

Raadsbrief ter informatie

Postadres:
Gemeente Almelo
Postbus 5100
7600 GC Almelo

Aan de raad van de gemeente Almelo

Doorkiesnummer
541903

Behandeld door
M. Jaarsma

Datum
23 april 2019

Onderwerp
Jaarrekening 2018 en ontwerpbegroting 2020 van gemeenschappelijke regelingen

Geachte raadsleden,

Op 21 mei a.s. is er een politiek beraad met als thema de jaarrekening 2018 en ontwerpbegroting 2020 van gemeenschappelijke regelingen. Met deze brief informeren wij u over het doel van dit politiek beraad, de context waarin dit plaats vindt en verwijzen wij u naar de informatie die voor u beschikbaar is.

Politiek beraad over gemeenschappelijke regelingen

Het politiek beraad op 21 mei a.s. is bedoeld om u te informeren over de financiële stukken van de gemeenschappelijke regelingen. U kunt zich hiermee een beeld vormen van eventuele bijzonderheden en u wordt voorzien van informatie op grond waarvan u eventueel een zienswijze bij de ontwerpbegroting van gemeenschappelijke regelingen kunt geven. Deze zienswijzen kunnen ingebracht worden in de besluitvormende raadsvergadering van 28 mei 2019.

De context

In de Kadernota Governance, door u vastgesteld op 3 maart 2015, zijn afspraken gemaakt over de informatievoorziening over verbonden partijen aan u, om uw kaderstellende en controlerende taak te kunnen uitvoeren. Deze afspraken sluiten aan op de wettelijke bepalingen over gemeenschappelijke regelingen.

Er is onder andere afgesproken dat u de jaarrekening van verbonden partijen, evenals de ontwerpbegroting van gemeenschappelijke regelingen, ontvangt voorzien van oplegmemoranda waarin een samenvatting is opgenomen met praktische informatie over feitelijkheden uit de (concept-) jaarstukken.

U hebt het wettelijke recht om bij gemeenschappelijke regelingen over iedere begroting en begrotingswijziging zienswijzen bij het dagelijks bestuur in te dienen. Het is hierbij overigens vervolgens aan het dagelijks en algemeen bestuur van de gemeenschappelijke regeling wat zij met deze zienswijze doet.

Proces jaarstukken gemeenschappelijke regelingen

Om recht te doen aan de bepalingen uit de Kadernota Governance en de wettelijke richtlijnen, waaronder de termijnen, is onderstaand proces in 2019 uitgelijnd.

Wij zijn ons bewust dat de informatie uitwisseling en vergaderingen elkaar snel opvolgen en de voorbereidingstijd krap is. Desondanks hebben wij in dit proces geprobeerd zoveel mogelijk recht te doen aan de wettelijke voorschriften en de afspraken in de kadernota Governance. Waarbij wij tegelijkertijd rekening hebben gehouden met uw vergaderplanning, het mei-reces, de QuickScan van de gezamenlijke rekenkamercommissies en de Twentse raadsbijeenkomst.

Voor de volledigheid attenderen wij u op de, evenals voorgaande jaren, te verwachten rapportage van de gezamenlijke rekenkamercommissies n.a.v. een uitgevoerde QuickScan. Deze QuickScan voorziet u als raadslid van een onafhankelijke, kritische blik op de jaarrekeningen en voorlopige begrotingen. Daarnaast verwijzen wij u graag naar de bijeenkomst tijdens het "Dran" festival in Enschede. Hier

wordt dit jaar voor het eerst in Twents verband door raadsleden gezamenlijk gesproken over de jaarstukken van verbonden partijen.

Datum	Processtap
15 april 2019	De jaarstukken en begrotingen worden door de gemeenschappelijke regelingen aan de gemeenteraad aangeboden
30 april 2019	Het college neemt kennis van het ambtelijk memo op de jaarrekeningen / begrotingen en geeft toestemming voor verzending aan de raad
1 mei 2019	De rapportage van de QuickScan op de jaarstukken van de gemeenschappelijke regelingen, uitgevoerd door de gezamenlijke rekenkamercommissie, wordt de gemeenteraad aangeboden
18 mei 2019	Bijeenkomst voor raadsleden in Twente tijdens het “Dran” festival in Enschede, over de jaarstukken van gemeenschappelijke regelingen
21 mei 2019	Politiek beraad over de jaarrekening en begroting van gemeenschappelijke regelingen
28 mei 2019	Besluitvormende raadsvergadering, gelegenheid voor zienswijzen
Uiterlijk 15 juli 2018	Besluitvorming begroting gemeenschappelijke regelingen, waar de zienswijzen bij betrokken worden

Proces jaarstukken private verbonden partijen

U hebt als gemeenteraad bij private verbonden partijen een andere bevoegdheid dan bij gemeenschappelijke regelingen. Bij private partijen neemt u slechts kennis van de jaarrekeningen en (soms) ontwerpbegrotingen en hebt u niet de gelegenheid een zienswijze in te dienen.

Uw formele bevoegdheid is beperkt ten aanzien van de jaarstukken van private partijen, maar in onze kadernota Governance is bepaald dat u actief geïnformeerd wordt over de stukken van de private verbonden partijen zodat u de gelegenheid heeft om het college uw reactie te doen toekomen. De diversiteit in werkwijze, openbaarheid en planning, c.q. oplevering van de jaarstukken, is echter heel anders dan bij gemeenschappelijke regelingen. Hiervoor wordt dan ook een andere werkwijze gevolgd:

- De jaarstukken worden direct na ontvangst via de griffie op iBabs aan u beschikbaar gesteld.
- De jaarstukken worden zo spoedig mogelijk voorzien van een oplegmemo.
- U kunt het college vragen stellen over de jaarstukken en het standpunt dat het college (als aandeelhouder) inneemt over de jaarstukken.
- De jaarstukken van partijen waar de gemeente 100% eigenaar van is, zoals Sportbedrijf en IGM, worden conform de huidige werkwijze separaat aan u voorgelegd.
- In de paragraaf verbonden partijen van onze jaarverantwoording, wordt alle relevante informatie over de partijen opgenomen.

Hoogachtend,
Burgemeester en Wethouders van Almelo,
de secretaris, de burgemeester,

F.W. van Ardenne

A.J. Gerritsen

Bijlagen

1. Oplegmemo jaarrekeningen 2018 GR's (INT-1967410)
2. Oplegmemo ontwerpbegrotingen 2020 GR's (INT-1967409)
3. Kadernota Governance (INT-1533713)

GEMEENTE
ALMELO

KADERNOTA GOVERNANCE



Het wezenlijke op de agenda

Kaders voor governance verbonden partijen

Inhoudsopgave

Inleiding	2
1. Samenwerkingsrelaties	5
1.1 Algemeen.....	5
1.2 Verbonden partijen	6
1.3 Het afwegingskader samenwerkingsrelaties.....	7
2. Governance verbonden partijen	8
2.1 Oprichtingskader	8
2.1.1 De gemeenteraad stelt kaders en oordeelt over deelname	8
2.1.2 Het college besluit tot deelname o.b.v. een afwegingskader	9
2.2 Stuur- en beheerskader	11
2.2.1 De gemeenteraad vervult een kaderstellende en controlerende rol	11
2.2.2 Het college vervult de eigenaars- en opdrachtgeversrol	13
2.2.3 Democratische legitimatie.....	15
2.3 Evaluatie- en heroverwegingskader	17
2.3.1 De gemeenteraad stelt kaders voor evaluatie en heroverweging	17
2.3.2 Het college besluit tot beëindiging of voortzetting.....	18
3. Implementatie	19
Bijlage A Afwegingskader samenwerkingsrelatie.....	20
A1. Toelichting afwegingskader	21
A2. Toelichting subsidie of overeenkomst	25
A3. Voor- en nadelen en risico's per vorm behorende bij het afwegingskader.....	24
Bijlage B Wetgeving.....	26
Bijlage C Gemeentelijke kaders	30
Bijlage D Soorten verbonden partijen	32
Bijlage E Risicobeheersing	34
Bijlage F Stuur- en beheers instrumentarium	36
Bijlage G Evaluatie- en heroverwegingskader	41
Bijlage H Basisgegevens verbonden partijen	43
Bijlage I Structuur paragraaf verbonden partijen in begroting en jaarverslag.....	44

Inleiding

Aanleiding

De overheid treedt terug, de samenleving treedt in. Het zijn de inwoners, instellingen en bedrijven die steeds vaker zelf het voortouw nemen om iets te bereiken voor de samenleving. De overheid werkt samen met haar partners om maatschappelijke doelstellingen te bereiken. Mede door deze ontwikkeling kiezen wij als gemeente steeds vaker bewust voor een faciliterende rol waarin wij kaders en omstandigheden creëren waarbinnen inwoners, maatschappelijke partners en ondernemers zaken met elkaar kunnen realiseren.

Tegelijkertijd kunnen wij niet in alle gevallen volstaan met een faciliterende rol. Wanneer er sprake is van een te behartigen publiek belang willen wij als gemeente vaak invloed behouden en zal er in enkele gevallen worden overgegaan tot samenwerking in een verbonden partij. Een flink deel van de gemeentelijke middelen wordt inmiddels al via verbonden partijen ingezet.

Dit past bij onze keuze voor een regisserende rol, waarbij wij inzetten op een intensivering van de samenwerking met andere gemeenten in de regio en uitvoering van (publieke) taken door derden via zogeheten verbonden partijen. Basis hiervoor is en blijft het door de gemeenteraad in 2012 vastgestelde sourcingsbeleid. De beleidsmatige uitgangspunten zijn verwerkt in deze nota en als kader in **bijlage C** opgenomen. Een kenmerkende passage uit de kaderstelling sourcing is: “Bij het verschil maken hoort een rol van de gemeente als regisseur en als aanjager. De gemeentelijke organisatie voert alleen taken uit als anderen dat zelf niet kunnen.” De programma’s van de gemeenteraad en het college voor de jaren 2014-2018 borduren hier op voort; zij benadrukken het belang van samenwerking en zij richten zich op een rol van overheidsparticipatie, die vraagt om luisterend en dienend publiek leiderschap. Tegelijkertijd zijn we kritisch op de vorming van gemeenschappelijke regelingen vanwege de afstand tot het openbaar bestuur.

In de media duiken regelmatig berichten op over een gebrek aan democratische legitimatie bij verbonden partijen en het ontstaan van zichzelf besturende organisaties waarover de gemeente de facto nauwelijks nog wat te zeggen heeft. De nadruk lijkt te verschuiven van het bestrijden van bestuurlijke drukte naar het versterken van bestuurlijke legitimiteit. Vanwege de grote bestuurlijke, beleidsmatige en financiële belangen is inzicht in -en effectieve sturing op- deze samenwerkingsrelaties noodzakelijk.

Deze thema’s zijn in actuele dossiers (bijvoorbeeld de vorming van een intergemeentelijke bedrijfsvoeringsorganisatie en de lopende decentralisaties) en in verandertrajecten onderwerp van discussie. Wij gaan in toenemende mate samenwerken bij het realiseren van de beoogde bestuurlijke doelen. Hierdoor zal een steeds groter deel van de gemeentelijke begroting buiten de eigen organisatie worden ingezet en treden wij steeds vaker op als deelnemer in een verbonden partij en als samenwerkingspartner voor andere overheden en instellingen. De positieverschuiving van onze gemeente in de samenleving en in de lokale en regionale netwerken vraagt om een daarop toegesneden relatiemanagement op het niveau van de raad, college en ambtelijke organisatie.

Om de sturing en het beleid op deze samenwerkingsrelaties te voorzien van kaders is in 2007 de *Nota Deelnemingen* vastgesteld. Met voorliggende *Kadernota Governance* wordt hier een vervolg

aan gegeven, waarbij de eerdere uitgangspunten en instrumenten worden geactualiseerd en uitgediept om de sturing op samenwerkingsrelaties te versterken.

Doel

Met deze nota willen we de sturing op samenwerkingsrelaties en in het bijzonder verbonden partijen in de praktijk versterken. De nota dient de komende jaren als kader voor zowel de gemeenteraad, het college als de ambtelijke organisatie.

Dit kader is een handvat voor onze organisatie om effectief sturing te geven aan -en toezicht te houden op- verbonden partijen. Een kader voor deelname aan, het oprichten van en het sturen op de verbonden partijen van de gemeente, maar ook voor het evalueren en heroverwegen van bestaande relaties, om zo te komen tot verbonden partijen die maximaal bijdragen aan de lokale bestuurlijke ambities.

Naast voorliggende kadernota waarin de kaders worden geschetst, is er de *“Uitvoeringsnota Verbonden partijen”*. Dit document is gericht op de uitvoering en vormt een handleiding voor bestuurders en de ambtelijke organisatie waarmee wij beogen helderheid te bieden over interne rollen, taken en verantwoordelijkheden.

De beleidsregels in deze kadernota worden na vaststelling door de gemeenteraad toegepast. Gelet op de dynamiek binnen het thema Governance kan er de komende jaren aanleiding zijn de nota aan te passen. Uitgangspunt is deze nota vierjaarlijks te actualiseren.

Governance

Centraal in het begrip governance staat verantwoord besturen. Goede spelregels, actieve en transparante informatievoorziening, democratische controle en checks and balances zijn hierbij van belang. Deze richten zich op het bestuur, toezicht en verantwoording zodat uiteenlopende verantwoordelijkheden en belangen op elkaar kunnen worden afgestemd. Naast het kiezen van een passende rechtsvorm speelt governance een belangrijke rol in de grip op verbonden partijen.

Governance kent een viertal aspecten:

- Sturen; kaderstellen en het geven van richting aan het realiseren van de beleidsdoelen.
- Beheersen; het stelsel van procedures en maatregelen.
- Toezicht houden; controleren en het waarborgen van de continuïteit.
- Verantwoorden; transparante informatievoorziening over de verbonden partijen en het uitgevoerde toezicht.

Bereik van deze nota

De focus van deze nota ligt op samenwerkingsrelaties in de vorm van verbonden partijen. Wat wij onder een verbonden partij verstaan wordt beschreven in hoofdstuk 1. De kaders en uitgangspunten zoals verwoord in deze nota zijn leidend voor de samenwerking met onze verbonden partijen, maar ze zijn ook grotendeels toepasbaar en daarmee behulpzaam en ondersteunend bij het vormgeven en onderhouden van andere samenwerkingsrelaties.

Bij andere samenwerkingsvormen denken we in Almelo bijvoorbeeld aan de Regionale Uitvoerings Dienst (RUD), geen verbonden partij volgens de definitie in deze nota, maar wel een samenwerkingsvorm waarbij het opdrachtgever- en opdrachtnemerschap aandacht verdient.

Leeswijzer

In hoofdstuk 1 worden samenwerkingsrelaties beschreven die ons helpen onze beleidsdoelen te realiseren. Als handreiking voor een te kiezen samenwerkingsvorm voor het te realiseren doel, wordt een afwegingskader geschetst.

Hoofdstuk 2 gaat vervolgens in op specifieke samenwerkingsverbanden die zijn vormgegeven in zogenaamde verbonden partijen. Er worden kaders geboden voor het deelnemen in een verbonden partij, het sturen op een verbonden partij en het heroverwegen van een relatie met een verbonden partij. Bij deze kaders worden de rollen van de gemeenteraad en het college van B en W beschreven. Tot slot wordt in hoofdstuk 3 aangegeven hoe de nieuwe kaders worden toegepast en geborgd in de organisatie.

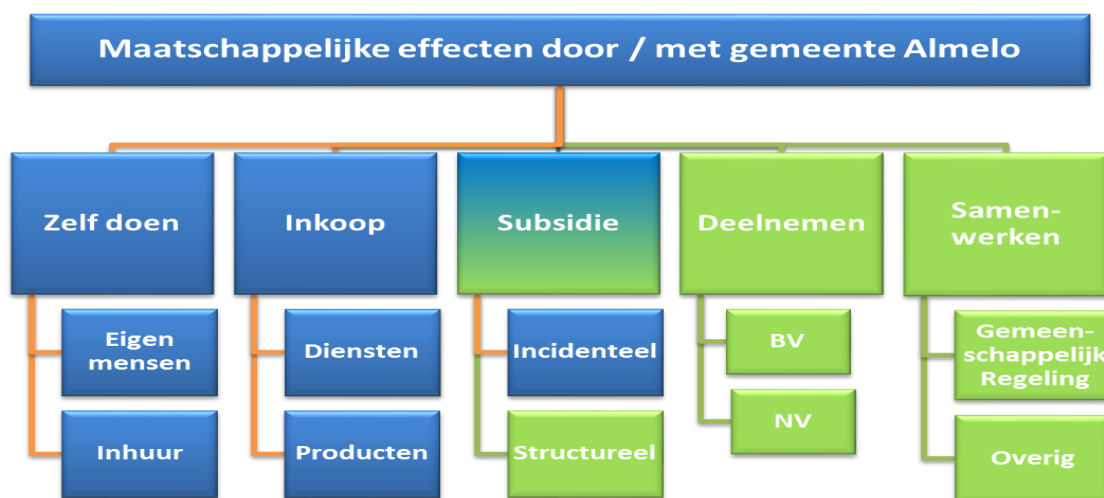
De bijlagen vormen een essentieel en integraal onderdeel van deze nota. Uit oogpunt van overzichtelijkheid zijn de inhoudelijke thema's in de bijlagen opgenomen.

1. Samenwerkingsrelaties

1.1 Algemeen

In de veranderende samenleving waarbij ook onze rol als gemeentelijke overheid verandert, zijn er verschillende manieren om taken te organiseren, zoals; zelf doen, inkoop, subsidie verlenen en samen met andere gemeenten een taak uitvoeren in een gemeenschappelijke regeling. Ongeacht de manier van uitvoeren is de gemeente verantwoordelijk voor de inhoudelijke aansturing of opdrachtverlening en controle daarop en voor de financiële consequenties voor de eigen organisatie. In onderstaand schema wordt dit weergegeven:

Schema 1. Samenwerkingsrelaties



Groen = Samenwerkingsrelaties

De gemeente gaat alleen een samenwerkingsrelatie aan waar het gaat om activiteiten die een publiek belang betreffen. De term “publiek belang” is geen vastomlijnd begrip. Het is een begrip waarvan de inkleuring voorbehouden is aan de politiek. De overheid heeft verschillende middelen cq. instrumenten om een publiek belang te behartigen. Zij kan dit doen door middel van wet- en regelgeving. Daarnaast is het mogelijk om via een subsidie of een overeenkomst ervoor te zorgen dat continuïteit van publieke belangen blijft geborgd. De overheid kan ook met verbonden partijen die continuïteit van publieke belangen borgen. In dat geval gebruikt de overheid dus een “op afstand” geplaatste zelfstandige of verzelfstandigde organisatie om het publiek belang te behartigen. Soms schrijft de wet een verbonden partij voor, bijvoorbeeld een gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio op basis van artikel 9 Wet Veiligheidsregio’s.

Publiek belang

In het rapport ‘Het borgen van publiek belang’ geeft de Wetenschappelijke Raad voor het Regeringsbeleid (WRR) aan dat het antwoord op de vraag of sprake is van een publiek belang primair van politiek/ideologische aard is en daarom door de overheid (lees gemeente) zelf moet worden gegeven. In bijlage A1 wordt hier uitgebreider bij stil gestaan en als handreiking een aantal criteria genoemd.

1.2 Verbonden partijen

Wij hanteren de definitie voor verbonden partijen van het Besluit Begroting en Verantwoording ([artikel 1 BBV](#)).

Een verbonden partij is een privaatrechtelijke of publiekrechtelijke organisatie waarin de gemeente een bestuurlijk én financieel belang heeft.

Van een bestuurlijk belang is sprake indien de gemeente rechtstreeks invloed heeft op de besluitvorming binnen de verbonden partij.

Een financieel belang is aan de orde als de gemeente financieel kan worden aangesproken wegens het functioneren van de verbonden partij of wanneer de gemeente geld kan kwijtraken bij een faillissement van een verbonden partij. Een financieel belang is bijvoorbeeld het aandelenbelang van de gemeente in een vennootschap. Ook het eventuele jaarlijks ontvangen dividend valt onder het financieel belang. Een financieel belang kan ook zijn; een gemeenschappelijke regeling (of andere rechtspersoon) waar een deel van de activiteiten van de gemeente is belegd en waar een verplichte financiële bijdrage van de gemeente in de exploitatie van de rechtspersoon tegenover staat (artikel 193 Gemeentewet).

Organisaties waar enkel sprake is van een financieel belang worden niet gezien als verbonden partij, deze partijen vallen onder andere gemeentelijke kaders. Voorbeeld hiervan is subsidieverstrekking: hiervoor geldt de Algemene Subsidie Verordening als kader.

Verbonden partijen waarmee de gemeente te maken krijgt zijn de privaatrechtelijke rechtspersonen zoals BV, NV, stichting, vereniging en coöperatieve vereniging (geregeld in het Burgerlijk Wetboek). Daarnaast is er de publiekrechtelijke rechtsvorm: de gemeenschappelijke regeling (geregeld in de Wet gemeenschappelijke regelingen). Een beschrijving van deze verschillende rechtsvormen is opgenomen in **bijlage D**.

1.3 Het afwegingskader samenwerkingsrelaties

Bij de keuze om taken en activiteiten op afstand te zetten gaat het om een afweging van belangen en om een afweging van de voor- en nadelen van de verschillende mogelijkheden. De keuzevrijheid kan worden beperkt door andere factoren bijvoorbeeld als wordt aangesloten bij bestaande organisaties, door een hogere regeling of door aanwijzing van het Rijk.

De keuze voor de wijze waarop wij een taak uitvoeren lijkt soms willekeurig. Het is dan geen uitdrukkelijk onderdeel van een specifiek onderzoek door bestuur of organisatie en wordt impliciet 'meegenomen' in de besluitvorming. Wij zijn echter wel verantwoordelijk voor de gemaakte keuze en de mogelijke consequenties daarvan. Het is dan ook van belang dat we voorkomen onnodige risico's te lopen op het gebied van de taakuitvoering, dat we daaraan sturing geven en dat we de beheersing van de externe samenwerkingsrelatie goed inrichten.

Om deze besluitvorming beter te faciliteren is een afwegingskader ontworpen dat de verschillende stappen in de besluitvorming inzichtelijk maakt, zie **bijlage A**. Het afwegingskader is behulpzaam bij het maken van de keuze om taken op afstand te zetten waardoor er meer systematisch wordt gekeken naar varianten-, kansen- en risicoanalyse voordat er een verbintenis wordt aangegaan met een (verbonden) partij. Deze bijlage omvat ook een uitwerking van het begrip publiek belang.

Het gaat in het afwegingskader specifiek om samenwerking met organisaties of instellingen waarmee wij een bestuurlijke en financiële band hebben, maar deze kan ook gebruikt worden voor andere samenwerkingsrelaties, zoals die in de sociale sector (ook al zal er in die gevallen vaak sprake zijn van een 'gewone' subsidierelatie).

