies/disciplines) aanwezig van de huidige contractpartners.

Door middel van de informatie die de contractpartners hebben opgehaald tijdens de marktconsultatie is gebleken dat allen een meerwaarde zien in het opnieuw gezamenlijk aanbesteden van de accountantsfunctie. Dit keer niet in een gezamenlijke perceel maar in meerdere percelen.

De marktconsultatie heeft een heel aantal inzichten opgeleverd. Namelijk dat het opnieuw aanbesteden in één grote kavel niet meer past bij wat de markt te bieden heeft. Door een aanbesteding in percelen is het mogelijk dat de verschillende gemeenten verschillende accountants zullen krijgen. De weging van de verhouding in prijs en kwaliteit wordt naar aanleiding van de marktconsultatie op een andere manier ingestoken dan voorgaande aanbestedingen. Er is dit keer gekozen voor een gezamenlijke aanbesteding omdat een gezamenlijk aanbestedingstraject efficiënter werkt, er een kostenvoordeel is en we kunnen daardoor ook regels in de aanbesteding opnemen die ervoor zorgen dat "tussen-gemeentelijke samenwerkingsverbanden" niet dubbel worden gecontroleerd.

Een gezamenlijke procedure, gefaciliteerd door medewerkers van de inkoopafdeling van de gemeente Enschede, behoeft organisatorisch minder worden opgetuigd dan voorgaande aanbestedingen vanwege het feit dat het wederom efficiënter kan worden ingericht dan de voorgaande twee gezamenlijke aanbestedingen.

De volgende werkwijze wordt voorgesteld:

- Voorbereiding van de Europese aanbesteding accountant door het hoofdprojectteam bestaande uit de gemeenten Enschede, Losser en Hengelo.
- De organisatorische afstemming door middel van een stuurgroep die wordt gefaciliteerd door de gemeente Almelo.
- De stuurgroep bestaat uit een vertegenwoordiger per gemeente / gemeenschappelijke regeling en bespreekt met elkaar de organisatie van de aanbesteding.
- De inhoudelijke begeleiding van de aanbestedingsprocedure wordt door de afdeling inkoop van de gemeente Enschede gefaciliteerd.
- Het gemeentelijk projectteam maakt het basisbestek en het perceelbestek definitief, bepaalt de indeling in percelen, bepaalt de perceelplanning, de prijs en kwaliteit verhouding in het bestek en beoordeelt de inschrijvingen.
- Het gemeentelijk projectteam wordt ondersteund door een lid van de commissie planning en control.

Door middel van de bijgevoegde brief wordt de griffier door de burgemeester gemachtigd om in het kader van de Europese aanbesteding accountantsfunctie beslissingen te nemen over het houden van de aanbesteding, de beoordeling van de inschrijvingen, de gunning en het ondertekenen van de relevante aanbestedingsdocumenten. Deze machtiging geldt ook voor correspondentie die wordt gevoerd na het sluiten van de overeenkomsten, die direct verband houdt met de aanbestedingsprocedure.

Na dit raadsbesluit start de voorbereiding voor de Europese aanbesteding van de accountantsfunctie. De deelnemers aan deze voorbereiding van de aanbesteding zijn de gemeenten / gemeenschappelijk regelingen: Almelo, Borne, Enschede, Hengelo, Losser, de Regio Twente en het GBT. Op verzoek van vertegenwoordigers (o.a. de Netwerkstadgriffiers) van de betrokken organisaties is er een gemeentelijk projectteam geformeerd. Het gemeentelijk projectteam bestaat uit o.a. de griffier in de rol van ambtelijk opdrachtgever, een lid van de commissie planning en control, de concerncontroller en de manager financiën bijgestaan door een inkoopadviseur van de gemeente Enschede. Deze personen zijn belast met de voorbereiding en uitvoering van de Europese openbare aanbesteding van de accountantsfunctie.

Binnen het aanbestedingsproces is rekening gehouden met twee belangrijke momenten waarop besluiten worden genomen. Deze voorgenomen besluiten worden voorbereid door de gemeentelijke projectteams en worden besproken in de stuurgroep. Het definitief maken van het bestek en het definitief maken van de verdeling van de percelen (indeling en aanvullende eisen) wordt door de gemeentelijke projectteams gedaan. Nadat de stuurgroep de definitieve stukken heeft besproken, wordt de aanbesteding openbaar gemaakt. De gemeentelijke projectteams beoordelen per perceel de offertes. Dit leidt tot een voorgenomen gunning aan de best beoordeelde leverancier per perceel en in principe, enkele weken later, tot de definitieve gunning aan deze leverancier. Vervolgens worden de afzonderlijke

overeenkomsten gesloten tussen de verschillende deelnemende organisaties met de leverancier(s) aan wie definitief gegund is. De uitslag wordt door middel van een raadsvoorstel aan de verschillende gemeenteraden bekend gemaakt en ter vaststelling voorgelegd.

Alternatieven

Indien het resultaat van de aanbesteding niet tot een keus leidt en het daardoor noodzakelijk blijkt om tot een andere aanpak over te gaan bij het werven van een accountant, krijgt de gemeenteraad een tussentijds voorstel.

Vervolg

Een evaluatie moet uitwijzen of de verstrekte opdracht wordt verlengd.

Kosten, opbrengsten, dekking en preventief toezicht

Voor de aanbesteding accountant en de kosten accountant zijn middelen opgenomen in de begroting. Of deze ramingen voldoende zijn zal blijken als de aanbesteding definitief is.

Bijlage

Machtiging van de gemeente Almelo voor de Europese aanbesteding accountantsfunctie
Uit 1986792

Wij stellen u voor te besluiten conform het bijgevoegde ontwerp-raadsbesluit.

Presidium van de raad van Almelo,

de griffier,

de voorzitter,

drs. C.M. Steenbergen

I.A.M. ten Seldam

De Raad van de Gemeente Almelo;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders;

Besluit

1. In te stemmen met een gezamenlijke Europese aanbesteding van de accountant, die moet leiden tot een nieuw contract voor de controle vanaf het boekjaar 2020.
 2. Het gemeentelijk projectteam te machtigen de Europese aanbesteding accountant voor te bereiden en uit te voeren.
-

Gedaan ter openbare vergadering van 2 april 2019,

de griffier,



drs. C.M. Steenberg

de burgemeester,



A.J. Gerritsen