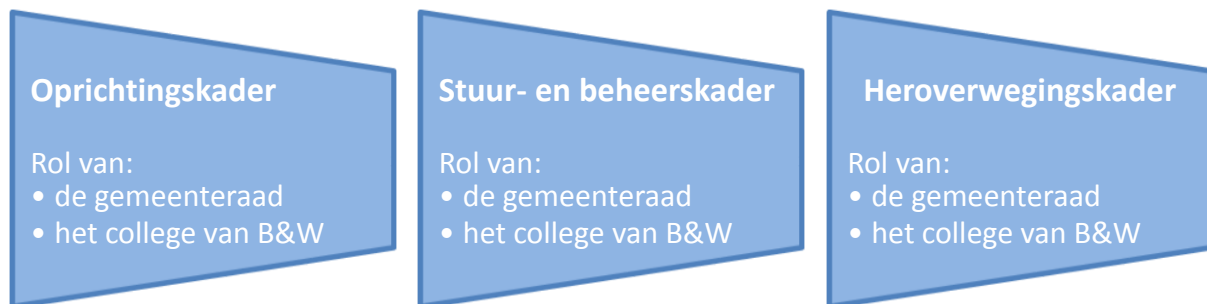
Dit afwegingskader is geen blauwdruk, waarbij toepassing ervan als vanzelf leidt tot de ideale samenwerkingsvorm. Het is wel een middel om met behulp van een aantal relevante criteria tot een afweging te komen en deze te kunnen onderbouwen. Hoewel het hierbij gaat om een aantal rationele criteria en argumenten, spelen in het afwegings- en besluitvormingsproces uiteraard ook andere factoren een rol: eerdere ervaringen met samenwerking of met de samenwerkingsrelaties, draagvlak en vertrouwen (is er een klik), toekomstverwachtingen en cultuurverschillen.

Gedurende het smeden van de samenwerking kunnen de relaties op scherp komen te staan: te weinig vertrouwen in de ander of te weinig ervaren gelijkwaardigheid. Totdat de formele overeenkomsten zijn getekend of de toetreding is geformaliseerd dient er het besef te zijn van de weg terug. In die zin moet het afwegingskader ook worden gebruikt: als handvat, niet als handboei.

2. Governance verbonden partijen

Dit hoofdstuk beschrijft de wijze waarop wij met verbonden partijen willen omgaan in drie fases. Elke fase kent haar eigen kader, namelijk een oprichtingskader, een stuur- en beheerskader en een evaluatie- heroverwegingskader. Elk kader bestaat uit een cluster van spelregels onderverdeeld naar gemeenteraad en het college.

Schema 2. Indeling kaders governance



2.1 Oprichtingskader

Wij kunnen diverse redenen hebben om een relatie met een verbonden partij aan te willen gaan. Uitgangspunt is dat een verbonden partij een expliciete meerwaarde dient te hebben. Hieronder wordt verstaan dat er sprake dient te zijn van een publiek belang, aangevuld met andere argumenten, zoals een financieel voordeel, een toename van de kwaliteit van de dienstverlening of borging van de continuïteit. Wij kiezen er bij verbonden partijen bewust voor om zelf invloed te houden omdat de activiteiten te kwetsbaar zijn om volledig uit te besteden.

2.1.1 De gemeenteraad stelt kaders en oordeelt over deelname

- I. De gemeenteraad wordt vroegtijdig betrokken bij het voornemen tot deelname aan een verbonden partij.
 - Gemeente Almelo neemt uitsluitend deel in een verbonden partij die taken uitvoert met een publiek belang.
 - De gemeenteraad oordeelt bij ieder voornemen van het college tot deelname of de activiteiten die de verbonden partij voor de gemeente Almelo gaat uitvoeren bij het publieke belang horen.
- II. De gemeenteraad wordt vervolgens betrokken bij het afwegingsproces voor het aangaan van een relatie met een verbonden partij. **Bijlage F** geeft inzicht in de vragen die spelen bij dit afwegingsproces.
 - De gemeenteraad stelt randvoorwaarden bij een concreet initiatief tot deelname. Hierbij kan de gemeenteraad aandacht besteden aan algemene uitgangspunten en aan de manier waarop de gemeenteraad betrokken en geïnformeerd wil worden. De gemeenteraad kan

bijvoorbeeld aanvullende eisen stellen aan de te leveren prestaties van de verbonden partij en de rapportage hierover.

- III. De gemeenteraad oordeelt over deelname aan een verbonden partij.
- Pas nadat de gemeenteraad toestemming heeft gegeven, gaat het college over tot deelname aan een gemeenschappelijke regeling.
 - Pas nadat de gemeenteraad zijn wensen en bedenkingen kenbaar heeft gemaakt, beslist het college over deelname aan een private verbonden partij.

2.1.2 Het college besluit tot deelname o.b.v. een afwegingskader

- I. Het college maakt bij het voornemen tot deelname een afweging op onderstaande onderwerpen:
- Rechtsvorm van de verbonden partij (zie punt II).
 - Vertegenwoordiging vanuit de gemeente Almelo (zie paragraaf 2.2.2 uitgangspunt I).
 - Financiële aspecten. Zijn de financiële risico's en het verdienmodel in kaart gebracht en voldoende onderbouwd? Het verdienmodel geeft aan hoe de partij middelen verwerft en welke meerwaarde zij creëert.
 - Juridische aspecten. Voldoet de verbonden partij aan wet- en regelgeving?
- II. In het afwegingsproces dient nadrukkelijk aangetoond te worden dat de gekozen rechtsvorm de voorkeur geniet.
- De keuze voor een bepaalde rechtsvorm is niet zwart-wit. Andere zaken dan het doel c.q. de primaire taak van een verbonden partij kunnen de keuze voor een bepaalde vorm beïnvloeden, zoals fiscaliteit, wensen van andere deelnemers of een reeds bestaande situatie.
 - Het college participeert uitsluitend in privaatrechtelijke rechtsvormen indien de betreffende taak niet vanuit een publieke rechtsvorm kan worden uitgevoerd. Van belang is of het college een vergelijkbaar resultaat kan bereiken door de publiekrechtelijke regeling te gebruiken. De verschillende rechtsvormen zijn terug te vinden in **bijlage D**.
 - Het college richt, conform het raadsbesluit over sourcing (Raad-1200083), geen privaatrechtelijke rechtsvorm op waarbij zij enig aandeelhouder is.
 - Ten aanzien van de gekozen rechtsvorm zal bijzondere aandacht moeten zijn voor:
 - mogelijkheid tot democratische controle en beïnvloeding;
 - adequate controle en verantwoording en openbaarheid van bestuur;
 - effectieve en doelmatige verdeling van taken en verantwoordelijkheden tussen gemeente en de betreffende organisatie.
 - Ten aanzien van de statuten zal bijzondere aandacht moeten zijn voor:
 - de vastlegging van de bevoegdheden van college en gemeenteraad;
 - het mandaat van de verbonden partij (wat wel en wat niet);
 - mogelijkheden tot uittreding en de wijze waarop deze gestalte kan krijgen;
 - het intern toezicht binnen de verbonden partij en toepassing van de Code voor goed openbaar bestuur of de branche-specifieke Code voor goed bestuur.

- III. Het college neemt niet eerder deel aan een gemeenschappelijke regeling:
- Dan nadat de gemeenteraad zijn toestemming heeft verleend.
- IV. Het college gaat niet eerder de relatie met een private verbonden partij aan:
- Dan nadat de gemeenteraad zijn wensen en bedenkingen kenbaar heeft gemaakt.
- V. Het college krijgt bij het voornemen tot deelname ondersteuning van de ambtelijke organisatie op basis van de afspraken en rolverdeling in de *Uitvoeringsnota Verbonden partijen*.

Kaders voor oprichting van een verbonden partij

- ✓ De beleidsmatige kaders van sourcing 2012 (Raad-1200083) blijven van kracht.
- ✓ Participeren in een verbonden partij dient een publiek belang.
- ✓ De gemeenteraad wordt vroegtijdig betrokken en kan specifieke randvoorwaarden stellen bij het voornemen tot deelname aan een verbonden partij.
- ✓ Het moet een aantoonbare meerwaarde hebben om een publieke taak/doelstelling via een verbonden partij te laten lopen.
- ✓ Het college motiveert het voorstel tot deelname aan een verbonden partij op basis van het afwegingskader.
- ✓ Het college neemt niet eerder deel aan een gemeenschappelijke regeling dan nadat de gemeenteraad zijn toestemming heeft verleend.
- ✓ Het college gaat niet eerder de relatie met een private verbonden partij aan dan nadat de gemeenteraad zijn wensen en bedenkingen kenbaar heeft gemaakt.

2.2 Stuur- en beheerskader

Verbonden partijen voeren vaak taken uit met een groot publiek belang en ze leveren hierbij een belangrijke bijdrage aan de realisatie van maatschappelijke doelen. Het deelnemen in verbonden partijen levert naast voordelen ook inhoudelijke, financiële en bestuurlijke risico's op. Het is noodzaak om zicht te hebben op deze risico's die de realisatie van de doelstellingen binnen de gestelde kaders kan belemmeren.

De verbonden partijen van de gemeente Almelo lopen sterk uiteen in (financiële) omvang en vorm. Hierdoor variëren ook de gemeentelijke belangen en risico's. Door jaarlijks het risicoprofiel van een verbonden partij in te schatten, zorgen we ervoor dat kansen en bedreigingen bij verbonden partijen tijdig worden gesignaleerd en dat hierop adequaat kan worden gereageerd.

Het risicoprofiel van een verbonden partij is gebaseerd op de actuele beleidsmatige, bestuurlijke en financiële risico's en gebeurt op basis van een risicoanalyse (zie **bijlage E**). Het stuur- en beheersinstrumentarium wordt vervolgens afgestemd op het risicoprofiel van de verbonden partij.

Hoe groter het bestuurlijk en/of financieel risico is dat wordt gelopen bij een verbonden partij, des te intensiever is de sturing op de verbonden partij en de informatievoorziening aan de gemeenteraad.

Er wordt onderscheid gemaakt tussen twee niveaus van sturing en beheersing: dat van de opdrachtgever en de eigenaar. Deze verschillen worden in de *Uitvoeringsnota Verbonden partijen* toegelicht.

2.2.1 De gemeenteraad vervult een kaderstellende en controlerende rol

- I. De gemeenteraad stelt minimaal vierjaarlijks de Kadernota Governance vast.
 - Hierin staat omschreven hoe de gemeente Almelo omgaat met haar verbonden partijen.
- II. Op verzoek van de gemeenteraad kan er een (jaarlijks) overleg plaatsvinden om de sturing en beheersing op de verbonden partijen te evalueren.
 - De evaluatie betreft de werkwijze rondom risicoanalyse, risicoprofielen en bijbehorende stuur- en beheersinstrumentarium.
 - Dit overleg kan eventueel gecombineerd worden met het overleg over de zienswijzen bij de begrotingen van de verbonden partijen (zie uitgangspunt IV).
- III. De gemeenteraad stelt jaarlijks het risicoprofiel per verbonden partij vast.
 - Het risicoprofiel wordt opgenomen in de paragraaf verbonden partijen in de programmabegroting en de gemeenteraad stelt het risicoprofiel vast bij het goedkeuren van de programmabegroting.
 - Afhankelijk van het risicoprofiel heeft de gemeenteraad de beschikking over een aantal aanvullende kaderstellende en controlerende instrumenten die een meer intensieve sturing en beheersing mogelijk maken.
- IV. Om de **kaderstellende rol** in relatie tot een verbonden partij uit te voeren, beschikt de gemeenteraad (jaarlijks) over de volgende stuur- en beheersinstrumenten:

- Zienswijze bij de begroting van de verbonden partij. De gemeenteraad heeft het wettelijke recht om bij gemeenschappelijke regelingen over iedere begroting en begrotingswijziging zienswijzen bij het dagelijks bestuur in te dienen. Het is hierbij overigens vervolgens aan het dagelijks en algemeen bestuur van de gemeenschappelijke regeling wat zij met deze zienswijze doet.
 - Paragraaf verbonden partijen. Wij zijn wettelijk verplicht om in de gemeentelijke programmabegroting een paragraaf verbonden partijen op te nemen. Het model van de paragraaf is opgenomen in **bijlage I**. Dit nieuwe model gaat ervan uit dat er een actueel overzicht verbonden partijen bestaat conform **bijlage H**.
- V. Om de **controlerende rol** in relatie tot verbonden partijen uit te voeren, maakt de gemeenteraad jaarlijks minstens gebruik van de volgende stuur- en beheersinstrumenten:
- De jaarstukken van de verbonden partij. Om bestuurlijke en ambtelijke intergemeentelijke afstemming over de jaarstukken te versterken geldt als uitgangspunt dat een 8-weken termijn van toepassing is. Dat wil zeggen dat 8 weken na verspreiding van de stukken de vergadering van het algemeen bestuur kan worden gehouden. Voor private verbonden partijen wordt gestreefd naar een termijn van 6 weken voor behandeling in de aandeelhoudersvergadering.
 - Paragraaf verbonden partijen. Wij zijn wettelijk verplicht om in de jaarstukken een paragraaf verbonden partijen op te nemen.
 - De actieve informatieplicht van het college van B en W. Bij de volgende ontwikkelingen moet terugkoppeling naar de gemeenteraad plaatsvinden:
 - wijziging van de doelstellingen en strategie van een verbonden partij.
 - veranderingen in de wijze van vertegenwoordiging van de gemeente in een verbonden partij (ontslag en benoeming van commissarissen, leden van het algemeen bestuur of dagelijks bestuur namens de gemeente Almelo).
 - met betrekking tot het voortbestaan van een verbonden partij.
 - (voornemens tot) het beëindigen van een relatie met een bestaande verbonden partij.
 - Bij de regievoering op verbonden partijen zijn een tweetal beginselen van toepassing om de positieve effecten van uitbesteding naar verbonden partijen niet teniet te doen met een bovenmatig zware governance-last, namelijk:
 - De mate van onze sturing is afgestemd op te bereiken beleidsmatige doelstellingen; we plegen of claimen niet meer inbreng of interventiemogelijkheden dan noodzakelijk om de overeengekomen doelstellingen te realiseren (minimum-interventiebeginsel);
 - De mate van sturing is in lijn met onze verantwoordelijkheid, de risico's en omvang van de verbonden partij (proportionaliteitsbeginsel); tevens behelst dit beginsel het tijdig aanpassen van vaardigheden en benaderingen aan veranderende omstandigheden.

In **bijlage F** is een uitgewerkt overzicht van het instrumentarium van de gemeenteraad opgenomen en wordt betekenis gegeven aan het begrip regievoering in relatie tot verbonden partijen.

2.2.2 Het college vervult de eigenaars- en opdrachtgeversrol

- I. Het college is vertegenwoordigd in het bestuur van publiekrechtelijke rechtspersonen en de aandeelhoudersvergadering van privaatrechtelijke rechtspersonen waarin zij deelneemt.
 - Het doel van vertegenwoordiging is het uitoefenen van invloed c.q. sturing en het adequaat kunnen invullen van democratische controle.
 - In een privaatrechtelijke verbonden partij vertegenwoordigt de portefeuillehouder Financiën de gemeente Almelo in de algemene vergadering van aandeelhouders (AVA), tenzij de portefeuillehouder tevens beleidsinhoudelijk verantwoordelijk is.
 - In een publiekrechtelijke verbonden partij vertegenwoordigt de inhoudelijk betrokken portefeuillehouder de gemeente Almelo in het algemeen bestuur (en eventueel het dagelijks bestuur). Uitzonderingen hierop worden beargumenteerd door het college van B&W genomen.
 - De portefeuillehouder die de gemeente Almelo vertegenwoordigt, legt - indien sprake is van strategische en/of bestuurlijk-gevoelige besluiten - , de beslispunten voor advies voor aan het college, alvorens zeggenschapsrechten uit te oefenen. Dit past binnen het principe van collegiaal bestuur.
 - De verschillende verbonden partijen van de gemeente zijn verdeeld over de portefeuilles van de collegeleden. Ondanks deze toedeling, blijft het college als collectief verantwoordelijk voor alle verbonden partijen.
- II. Het college doet een voorstel voor een risicoprofiel in de programmabegroting.
 - Het college doet een voorstel voor een risicoprofiel per verbonden partij – gebaseerd op de jaarstukken van de partij - in de paragraaf verbonden partijen in de programmabegroting.
 - Afhankelijk van het risicoprofiel heeft het college beschikking over een aantal aanvullende instrumenten voor het uitoefenen van de eigenaars- en opdrachtgeversrol.
- III. Het college heeft als eigenaar de taak om de continuïteit en de risico's van de verbonden partij te bewaken en te beheersen en hier waar nodig op bij te sturen.
 - In de eigenaarsrol heeft het college zeggenschap over de missie, de taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden van de verbonden partij (beheersmatige aansturing).
 - Om de eigenaarsrol in relatie tot een verbonden partij uit te voeren, maakt het college jaarlijks minstens gebruik van de volgende planning- en controldocumenten:
 - de begroting van de GR (artikel 35 Wgr) en voor private organisatie voor zover aanwezig;
 - tussentijdse rapportages van de verbonden partij;
 - de jaarstukken van de verbonden partij.
- IV. Het college heeft als opdrachtgever de taak zicht te houden op de realisatie van prestaties binnen de met de verbonden partij afgesproken randvoorwaarden.
 - In de rol van opdrachtgever streeft het college naar een zo goed mogelijk product tegen een zo laag mogelijke prijs (beleidsmatige aansturing).

- De rol van college als opdrachtgever wordt ingevuld via de lijnverantwoordelijkheid van de portefeuillehouder. Deze vak-wethouder maakt als vertegenwoordiger van de gemeente afspraken (contracten, concessies en/of subsidievoorwaarden) met de verbonden partij.
- V. Het college stelt minimaal vierjaarlijks de *Uitvoeringsnota Verbonden partijen* vast, waarin is opgenomen:
- het stuur- en beheersinstrumentarium voor het college;
 - wijze waarop de bestuurders ambtelijk worden ondersteund in hun verschillende rollen met betrekking tot verbonden partijen;
 - ambtelijke overleggen over en met verbonden partijen;
 - planning voor gemeenteraad en college voortkomend uit de maatregelen die zijn gekoppeld aan het risicoprofiel.
- VI. De ondersteuning en advisering van het college op verbonden partijen door de ambtelijke organisatie is vastgelegd in het *Uitvoeringsnota Verbonden partijen*.

Kaders voor het sturen en beheersen van een verbonden partij

- ✓ Bij de regievoering op verbonden partijen zijn een tweetal beginselen van toepassing; het minimum-interventiebeginsel en het proportionaliteitsbeginsel.
- ✓ Er vindt een risicogerichte sturing en beheersing op verbonden partijen plaats.
- ✓ Het stuur- en beheers instrumentarium is afgestemd op de belangen en verantwoordelijkheden van de gemeente en het risicoprofiel van de verbonden partij.
- ✓ De paragraaf verbonden partijen bij de begroting en jaarstukken bevat een toelichting op het risicoprofiel van de verbonden partij.
- ✓ De jaarstukken van de verbonden partij zijn voorzien van een oplegmemo (samenvatting) en komen tijdig beschikbaar voor de raad alvorens deze worden vastgesteld in het algemeen bestuur of de algemene vergadering van aandeelhouders.
- ✓ Het college informeert de gemeenteraad als de volgende ontwikkelingen zich voordoen bij verbonden partijen:
 - wijziging van de doelstellingen en strategie van een verbonden partij;
 - veranderingen in de wijze van vertegenwoordiging van de gemeente in een verbonden partij (ontslag en benoeming van commissarissen, leden van het algemeen bestuur of dagelijks bestuur namens de gemeente Almelo).
 - met betrekking tot het voortbestaan van een verbonden partij;
 - (voornemens tot) het beëindigen van een relatie met een bestaande verbonden partij;
 - gebeurtenissen en omstandigheden met een naar verwachting politiek-relevante impact.
- ✓ Het college zorgt met behulp van een mandaatregeling voor bestuurlijke en ambtelijke scheiding van de eigenaars- en opdrachtgeversrol.

2.2.3 Democratische legitimatie

Bij gemeenschappelijke regelingen is de democratische legitimatie indirect. Doorgaans maken wethouders en soms raadsleden onderdeel uit van het algemeen bestuur. Zij moeten zich dan (individueel) verantwoorden aan hun gemeenteraad. Een min of meer “getrapte” verantwoording.

In de [Wet gemeenschappelijke regelingen](#) (Wgr) is de democratische controle geregeld. Enerzijds tussen het bestuur van de gemeenschappelijke regeling en de deelnemende gemeenten en anderzijds binnen het bestuur van de gemeenschappelijke regeling tussen het algemeen en dagelijks bestuur. Veelal zijn de wethouders van de deelnemende gemeenten de vertegenwoordigers in het algemeen bestuur van de gemeenschappelijke regeling. Hiermee zou de controlerende taak vanuit de verschillende gemeenteraden afdoende geregeld moeten zijn, maar bij sommige gemeenschappelijke regelingen met meerdere taakvelden mist de gemeenteraad toch de directe invloed op de gemeenschappelijke regelingen.

Door de gemeenteraad in een vroegtijdig stadium te betrekken bij de beleidswijzigingen en besluitvorming van een gemeenschappelijke regeling gaan we hier op een verantwoorde manier mee om.

Welke instrumenten een gemeenteraad tot zijn beschikking heeft om het bestuur van een openbaar lichaam politiek te kunnen controleren, hangt af van het soort gemeenschappelijke regeling waarbij het openbaar lichaam is ingesteld. Bij raadsregelingen en gemengde regelingen waaraan we deelnemen biedt de Wgr op hoofdlijnen het juridisch kader voor de verantwoordingsrelatie tussen gemeenteraad en bestuur van een samenwerkingsverband. Bij collegeregelingen en burgemeestersregelingen biedt de Wgr instrumenten aan de gemeenteraad en staat het de raad vrij om gebruik te maken van mogelijkheden die de Gemeentewet biedt om het college of de burgemeester te controleren. Deze instrumenten zijn o.a. :

- de inlichtingen- en verantwoordingsplicht (artikel 16 Wgr, artikel 169 en 180 Gemeentewet);
- de wijze waarop inlichtingen moeten worden verstrekt (artikel 16 lid 1 Wgr);
- de wijze waarop een algemeen bestuurslid ter verantwoording kan worden geroepen (artikel 16 lid 3);
- de bevoegdheid om ontslag te verlenen, de wijze waarop inlichtingen kunnen worden verstrekt (artikel 16 lid 5 Wgr) en
- een handvat om te controle uit te kunnen oefenen (Artikel 19 Wgr).

Indien in een gemeenschappelijke regeling meerdere beleidsvelden van de gemeente ondergebracht zijn, onderschrijven wij de werkwijze dat één of meerdere raadsleden als afgevaardigde in het algemeen bestuur (raad) van de desbetreffende gemeenschappelijke regeling deelnemen, bijv. de Regioraad. Hiermee borgen we een grote betrokkenheid van de raad en wordt de democratische legitimatie versterkt. Een raadsregeling heeft de voorkeur boven een gemengde regeling. De wethouders blijven deel uitmaken van het dagelijks bestuur van de gemeenschappelijke regeling.

De desbetreffende raadsleden hebben dan meer contact met de organisatie van de gemeenschappelijke regeling. Zij worden eerder en meer uitvoerig geïnformeerd over beleidswijzigingen en hebben direct invloed via het algemeen bestuur van de desbetreffende gemeenschappelijke regeling. Raadsleden kunnen direct hun controlerende taak richting het

dagelijks bestuur uitoefenen en zijn in de gelegenheid om hun eigen raadsleden in de raad en/of commissie te informeren over de ontwikkelingen binnen de gemeenschappelijke regeling.

Gemeenteraadsleden hebben dus op grond van de Wgr en de Gemeentewet, maar ook op grond van een gemeenschappelijke regeling zelf, een aantal instrumenten binnen handbereik om het bestuur van een openbaar lichaam te controleren. Het is van belang dat gemeenteraadsleden bekend zijn met de mogelijkheden die zij hebben om het bestuur van een gemeenschappelijke regeling te controleren. Raadsleden moeten zich dus bewust zijn van de mogelijkheden die zij hebben (beschreven in **bijlage F**) en deze mogelijkheden zo goed mogelijk gebruiken om de democratische controle te optimaliseren en de democratische legitimatie van een samenwerkingsverband te vergroten.

Bij private ondernemingen is meer dan bij publiekrechtelijke rechtsvormen gekozen voor een grotere afstand tot het lokaal bestuur omdat beleidsmatige sturing minder gewenst is. In de toelichting op het afwegingskader (**bijlage A**) wordt dit toegelicht.

Kader voor *democratische legitimatie*

- ✓ Bij een gemeenschappelijke regeling (GR) die meerdere beleidsvelden ondergebracht, onderschrijven wij de werkwijze dat één of meerdere raadsleden als afgevaardigde in het algemeen bestuur van de desbetreffende GR deelnemen, ter versterking van de betrokkenheid van de raad en de democratische legitimatie. Collegeleden participeren in het Dagelijks Bestuur.

2.3 Evaluatie- en heroverwegingskader

De gemeente Almelo neemt deel in een groot aantal verbonden partijen op diverse beleidsvelden. Er kunnen omstandigheden zijn die om meer fundamentele evaluatie en het heroverwegen van de verbonden partij vragen. Er kan een concrete aanleiding zijn, bijvoorbeeld als overheidsingrijpen niet meer nodig is, er geen publiek belang meer is, maar bijvoorbeeld ook structureel disfunctioneren van de verbonden partij kan aanleiding zijn voor heroverweging.

Maar ook zonder directe aanleiding is het nuttig om regelmatig de relatie met de verbonden partij te evalueren. Vragen in dit verband zijn onder meer:

- Welke invloed heeft de gemeente daadwerkelijk op de samenwerkingsrelatie?
- Is zij effectief in het uitoefenen van invloed gericht op het behalen van de gemeentelijke doelstellingen en borgen van de gemeentelijke belangen?
- Is de verbonden partij zelf voldoende in control?

Om deze vragen beantwoord te krijgen evalueren we periodiek de samenwerkingsrelatie. Op het evaluatiemoment beoordeelt het college of de verbonden partij (nog steeds) effectief is in het realiseren van de publieke, gemeentelijke doelen. Het resultaat leidt mogelijk tot een formulering van nieuwe aanwijzingen en opdrachten in de richting van de samenwerkingsrelatie, of zelfs het voornemen om de samenwerking te beëindigen.

Niet alleen de fase van oprichting en beheer moet goed voorbereid worden, ook het voornemen om te beëindigen moet zorgvuldig gebeuren. Het antwoord op de vraag om al dan niet een verbonden partij te beëindigen is niettemin een politieke uitspraak. In **bijlage G** is het te hanteren evaluatie- en heroverwegingskader opgenomen.

2.3.1 De gemeenteraad stelt kaders voor evaluatie en heroverweging

- I. De gemeenteraad geeft het college opdracht om minimaal vierjaarlijks de relatie met verbonden partijen te evalueren en te heroverwegen met gebruikmaking van het kader in **bijlage G**. Dit vindt plaats gelijktijdig met de oplevering van de jaarstukken.
- II. De gemeenteraad wordt vroegtijdig betrokken bij het voornemen tot beëindiging van deelname aan een verbonden partij.
 - De gemeenteraad beoordeelt bij ieder voornemen van het college tot beëindiging of de activiteiten die de verbonden partij voor de gemeente Almelo uitvoert het publieke belang nog dienen.
- III. De gemeenteraad wordt betrokken bij het afwegingsproces voor het beëindigen van de relatie met een verbonden partij en wordt door het college geïnformeerd over de uitkomsten van onderzoeken op dit vlak.
 - De gemeenteraad betreft hierbij de door haar vastgestelde uitgangspunten.
- IV. De gemeenteraad oordeelt over het voornemen tot beëindiging van deelname aan een verbonden partij.

- Pas nadat de gemeenteraad toestemming heeft gegeven, beëindigt het college deelname aan een gemeenschappelijke regeling.
- Pas nadat de gemeenteraad zijn wensen en bedenkingen kenbaar heeft gemaakt, beslist het college over beëindiging van deelname aan een private verbonden partij.

2.3.2 Het college besluit tot beëindiging of voortzetting

- Het college maakt bij het voornemen tot beëindiging een afweging op basis van het evaluatie- en heroverwegingskader (**bijlage G**).
- Het college rapporteert aan de raad over de uitkomsten van de afweging indien het onderzoek leidt tot een voornemen tot beëindiging of fundamentele wijziging van de relatie.
- Indien er geen publiek belang is kunnen er andere zwaarwegende redenen zijn de deelname te continueren zoals grote financiële of maatschappelijke effecten.
- Het college beëindigt de deelname aan een gemeenschappelijke regeling niet eerder dan nadat de gemeenteraad toestemming heeft verleend.
- Het college beëindigt de relatie met een private verbonden partij niet eerder dan nadat de gemeenteraad zijn wensen en bedenkingen kenbaar heeft gemaakt.

Kaders voor het evalueren- en heroverwegen van een verbonden partij

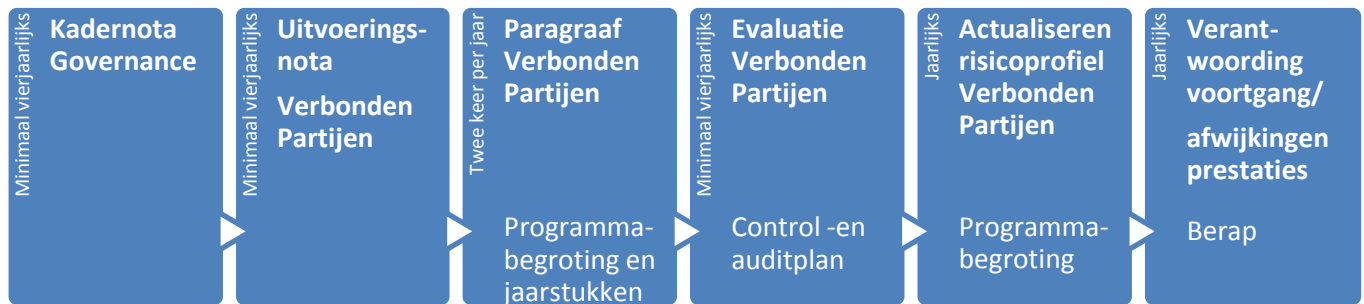
- ✓ De deelname aan verbonden partijen wordt minimaal elke vier jaar geëvalueerd gelijktijdig met de oplevering van de jaarstukken.
- ✓ Het college motiveert het voorstel tot beëindiging met gebruikmaking van het evaluatie- en heroverwegingskader.
- ✓ Voor beëindiging van deelname aan een gemeenschappelijke regeling dient de raad toestemming te verlenen aan het college.
- ✓ Voor beëindiging van deelname aan een private verbonden partij dient het college de raad eerst gelegenheid te geven om zijn wensen en bedenkingen kenbaar te maken.

3. Implementatie

Na vaststelling van deze kaders (RAAD-2536), heeft de raad het college opgedragen tot implementatie van deze kaders over te gaan en deze in de planning en control cyclus te borgen.

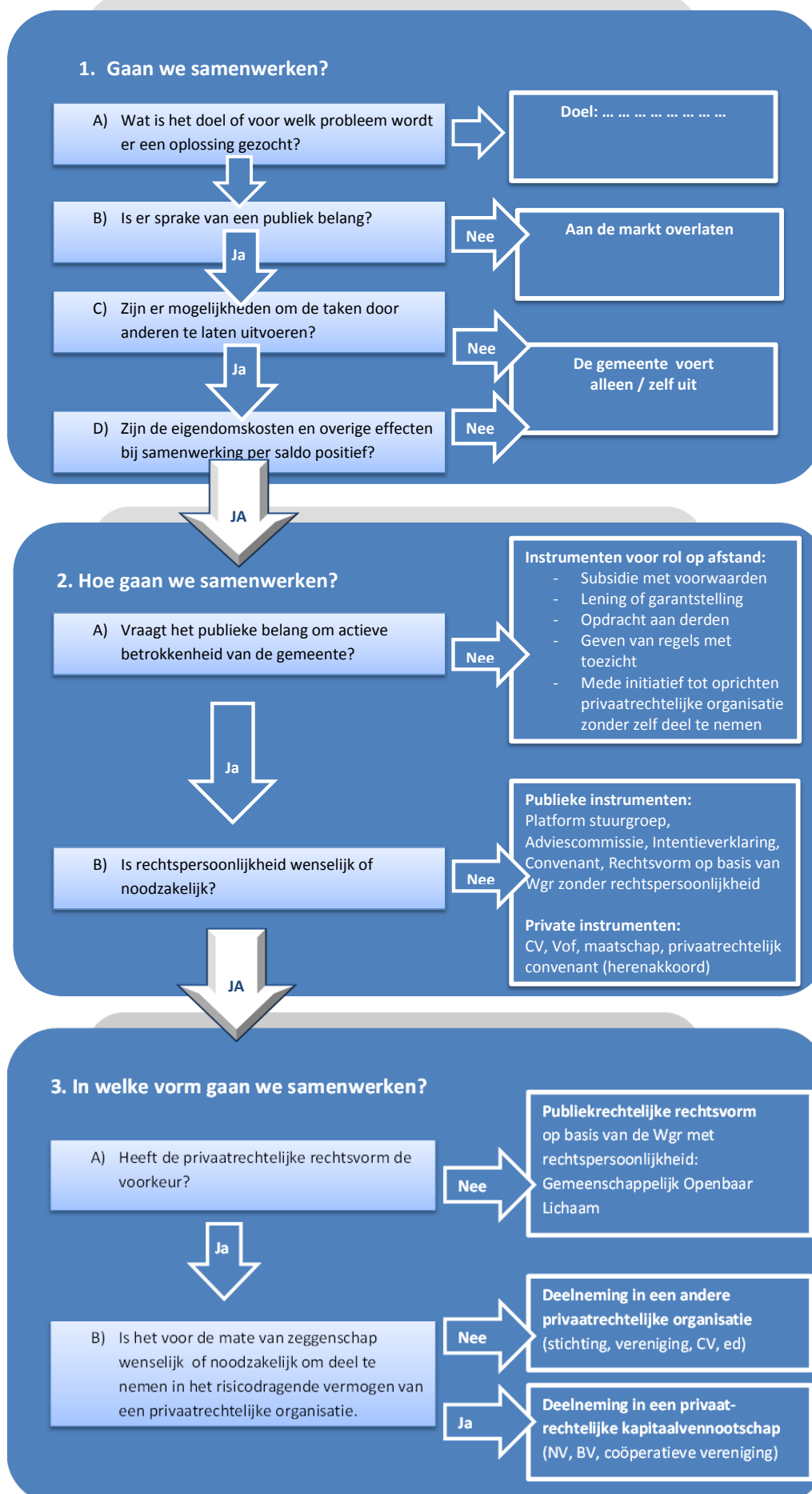
Met ingang van 2015 wordt de volgende cyclus in relatie tot governance van verbonden partijen gehanteerd.

Schema 3. Planning- en control verbonden partijen



De overige implementatiemaatregelen voortvloeiend uit deze Kadernota Governance staan in de *Uitvoeringsnota Verbonden partijen*. Het college stelt deze uitvoeringsnota, een handreiking voor het college van B en W en de ambtelijke organisatie, vast (BenW-1503936) .

Bijlage A Afwegingskader samenwerkingsrelatie



A1. Toelichting afwegingskader

1. *Gaan we samenwerken?*

A. Doel / Probleem

Wat is de aanleiding en wat is het doel? Voor welk probleem wordt een oplossing gezocht?

Het kan voorkomen dat een samenwerking wettelijk wordt opgelegd, maar in andere gevallen dient bij de beantwoording van deze vraag rekening gehouden te worden met voor- en nadelen van mogelijke samenwerking. Redenen om samen te werken kunnen de volgende zijn:

- I. Vergroten van ambitieniveau – bundelen van krachten
 - Realiseren van beleidsopgaven die je niet alleen aan kan
 - Vergroten kwaliteit van en variëteit aan dienstverlening
 - Meerwaarde van strategische aard en ideologische motieven
- II. Voorkomen van hinder van elkaar
 - Tegengaan 'slopende concurrentie'
 - Afstemmen met elkaar dat gemeenten elkaar niet opzadelen met negatieve bijeffecten
- III. Efficiënter werken
 - Voorkomen dubbelwerk
 - Realiseren bedrijfseconomische schaalvoordelen
 - Spreiden of delen van risico's
- IV. Organisatorische voordelen
 - Professionalisering van organisatie en bestuur
 - Beperken kwetsbaarheid organisatie bij wegvallen van personen voor cruciale functies
 - Beter bereikbaar zijn van personele, financiële en materiële middelen

B. Publiek belang

Uitgangspunt is dat de gemeente Almelo alleen participeert in een derde partij indien daarmee een publiek belang wordt gediend. In het rapport 'Het borgen van publiek belang' geeft de Wetenschappelijke Raad voor het Regeringsbeleid (WRR) aan dat het antwoord op de vraag of sprake is van een publiek belang primair van politiek/ideologische aard is en daarom door de overheid (lees gemeente) zelf moet worden gegeven.

Als handreiking kunnen onderstaande criteria gehanteerd worden.

Het gaat om een publiek belang op het moment dat de activiteit:

- past binnen het beleid en/of takenpakket, zoals onder meer vastgesteld in een programmabegroting, een op dat moment geldend uitvoeringsprogramma, raadsprogramma of bijvoorbeeld verkiezingsprogramma;
- zonder bijdrage van de gemeente niet of onvoldoende van de grond komt;
- van strategisch en/of innovatief belang is, waarbij de gemeente de beschikbaarheid, de betaalbaarheid, klanttevredenheid en/of duurzaamheid voor haar inwoners wil garanderen;

- een maatschappelijk belang heeft en ook een publiek belang wordt, namelijk als de markt faalt (bijv. door monopolypositie van de aanbieder) en de marktpartijen dit niet zelf corrigeren, of daar waarde markt resulteert in uitkomsten die maatschappelijk niet gewenst zijn.

Wanneer het bestuur van oordeel is dat er géén sprake is van een publiek belang of van een publiek belang dat niet door de gemeente behartigd kan worden, zal de gemeente niets doen en het aan de markt of andere overheden overlaten.

C. Mogelijkheden voor uitvoering door derden

Conform het in 2012 vastgestelde sourcingsbeleid dient bij de afweging tot samenwerking de vraag beantwoord te worden of er überhaupt mogelijkheden zijn om anderen de taken van de gemeente uit te laten voeren. Enerzijds gaat het om de mogelijkheden die de wet laat, anderzijds om de aanwezigheid van aanbieders.

D. Eigendomskosten en aanvullende overwegingen

Het afwegingskader behorende bij ons sourcingsbeleid stelt ook dat de eigendomskosten de vorm van de samenwerking bepalen. Het antwoord op de vraag bij welke uitvoeringsvorm de eigendomskosten het laagst zijn dient daarbij betrokken te worden. Dat wil zeggen:

- Wat zijn de productkosten?
Wat vraagt de markt en wat kost het als we het zelf doen?
- Wat zijn de transactiekosten?
Wat zijn de kosten om het opdrachtgeverschap structureel vorm en inhoud te geven? Deze worden voor een groot deel bepaald door de aard van de taak en de mate waarin de resultaten van een activiteit meetbaar zijn. Bij hoge kosten doen we het eerder zelf, dan kunnen we beter grip houden op de uitvoering van de taak.
- Wat zijn de noodzakelijke specifieke investeringen?
Dit zijn de investeringen die hun waarde verliezen als de uitvoerende partij niet langer de uitvoering doet.
- Naast de eigendomskosten kunnen er aanvullende overwegingen zijn, bijvoorbeeld:
 - gewenste flexibiliteit vanwege onzekere toekomstige ontwikkelingen;
 - beïnvloedingsmogelijkheden en mogelijkheden democratische controle;
 - hoogte van de transitiekosten (veranderkosten);
 - kosten van eventuele toekomstige beëindiging van de samenwerking;
 - effecten van gedwongen winkelnering;
 - bestuurlijke risico's verbonden aan deelname;
 - overwegingen van sociale aard: vertrouwen in de samenwerkingspartner, draagvlak, mogelijke belangenconflicten;
 - timing.

2. *Hoe gaan we samenwerken?*

A. *Actieve betrokkenheid*

Hier gaat het om de vraag of de gemeente een meer terughoudende rol wil innemen of dat een actieve betrokkenheid bij de uitvoering wenselijk of noodzakelijk is. Er is hier sprake van grote diversiteit aan politiek/bestuurlijke, maatschappelijk, financiële gemotiveerde afwegingen. Maar ook effectiviteits- en efficiencyoverwegingen geven richting. De afweging van de voor- en nadelen van de gemaakte keuze kan veranderen na verloop van tijd of door gewijzigde omstandigheden.

Op het moment dat de keuze leidt tot een rol op afstand bij de uitvoering van een taak, komt regelmatig de vraag aan de orde of we gaan inkopen of subsidiëren. Hier is geen standaard regel voor maar bijlage 1 kan helpen bij de keuze..

B. *Rechtspersoonlijkheid wenselijk of noodzakelijk?*

Zowel het publiekrecht als het privaatrecht biedt mogelijkheden voor het oprichten van een samenwerkingsverband met rechtspersoonlijkheid. Rechtspersoonlijkheid kan wenselijk of noodzakelijk zijn voor:

- het zelfstandig kunnen uitoefenen van rechtshandelingen;
- het kunnen aantrekken/inhuren van eigen personeel;
- de uitoefening van bevoegdheden tot het aangaan van rechtshandelingen;
- het hebben van eigen vermogen;
- het kunnen werven en bedienen van andere klanten / partijen;
- het ontwikkelen van een eigen identiteit en externe profilering;
- het kunnen hebben van eigendommen op naam.

Voorbeelden van lichamen zonder rechtspersoonlijkheid op basis van de Wgr zijn een gemeenschappelijk orgaan, een centrumgemeente constructie en (bestuurs)convenant.

Voorbeelden van lichamen met rechtspersoonlijkheid op basis van de Wgr zijn een gemeenschappelijk openbaar lichaam en een bedrijfsvoeringsorganisatie. Private vormen met rechtspersoonlijkheid zijn bijvoorbeeld stichtingen, verenigingen en een besloten vennootschap.

3. *In welke vorm gaan we samenwerken?*

A. *Publiekrechtelijk of privaatrechtelijk?*

Een afweging die moet worden gemaakt is de vorm van de verbonden partij; publiekrechtelijke of privaatrechtelijke verbonden partijen. Bij de afweging dient de gemeente zich bewust te zijn van de risico's en de voor- en nadelen van de verschillende keuzes. In **bijlage A3** wordt hiervan een overzicht gegeven per mogelijke hoofdvorm.

Over het algemeen wordt gesteld dat wanneer een taak echt op afstand gezet wordt, eerder gekozen kan worden voor een privaatrechtelijke samenwerkingsrelatie. Naarmate meer beleidsmatige en bestuurlijke invloed gewenst is, ligt een keuze voor een publiekrechtelijke organisatie voor de hand.

- Publiekrechtelijk

Een voordeel van publiekrechtelijke verbonden partijen, zoals de gemeenschappelijke regeling, is dat er meer aandacht is voor democratische controle en verantwoording, wat de transparantie vergroot. Een risico van gebrek aan slagvaardigheid, bijvoorbeeld bij een groot aantal deelnemers, wordt gezien als een nadeel van een publiekrechtelijke verbonden partij. Daarnaast is het financiële risico voor de deelnemende partijen hoog, omdat de deelnemende partijen in de meeste gevallen volledig financieel aansprakelijk zijn.

- Privaatrechtelijk

De mogelijkheid om met commerciële partijen samen te werken wordt vaak gezien als voordeel van privaatrechtelijke verbonden partijen. Hierdoor wordt namelijk specifieke kennis en ervaring aan de organisatie toegevoegd. Andere voordelen zijn de slagvaardigheid, het lage financiële risico en de beperkte aansprakelijkheid. Nadelen zijn het gebrek aan democratische controle en verantwoording en het gebrek aan bestuurlijke invloed, met name in de rol van aandeelhouder.

Voor vennootschappen (*NV*, *BV*) is in de wet geregeld dat de algemene vergadering van aandeelhouders (AvA) de jaarrekening vaststelt en dat zij het recht heeft om de Raad van Commissarissen (RvC) te benoemen en te ontslaan. Maar zelfs als een gemeente 100% van de aandelen van een vennootschap bezit, dan nog heeft het bestuur van de vennootschap vergaande bevoegdheden, een eigen rol en een eigen verantwoordelijkheid. Een voordeel van een vennootschap als verbonden partij is dat de gemeente doorgaans meedeelt in de winst en dividend ontvangt.

Een andere mogelijkheid is *de coöperatieve vereniging*, ook wel *coöperatie* genoemd. Dit is een speciale vorm van de vereniging met volledige rechtsbevoegdheid. In tegenstelling tot de gewone vereniging mag het doel van de coöperatieve vereniging gericht zijn op geldelijk voordeel voor de leden zelf. Zij kan overeenkomsten aangaan met en voor haar leden en behartigt bepaalde zakelijke belangen van haar leden die kunnen variëren van gezamenlijk inkoop tot en met verkoop van diensten of producten. De winst mag worden uitgekeerd aan de leden.

B. Mate van zeggenschap

Bij deze stap gaat het om de vraag of het voor de mate van zeggenschap wenselijk of noodzakelijk is deel te nemen in het 'risicodragend kapitaal' van een onderneming. Het gaat hierbij om de vraag of aan het kapitaal gekoppelde zeggenschap, dat wil zeggen via een (actief) aandeelhouderschap en de daaraan gekoppelde bevoegdheden wel of niet wenselijk of noodzakelijk is.

Belangrijk is om goed af te wegen of de risico van het nemen van een belang in een private organisatie opweegt tegen het publieke belang dat de gemeente wil dienen.

A2. Toelichting subsidie of overeenkomst

De kaders zijn gesteld, de instrumenten zijn gekozen. De vraag is, hoe worden deze ingezet in de afspraken die met organisaties worden gemaakt? Als gemeente zijn er twee belangrijke manieren om met geld invloed uit te oefenen op wat er gebeurt. Eén is via het inkopen ofwel aanbesteden van producten en diensten, de ander is via het verstrekken van subsidie. Maar wat is nu precies het één, en wat het ander? Hieronder worden de definities weergegeven van een 'overeenkomst' en een 'subsidie'. Het onderscheid tussen deze definities is relevant bij de vraag of men gebruik moet maken van een aanbesteding (civielrechtelijk), danwel een subsidierelatie (bestuursrechtelijk).

Met het onderscheid in definities wordt duidelijk welke verschillen er bestaan tussen een overeenkomst en een subsidie. Het is niet alleen juridische gezien relevant om te weten welk rechtskader van toepassing is, maar ook ten aanzien van het inkoopbeleid binnen de gemeente.

Overeenkomst (artikel 6:213 lid 1 BW)

Een overeenkomst is een meerzijdige rechtshandeling waarbij een of meer partijen jegens één of meer anderen een verbintenis aangaan.

Subsidie (artikel 4:21 lid 1 Awb)

Dit is de aanspraak op financiële middelen, door een bestuursorgaan verstrekt met het oog op bepaalde activiteiten van de aanvrager, anders dan als betaling voor aan het bestuursorgaan geleverde goederen of diensten.

Keuze tussen overeenkomst en subsidie

Om te achterhalen of sprake is van een overeenkomst of een subsidie zijn met name de punten in onderstaand schema van belang om te beantwoorden in een praktijksituatie. De rijen geven puntsgewijs de verschillen tussen een overeenkomst en een subsidie weer.

Indien in een praktijksituatie meer punten uit de linker kolom 'overeenkomst' van toepassing zijn, dan is waarschijnlijk sprake van een opdracht. Zijn meer punten uit de rechterkolom 'subsidie' van toepassing? Dan zal eerder sprake zijn van een subsidie. Als sprake is van een mengeling van de punten uit beide kolommen, dan wordt in de praktijk vaak gekozen voor een subsidie. Belangrijk hierbij is dat geen enkel punt uit beide kolommen doorslaggevend kan zijn.

Overeenkomst (na opdracht)	Subsidie
Tweezijdige handeling (aanbod en aanvaarding, wederkerigheid).	Eenzijdige handeling (subsidiebeschikking, in beginsel geen prestatieplicht).
Uitvoeren van werken, leveren van diensten of goederen door derden aan de overheid, meestal ten behoeve van de uitvoering van eigen taken van het bestuursorgaan. Er is vaak een markt voor de activiteiten. Concurrentiestelling is in principe mogelijk. Voor de opdrachtnemer gaat het om een commerciële activiteit.	Vaak voor activiteiten die te maken hebben met het 'algemeen belang', waarbij de subsidieverstrekker (vaak) belang heeft bij (het in stand houden van) activiteiten van de subsidieaanvrager ten behoeve van derden. Concurrentiestelling op een markt vaak niet goed mogelijk.
Aanbesteding gericht op het verrichten van activiteiten tegen het gunningscriterium laagste prijs of economisch voordeligste inschrijving / meest scherpe en marktconforme vergoeding.	Subsidie gericht op hoe dan ook laten verrichten van activiteiten. Kan een meer of minder dan marktconforme vergoeding voor noodzakelijk zijn (anders wordt activiteit die in het algemeen belang is namelijk mogelijk niet uitgevoerd). NB: Vergoeding waarbij bewust meer dan marktconforme vergoeding wordt gegeven kan potentieel risico op staatssteun meebrengen.
Initiatief bij opdrachtgever, die zijn behoefte stelt en formuleert in programma van eisen (PvE) waarna een aanbesteding volgt.	Initiatief bij subsidieaanvrager, die behoefte aan subsidie moet aantonen; door aanvraag gaat subsidieprocedure lopen.
Burgerrecht van toepassing op aanbestedingsprocedure en de overeenkomst. Burgerrechter is geschilbeslechtende instantie. Civiele rechtsgang. In kort geding kunnen voorlopige voorzieningen worden gevraagd.	Bestuursrecht van toepassing op subsidie. Bij bezwaar / beroep tegen subsidiebeschikking: administratieve rechtsgang via beschikkend bestuursorgaan en bestuursrechter (Awb).
Bij niet nakoming overeenkomst: nakoming overeenkomst kan worden gevorderd. Afdwingbaarheid van de overeenkomst. Afspraken gemaakt onder bezwarende titel (d.w.z. tegen betaling (tegen geld of op geld waardeerbaar). Bij de oplevering van het eindproduct / dienst gaat het eigendom vaak over naar de opdrachtgever en wordt sterker gestuurd op de formulering van de inhoud ervan.	Als de activiteiten niet zijn uitgevoerd, dan kan een lagere subsidie worden vastgesteld of nihilvaststelling en terugvorderings-mogelijkheid wegens onverschuldigde betaling. Prestatie tegenover subsidie niet of beperkt afdwingbaar. Hoe meer resultaatverplichtingen zijn vereist of zijn vastgelegd in een aan de subsidiebeschikking gekoppelde uitvoeringsovereenkomst (zie ook artikel 4:36 Awb), hoe eerder een subsidie richting een overeenkomst gaat.
Btw verschuldigd (hierop gelden uitzonderingen). De btw-wetgeving bepaald of btw verschuldigd is.	Geen btw verschuldigd (hierop gelden uitzonderingen, zoals prijssubsidies). De btw-wetgeving bepaald of btw verschuldigd is.
In principe vergoeding van de kostprijs opdrachtnemer plus winstmarge mogelijk.	Vergoeding deel van de kosten (geen vergoeding winst mogelijk).

A3. Voor- en nadelen en risico's per vorm behorende bij het afwegingskader

VORM	BESTUURLIJKE BETROKKENHEID	FINANCIËLE RELATIE	VOORDELEN	NADELEN	RISICO'S
GR: OPENBAAR LICHAAM	Algemeen bestuur Dagelijks bestuur Voorzitter bestuur	Jaarlijkse bijdrage bekostiging exploitatie.	Veel bestuurlijke/ beleidsmatige invloed met mogelijkheid tot sturing aan de voorkant. Uitgelezen vorm om op voet van evenredigheid en gelijkwaardigheid samen te werken met publieke partijen voor een publiek belang. Schaalvoordelen: inkoop, expertise en fte.	Bijdrage ten behoeve van bekostiging jaarlijkse activiteiten is een verplichte uitgave. Bij verlies of hogere uitgaven zijn de participerende gemeenten verplicht om het verschil bij te leggen. Qua besluitvorming lange procedures en verplichte verantwoordingslijnen. Meer kans op bureaucratie.	<u>Financieel</u> Hoog, vanwege het feit dat de participerende gemeenten volledig financieel aansprakelijk zijn en de bekostiging van de jaarlijkse activiteiten een verplichte uitgave is. <u>Bestuurlijk/organisatorisch</u> Hoog. Afhankelijk van de gekozen GR bestaat er een regeling voor terugroeping van leden van het Algemeen of Dagelijks Bestuur: motie van wantrouwen of ontslag door de raad, art. 49 Gemeentewet. In alle gevallen bestaat er een inlichtingen- en verantwoordingsplicht.
STICHTING	Zitting in het bestuur van de stichting. In de stichtingsstatuten kan staan dat er kwaliteitsplaatsen in het bestuur voor raadsleden zijn gereserveerd.	Subsidierelatie tussen gemeente en stichting of vereniging met mogelijk aanvullende afspraken met betrekking tot: - het dekken van onvoorziene exploitatietekorten; - incidentele uitgaven als gevolg van reorganisaties; - garantiestellingen.	De financiële consequenties zijn nihil. Alleen financiële aansprakelijkheid voor verstreckte middelen. De stichting is formeel verantwoordelijk voor exploitatierisico's. In de praktijk blijkt echter dat gemeenten een deel van dit risico informeel of via aanvullende afspraken dragen. Eenvoudig en goedkoop op te richten.	Een stichting heeft meestal geen buffer om exploitatie-tekorten of onvoorziene uitgaven op te vangen. Per definitie kloppen zij bij gemeenten aan. Bij garantiestelling is dit risico directer. De wetgever heeft niet voorzien in een toezichtmechanisme. Er is niets formeel vastgelegd met betrekking tot de financiële informatievoorziening.	<u>Financieel</u> Laag/Gemiddeld, vanwege beperkte financiële risico's. <u>Bestuurlijk/organisatorisch</u> Laag/Gemiddeld. Bestuurders zijn alleen aansprakelijk als er sprake is van wanbeleid.

VORM	BESTUURLIJKE BETROKKENHEID	FINANCIELE RELATIE	VOORDELEN	NADELEN	RISICO'S
SUBSIDIERELATIE	Subsidieverstrekker.	Subsidierelatie	Veel beleidsmatige invloed. Subsidieverstrekking voor maatschappelijke activiteiten goede manier om gemeentelijke beleidsdoelen te realiseren. Vrij eenvoudig te realiseren (subsidiebeschikkingen op grond van verordening). Grote mogelijkheden voor beïnvloeding.	Voor de realisatie van beleid ben je afhankelijk van de subsidieontvanger. Dit vergt vooraf goede formulering van de te beleidsdoelen en de subsidiebeschikkingen. Als dit niet gebeurt, zijn effecten van de subsidie moeilijk meetbaar. Awb-procedures van toepassing, hetgeen voor enige bureaucratie zorgt (aanvraag-subsidieverleningaanvraag-subsidievaststelling)	<u>Financieel</u> Laag/gemiddeld wegens beperkte financiële risico's. <u>Bestuurlijk/organisatorisch</u> Laag / Gemiddeld. Dubbele petten als subsidie wordt verstrekt aan een stichting waarin de gemeente deelneemt. Veelal gebrek aan direct beschikbare alternatieven waardoor een afhankelijkheidsrelatie ontstaat.
VENNOOTSCHAP	Aandeelhouder Commissariaten	Aandelen (BV en NV).	De taak wordt meer op afstand geplaatst. Financiële voordelen door winstdeling en dividend. Minder vanuit de bestuurlijke rol. Meer vanuit de rol als toezichthouder betrokken bij de vennootschap.	De vaak beperkte beïnvloedingsmogelijkheid. De Raad van Bestuur heeft wettelijk veel bevoegdheden en moet primair handelen vanuit het private belang van de onderneming.	<u>Financieel</u> Gemiddeld, vanwege het feit dat de gemeente alleen risico loopt over het ingebrachte geld. <u>Bestuurlijk/organisatorisch</u> Gemiddeld/hoog. In maatschappelijke discussies kan de bestuurlijke relatie een belangrijke rol spelen. Gezien de grote afstand tussen gemeente en vennootschap is het moeilijker publieke doelstellingen in het oog te houden.
OVEREENKOMST/ CONVENANT	Partij bij overeenkomst/ convenant.	Hangt af van de inhoud van overeenkomst/ convenant.	Eenvoudig en flexibel. Grote mogelijkheden voor beïnvloeding.	Volgen eigen inkoopregels en Europees aanbestedingsrecht.	<u>Financieel</u> Afhankelijk van inhoud van de overeenkomst. Bij niet goed volgen aanbestedingsregels procedures van concurrenten.

Bijlage B Wetgeving

Bij verbonden partijen dient rekening te worden gehouden met een juridisch kader. Het wettelijke kader bestaat uit de Gemeentewet, de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) en het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV). Daarnaast is het Burgerlijk Wetboek op onderdelen van toepassing en dienen de staatsteunregels in acht genomen te worden.

Gemeentewet

De verbonden partijen zijn primair een aangelegenheid voor het college. De juridische basis hiervoor zijn de artikelen [160](#) en [169](#) uit de Gemeentewet. Hiermee is de relatie tussen gemeenteraad en verbonden partijen dezelfde als die tussen gemeenteraad en college. Dit betekent dat de gemeenteraad een kaderstellende en controlerende rol uitoefent ten opzichte van verbonden partijen.

Betreffende de besluitvorming over oprichting en deelname aan verbonden partijen met uitzondering van gemeenschappelijke regelingen (zie hierna) passen we artikel 160 lid 2 Gemeentewet toe:

Het college besluit slechts tot de oprichting van en de deelneming in stichtingen, maatschappen, vennootschappen, verenigingen, coöperaties en onderlinge waarborgmaatschappijen, indien dat in het bijzonder aangewezen moet worden geacht voor de behartiging van het daarmee te dienen openbaar belang. Het besluit wordt niet genomen dan nadat de raad een ontwerp-besluit is toegezonden en in de gelegenheid is gesteld zijn wensen en bedenkingen ter kennis van het college te brengen.

Het aansturen van een verbonden partij en het dragen van verantwoordelijkheid voor de uitvoering is de rol van het college. Het college dient hierover verantwoording aan de gemeenteraad af te leggen. De gemeenteraad controleert of het college deze rol goed vervult.

De Gemeentewet geeft als belangrijkste criterium dat de privaatrechtelijke weg slechts is toegestaan als er sprake is van het behartigen van het daarmee te dienen openbaar belang. Het begrip publiek belang wordt in de wet niet nader gedefinieerd. Gemeenten bepalen zelf wat onder het begrip ‘publiek belang’ wordt begrepen.

Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr)

Een belangrijk juridisch kader voor samenwerking tussen gemeenten is de [Wgr](#). De Wgr richt zich op een specifiek type samenwerking en wel die tussen decentrale overheden (gemeenten, provincies en waterschappen) onderling. Gemeenten kunnen met elkaar samenwerken in de vorm van een gemeenschappelijke regeling (GR). Bij gemeenschappelijke regelingen gaat het vaak om primaire gemeentelijke taken met een uitvoerend karakter. Intergemeentelijke samenwerking op basis van de Wgr is een vorm van verlengd lokaal bestuur, waarbij de vrijwilligheid van de samenwerking voorop staat.

Betreffende de besluitvorming over oprichting en deelname aan een gemeenschappelijke regeling passen we artikel 1 lid 2 van de Wgr toe:

De colleges van burgemeester en wethouders en de burgemeesters gaan niet over tot het treffen van een regeling dan na verkregen toestemming van de gemeenteraden. De toestemming kan slechts worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang.

Volgens artikel 27 moet het college van B en W een register bijhouden van de regelingen waaraan hun gemeente deelneemt. In dit register wordt in ieder geval gemeld:

- De deelnemers;
- De wettelijke voorschriften waardoor de bevoegdheden van het samenwerkingsverband worden beheerst;
- De bevoegdheden die bij de regeling of krachtens de regeling zijn overgedragen;
- Het adres en de plaats van vestiging;
- Of een openbaar lichaam of een gemeenschappelijk orgaan is ingesteld.

- Wijziging Wet gemeenschappelijke regelingen

De gewijzigde Wgr is per 1 januari 2015 in werking getreden. Belangrijke wijziging is dat het traject inzake vaststelling van de begroting en begrotingswijzigingen wordt aangepast om de gemeenteraden meer sturing en invloed te geven op het openbaar lichaam: het dagelijks bestuur stuurt uiterlijk voor 1 augustus de vastgestelde begroting aan Gedeputeerde Staten (art. 34 Wgr). Dit vloeit voort uit de verlengde zienswijzetermijn voor de deelnemers van zes naar acht weken (art. 35 Wgr).

Verder geldt voor gemeenschappelijke regelingen dat het dagelijks bestuur uiterlijk op 15 april van het lopende jaar de conceptbegroting en de voorlopige jaarrekening aanbieden aan de raden van de deelnemende gemeenten, zodat de raden deze informatie beschikbaar hebben ten behoeve van de integrale afweging bij de voorjaarsnota.

- Bedrijfsvoeringsorganisatie

In de Wgr is de mogelijkheid gecreëerd om een lichte vorm van samenwerking met elkaar aan te gaan door invoering van een bedrijfsvoeringorganisatie met rechtspersoonlijkheid.

Een bedrijfsvoeringsorganisatie wordt ingesteld bij een zogenaamde collegeregeling waaraan uitsluitend colleges van B en W deelnemen. De regeling mag alleen worden getroffen “ter behartiging van de sturing en beheersing van ondersteunende processen en van uitvoeringstaken van de deelnemers.”

Hiermee wordt onder meer beoogd de publiekrechtelijke samenwerking tussen decentrale overheden te verbeteren. Voor gemeenschappelijke regelingen op het gebied van bedrijfsvoering en uitvoeringstaken is er behoefte ontstaan aan een nieuwe samenwerkingsvorm die net als een openbaar lichaam wel rechtspersoonlijkheid heeft, maar niet belast is met een algemeen bestuur, een dagelijks bestuur en een voorzitter. De bestuursstructuur is enkelvoudig bestuur, waardoor dit de bestuurlijke drukte rondom GR's vermindert en de efficiency in de besturing kan verbeteren.

Voorbeelden van bedrijfsvoeringsterreinen waarop in een bedrijfsvoeringsorganisatie kan worden samengewerkt zijn: personeel, informatievoorziening, organisatie, financiën, administratie,

communicatie en huisvesting (zogenaamde PIOFACH-taken). Uitvoeringstaken kunnen zijn: het opleggen van belastingaanslagen en het invorderen van belastingen, groenvoorziening, afvalinzameling, gemeentereiniging, leerlingenvervoer en het uitvoeren van de Leerplichtwet. De gedachte is dat deze taken naar hun aard, “vanwege hun beleidsneutrale karakter” niet vragen om een zware bestuurlijke aansturing.

Besluit Begroting en Verantwoording (BBV)

In het [BBV](#) is in artikel 9, lid 2 sub f bepaald dat in de begroting in een afzonderlijke paragraaf de beleidslijnen worden vastgelegd met betrekking tot verbonden partijen. Volgens artikel 15 van het BBV bevat de paragraaf tenminste:

- de visie op verbonden partijen in relatie tot de realisatie van de doelstellingen die zijn opgenomen in de begroting;
- de beleidsvoornemens omtrent verbonden partijen;
- de lijst van verbonden partijen.

In de lijst van verbonden partijen wordt ten minste de volgende informatie opgenomen:

- de naam en de vestigingsplaats;
- het openbaar belang dat op deze wijze behartigd wordt;
- het belang dat de provincie onderscheidenlijk de gemeente in de verbonden partij heeft aan het begin en de verwachte omvang aan het einde van het begrotingsjaar;
- de verwachte omvang van het eigen vermogen en het vreemd vermogen van de verbonden partij aan het begin en aan het einde van het begrotingsjaar;
- de verwachte omvang van het financiële resultaat van de verbonden partij in het begrotingsjaar.

Burgerlijk Wetboek

Bij privaatrechtelijke rechtshandelingen, zoals het sluiten van overeenkomsten (artikelen 6:217-225 Burgerlijk Wetboek) of het oprichten van een rechtspersoon (stichting, BV, NV, artikel 2:3 BW), is het Burgerlijk Wetboek van toepassing.

Staatssteun

Aan een samenwerkingsverband wordt niet deelgenomen als de samenwerking onrechtmatige staatssteun oplevert. Ieder samenwerkingsverband dient daarom expliciet getoetst te worden aan de Europese regelgeving voor staatssteun. De staatssteunregels zien op ieder niet marktconform voordeel voor ondernemingen en instellingen of op een bepaalde productie uit overheidsmiddelen, waardoor de mededinging wordt vervalst en de handel wordt beïnvloed.

De financiering van rechtspersonen en andere samenwerkingsverbanden vindt dan ook plaats tegen marktconforme voorwaarden en tarieven. Het uitgangspunt hierbij is dat staatssteun slechts wordt verleend indien deze past binnen de daarvoor geldende Europese kaders. Dit is anders indien er sprake is van een subsidieverlening. Indien in een nieuwe of bestaande rechtspersoon wordt deelgenomen kan op basis van andere vergelijkbare private participaties worden beoordeeld of de gemeente marktconform meedoet of opricht.

Wet Markt en overheid

Als wij alleen dan wel in of met een samenwerkingsverband economische activiteiten uitvoeren, is de [Wet Markt en Overheid](#) van toepassing. Deze wet beoogt concurrentievervalsing door overheidsinstellingen tegen te gaan en de private markt te beschermen als de overheid zelf of via haar overheidsbedrijf economische activiteiten verricht. Hieraan is al te denken bij relatief eenvoudige activiteiten als verhuur van vastgoed of het ophalen van bedrijfsafval. Als wij economisch actief zijn dan moeten in ieder geval en ten minste de integrale kosten van de dienst of de geleverde goederen aan de afnemer in rekening worden gebracht. De Wet Markt en Overheid is complementair met de staatssteunregels.

Wet op de Vennootschapsbelasting

Activiteiten van Nederlandse publiekrechtelijke rechtspersonen zijn momenteel alleen belast voor de vennootschapsbelasting (Vpb) indien zij een in de wet genoemde onderneming vormen ('niet belast, tenzij'). Dit uitgangspunt verandert met de op 16 september 2014 bij de Tweede Kamer ingediende wetsvoorstel tot modernisering van de Vpb-plicht voor overheidsondernemingen. Op grond van de nieuwe wettekst zijn overheidsondernemingen in beginsel belastingplichtig ('belast, tenzij'). De gewijzigde wet treedt naar verwachting per 1 januari 2016 in werking.

Bijlage C Gemeentelijke kaders

Voorliggende kadernota voor governance sluit aan op bestaande vastgestelde kaders, zoals de Nota Deelnemingen uit 2007, het in 2012 vastgestelde sourcingskader en het raadsprogramma en uitvoeringsprogramma voor de jaren 2014-2018. De beleidsmatige uitgangspunten zijn verwerkt in de Kadernota Governance. Hieronder worden de al vastgestelde kaders, inclusief beleidsmatige uitgangspunten, toegelicht.

Discussienota Deelnemingen 2007

In 2007 zijn door de gemeenteraad richtinggevende uitspraken gedaan over het beleid ten aanzien van deelnemingen in private partijen. Deze zijn verwoord in de discussienota deelnemingen (2007/14003). Kernpunt uit deze nota is dat voor deelnemingen die geen publiek belang dienen en de activiteiten door de markt kunnen worden geleverd, er permanent en actief onderzocht wordt of de betreffende deelnemingen kunnen worden afgesloten. Destijds is door de raad uitgesproken dat de deelnemingen in Twence, Crematoria Twente, Twente Milieu, Kabelbedrijf Cogas, Essent en Bank Nederlandse Gemeenten voor (gedeeltelijke) afstoting in aanmerking komen. Verder is besloten:

- Het college expliciet te machtigen actief te onderzoeken welke van de gemeentelijke deelnemingen voor eventuele (gedeeltelijke) afstoting in aanmerking komen;
- Het college te verzoeken om de gemeenteraad conform [artikel 169 Gemeentewet](#) vooraf op de hoogte te houden van de uitkomsten van de verschillende onderzoeken rekening houdend met de aangegeven aandachtspunten te weten:
 - financiële consequenties;
 - werkgelegenheid;
 - maatschappelijke effecten (voor de burger) in termen van kwaliteit dienstverlening en gevolgen voor tarieven.

Kaderstelling sourcing 2012

In 2011 zijn nieuwe beleidskaders ontwikkeld voor sourcing. Kern hiervan is dat de gemeente Almelo zich steeds meer wenst te ontwikkelen tot een regie-organisatie. Een organisatie die in verbinding met de stad werkt aan de grote opgaven van de stad; een organisatie die zelf zo min mogelijk taken uitvoert. Het collegeakkoord 2010 – 2014 stelde:

“Bij het verschil maken hoort een rol van de gemeente als regisseur en als aanjager. De gemeentelijke organisatie voert alleen taken uit als anderen dat zelf niet kunnen.”

In het raadsbesluit over sourcing van 31 januari 2012 (Raad _ 12000068) is deze koers verankerd: Sourcing is de strategie voor een meer regisserende organisatie. In het raadsbesluit is een voorkeur uitgesproken voor het uitbesteden van uitvoerende taken aan de markt en in tweede instantie aan vormen van (regionale) samenwerking. In het onderliggende adviesrapport sourcing wordt aandacht gevraagd voor een belangrijke pijler uit het governance-vraagstuk, namelijk het inrichten van professioneel opdrachtgeverschap. Geconcludeerd is dat versterking van het opdrachtgeverschap noodzakelijk is. Vooral in het uitvoeringsdeel van deze nota krijgt dit verder aandacht.

In het rapport wordt gewaarschuwd voor quasi-inbesteden. In deze situatie worden taken door een andere rechtspersoon uitgevoerd, maar blijft de gemeente als 100% eigenaar verantwoordelijk. Zij is risicodragend, maar kan slechts indirect sturing geven. Concurrentieprikkels ontbreken. Omdat dit soort constructies vaak tot sturingsproblemen leidt, zal de sturingsrelatie extra zorgvuldig ingericht moeten worden, waarbij maximale grip het uitgangspunt is. De instrumenten en mogelijkheden om grip te houden worden in dit beleidskader behandeld. Om het risico op sturingsproblemen te vermijden is als uitgangspunt geformuleerd dat de gemeente in beginsel geen rechtspersonen meer opricht waarvan zij enig aandeelhouder is.

Uitvoeringsprogramma 2014-2018

In het Uitvoeringsprogramma 2014 – 2018 wordt dit beleid gecontinueerd: er wordt verder gewerkt aan een compactere overheid waarbij op afstand zetten betekent loslaten en accepteren dat een andere partij het anders doet. Dat vraagt vertrouwen in de ander. We denken daarnaast dat we een substantieel bedrag kunnen bezuinigen door een compacte overheid te vormen waarbij we een aantal taken niet meer doen, aan anderen overdragen of anders doen. We kijken naar de mogelijkheden om de (regionale) samenwerking te vergroten waar dat meerwaarde heeft. We zijn kritisch op de vorming van gemeenschappelijke regelingen.

Raadsprogramma 2014-2018

In het raadsprogramma 2014 – 2018 staat over regionale samenwerking het volgende:

Als meer wordt besloten en uitgevoerd op regionaal niveau, kan de democratische legitimiteit onder druk komen te staan. In 2014 zal de raad hierover, en over de structuur van Netwerkstad Twente, een besluit moeten nemen. In de discussie betrekken: werken vanuit gelijkwaardigheid en niet vanuit gemeenschappelijke regelingen.

Financiële verordening gemeente Almelo 2015

De van toepassing zijnde lokale financiële regelgeving is verankerd in de Financiële Verordening van de gemeente Almelo. In artikel 22 van deze verordening is betreffende verbonden partijen opgenomen:

1. Het college draagt zorg voor een actuele lijst van verbonden partijen.
2. Van elk van de verbonden partijen wordt ten minste weergegeven het doel, het openbaar belang en de beïnvloedingsmogelijkheden van de gemeente.
3. De paragraaf verbonden partijen bevat, naast de verplichte onderdelen op grond van artikel 15 BBV, ook informatie betreffende:
 - a. de risico's van verbonden partijen;
 - b. relevante ontwikkelingen bij verbonden partijen, met in het bijzonder aandacht voor (voorgenomen) wijzigingen in verbonden partijen (nieuw, wijziging, beëindiging).

Bijlage D Soorten verbonden partijen

Er zijn verschillende soorten verbonden partijen. Deze soorten kunnen onderverdeeld worden in vier hoofdvormen, zoals in onderstaande tabel weergegeven. Binnen deze hoofdvormen kunnen ook weer verschillende soorten worden onderscheiden.

HOOFDVORM VERBONDEN PARTIJ	RECHTSVORM	BELANG	
		Publiek	Privaat
Stichting	privaatrechtelijk	☒	
Vennootschap (BV, NV, CV)	privaatrechtelijk	☒	
Gemeenschappelijke Regeling	publiekrechtelijk	☒	
Publiek Private Samenwerking (PPS)	privaatrechtelijk	☒	☒

Publiekrechtelijke samenwerking(svormen)

De samenwerking tussen decentrale overheden is publiekrechtelijk vooral geformaliseerd in gemeenschappelijke regelingen op basis van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr). Dit maakt samenwerking mogelijk tussen overheden op een publiekrechtelijke grondslag waardoor (onder andere) een openbaar lichaam met rechtspersoonlijkheid ingesteld kan worden. Het openbaar lichaam bestaat uit een algemeen bestuur, een dagelijks bestuur en een voorzitter. Bij de regeling worden onder meer het bestuur, de taken en de financiën vastgelegd en worden bevoegdheden aan het bestuur overgedragen om de belangen te behartigen waarvoor de regeling is aangegaan. De uitgaven van een gemeenschappelijke regeling (volgens de goedgekeurde begroting en de in de regeling vastgelegde financiële verdeelsleutel) zijn door het deelnemen aan zo'n regeling voor de gemeente verplichte uitgaven. Het betreft dus geen subsidierelatie. We kennen vijf soorten publiekrechtelijke samenwerkingsvormen:

- openbaar lichaam met een algemeen bestuur, een dagelijks bestuur en een voorzitter;
- gemeenschappelijk orgaan zonder rechtspersoonlijkheid;
- laten uitvoeren van de gemeenschappelijke taken door een centrumgemeente;
- regeling zonder organisatorisch verband (bestuursovereenkomst);
- bedrijfsvoeringsorganisatie (zie **bijlage B**).

Omdat het gaat om taken en overgedragen bevoegdheden van de betreffende overheden zelf, dienen de bestuursfuncties in de regeling ook door die deelnemende overheden zelf vervuld te worden. De bestuursfuncties kunnen niet op afstand worden gezet zoals dat bij privaatrechtelijke rechtspersonen wel mogelijk is. De verantwoordelijke portefeuillehouder is daarmee tegelijkertijd gegeven. De portefeuillehouder wordt bij de uitoefening van de bestuurstaken in de gemeenschappelijke regeling ambtelijk ondersteund.

Privaatrechtelijke samenwerking(svormen)

Bij uitvoering van taken door privaatrechtelijke rechtspersonen gaat het in bijna alle gevallen om vennootschappen of stichtingen. De aansturing van deze relaties wordt vastgesteld bij het aangaan

er van, op basis van de noodzakelijke of wenselijke invloed en manier waarop dat het beste gerealiseerd kan worden binnen het gekozen verband. Onze invloed is gewoonlijk niet direct, bijvoorbeeld via de samenstelling van het bestuur van die rechtspersoon, geregeld.

Wij zijn zeer terughoudend bij het vervullen van bestuursfuncties in vennootschappen en stichtingen. Normaal gesproken worden geen bestuursfuncties bekleed in vennootschappen of stichtingen die door ons direct of indirect worden gesubsidieerd. Ook bij vervulling van bestuursfuncties door collegeleden op persoonlijke titel wordt terughoudendheid betracht en wordt per geval gezien of zich gemakkelijk een situatie kan voordoen met mogelijk tegenstrijdige belangen of de schijn daarvan.

We kennen de volgende soorten privaatrechtelijke samenwerkingsvormen:

- Gesubsidieerde instellingen

Gesubsidieerde instellingen (veelal stichtingen en verenigingen) staan op afstand van de gemeente. In principe doen zij een taak voor de gemeente waarvoor ze worden betaald. De gemeente heeft geen invloed op de organisaties, anders dan de inkooprelatie/subsidierelatie. Bij niet functioneren kan de subsidie worden verminderd of gestopt (conform subsidieverordening).

- BV's of NV's

Een BV of NV behoort tot de verbonden partijen als de gemeente aandeelhouder is. De daadwerkelijke zeggenschap van de gemeente over de BV of NV is afhankelijk van het percentage aandelen. Een BV of NV functioneert zelfstandig en volgt het Burgerlijk Wetboek.

Publiek Private samenwerkingen

Publiek-private samenwerking (PPS) is een samenwerkingsverband waarbij overheid en bedrijfsleven, met behoud van eigen identiteit en verantwoordelijkheid, gezamenlijk een project realiseren op basis van een heldere taak- en risicoverdeling.

Het resultaat van de samenwerking is meerwaarde, een kwalitatief beter eindproduct voor hetzelfde geld, of dezelfde kwaliteit voor minder geld. Er ontstaat voordeel voor beide partijen. PPS kent meerdere verschijningsvormen. Het Kenniscentrum PPS van het ministerie van Financiën onderscheidt de volgende modellen, die onderling in zwaarte verschillen van een lichte PPS tot een zware PPS:

- Gemeentelijke grondexploitatie
- Bouwclaim
- Joint-venture
- Concessie
- Zelfrealisatie.

Bijlage E Risicobeheersing

De risico's die de gemeente loopt vanwege de betrokkenheid bij een verbonden partij, hangen samen met het doel en de financieringsstructuur van de samenwerking en het aandeel van de gemeente daarin. Conform de opzet van de kadernota wordt in deze bijlage onderscheid gemaakt tussen de verschillende fasen van deelname.

Oprichting of nieuwe deelname

In het kader van de besluitvorming over participatie in een nieuwe verbonden partij of ander samenwerkingsverband worden de doelbereikings-, politiek/bestuurlijke, juridische en financiële risico's geïnterpreteerd. Op basis van deze analyse wordt beoordeeld of de beoogde doelen van de gemeente door of in het samenwerkingsverband kunnen worden behaald en wat de mogelijke belemmeringen daarin zijn.

Daarbij is er specifiek aandacht voor factoren die samenhangen met de samenwerking met externe partijen als gevolg van verschil in (bedrijfs)cultuur, afwijkende governance-structuren en regelgeving en de inbedding in de gemeente van het opdrachtgeverschap en/of eigenaarschap.

Ook de wat verder van de specifieke samenwerkingsrelatie verwijderde risico's als gevolg van politieke en maatschappelijke ontwikkelingen of veranderende regelgeving moeten inzichtelijk gemaakt worden. Het gaat hier dus uitdrukkelijk om inzicht in risico's en belemmerende factoren die mee moeten wegen in de besluitvorming over deelname aan een verbonden partij.

Risicobeheersing

De signalering van risico's, de risicoanalyses, het opstellen en beoordelen van de risicoprofielen zijn onderdeel van het continue proces van risicomanagement. Het risicomanagement in relatie tot verbonden partijen is en wordt doorontwikkeld. Stappen daarin zijn het jaarlijks actualiseren en vaststellen van het risicoprofiel in de paragraaf verbonden partijen van de jaarstukken.

Cruciaal hierin is de actieve informatievoorziening en verantwoording van zowel college van B en W als verbonden partijen richting de gemeenteraad en de betrokkenheid van de raad bij deelname en beëindiging van de relatie met verbonden partijen.

Voor verbonden partijen met een hoog risicoprofiel worden aanvullende toezichtsmaatregelen getroffen. Deze kunnen bestaan uit (begrotings)richtlijnen voor de verbonden partij, aanvullende informatie-eisen (inhoud en frequentie) of zelfs een verzoek voor een extern- of rekenkameronderzoek. Het instrumentarium zal na vaststelling van de kadernota verder worden uitgewerkt.

Leidend principe is dat de intensiteit van het gemeentelijk toezicht afgestemd wordt op de taxatie van het risicoprofiel van de verbonden partij.

Niet alle risico's verdienen aandacht van de gemeente. De factoren die hierbij een rol spelen zijn onder andere de politieke gevoeligheid, de omvang van de geldstromen via het opdrachtgeverschap, het financieel belang en de soort taak die extern wordt uitgevoerd. Voor de gemeente als opdrachtgever is het zaak grip te houden op uitvoering van de prestaties. En om afspraken over het mechanisme dat in werking treedt als afwijkingen van de door de gemeente gestelde kaders en gemaakte afspraken worden geconstateerd.

Voor de aandeelhouder zijn vooral van belang de risico's die voortvloeien uit het financieel belang in de verbonden partij en de governance-risico's. De governance-risicobeoordeling vindt vooral plaats op het moment van besluitvorming over deelname en de periodieke evaluatie van verbonden partijen.

Iedere samenwerkingsrelatie kent haar eigen, specifieke risico's. Toch zijn er risico's die vaak voorkomen en waarbij al vooraf beheersmaatregelen bedacht kunnen worden. Bekende risico's zijn:

- financiële stabiliteit / financiële problemen bij de externe relatie;
- de samenwerkingsrelatie realiseert taken, doelstellingen en prestaties onvoldoende;
- uiteenlopende belangen;
- onvoldoende sturingsmogelijkheden in het samenwerkingsverband door de organisatievorm (minderheidspositie in gemeenschappelijke regeling) of een onvoldoende op de externe partij afgestemd sturingsinstrumentarium;
- rollen, verantwoordelijkheden en bevoegdheden zijn bij gemeente of bij externe partij niet goed gescheiden of niet duidelijk;
- informatievoorziening en onderlinge afstemming is onvoldoende of niet tijdig;
- de betrokkenheid van de gemeente bij de samenwerking is te laag.

Leidend principe is dat de verbonden partij voldoende weerstandsvermogen heeft om tegenvallers in de operationele taakuitvoering op te kunnen vangen.

Om een betrouwbaar beeld hiervan te verwerven is een actieve informatievoorziening vanuit de externe partij noodzakelijk. Dat kan, naast de rapportage via de P&C-cyclus, bijvoorbeeld ook via informele presentaties door vertegenwoordigers van de externe relatie. Ook het tijdig en correct rapporteren van operationele risico's binnen de samenwerkingsrelatie maken hiervan deel uit. De verantwoording van verbonden partijen aan het college en de raad vindt vooral plaats met het jaarverslag en de jaarrekening van de ondernemingen, inclusief de bevindingen van de accountant hierover. Risico's inzake de kwaliteit van de verantwoording hebben vooral betrekking op de transparantie, juistheid, tijdigheid en volledigheid.

Periodieke evaluatie en heroverweging

Bij de periodieke evaluatie en heroverweging van deelname aan een verbonden partij worden vanuit risicomanagement de volgende aspecten beoordeeld:

- de omvang en de duur van de risico's die de gemeente loopt;
- eventuele aansprakelijkheid bij beëindiging of uittreding;
- is er sprake van verlies van een elementaire voorziening in of voor Almelo bij beëindiging van de activiteit;
- is er een balans tussen enerzijds het publieke belang en anderzijds het te lopen risico;
- zijn de sturingsmogelijkheden van de gemeente in verhouding tot de risico's die de verbonden partij met zich meebrengt;
- de kwaliteit van intern en extern toezicht (governance structuur) met specifieke aandacht voor de mogelijkheden van de gemeente om corrigerende maatregelen te treffen, vastgelegd in de (instellings)documenten (statuten), overeenkomsten of subsidievoorwaarden;
- de wenselijkheid van risicoreservering en de beschikbaarheid van eigen vermogen bij de verbonden partij voor het geval iets misgaat.

Leidend principe is dat deelname aan elke verbonden partij minimaal elke vier jaar wordt geëvalueerd.

Bijlage F Stuur- en beheers instrumentarium

De raad beschikt naast bevoegdheden over een aantal instrumenten om haar kaderstellende en controlerende taak op verbonden partijen uit te oefenen. De belangrijkste instrumenten zijn:

Beleidsvorming

De raad kan via het deelnemingen- en sourcingsbeleid kaders voor het college stellen, waarbinnen het college dient te opereren.

Onderzoekscommissie

De raad kan op voorstel van een of meer van zijn leden een onderzoek naar het door het college of de burgemeester gevoerde beleid instellen (artikel 115a Gemeentewet).

Informatie van het college of aan eigen lid algemeen bestuur

Om de kaderstellende en controlerende rol te kunnen vervullen is de kwaliteit van de informatie vanuit de verbonden partij en het college van doorslaggevend belang. Hiervoor gelden, naast de van toepassing zijnde artikelen 16 t/m 19 van de Wgr, de volgende afspraken:

1. Het college van B en W en elk van zijn leden zijn afzonderlijk aan de raad verantwoording schuldig over het door het college gevoerde bestuur. Het college geeft de raad alle inlichtingen die de raad voor de uitoefening van zijn taak nodig heeft (artikel 169 Gemeentewet).
2. De raad heeft recht op transparante en ondubbelzinnige verantwoordingsdocumenten over de sturing aan verbonden partijen en het functioneren van verbonden partijen. De indirecte controle van de raad stelt hoge eisen aan de kwaliteit van de informatievoorziening.
3. Begrotingen en jaarverslagen van verbonden partijen die door het college aan de raad ter kennisname of voor het geven van een zienswijze worden voorgelegd zijn voorzien van een samenvatting waarin minimaal de aspecten opdrachtuitvoering (bijdrage aan gemeentelijke doelstellingen), besturing en toezicht, financiën en risico's worden behandeld.
4. Het wetsvoorstel tot wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen versterkt de kaderstellende en controlerende taak van de gemeenteraad doordat deze de verplichting bevat dat uiterlijk 15 april van het lopende jaar de algemene beleidsmatige en financiële kaders voor het volgende begrotingsjaar aan de raden van de deelnemende gemeenten worden aangeboden. De termijn voor het geven van een zienswijze op de ontwerpbegroting wordt verlengd van zes naar acht weken. 15 april wordt ook de uiterste datum waarop de voorlopige jaarrekening, inclusief het accountantsrapport, dient te worden aangeboden aan de raden van de deelnemende gemeenten.
5. Het college heeft de plicht om de raad actief te informeren over verbonden partijen. Uitgangspunt is rapportage via de paragraaf verbonden partijen in begroting en jaarverslag, maar als de situatie daar aanleiding toe geeft ook tussentijds, zoals het na een aandeelhoudersvergadering de raad per brief te informeren over de uitkomsten van de vergadering en het actief informeren van de raad over belangrijke initiatieven en ontwikkelingen.

Rekenkamercommissie

De rekenkamercommissie onderzoekt de doelmatigheid, de doeltreffendheid en de rechtmatigheid van het door het gemeentebestuur gevoerde bestuur (artikel 182 van de Gemeentewet).

Om de rekenkamercommissie in staat te stellen haar onderzoek te verrichten worden:

- bij elke aanbesteding en dienstverleningsovereenkomst die de gemeente afsluit met bijvoorbeeld een zorgaanbieder respectievelijk samenwerkingsverband of centrumgemeente in de bepalingen van het contract standaard een verplichting tot medewerking aan rekenkameronderzoek is opgenomen;
- in elke gemeenschappelijke regeling of dienstverleningsovereenkomst die de gemeente afsluit wordt de bepaling opgenomen dat de rekenkamer(commissie)s van de deelnemende gemeenten afzonderlijk en in samenwerking in staat worden gesteld om alle informatie te verkrijgen die voor de wettelijke uitoefening van de rekenkamer- of rekenkamercommissie taak nodig is.

Vaststelling gemeentebegroting en jaarstukken: paragraaf verbonden partijen

In de begroting en jaarstukken wordt een paragraaf verbonden partijen opgenomen. Deze paragraaf bevat een aantal gegevens over de verbonden partij (artikel 15 BBV). De raad stelt de begroting, de jaarrekening en de jaarstukken vast.

Informatieve bijeenkomst (op locatie)

De verbonden partij kan de raad rechtstreeks informeren over strategie, resultaten e.d. Denk bijvoorbeeld aan werkbezoeken aan verbonden partijen of presentaties van de verbonden partij in de raad.

Vragen aan de GR

De gemeenteraad kan zich rechtstreeks tot het DB van de GR wenden met schriftelijke vragen. Vragen dienen binnen een maand te worden beantwoord.

Gebruik van andere bronnen

Alle informatie is “gekleurd”. Daarom verdient het aanbeveling ook op andere wijze informatie in te winnen over de verbonden partij. Bijvoorbeeld uit de media, openbare onderzoeken en benchmarks en informele contacten.

Aandachtsgebieden bij kaderstelling en controle

Voor de gemeenteraad is het van belang selectief te zijn in de oordeelsvorming over (op te richten) verbonden partijen. Hierna staan de voor de raad meest relevante vragen op het vlak van opdracht, besturingsmodel en verdienmodel. Andere vragen die spelen met betrekking tot de oprichting van – of deelname aan – verbonden partijen vormen het aandachtsgebied van het college. Denk hierbij aan organisatievorm, werkwijze, ICT, kwaliteitsborging en inrichting van het accountmanagement.

Kernvragen voor oordeelsvorming door de gemeenteraad

In welke mate dragen de prestaties van de verbonden partij bij aan de geformuleerde doelstellingen c.q. maatschappelijke ambitie? Wat wordt haar opdracht?

Hoe wordt door het college zicht en toezicht gehouden? Welke formele posities en rollen gaat het college innemen in relatie tot de verbonden partij. Denk bijv. aan deelname in het dagelijks of algemeen bestuur en eigenaar- en opdrachtgeverschap, deelname aan intern toezicht van de partij (RvT of RvC)

Welk mandaat krijgt de verbonden partij?

Hoe is de omgang met andere betrokkenen / stakeholders geborgd?

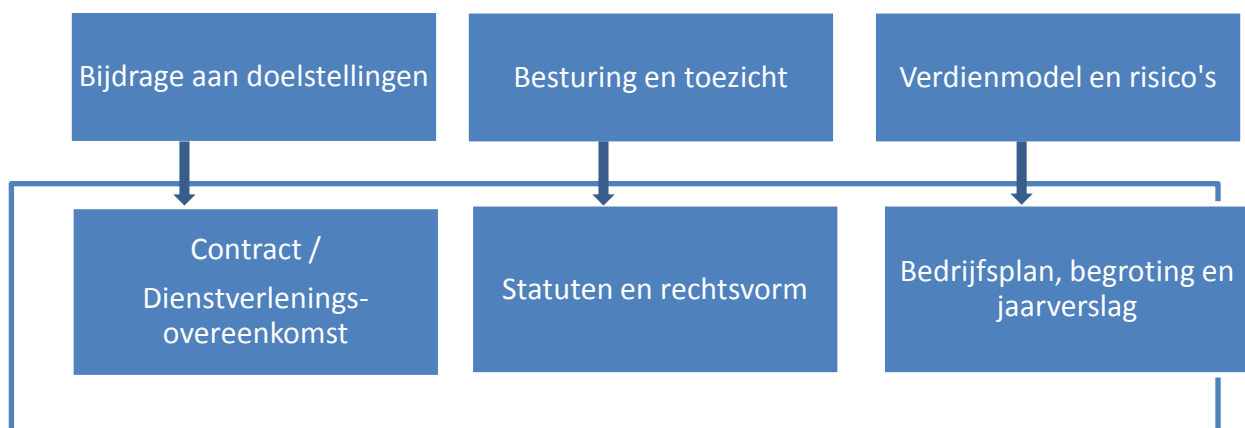
Past de juridische rechtsvorm bij het besturingsmodel van de gemeente Almelo, zoals vastgelegd in eerdere raadsbesluiten? Denk aan de kaders voor sourcing (2012) en deze kadernota Governance, maar ook het raadsakkoord en coalitie-akkoord 2014 - 2018.

Welke varianten zijn afgefallen en waarom?

Wat is het verdienmodel van de verbonden partij, de daaraan gekoppelde financiële risico's en de beheersing daarvan?

Wat zijn de (reële) verwachtingen over kostenbesparing, kwaliteitsverhoging en vermindering van kwetsbaarheid?

De invloed van de raad is het grootst voor het feitelijk aangaan van nieuwe samenwerkingsrelaties en bij de evaluatie en herijking daarvan. Dat is het moment voor kaderstelling.



Deze scheiding dient overigens niet altijd op te gaan. Van de verantwoordingsinformatie van de verbonden partijen wordt verwacht dat deze integraal is. Dat wil zeggen dat een koppeling gelegd wordt tussen de uitvoering van de publieke taak, de (beleids)prestaties en de daaraan verbonden kosten. Zodat de begroting en jaarverslag niet alleen gebruikt worden voor de financiële verantwoording, maar ook voor de inhoudelijke.

Regie voeren = sturen + loslaten

Aan het eind van deze bijlage over sturen en beheersen verdient het begrip regie aandacht, mede omdat het een centraal thema is in de door de raad gestelde kaders:

- Kaderstelling sourcing (2012)

De gemeente Almelo ontwikkelt zich steeds meer tot een regie-organisatie.

- Uitvoeringsprogramma 2014 -2018

Er wordt verder gewerkt aan een compactere overheid waarbij op afstand zetten betekent loslaten en accepteren dat een andere partij het anders doet. Dat vraagt vertrouwen in de ander.

Maar wat verstaan we nu onder regie voeren?

Voor het op afstand van de gemeente organiseren van taken met een publiek belang gaat het niet uitsluitend om de wijze waarop we sturen op afstand. Het gaat evengoed om het durven loslaten. Immers: taken zijn niet voor niets op afstand gezet en doordat we veelal de sturing met andere partijen moeten delen verandert de mogelijkheid van directe sturing naar vormen van meer indirecte sturing.

Ook zien we dat we bij uitbesteding en verzelfstandiging vanuit een hiërarchie-verhouding meer in een situatie van nevenschikking terecht komen, met als logisch gevolg een versterking van de horizontale relatie. Het loslaten van het direct invloed uitoefenen is ook nodig om de verbonden partij de ruimte te geven zich te bewijzen, slagvaardig en bedrijfsmatig te opereren en de kans te geven zich te ontwikkelen.



Regievoeren betekent een ander sturingsniveau: niet alles en in de breedte willen beheersen, maar wel zicht en grip op hoofdlijnen houden met het besef en de acceptatie van gedeelde invloed.

Met de nota Governance is het niet de bedoeling om de positieve effecten van uitbesteding naar verbonden partijen teniet te doen met een bovenmatig zware governance-last. Daarom zijn de volgende beginselen van toepassing:

1. De mate van onze sturing is afgestemd op te bereiken beleidsmatige doelstellingen; we plegen of claimen niet meer inbreng of interventiemogelijkheden dan noodzakelijk om de overeengekomen doelstellingen te realiseren (minimum-interventiebeginsel);
2. De mate van sturing is in lijn met onze verantwoordelijkheid en omvang van de verbonden partij (proportionaliteitsbeginsel); het tijdig aanpassen van vaardigheden en benaderingen aan veranderende omstandigheden.

Dit vraagt van raad en college een benadering van regie-voeren die zich kenmerkt door:

- kaderstelling en controle van de raad zonder op de directeursstoel van de verbonden partij plaats te nemen;
- een attitude van samenwerking op basis van betrouwbaarheid en integriteit;
- ruimte geven in de interactie met de samenwerkingspartner gericht op werkbare overeenstemming;
- het vinden van een balans op het complexe spanningsveld tussen loslaten (ondernemersvrijheid gunnen) en –uiteindelijk- als gemeente verantwoordelijk zijn;
- relatiemanagement gericht op een duurzame vertrouwensrelatie, met zo weinig mogelijk politisering van de relaties;
- erkennen van - en het kunnen omgaan met- de wederzijdse afhankelijkheid, uiteenlopende belangen en deze productief maken;
- opdrachtgeverschap van het college van B en W gebaseerd op heldere gemeentelijke doelstellingen;
- eigenaarschap van het college van B en W gebaseerd op bedrijfseconomische en strategische uitgangspunten.

Bijlage G Evaluatie- en heroverwegingskader

In- en externe ontwikkelingen kunnen aanleiding zijn tot evaluatie en heroverweging van de aangegane financiële én bestuurlijke relaties. Een evaluatie of de deelname nog een bijdrage levert aan de beoogde gemeentelijke beleidsdoelstellingen vindt echter nog nauwelijks plaats.

Voor evaluatie en heroverweging wordt een toetsingskader toegepast dat hierna wordt geschetst. De uitkomst van de evaluatie kan –als mogelijke vervolgstap- aanleiding geven tot heroverweging van de bestaande relatie. Ingeval van heroverweging wordt ook aandacht besteed aan het verkoop- of uittredingsproces en de effecten van heroverweging.

Bij het evalueren en heroverwegen van deelname aan een verbonden partij, hebben wij de volgende opties:

- Onze inhoudelijke betrokkenheid/rol en financieel belang in ongewijzigde vorm continueren;
- Het financiële belang anders organiseren en daarmee ook onze inhoudelijke betrokkenheid/rol in meer of mindere mate wijzigen;
- Beëindiging deelname, opheffing of verkoop van de verbonden partij.

Aandachtsgebieden bij de evaluatie en heroverweging

- Het publieke belang

Getoetst wordt of de publieke doelstellingen worden gewaarborgd en of dit op de juiste wijze plaatsvindt. Kernvragen zijn in dit verband: sluiten de doelstellingen van de gemeente en de verbonden partij op elkaar aan? Kan een beeld van de effectiviteit van de verbonden partij worden verkregen? Zijn de belangen van de gemeente gebaat bij voortzetting van de verbonden partij? Wat zijn relevante externe ontwikkelingen en wat is hiervan de verwachte impact?

- Het functioneren van de corporate governance en passendheid van de rechtsvorm

Een beoordeling of de zeggenschapsstructuur en het intern toezicht in lijn is met de wetgeving en met de gehanteerde beleidslijn en beleidsuitgangspunten met betrekking tot de gemeentelijke vertegenwoordiging zoals uiteengezet in deze kadernota. Tevens beoordeling van de waarborgen in de organisatie van de verbonden partij voor beheersing van de primaire en ondersteunende processen en toepassing van de governance-code voor de branche. En met als laatste vraag of de rechtsvorm van de verbonden partij het meest geschikt is voor uitvoering van de betreffende taak.

- De begroting, jaarstukken en overige informatievoorziening van de verbonden partij:

Een beoordeling van de rechtmatige naleving van de gestelde eisen ten aanzien van deze stukken in de statuten en de wetgeving, zoals het BW, BBV en de Wgr.

- Waarborgen voor doelmatigheid

Een beoordeling van de wijze waarop de organisatie het publiek belang behartigt. Zijn in organisatie en werkwijze afdoende randvoorwaarden aanwezig voor een doelmatige uitvoering?

- De vormgeving van de (sturings)relatie tussen de gemeente en de verbonden partij

Een beoordeling van de vraag of de gemeente afdoende in control is, de aanvaardbaarheid van de risico's, hoe de relatie te typeren is en het functioneren van het gemeentelijk opdrachtgeverschap en eigenaarschap en de onderlinge verhoudingen tussen gemeente en verbonden partij. Hierbij wordt ook de kwaliteit van de onderlinge informatievoorziening en de risico(beheersing) beoordeeld. Daarnaast worden de bestaande afspraken en overeenkomsten met de verbonden partij beoordeeld. Zijn deze toereikend in het kader van de gewenste sturing en verantwoording?

- De effecten van een eventuele heroverweging

Een beoordeling van de effecten van heroverweging in termen van:

- financiële consequenties;
- eventuele gevolgen voor werkgelegenheid;
- maatschappelijke effecten (voor de burger) in termen van kwaliteit dienstverlening en gevolgen voor tarieven.

- Overige aandachtspunten

In de toelichting op het afwegingskader van **bijlage A1** staan onder A, B en D criteria voor het aangaan van samenwerking en uitbesteding benoemd. Deze zijn tevens bruikbaar voor de evaluatie en heroverweging van verbonden partijen.

Een heroverweging kan leiden tot continuering, beëindigen van participatie in -, opheffing van - of vervreemding van de verbonden partij. De belangrijkste omstandigheden die hiertoe aanleiding geven, zijn:

- Afwijking(en) in de realisatie van de overeengekomen activiteiten en prestaties.
- Realisatie / voltooiing van de voorgenomen activiteiten en prestaties.
- Wijziging van de doelstelling en strategische koers van de verbonden partij.
- Wijziging in het voortbestaan en de vormgeving van de verbonden partij (bijvoorbeeld als gevolg van fusie of integratie).
- Negatieve (financiële) ontwikkelingen die tot een verhoogd risico ten aanzien van het weerstandsvermogen kunnen leiden.
- Bestuurlijk-juridische risico's.
- Wijzigingen in de besturingsfilosofie van de gemeente.
- Wijzigingen in wet- en regelgeving die een negatieve invloed hebben op het aanhouden van de verbonden partij.
- Een verbonden partij is niet meer de beste mogelijkheid om de gemeentelijke doelstellingen en de voorgenomen activiteiten en prestaties uit te voeren.

Jaarlijkse oordeelsvorming

Naast de hiervoor beschreven meer fundamentele evaluatie en heroverweging wordt jaarlijks bij het ontvangen van de jaarstukken van de verbonden partij inzicht verworven in de financiële situatie van de verbonden partij, wordt een risicoprofiel opgesteld en worden actuele interne en externe ontwikkelingen beoordeeld op hun impact voor de verbonden partij en de relatie met de gemeente.

Bijlage H Basisgegevens verbonden partijen

Naam	
Vestigingsplaats	
Soort	Gemeenschappelijke regeling – Vennootschap (BV of NV) – stichting – vereniging - PPS
Partij is verbonden sinds	dd – mm - jjjj
Publiek belang	
Doel(en)	Wat is het doel van de Verbonden Partij? Bron: statuten, samenwerkingsovereenkomst, oprichtingsakte
Het publieke belang dat wordt behartigd	Wat is het publieke belang dat door de verbonden partij wordt behartigd?
Relatie met doelstellingen uit gemeentelijke programmabegroting	Aan welke programmadoelen en activiteiten levert de verbonden partij een bijdrage?
Bestuurlijk belang	
Deelnemende partijen	Wie zijn de gemeenten, publieke of private partijen in de verbonden partij? Hoe groot is de zeggenschap van Almelo en de andere deelnemende partijen?
Vertegenwoordiging	Deelname in algemeen bestuur – dagelijks bestuur – raad van toezicht – raad van commissarissen – algemene vergadering van aandeelhouders
Verantwoordelijk portefeuillehouder	Beleidsinhoudelijk: <naam portefeuillehouder> Eigenaarschap: <naam portefeuillehouder>
Financieel belang	
Belang	Omvang ingebracht aandeel in aandelenkapitaal. Toelichting: exploitatiebijdragen worden in de paragraaf verbonden partijen opgenomen.
Beïnvloedingsmogelijkheden	
Door uitoefening opdrachtgeverschap	
Door uitoefening eigenaarschap	
Beoogd jaar van evaluatie	

Bijlage I Structuur paragraaf verbonden partijen in begroting en jaarverslag

A. Algemene visie en beleid m.b.t. de verbonden partijen

B. Dynamische informatie per verbonden partij

Officiële naam van de verbonden partij				
a. Ontwikkelingen in het afgelopen en komende jaar Beleidsvoornemens m.b.t. de verbonden partij				
b. Financiële kengetallen				
Bedragen x € 1.000	Ultimo jaar t-2	Ultimo jaar t-1	Ultimo jaar t	
Eigen vermogen				
Vreemd vermogen (incl. voorzieningen)				
Solvabiliteit (EV/TV)				
d. Financieel resultaat en toelichting op het resultaat				
Nb. Geleverde of te leveren prestaties staan in de programmaverantwoording van het jaarverslag cq begroting				
Bedragen x € 1.000	Ultimo jaar t-2	Ultimo jaar t-1	Ultimo jaar t	
Lasten				
Baten				
Jaarresultaat netto				
Uitkering aan gemeente				
e. Financiële bijdrage van de gemeente en overige kosten t.b.v. de verbonden partij				
Bedragen x € 1.000	Ultimo jaar t-2	Ultimo jaar t-1	Ultimo jaar t	
Bijdrage van gemeente				
Toelichting:				
h. Welke risico's loopt de gemeente?				
Beleidsmatig:				
Bestuurlijk-juridisch:				
Financieel:				
Toelichting op het risicoprofiel van de verbonden partij				

i. Financieel meerjarenperspectief (optioneel)

Voor verbonden partijen met het risicoprofiel hoog wordt het door de verbonden partij geprognoseerde meerjarenperspectief opgenomen

Bedragen x € 1.000	Jaar t+1	Jaar t+2	Jaar t+3
Geprognoseerd exploitatieresultaat			

Toelichting op het perspectief van de verbonden partij

OPLEGMEMO ontwerpbegrotingen 2020

publieke verbonden partijen

(INT-1967409)

Toelichting

Hierna treft u van de volgende gemeenschappelijke regelingen de samenvattende informatie over de concept begrotingen 2020:

1. Soweco
2. Stadsbank Oost Nederland
3. Veiligheidsregio Twente
4. Regio Twente
5. Openbaar Lichaam Crematoria Twente
6. Gemeentelijk Belastingkantoor Twente
7. Regionaal Bedrijventerrein Twente
8. Euregio

* De begroting 2020 van de Omgevingsdienst Twente is nog niet beschikbaar. Naar verwachting volgt deze eind mei, waardoor een separaat (besluitvormings-)traject dient te worden gevolgd.

1. SOWECO

Verbonden partij	
Onderwerp	Begroting 2020
Ter behandeling in	Algemeen Bestuur
Datum	
Portefeuillehouder	A. Maathuis en A. Langius
Ambtelijk adviseur	A. Groenink en M. Hilberts
Telefoon / mail	m.hilberts@almelo.nl / 0638825557

Toelichting op de begroting, zienswijze begroting

Algemene toelichting

In maart 2017 hebben de zes gemeenten die deelnemen in GR SOWECO ingestemd met voorstellen waarbij SOWECO NV door ontwikkelt naar een Maatschappelijke Onderneming(MO) voor een brede doelgroep aan de onderkant van de arbeidsmarkt. Dit besluit is nader uitgewerkt en verwerkt in de notitie "Vervolg ontwikkeling SOWECO – governance, aandachtspunten en projectinrichting".

De kern van deze vervolg-notitie is dat via concrete stappen wordt toegewerkt naar verzelfstandiging van SOWECO NV als maatschappelijke onderneming én afbouw van de Gemeenschappelijke Regeling (GR). Concreet zijn de volgende doelstellingen afgesproken:

1. Per 1-1-2021 is het vastgoed van de GR SOWECO vervreemd.
2. Het aantal (ambtelijke) dienstverbanden van de GR SOWECO wordt zoveel mogelijk teruggebracht.
3. De GR is per 1-1-2021 niet langer aandeelhouder van de SOWECO NV. Dit betekent dat de GR haar aandelen uiterlijk op die datum overgedragen heeft aan de gemeenten en/of andere nieuwe aandeelhouders.
4. Er wordt gewerkt naar de situatie dat de GR per 1-1-2021 alleen nog uit SW-personeel bestaat, dat wettelijk (met of zonder GR) voor rekening van de afzonderlijke gemeenten is.
5. In 2018 is gestart met ontvoeging van SOWECO NV uit GR SOWECO. Op basis van bilaterale afspraken is begonnen met het vervreemden van het onroerend goed en vindt een verdere door ontwikkeling van SOWECO NV. Bij deze begroting wordt tevens een meerjarenbegroting verstrekt.

Uitgangspunten en gevolgen voor BBV begroting 2020

- De BBV begroting 2020 inclusief meerjarenperspectief 2021-2023 is in de periode december 2018– februari 2019 opgesteld en is gebaseerd op het beleid en de financiële opstelling van de BBV begroting 2019 na wijziging.
- De toewijzing van kosten en opbrengsten in van de BBV begroting 2020 GR SOWECO en de Begroting 2020 SOWECO NV is gebaseerd op de jaarrekeningen van 2018.
- Vaststelling van de concept-begroting vond plaats in de vergadering van het Algemeen Bestuur van 11 april 2019.

Financieel perspectief

De BBV Begroting 2020 laat voor de periode 2020-2023 een nihil exploitatieresultaat zien. In de BBV begroting 2020 is rekening gehouden met een aanvullende bijdrage van gemeenten op de onderdekking van de subsidie SW. Deze bijdrage loopt af van 5.258.000 euro in 2020 naar 3.514.000 euro in 2023.

Het aandeel van de gemeente Almelo in de GR is op basis van de BBV Begroting 2020 44,16%. Dit resulteert in een bijdrage vanuit Almelo in het tekort van 2.322.112 euro in 2020 naar 1.551.782 euro in 2023.

Afwijkingen en bijzonderheden

- De uitstroom van bij SOWECO NV gedetacheerde SW-medewerkers gaat in de komende jaren oplopen naar 7,4% op jaarbasis. De totale loonwaarde/financiële toegevoegde waarde van de SW-populatie neemt daardoor af.
- De instroom van beschut werken via Perspect NV wordt ingeschat op maximaal één derde van de uitstroom van de SW-medewerkers.
- In deze begroting gaan we uit van groei van 24 mensen in beschut werken (nieuw beschut) in 2019 naar 105 in 2020 ten opzichte van een daling van 59 SW-medewerkers. NB: De gemiddelde verdien capaciteit van mensen met een indicatie beschut werken is beduidend lager dan de gemiddelde verdien capaciteit van de SW-uitstroom.
- Additionele activiteiten op basis van bilaterale afspraken tussen gemeenten en SOWECO NV nemen tot en met 2019 toe. Naar verwachting zal de NTW die hieruit voortvloeit zich per 2020 stabiliseren.
- De NTW uit marktgerichte activiteiten blijft in de komende jaren gestaag groeien.
- De personeelskosten voor begeleiding, lijn en staf blijft groeien. Dit is o.a. een gevolg van stijging in de loonkosten door cao-aanpassingen en uitstroom van SW-medewerkers in een leidinggevende functie, welke deels vervangen worden door personeel Soflex.
- De inzet van SOWECO NV is naast de huidige taken ook gericht op het ondersteunen en uitvoeren van het beleid betreffende ontvlechting van SOWECO NV uit SOWECO GR.

Conclusie (ambtelijk)

De BBV begroting 2020 is een juiste vertaling van de externe ontwikkelingen en keuzes die door de gemeenten in SOWECO GR zijn gemaakt. SOWECO heeft zich bij het opstellen van de BBV begroting 2020 gebaseerd op reële uitgangspunten voor wat betreft de inschatting van de verwachte kosten en opbrengsten.

2. Stadsbank Oost Nederland

Verbonden partij	
Onderwerp	Begroting 2020
Ter behandeling in	Algemeen Bestuur
Datum	
Portefeuillehouder	A. Maathuis
Ambtelijk adviseur	R. Leverink
Telefoon / mail	0655429585

Toelichting op de begroting, zienswijze begroting

Algemene toelichting

De primitieve begroting 2020 en meerjarenraming zijn t.o.v. de begroting 2019 geïndexeerd met een percentage voor loon- en prijsontwikkeling volgens de percentages van het CPB. Daarnaast zijn de omvang van de dienstverlening en de werkelijke volumeaantallen van 2018 gebruikt als uitgangspunt.

De begroting komt uit op een voordelig saldo van € 1.700. Dit zal in de algemene reserve verrekend worden.

De bijdrage van Almelo stijgt met € 40.000 t.o.v. de primaire begroting 2019. De begroting van de Stadsbank wordt altijd eerst opgesteld in de vorm van een primitieve versie en daarna in de vorm van een primaire versie. In het najaar 2019 wordt de primaire begroting 2020 behandeld.

Afwijkingen en bijzonderheden

Bij de meeste gemeenten is sprake van een stijging.

Dit wordt vooral veroorzaakt door de loon- en prijsindexering (zie uitgangspunten begroting) en stijging van de dienstverlening ten opzichte van de primaire begroting 2019.

De primaire begroting 2019 was geraamd op basis van de dienstverlening in de eerste maanden van 2019. Daarna is het aantal aanmeldingen en intakes weer toegenomen.

De kosten van bewindvoering Stadsbank (jaarlijks ongeveer € 250.000,-) worden betaald via de bijzondere bijstand en niet meer rechtstreeks aan de Stadsbank.

Zienswijze 2018:

‘De gemeente Almelo maakt zich zorgen over de toenemende kostenstijging bij de Stadsbank, mede in het licht van de bestaande tekorten op haar budgetten voor minima. Almelo wil onderzoek naar de mogelijkheden om een verdere toename te voorkomen en verwacht hiervoor medewerking van de Stadsbank. Dit dient aan te sluiten op de ingezette doorontwikkeling van De Toegang in het sociale domein en de daar gewenste positionering van de Stadsbank, inclusief een beperking van de instroom bij bewindvoeringstrajecten.’

De Stadsbank biedt dienstverlening aan mensen die doorverwezen worden of zichzelf melden. Almelo heeft een relatief zwakke sociaal-economische structuur en daar kan uit voortkomen dat mensen met financiële problemen te maken hebben en dienstverlening van de Stadsbank nodig hebben. De prijs per product staat in principe vast, variabel is het aantal mensen dat zich meldt en daarop heeft de Stadsbank geen invloed.

De Stadsbank werkt samen met andere (vrijwilligers- en professionele) organisaties in de lokale netwerkstructuur om mensen maatwerk te kunnen bieden. Zo werken zij onder andere samen met de schuldspecialisten van De Toegang, de KRA (Kliënten Raad Almelo), de Thuisadministratie, Schuldhulpmaatje, Beter Wonen en St. Joseph.

De Stadsbank is in 2018 een traject gestart met het DB over het toekomstperspectief van de Stadsbank. Dit gaat over de positie van de Stadsbank, soorten dienstverlening van de Stadsbank en

innovaties. Hierin komt (alternatieven voor) bewindvoering ook aan de orde.

Conclusie (ambtelijk)

Instemmen met de voorgestelde begroting. De Stadsbank voert als de uitvoeringsorganisatie van de gemeente de wettelijke taken schulddienstverlening uit.

3. Veiligheidsregio Twente

Verbonden partij	
Onderwerp	Begroting 2020
Ter behandeling in	Algemeen Bestuur
Datum	1 juli 2019
Portefeuillehouder	A.J. Gerritsen
Ambtelijk adviseur	Gijs Peterman / Wouter Karperien
Telefoon / mail	1603 / g.peterman@almelo.nl 1912 / w.karperien@almelo.nl

Toelichting op de begroting, zienswijze begroting

Algemene toelichting

Op 1 juli 2019 zal in de vergadering van het algemeen bestuur de programmabegroting 2020 worden behandeld. Tot uiterlijk 7 juni 2019 kan een zienswijze worden ingediend bij dagelijks bestuur van de VRT.

De begroting 2020 heeft een omvang van 56,1 miljoen euro. Het gemeentelijke aandeel daarvan is geraamd op 45,3 miljoen euro. De gemeentelijke bijdragen zijn ten opzichte van de begroting 2019 met ongeveer 1,7 miljoen euro toegenomen vanwege de loon- en prijscompensatie en met 300.000 euro vanwege de reeds vastgestelde verhoging door diverse negatieve financiële ontwikkelingen. De totale verhoging van de gemeentelijke bijdragen komt daarmee uit op ongeveer 2 miljoen euro. Daarbovenop zijn er enkele nieuwe ontwikkelingen geconstateerd, waardoor voorgesteld wordt om de gemeentelijke bijdrage met 95.000 euro structureel te verhogen.

Deze nieuwe ontwikkelingen met een kostenuitzetting zijn:

- Arbeidshygiëne/Schoon werken
- Borging van informatieveiligheid
- Verhoging premie ongevallenverzekering

Daarnaast is er een ontwikkeling die leidt tot een kostenbesparing:

- Terugname van het uitvoerende deel van de HR-functie (nu belegd via een DVO bij Regio Twente)

Met inachtneming van de nieuwe ontwikkelingen stijgt de bijdrage van de gemeente Almelo in 2020 met ongeveer 250.000 euro.

	2020	2019	Vershil	Procentueel
Begroting VRT	56.142	53.570	2.572	4,8%
Gemeente totaal	45.285	43.281	2.004	4,6%
Gemeente Almelo	5.286	5.033	253	5,0%

Bedragen * 1.000 euro

Conclusie (ambtelijk)

De gehanteerde uitgangspunten in de begroting 2019 zijn conform de besluiten van het algemeen bestuur.

De stijging in 2020 van de bijdrage van Almelo met 250.000 is fors, maar voor een deel reeds verwerkt in de meerjarenraming van de gemeentelijke begroting 2019.

Met de nieuwe ontwikkelingen bij de VRT, zoals schoon werken en informatieveiligheid, van in totaal 95.000 euro is nog geen rekening gehouden in de gemeentelijke begroting. Het Almelse aandeel in de nieuwe ontwikkelingen is ongeveer 11.000 euro.

4. Regio Twente

Verbonden partij	
Onderwerp	Begroting 2020
Ter behandeling in	Algemeen Bestuur
Datum	10 juli 2019
Portefeuillehouder	A.J. Gerritsen
Ambtelijk adviseur	Anne-Floor Heijerman / Egbert Leppink
Telefoon / mail	06 55429731 / a.heijerman@almelo.nl en e.leppink@almelo.nl

Toelichting op de begroting, zienswijze begroting

Algemene toelichting

De begroting van Regio Twente voor 2020 bedraagt € 97,34 miljoen. De gemeentelijke bijdrage is 33,34 miljoen, overige baten zijn ca. € 63,99 miljoen.

De gemeentelijke bijdrage voor 2020 stijgt in totaal met € 2,51 miljoen ten opzichte van de bijdrage die gemeenten in 2019 afdroegen. Deze stijging wordt voornamelijk veroorzaakt door stijgende werkgeverslasten en loon- en prijscompensatie (€ 1,28 mln), en doordat het Rijk de bijdragen voor het Rijksvaccinatieprogramma niet meer rechtstreeks aan Regio Twente vergoedt, maar dit nu via de gemeenten organiseert (€ 1,21 mln). De gemeenten worden hiervoor gecompenseerd via het gemeentefonds (budgetneutraal). De Almelose bijdrage aan de begroting van Regio Twente stijgt ook ten opzichte van vorig jaar. In 2020 is de bijdrage van de gemeente Almelo ca. € 3,89 miljoen. In 2019 was deze bijdrage € 3,64 miljoen. De totale stijging van de bijdrage van de gemeente Almelo is daarmee ca. 6,81% (3,54% exclusief Rijks vaccinatieprogramma). De begroting 2020 is beleidsarm.

Afwijkingen en bijzonderheden

De subsidies voor maatregelhulp, beschikbaarheidsvoorzieningen worden via Regio Twente aan de instellingen verstrekt en maken dan ook integraal onderdeel uit van de programmabegroting. Hierdoor stijgt de begrotingsomvang met € 45.815.080,-. Aangezien deze bijdragen niet tot het basistakenpakket behoren heeft dit geen invloed op de gemeentelijke bijdrage en ook niet op de toerekening van de overheadlasten.

Vanuit het MKB fonds vouchers en kredieten worden de rentebaten naar verwachting geherinvesteerd in het fonds door de bestuurscommissie Agenda van Twente. Hierdoor kunnen de rentebaten van ca. € 56.000 beleidsmatig niet worden gebruikt ter dekking van de langlopende rentelasten van ca. € 84.000. In het AB van 6 maart 2019 is daarom besloten tot een additionele verhoging van de bijdrage van gemeenten van ca. € 56.000. Deze bijdrage is nog niet in de voorliggende programmabegroting verwerkt en zal tot uitdrukking komen via een begrotingswijziging.

De Agenda voor Twente is een coalition of the willing en is als zodanig opgenomen in de begroting 2020. Er wordt rekening gehouden met een bijdrage van 12 gemeenten. Op 6 maart 2018 heeft de gemeenteraad van Almelo besloten geen bijdrage beschikbaar te stellen voor deze Agenda. Wel wordt er op projectmatige basis deelgenomen aan projecten, indien initiatieven door deelname van Almelo winnen aan effectiviteit en tevens wordt bijgedragen aan de opgaven waar Almelo voor staat. Voor projectdeelname vindt separate facturering plaats.

De ratio weerstandsvermogen is lager dan de afgesproken norm. De ratio komt uit op 0,7% en ligt daarmee onder de door het AB vastgestelde norm van 0,8. Indien de ratio langdurig (4 jaar of langer) lager wordt of dreigt te worden dan 0,8 zal een voorstel aan het AB worden voorgelegd, hoe hiermee om te gaan.

Het stijgen van de begrotingsomvang met onder andere de middelen voor de maatregelhulp en beschikbaarheidsvoorzieningen heeft gevolgen voor de beleidsindicator overhead welke daalt van 23,2% in 2019 naar 12,80% in 2020.

Conclusie (ambtelijk)

Met de begroting 2020 kan worden ingestemd.

5. Openbaar Lichaam Crematoria Twente

Verbonden partij

Onderwerp	Begroting 2020
Ter behandeling in	Algemeen Bestuur
Datum	juni 2019
Portefeuillehouder	EJ.F.M. van Mierlo
Ambtelijk adviseur	Egbert Leppink
Telefoon / mail	06 5000 8119 / e.leppink@almelo.nl

Toelichting op de begroting, zienswijze begroting

Algemene toelichting

De begroting van het OLCT bevat slechts de verrekening van het dividendresultaat uit de dochteronderneming Crematoria Twente BV (CT). De beheerskosten van de gemeenschappelijke regeling worden in mindering gebracht op het uit te keren dividend.

Relevante uitgangspunten in de begroting 2020 zijn:

- Prijsstijgingen voor door derden te leveren goederen en/of diensten van 1,4%
- Resultaten uit deelnemingen worden als bate opgenomen op het moment waarop het dividend betaalbaar gesteld wordt;
- De besluitvorming inzake het dividendbeleid van Crematoria Twente BV dd. 27-2-14.

Afwijkingen en bijzonderheden

De begrotingsuitgangspunten komen overeen met de begrotingsrichtlijnen zoals geadviseerd door de portefeuillehouders middelen.

De uitvoering van de vastgestelde strategie, meer spreiding van locaties, vordert gestaag. De nieuwbouw van de crematoria in Borne en Oldenzaal is in 2018 opgeleverd. De renovatie van het crematorium Usselo is in uitvoering.

Het dividend wordt conform afspraak gehandhaafd op € 375.000, ook meerjarig (2021-2023). Na aftrek van de beheerskosten van de gemeenschappelijke regeling resteert nog een uit te keren dividend van € 358.282 aan de deelnemende gemeenten. Hiervan is ongeveer € 46.000 bestemd voor Almelo.

Conclusie (ambtelijk)

Met de begroting kan worden ingestemd.

6. Gemeentelijk Belastingkantoor Twente

Verbonden partij	
Onderwerp	Begroting 2020
Ter behandeling in	Algemeen Bestuur
Datum	21 juni 2019
Portefeuillehouder	A. Langius
Ambtelijk adviseur	Egbert Leppink
Telefoon / mail	06 5000 8119 / e.leppink@almelo.nl

Toelichting op de begroting, zienswijze begroting

Algemene toelichting

Na behandeling van de ontwerp-begroting 2020 en het Meerjarenperspectief 2021-2023 in de vergadering van het Dagelijks Bestuur van 11 april 2019 wordt het stuk toegezonden aan het Algemeen Bestuur en de gemeenteraden van de deelnemers. De gemeenteraden kunnen over dit stuk hun zienswijze naar voren brengen aan het Dagelijks Bestuur. De zienswijzen worden toegevoegd aan de ontwerp-begroting 2020 en MJP en vervolgens aangeboden aan het Algemeen Bestuur. Het Algemeen Bestuur stelt in haar vergadering van 21 juni a.s. de stukken vast waarna deze naar Gedeputeerde Staten worden verzonden.

Relevante uitgangspunten in de begroting 2020 zijn:

- Indexatie prijzen: 2,2%
- Indexatie lonen: 3,4%
- De tarieven voor de deelnemende gemeenten worden vastgesteld op basis van de systematiek van de DVO 2018.
- Er wordt vooralsnog van uitgegaan dat er geen nieuwe toetreders zijn per 1 januari 2020;
- 60% van de begrote winst op de dienstverlening voor de gemeenten Berkelland en Bronckhorst wordt verdisconteerd op de bijdragen van de gemeenten die deelnemen aan de GR.

Afwijkingen en bijzonderheden

De totale bijdrage van de gemeenten stijgt in 2020.

Tabel: structurele gemeentelijke bijdrage aan GBT (bedragen x € 1.000)

Bijdrage van	2020	2019	Vershil
Gemeenten totaal	10.326	9.910	416 (N)
Gemeente Almelo	1.443	1.381	62 (N)

In de gemeentelijke bijdrage van Almelo is € 13.206 aan potentiële desintegratiekosten opgenomen in verband met de afschaffing van de hondenbelasting in 2020. Dit bedrag is opgenomen in afwachting van nadere besluitvorming, waarbij nadere algemene afspraken gemaakt worden omtrent de omgang met desintegratiekosten bij het afschaffen van een belastingsoort.

Conclusie (ambtelijk)

Met de begroting kan worden ingestemd. De begroting is in evenwicht (klein overschot).

7. Regionaal Bedrijventerrein Twente

Verbonden partij	Regionaal Bedrijventerrein Twente	
Onderwerp	Begroting 2020	
Ter behandeling in	Algemeen Bestuur	
Datum	4 juli 2019	
Portefeuillehouder	Beleidsinhoudelijk:	A. Langius (Grondbedrijf) A. Maathuis (Economie en participatie)
	Eigenaarschap:	A. Langius
Ambtelijk adviseur	Egbert Leppink	
Telefoon / mail	06 5000 8119 / e.leppink@almelo.nl	

Toelichting op de begroting, zienswijze begroting

Algemene toelichting

Het algemeen bestuur wordt voorgesteld:

1. De herziene begroting 2019 vast te stellen overeenkomstig het ontwerp;
2. De begroting 2020 en de meerjarenraming 2021 – 2023 vast te stellen overeenkomstig het ontwerp;
3. Het programma als beleidsinhoudelijk kader vast te stellen;
4. Het Dagelijks Bestuur voor de begrotingsjaren 2019 en 2020 te machtigen tot uitvoering van het programma, als opgenomen in dit voorstel;
5. Voor de jaren 2019 en 2020 de lasten en baten van het programma – en daarbinnen de geraamde bedragen voor investeringen – als financieel kader vast te stellen;
6. Aan het Dagelijks Bestuur de aankoop en uitgifte van gronden, binnen de kaders van deze begroting, te delegeren.

Afwijkingen en bijzonderheden

De begroting 2020 betreft een voorlopig financieel kader. Hierin is voor 2019 € 6,1 miljoen aan lasten voor de grondexploitatie opgenomen en € 20,0 miljoen aan baten. Daarmee wordt verwacht dat het in de grondexploitatie geïnvesteerd vermogen van € 84,2 miljoen met 13,9 € miljoen zal afnemen in 2020.

De uitgifteprognose is voor de korte termijn (2019 t/m 2021) gebaseerd op afgesloten overeenkomsten over een oppervlak van in totaal 37 hectare. Deze overeenkomsten geven enig comfort, maar bieden nog geen garantie dat de gronden daadwerkelijk worden afgenomen. Gelet hierop wordt voor de periode 2022-2034 uitgegaan van een relatief behoedzame prognose, gebaseerd op de gemiddelde uitgiftecijfers over de afgelopen tien jaar (gemiddeld 3,8 hectare per jaar).

Conclusie (ambtelijk)

Begroting en meerjarenraming passen binnen de afspraken zoals gemaakt.

8. Euregio

Verbonden partij	
Onderwerp	Begroting 2020
Ter behandeling in	Algemeen Bestuur
Datum	Januari 2020
Portefeuillehouder	Burgemeester Gerritsen
Ambtelijk adviseur	A. Heijerman
Telefoon / mail	06 55429731 / a.heijerman@almelo.nl

Toelichting op de begroting, zienswijze begroting

Algemene toelichting

EUREGIO is geen verbonden partij in de zin van de Wet gemeenschappelijke regelingen, maar is een openbaar lichaam in de zin van artikel 3 van het Verdrag van Anholt. In overeenstemming met artikel 3 lid 3 van dit verdrag is voor de EUREGIO het Duitse recht van toepassing. Dit betekent dat voor EUREGIO niet dezelfde plichten gelden ten aanzien van bijvoorbeeld de verzending van de begroting aan de deelnemende gemeenten.

Voor de begroting 2020 betekent dit, dat die pas wordt vastgesteld in de vergadering van het algemeen bestuur van EUREGIO in januari 2020. Om toch een beeld te hebben van de financiën van EUREGIO, is ter informatie de begroting voor het jaar 2019 bijgevoegd. Deze begroting is vastgesteld op 18 januari 2019. Op deze begroting kan de raad dus geen zienswijze meer indienen. De begroting voor 2019 sluit met een overschot van € 33.419. De lidmaatschaps-bijdrage van Almelo bedraagt € 21.062.

Afwijkingen en bijzonderheden

Geen afwijkingen of bijzonderheden.

Conclusie (ambtelijk)

De begroting 2020 is pas in januari 2020 aan de orde. De begroting 2019 is vastgesteld door het algemeen bestuur van EUREGIO. De raad kan kennisnemen van de begroting 2019.

OPLEGMEMO Jaarrekeningen 2018

publieke verbonden partijen

(INT-1967410)

Toelichting

Dit oplegmemorandum is bedoeld als praktische informatie voor de gemeenteraad over feitelijkheden uit de concept jaarrekeningen van gemeenschappelijke regelingen. Uitgangspunt is dat deze informatie beschikbaar wordt gesteld voorafgaande aan de vaststelling in het algemeen bestuur (Raadsbesluit 3 maart 2015 - Raad-1402536- Kadernota Governance). Hierna treft u van de volgende gemeenschappelijke regelingen de samenvattende informatie:

1. Soweco
2. Stadsbank Oost Nederland
3. Veiligheidsregio Twente
4. Regio Twente
5. Openbaar Lichaam Crematoria Twente
6. Gemeentelijk Belastingkantoor Twente
7. Regionaal Bedrijventerrein Twente
8. Euregio

** Omgevingsdienst Twente is ook een publieke verbonden partij, maar heeft nog geen jaarrekening.*

1. Soweco

Verbonden partij	
Onderwerp	Jaarrekening 2018
Ter behandeling in	Algemeen bestuur
Datum	11-4-2019
Portefeuillehouder	A. Maathuis (vz) en A. Langius (lid)
Ambtelijk adviseur	M. Hilberts / A. Groenink
Telefoon / mail	06 38825557 / m.hilberts@almelo.nl

Doel / publiek belang

Namens de in de regeling deelnemende gemeenten Almelo, Hellendoorn, Rijssen-Holten, Tubbergen, Twenterand en Wierden op een zo doelmatig en doeltreffend mogelijke wijze uitvoering geven aan de Wsw en de ter harer uitvoering genomen besluiten, met uitzondering van het wachtlijstbeheer en het begeleiden werken. Tevens geeft zij uitvoering aan tussen één of meer der deelnemende gemeenten en de naamloze vennootschap "Soweco" gesloten overeenkomsten in het kader van de activering van personen, die – anders dan als geïndiceerden op grond van de Wsw – een grote afstand hebben tot de reguliere arbeidsmarkt.

Besluitvorming verbonden partij

Voorstel aan het bestuur van de verbonden partij	1. Het gerealiseerde resultaat bedraagt 202.000 euro negatief. Voorgesteld wordt het negatieve resultaat ten laste te brengen van de algemene reserve. 2. Indien de AVA van SOWECO NV akkoord gaat met de resultaatbestemming, wordt voorgesteld om de dividenduitkering van 1.213.500 euro toe voegen aan de algemene reserve.
---	--

Beleid en uitvoering

In maart 2017 is de notitie “gezamenlijke conclusies vervolg ontwikkeling SOWECO” in het Algemeen Bestuur en vervolgens in alle colleges van de deelnemende gemeenten vastgesteld. Het betreft de doorontwikkeling van SOWECO NV, waarbij is gesteld dat: GR SOWECO en SOWECO NV worden ontvlochten door middel van deconsolidatie, opdat transparantie ontstaat op bezittingen en onderlinge verhoudingen en verantwoordelijkheden. SOWECO NV wordt doorontwikkeld naar een Maatschappelijke Onderneming die zich inzet voor de SW-populatie en andere, nieuwe doelgroepen met een afstand tot de arbeidsmarkt. GR SOWECO zich zal richten op haar verantwoordelijkheid voor de SW-populatie en het beperken van “de erfenis”. Onderdeel hiervan is dat het vastgoed zal worden afgestoten.

Omdat het besluit tot ontwikkeling nog gepaard gaat met vele onduidelijkheden en meerdere risico's, heeft het algemeen bestuur van de GR in december 2017 besloten om de doorontwikkeling te faseren, en per fase de hieruit voortvloeiende stappen nader uit te werken. Concreet zijn de volgende doelstellingen afgesproken:

1. Per 1-1-2021 is het vastgoed van de GR SOWECO vervreemd.
2. Het aantal (ambtelijke) dienstverbanden van de GR SOWECO wordt zoveel mogelijk teruggebracht.
3. De GR is per 1-1-2021 niet langer aandeelhouder van de NV/MO. Dit betekent dat de GR haar aandelen uiterlijk dan overdraagt aan de gemeenten en/of andere nieuwe aandeelhouders.
4. Er wordt gewerkt naar de situatie dat de GR per 1-1-2021 alleen nog uit SW-personeel bestaat, dat wettelijk (met of zonder GR) voor rekening van de afzonderlijke gemeenten is.
5. Een dergelijke transitie vraagt tijd en aandacht van het Algemeen Bestuur en ook van de SOWECO NV.

Per fase zal, door zowel het Algemeen Bestuur als de Raad van Commissarissen, een besluit over verdere voortgang genomen worden. Daarmee kunnen op een zorgvuldige wijze de organisatorische, financiële en (fiscaal-)juridische consequenties worden onderzocht voordat besluitvorming plaatsvindt.

In 2018 is gestart met de uitwerking van deconsolidatie en zijn er bilaterale afspraken tussen GR en NV tot stand gekomen.

Financieel

Begroot resultaat:

In de begroting SOWECO GR 2018 werd uitgegaan van een nihil exploitatieresultaat. In de begroting van SOWECO NV werd eveneens uitgegaan van een nihil exploitatieresultaat, rekening houdend met een extra bedrage van de gemeenten van 5.202.000 euro. Het begrote aandeel van Almelo in deze bijdrage is 2.286.000 euro.

Werkelijk resultaat:

Het verslagjaar 2018 laat voor SOWECO GR een negatief exploitatieresultaat zien van 202.000 euro. Dit wordt veroorzaakt door de verkoop van een pand en de niet begrote kosten voor extra ondersteuning voor de doorontwikkeling van SOWECO.

Soweco NV heeft een positief exploitatieresultaat gerealiseerd van 1.558.000 euro. Aan de AVA van SOWECO NV wordt voorgesteld om hiervan 1.213.500 euro als dividend uit te keren aan SOWECO GR.

Risico's

Doordat de rijksbijdragen vanuit de integratie-uitkering sociaal domein voor de uitvoering van de Wsw jaarlijks afnemen en het aantal Wsw-medewerkers verder daalt is er sprake van een negatief exploitatieresultaat op het gesubsidieerde onderdeel. Dit betekent voor de in de GR SOWECO

deelnemende gemeenten dat zij moeten bijdragen aan het nadelig exploitatiesaldo van de gemeenschappelijke regeling voor het aandeel dat de gemeente heeft in deze regeling. Het aandeel van Almelo bedraagt circa 44%. Een nadelig exploitatieresultaat zal in eerste instantie zoveel mogelijk worden opgevangen door het eigen vermogen, maar indien deze ontoereikend is zal het (resterende) tekort door de deelnemende gemeenten moeten worden aangezuiverd.

De verdere uitvoering van de besluitvorming 2017 brengt kosten met zich mee die door de GR opgevangen moeten worden (zoals versnelde afschrijving boekwaarde panden bij verkoop). Het AB stelt daarom voor om de dividenduitkering over 2018 toe te voegen aan de reserve van de GR.

2. Stadsbank Oost Nederland

Verbonden partij

Onderwerp	Jaarrekening 2018
Ter behandeling in	Algemeen bestuur
Datum	
Portefeuillehouder	A. Maathuis
Ambtelijk adviseur	R. Leverink
Telefoon / mail	0655429585

Doel / publiek belang

Stadsbank Oost Nederland is een Gemeenschappelijke Regeling, die voor de burgers van 22 gemeenten in Twente en de Achterhoek werkzaam is op het gehele terrein van de schulddienstverlening.

Besluitvorming verbonden partij

Voorstel aan het bestuur van de verbonden partij	1. Kennis te nemen van het voorstel Jaarstukken 2018, zijnde het jaarverslag en de jaarrekening 2018, sluitend op € 0,-. 2. De Jaarstukken 2018 vast te stellen.
---	---

Toelichting op afwijkingen en bijzonderheden

Beleid en uitvoering

Geen.

Financieel

Begroot resultaat:

- Het begrote resultaat bij de Primitieve begroting 2018 was geraamd op € 2.100.
- Het begrote resultaat bij de Primaire begroting 2018 was geraamd op - € 209.700. Hierover is vastgesteld dat de gemeenten een incidentele exploitatiebijdrage betalen om dit op te vangen.

Werkelijk resultaat:

- De jaarrekening 2018 sluit uiteindelijk op 0.
- Hierin is een incidentele exploitatiebijdrage van de gemeenten in het saldotekort van € 220.700 verwerkt. Deze incidentele bijdrage is € 20.900 hoger dan in de najaarsnota was opgenomen.
- Het programma financieel-maatschappelijke dienstverlening laat een tekort van

€ 84.600 zien, dit wordt gedekt uit de Reserve Innovatie en Digitalisering en de Reserve Saneringskredieten.

- Het programma Algemeen Bestuur heeft een tekort van € 156.000 door de wijzigingen n.a.v. de Nota Reserves & Voorzieningen, dit wordt gedekt door de vrijval van de Reserve Inventaris.
- Het totale tekort van de programma's is € 240.600 (84.600+156.000). Dit is terug te vinden in de programmarekening op pagina 57.
- Dit totale tekort wordt onttrokken aan de bestemmingsreserves waardoor het uiteindelijke resultaat op € 0 sluit.
- De wijzigingen van de Nota Reserves en Voorzieningen zijn in deze jaarrekening verwerkt.
- Volgens het concept accountantsverslag is de accountant voornemens een goedkeurende controleverklaring te verstrekken voor zowel de getrouwheid al de rechtmatigheid.
- Bijdrage Almelo
De bijdrage van Almelo in de SON is gestegen t.o.v. de najaarsnota:
 - voorjaarsnota -> 935.000 + 19.000 (incidentele exploitatiebijdrage)
 - najaarsnota -> 920.000 + 20.000 (incidentele exploitatiebijdrage)
 - jaarrekening -> 922.000 +22.000 (incidentele exploitatiebijdrage)

Risico's

De ratio van het weerstandvermogen (risico's afgezet tegen algemene reserve) komt eind 2018 (na onttrekking jaarrekeningsaldo uit de Algemene Reserve) uit op 1,12. Deze ratio is gekwalificeerd op voldoende (bandbreedte 1,0 en 1,4).

3. Veiligheidsregio Twente

Verbonden partij

Onderwerp	Jaarrekening 2018
Ter behandeling in	Algemeen bestuur
Datum	1 juli 2019
Portefeuillehouder	A.J Gerritsen
Ambtelijk adviseur	Gijs Peterman / Wouter Karperien
Telefoon / mail	1603 / g.peterman@almelo.nl 1912 / w.karperien@almelo.nl

Doel / publiek belang

De brandweerzorg, de rampenbestrijding, de crisisbeheersing en de geneeskundige hulpverlening bij ongevallen en rampen met behoud van lokale verankering bestuurlijk en operationeel op regionaal niveau te integreren teneinde een doelmatige en slagvaardige hulpverlening te verzekeren, mede op basis van een gecoördineerde voorbereiding.

Besluitvorming verbonden partij

Voorstel aan het bestuur van de verbonden partij

3. Het resultaat als volgt te bestemmen:

Nadelig saldo	€ -/- 908.629,-
Rechtstreeks verwerkte dekkingsmiddelen (rijks gelden)	€ 526.012,-
Gerealiseerd resultaat	€ -/- 382.617,-
Te bestemmen:	
• Instelling en dotatie reserve Veiligheidshuis Twente ¹	€ -/- 162.950,-
• Onttrekking algemene reserve	€ 545.567,-
Resultaat na reservemutaties	€ 0,-

Toelichting op afwijkingen en bijzonderheden

Beleid en uitvoering

Veiligheidsregio Twente (VRT) geeft uitvoering aan een viertal programma's: brandweer, GHOR, multidisciplinaire samenwerking bij rampen en crises en de gemeentelijke kolom (crisiscommunicatie / bevolkingszorg). Met de jaarstukken wordt per programma verantwoording afgelegd over het gevoerde beleid in 2018. Inhoudelijk gezien zijn de meeste activiteiten en voornemens, zoals verwoord in de programmabegroting 2018, uitgevoerd.

In 2018 is in het bijzonder ingespeeld op verschillende actuele thema's. Denk hierbij aan de voorbereiding op de gevolgen van terrorisme, toenemende nadruk op zelfredzaamheid, risico-communicatie, de nieuwe crisisorganisatie, dronetoepassingen bij brand en crises en de meldkamertransitie. Het aantal GRIP incidenten bleef in 2018 beperkt tot de brand bij Twence in een afvalberg op de Boeldershoeck.

Financieel

Begroot resultaat: € 0

Werkelijk resultaat: € - 382.617(gerealiseerd resultaat)

De VRT heeft in verslagjaar 2018 een nadelig resultaat geboekt van 908.628 euro. Dit resultaat is met een bedrag van 526.012 euro vereffend met een bijzonder bestandsdeel van het weerstandsvermogen van de organisatie, namelijk de buffer van BDUR-gelden die voor deze situaties is aangelegd. De aanwending van deze rijksmiddelen maakt onderdeel van de financiële exploitatie. Daarom komt het gerealiseerde resultaat voor bestemming uit op een tekort 382.617 euro.

De VRT stelt voor om het resultaat als volgt te bestemmen:

1. De reserve van Veiligheidshuis Twente in te stellen en de betreffende middelen van 162.950 euro daarin te storten.
2. Het overschot op de begroting van Bevolkingszorg van 40.000 euro toe te voegen aan een gelijknamige bestemmingsreserve
3. Het nadelige resultaat van 585.567 euro volledig te onttrekken aan de algemene reserve.

Risico's

De risico's en het bijhorende benodigde weerstandscapaciteit is sterk afgenomen ten opzicht van het voorgaande jaar. De oorzaak is het schrappen van vijf onderwerpen het de risicotabel van de VRT. Het gaat om:

- Traject Landelijke Meldkamer
- Wijziging wetgeving Openbaar meldsysteem
- Vervanging Rijksmaterieel
- Vervanging kazernes
- BTW-compensatie

Deze worden niet meer als risico's gezien maar als onvermijdelijke knelpunten. Bij de besluitvorming over de begroting 2019 van de VRT is hiervoor extra budget toegekend (4 stappen van 300.000 euro in de periode 2019 t/m 2022). In de Almelose begroting 2019 en meerjarenraming is de verhoogde bijdrage i.v.m. bovenstaande knelpunten verwerkt.

Doordat een aantal risico's zijn afgedekt met extra budget heeft de VRT voldoende weerstandsvermogen om de risico's af te dekken. De weerstandsratio (beschikbare weerstandscapaciteit / benodigde weerstandscapaciteit) is eind 2018 1,67. Ruim boven het beleidskader van 0,70.

4. Regio Twente

Verbonden partij	
Onderwerp	Jaarrekening 2018
Ter behandeling in	Algemeen bestuur
Datum	10 juli 2019
Portefeuillehouder	A.J. Gerritsen
Ambtelijk adviseur	Anne-Floor Heijerman / Egbert Leppink
Telefoon / mail	06 55429731 / a.heijerman@almelo.nl en e.leppink@almelo.nl

Doel / publiek belang

1. Regio Twente heeft tot doel, met inachtneming van hetgeen in deze regeling [regeling Regio Twente] is bepaald, die belangen te behartigen, welke verband houden met een evenwichtige en harmonische ontwikkeling van zijn rechtsgebied.
2. Ter verwezenlijking van het in het eerste lid genoemde doel behartigt Regio Twente de (Twentse) belangen op de volgende terreinen:
 - Basispakket:
 - a. Publieke gezondheid, onder de naam GGD Twente
 - b. Jeugdhulp en maatschappelijke ondersteuning
 - c. Sociaaleconomische structuurversterking
 - d. Recreatieve voorzieningen
 - e. Bovengemeentelijke belangenbehartiging
 - f. Vrijwillige samenwerking
 - g. Faciliteren, coördineren en afstemmen gemeentelijke aangelegenheden
 - h. Bedrijfsvoering

Besluitvorming verbonden partij

Voorstel aan het bestuur van de verbonden partij	1. De jaarstukken 2018 met een negatief rekeningresultaat van € 389.787,- na mutaties reserves vast te stellen. 2. In te stemmen met de onttrekking uit de algemene reserve van € 116.807,-. 3. Het resterende tekort van € 272.980,- te verrekenen met de gemeenten.
---	---

Toelichting op afwijkingen en bijzonderheden

Beleid en uitvoering

Een overzicht van de positieve en negatieve ontwikkelingen is opgenomen in de Jaarstukken op pagina 74-85.

Financieel

Begroot resultaat: € 0

Negatief rekeningresultaat: € 389.787 (na mutaties egalisereserves).

Hiervan wordt 116.807 onttrokken uit de algemene reserve en zal € 272.980 worden verrekend met de gemeenten. Voor Almelo komt dit neer op een nog te betalen bedrag van € 31.562,-.

Daarnaast wordt het tekort op de berekende looncompensatie/CAO-ontwikkelingen (€ 126.000), conform eerdere besluitvorming, bij de gemeenten opgehaald. Voor Almelo komt dit neer op een aanvullend bedrag van € 14.500.

Een overzicht van de positieve en negatieve ontwikkelingen is opgenomen in de Jaarstukken op pagina 74-85. De belangrijkste oorzaken van het negatieve resultaat zijn:

9. Een negatief resultaat van € 477.000 op bestuur en ondersteuning. Hier liggen diverse oorzaken aan ten grondslag, die worden toegelicht op pagina 79 van de Jaarstukken.
10. Een administratieve fout bij het wijzigen van de begroting (€ 232.000 euro nadelig). De lasten van vrijwillige samenwerking tussen gemeenten i.h.k.v. 'Coalitions of de Willing' zijn in 2018 uit de gemeentelijke basisbijdrage gehaald. Daarbij is per abuis tweemaal de overhead uit de gemeentelijke bijdrage voor de basistaken gehaald.
11. Een tekort in verband met het ontwikkelen van het nieuwe digitaal dossier JGZ (GGiD) van € 314.000. Dit wordt binnen het domein Gezondheid gecompenseerd door overschotten op tarieftaken, projecten en Soa-taken van de GGD.

Na inzet van de algemene reserve (€ 116.807) ter dekking van het jaarresultaat 2018 is het saldo van de algemene reserve nihil.

De accountant is voornemens bij de jaarrekening 2018 een goedkeurende verklaring ten aanzien van zowel de getrouwheid als de rechtmatigheid af te geven.

Risico's

Door het muteren van de reserves is er onvoldoende weerstandscapaciteit beschikbaar voor toekomstige risico's.

De beschikbare weerstandscapaciteit bedraagt in totaal € 2,2 mln. Dit is inclusief de voorgestelde onttrekking uit de algemene reserve voor het rekeningresultaat 2018. De benodigde weerstandscapaciteit (berekend op basis van geïnventariseerde risico's) is becijferd op € 3,2 mln. De ratio komt hiermee, afgerond naar boven, uit op 0,7. Dit is lager dan de norm van 0,8 die door het Algemeen Bestuur is vastgesteld en betekent dat eventuele positieve saldi in de toekomstige jaarrekeningen dienen te worden toegevoegd aan de reserves totdat de afgesproken norm is bereikt. Op pagina 57 van de jaarstukken is een overzicht van de geïdentificeerde risico's opgenomen.

5. Openbaar Lichaam Crematoria Twente

Verbonden partij	
Onderwerp	Jaarrekening 2018
Ter behandeling in	Algemeen bestuur
Datum	19 april 2019
Portefeuillehouder	E.J.F.M. van Mierlo
Ambtelijk adviseur	Egbert Leppink
Telefoon / mail	06 5000 8119 / e.leppink@almelo.nl

Doel / publiek belang
Het stichten en exploiteren van één of meer crematoria.

Besluitvorming verbonden partij	
Voorstel aan het bestuur van de verbonden partij	Het dagelijks bestuur heeft op 28 maart 2019 de jaarrekening 2018 van OLCT voorlopig vastgesteld. T.a.v. het saldo over 2018 stelt het dagelijks bestuur voor om het gehele voordelige exploitatiesaldo van € 361.756 uit te keren aan de deelnemende gemeenten. Dit voorstel is reeds in de jaarrekening verwerkt. Vanuit Crematoria Twente B.V. is in 2018 € 375.000 aan dividend uitgekeerd.

Toelichting op afwijkingen en bijzonderheden	
Beleid en uitvoering	Het OLCT zorgt ervoor dat er continuïteit is in het aanbieden van een crematievoorziening ten behoeve van het verzorgingsgebied. Dit doet zij via Crematoria Twente BV (CT) waar het OLCT enig aandeelhouder van is. De realisaties van CT worden separaat verantwoord. CT is een private onderneming, waardoor de jaarstukken niet openbaar zijn.
Financieel	<i>Begroot resultaat: € 359.225</i> <i>Werkelijk resultaat: € 361.756</i> Conform het vaststaande dividendbeleid heeft Crematoria Twente B.V. in 2018 een bedrag van € 375.000 als dividend uitgekeerd aan het OLCT. Na aftrek van de gemaakte kosten wordt het gehele exploitatiesaldo van € 361.756 uitgekeerd aan de deelnemende gemeenten. Dit voorstel is in de jaarrekening verwerkt. De accountant is voornemens de jaarrekening van een goedkeurende verklaring te voorzien.
Risico's	Het risico van de gemeenschappelijke regeling beperkt zich tot de hoogte van het dividend dat het OLCT van de dochteronderneming CT ontvangt. De meeste bedrijfsrisico's van CT zijn afgedekt door middel van procedures en verzekeringen en tarieven. Inkomsten en rendementen zijn stabiel. Een ander bedrijfsrisico vormt de ontwikkeling van de markt. Hier tekent zich een risico af in de vorm van vestiging van een concurrent binnen het verzorgingsgebied. De gekozen strategie van betere spreiding moet de kans op dit risico verkleinen. De uitvoering van de vastgestelde strategie, meer spreiding van locaties, vordert gestaag. De nieuwbouw van de crematoria in Borne en Oldenzaal is in 2018 opgeleverd. De renovatie van het crematorium Usselo is in uitvoering.

6. Gemeentelijk Belastingkantoor Twente

Verbonden partij	
Onderwerp	Jaarrekening 2018
Ter behandeling in	Algemeen bestuur
Datum	11 april 2019
Portefeuillehouder	A. Langius
Ambtelijk adviseur	Egbert Leppink
Telefoon / mail	06 5000 8119 / e.leppink@almelo.nl

Doel / publiek belang

Het uitvoeren van taken op het gebied van heffing en inning van gemeentelijke belastingen, door heffing en invordering van belastingen en rechten, uitvoering van kwijtschelding, uitvoering van de Wet waardering onroerende zaken, waaronder tevens wordt begrepen de administratie van vastgoedgegevens en het verstrekken van vastgoedgegevens aan de deelnemers en derden.

Besluitvorming verbonden partij

Voorstel aan het bestuur van de verbonden partij	1. Voorstel tot vaststelling van de jaarrekening 2018; 2. Het positieve rekeningresultaat (€ 60.067) toe te voegen aan de bestemmingsreserve jaarresultaten (reserve 5% begrotingstotaal); 3. Het Dagelijks Bestuur decharge te verlenen.
---	---

Toelichting op afwijkingen en bijzonderheden

Beleid en uitvoering

In 2018 vonden er verschillende ontwikkelingen plaats binnen het GBT. Deze worden uitvoerig beschreven in het jaarverslag. Enkele in het oog springende ontwikkelingen zijn:

- In 2018 is de nieuwe dienstverleningsovereenkomst tussen het GBT en de GR-gemeenten getekend. Deze nieuwe overeenkomst is gebaseerd op vertrouwen, solidariteit en profijt, waarin de inwoner centraal staat. De financiële consequenties van de nieuwe DVO zijn ingegaan per 1 januari 2019.
- De gemeente Bronckhorst in het afgelopen jaar voor het GBT pilot geweest voor een landelijk project op het gebied van vroeg signalering in de schuldhulpverlening met het project 'Vroeg er op af'. Deze pilot is succesvol verlopen en zal nu ook verder uitgewerkt worden in de GR gemeenten.
- In het voorjaar is er een verkennend onderzoek gedaan naar de uitvoering van de gemeentelijke belasting- en WOZ-taken door de gemeenten Dinkelland en Tubbergen. Het bestuur van Noaberkracht zal in 2019 zelf een afweging maken of ze gebruik willen maken van de diensten van het GBT.
- De zoektocht naar nieuw huisvesting is in 2018 afgerond. Het GBT zal in 2019 verhuizen naar het gehuurde pand aan de Demmersweg 140 in Hengelo.

Verder in 2018 van belang:

- Onderzoek Waarderingskamer met eindoordeel 'goed';
- Goedkeurende controleverklaring voor de belastingopbrengsten van de deelnemende gemeenten.

Financieel

Begroot resultaat: € 3.000 (V)

Gerealiseerd resultaat: € 60.067 (V)

Het jaarresultaat over 2018 laat een positief saldo van € 60.067 zien, tegenover afgerond € 3.000 voordelig in de begroting na wijziging. Het resultaat uit bedrijfsvoering is € 70.000 positief en bestaat uit € 191.000 positief resultaat vanuit de FUI-opdrachten, € 184.000 negatief resultaat vanuit de gemeenschappelijke regeling, het positieve saldo van het project gebruiksoppervlakte (van m3 naar m2) € 62.000. In 2017 is dit laatste bedrag onttrokken aan de bestemmingsreserve 5% rekeningresultaat, ter dekking van de kosten van de pilot waarmee gestart is in de gemeente Enschede. Dit bedrag is in 2018 door de gemeente Enschede betaald en wordt, conform begroting, teruggestort in de bestemmingsreserve.

De bestemmingsreserve 'jaarresultaten' van het GBT mag 5% van het begrotingstotaal zijn. Deze bestemmingsreserve jaarresultaten bedraagt ultimo 2018 € 263.255 na mutaties in de reserves. Op basis van de begrote lasten (voor mutaties in de reserve) over 2018 mag er maximaal € 617.965 in de reserve zitten. Voorgesteld wordt om het positieve resultaat over 2018 ad € 60.067 te doteren aan de reserve.

De solvabiliteitsratio is ten opzichte van de jaarstukken 2017 gedaald. Deze daling wordt veroorzaakt doordat de via de automatische incasso bijgeschreven belastingontvangsten niet binnen het boekjaar is overgemaakt naar de gemeenten (zoals gebruikelijk is), maar op 4 januari 2019. Hierdoor zijn de vlottende passiva bijna € 10.735.000 hoger dan gebruikelijk, waardoor de verhouding eigen vermogen ten opzichte van totale vermogen veel lager is.

De accountant is voornemens bij de jaarrekening 2018 een goedkeurende verklaring ten aanzien van zowel de getrouwheid als de rechtmatigheid af te geven.

Risico's

Ten aanzien van de bedrijfsvoeringsrisico's zijn door het GBT maatregelen getroffen om deze zoveel mogelijk te beperken. Jaarlijks wordt een sluitende begroting vastgesteld, waarop gedurende het boekjaar wordt bijgesteld.

In 2013 heeft een initiële inventarisatie van risico's plaatsgevonden, welke jaarlijks wordt geactualiseerd. Met toepassing van de kansberekening en geschatte financiële impact per risico is het totale risicoprofiel gecalculeerd op € 1.715.948. De toename van ruim € 500.000 ten opzichte van eind 2017 wordt met name veroorzaakt doordat het GBT ook het risico op aansprakelijkheid voor gedeelde belastingopbrengsten in het risicoprofiel heeft opgenomen.

Het GBT heeft een weerstandsvermogen waarmee incidentele knelpunten in de bedrijfsvoering kunnen worden opgevangen. Deze is ontoereikend. De deelnemers hebben aangegeven de risico's (deels) zelf mee te nemen in hun weerstandsvermogen. De bestemmingsreserve jaarresultaten is te laag en onder de afgesproken 5%. Vandaar dat deelnemende gemeenten eenmalig een storting doen via de begroting 2019.

Alle processen zijn beschreven conform ISO-certificering en worden jaarlijks geactualiseerd. Het GBT heeft een Intern Controleplan dat als leidraad dient voor het waarborgen van een betrouwbare gegevensverwerking. Jaarlijks wordt een accountantsverklaring afgegeven voor de belastingopbrengsten van de deelnemende gemeenten.

7. Regionaal Bedrijventerrein Twente

Verbonden partij	Regionaal Bedrijventerrein Twente	
Onderwerp	Jaarrekening 2018	
Ter behandeling in	Algemeen bestuur	
Datum	4 juli 2019	
Portefeuillehouder	Beleidsinhoudelijk:	A. Langius (Grondbedrijf) A. Maathuis (Economie en Participatie)
	Eigenaarschap:	A. Langius
Ambtelijk adviseur	Egbert Leppink	
Telefoon / mail	06 5000 8119 / e.leppink@almelo.nl	

Doel / publiek belang

De gemeenschappelijke regeling heeft tot doel:
Het ontwikkelen, realiseren, exploiteren en beheren van een regionaal bedrijventerrein gelegen te Almelo, ten tijde van de vaststelling van de regeling bruto groot ongeveer 180 hectare.

Besluitvorming verbonden partij

Voorstel aan het bestuur van de verbonden partij	1. Kennis te nemen van de rapportage van de accountant; 2. De jaarstukken 2018 vast te stellen overeenkomstig het ontwerp, inclusief: - De grondexploitatie per 1-1-2019 (een tekort van € 20,5 mln. op netto contante waarde) - Het risicoprofiel per 1-1-2019 (een bandbreedte van € 11,7 mln. tot € 24,9 mln.) 3. Het exploitatieresultaat over 2018 (€ 20.703,-) ten gunste van het eigen vermogen te brengen; 4. Een bestemmingsreserve in te stellen voor (toekomstige) dotaties aan en uit het investeringsbudget 5. Het Dagelijks Bestuur voor het dienstjaar 2018, voor zover het de daarin opgenomen baten en lasten betreft, décharge te verlenen, behoudens eventuele later in rechte gebleken onregelmatigheden.
---	---

Toelichting op afwijkingen en bijzonderheden

Beleid en uitvoering

In 2018 is in totaal ca. 7,5 hectare grond uitgegeven, waarmee de prognose voor 2018 ruimschoots werd gerealiseerd. Daarbij werd ook de infrastructuur tussen de entree van het XL Businesspark en de container terminal volledig vernieuwd, zijn nieuwe camera's geplaatst en is ongeveer 1,5 kilometer aan uitbreiding van de centrale bluswaterinstallatie in gebruik genomen.

Daarnaast zijn in 2018 ontwikkelovereenkomsten gesloten met Jalo Biopellets, Emergo en Rottink Zuigerveren, voor in totaal circa 7,5 hectare. De levering van deze gronden wordt in de loop van 2019 voorzien. Verder heeft Heylen Warehouses nog een ontwikkelovereenkomst getekend over een perceel van circa 18 hectare en daarnaast heeft VF Corporation een kavel van circa 4 hectare in optie. Uitgifte van deze kavels wordt verwacht in de periode 2019-2021. Met Kees Smit is een principe overeenkomst gesloten betreffende de uitgifte van een kavel van circa 5 hectare. Ook is in 2018 begonnen met de aanleg van de Groene Delta; een natuurgebied van circa 12 hectare, dat o.a. dient als natuurlijke buffer tussen het XL Businesspark en Bornerbroek.

Financieel

Grondexploitatie

T/m 31-12-2018 is (per saldo) € 88,3 miljoen geïnvesteerd in de productie van bouwgrond. Dit betekent een daling van € 4,8 miljoen ten opzichte van ultimo 2017.

Vorig jaar werd verwacht dat een tekort zou ontstaan van € 25,0 miljoen op netto contante waarde per 1-1-2018. Dat is € 25,5 miljoen op prijspeil 1-1-2019. De concept grondexploitatie per 1-1-2019 sluit op een tekort van € 20,5 miljoen per 1-1-2019 en verbetert dus met € 5 miljoen euro.

Parkmanagement

De kosten van beheer en onderhoud van parkmanagementvoorzieningen (bv. Blusvoorzieningen, beveiliging) worden betaald uit een jaarlijkse contributiebijdrage van de op het XL Businesspark gevestigde bedrijven. Er is op parkmanagement een voordelig resultaat van € 20.703 gerealiseerd. Voorgesteld wordt om dit bedrag ten gunste van de algemene reserve van het RBT te brengen.

De accountant is voornemens bij de jaarrekening 2018 een goedkeurende verklaring ten aanzien van zowel de getrouwheid als de rechtmatigheid af te geven.

Risico's

De mogelijke risico's, zoals bij het tempo van gronduitgifte, worden door het openbaar lichaam RBT via een verdeelsleutel verdeeld over de deelnemende partijen aan de regeling. De gemeente Almelo participeert voor 23% risicodragend in de grondexploitatie van het RBT. Voor het gemeentelijk aandeel in het huidige voorziene tekort is een voorziening gevormd.

8. Euregio

Verbonden partij	
Onderwerp	Jaarrekening 2018
Ter behandeling in	Algemeen bestuur
Datum	Januari 2020
Portefeuillehouder	Burgemeester Gerritsen
Ambtelijk adviseur	A. Heijerman
Telefoon / mail	06 55429731 / a.heijerman@almelo.nl

Doel / publiek belang

1. De EUREGIO heeft als taak de regionale grensoverschrijdende samenwerking van haar leden te bevorderen, te ondersteunen en te coördineren.
2. De EUREGIO kan activiteiten ontwikkelen, programma's en projecten voorbereiden en uitvoeren, financiële middelen aanvragen, in ontvangst nemen, daarover beschikken en aan derden doorgeven.
3. De EUREGIO is voor haar leden ten behoeve van hun belangen en uitsluitend grensoverschrijdend actief met het doel hun gezamenlijke belangen tegenover internationale, nationale en andere organisaties te behartigen.
4. De EUREGIO bevordert grensoverschrijdende afstemming en coördinatie tussen publiekrechtelijke instanties, overheden en maatschappelijke groeperingen.
5. De EUREGIO adviseert leden, burgers, ondernemingen, samenwerkingsverbanden, overheden en andere organisaties over grensoverschrijdende aangelegenheden.
6. De EUREGIO geeft regelmatig, in het bijzonder aan gemeenten, steden en (Land-)Kreise, informatie over de activiteiten van het openbare lichaam.
7. De regionale grensoverschrijdende samenwerking in de zin van lid (1) t/m (6) vindt plaats op de volgende gebieden:
 - a. Communicatie
 - b. sociaal-culturele ontmoetingen
 - c. gezondheidszorg
 - d. scholing en opleiding
 - e. openbare veiligheid
 - f. hulpdiensten en rampenbestrijding
 - g. cultuur en sport
 - h. economische ontwikkeling
 - i. arbeidsmarkt en kwalificatie
 - j. innovatie en technologietransfer
 - k. recreatie en toerisme
 - l. agrarische ontwikkeling
 - m. ruimtelijke ordening
 - n. verkeer en vervoer
 - o. energie
 - p. natuur- en milieubescherming
 - q. afvalbeheer
 - r. waterbeheer

EUREGIO is geen verbonden partij in de zin van de Wet gemeenschappelijke regelingen, maar is een openbaar lichaam in de zin van artikel 3 van het Verdrag van Anholt. In overeenstemming met artikel 3 lid 3 van dit verdrag is voor de EUREGIO het Duitse recht van toepassing. Dit betekent dat voor EUREGIO niet dezelfde plichten gelden ten aanzien van bijvoorbeeld de verzending van de jaarrekening aan de deelnemende gemeenten.

Besluitvorming verbonden partij

Voorstel aan het bestuur van de verbonden partij	Nog niet bekend (besluitvorming in januari 2020; zie toelichting).
---	--

Toelichting op afwijkingen en bijzonderheden

Beleid en uitvoering

De jaarrekening 2018 wordt vastgesteld in de vergadering van het algemeen bestuur van EUREGIO in januari 2020. De bijdrage van de gemeente Almelo aan EUREGIO in 2018 bedroeg € 21.018,91. In de vergadering van het algemeen bestuur op 18 januari 2019 is wel een inhoudelijk jaarverslag over 2018 gepresenteerd. Dit is te lezen via ibabs.

Financieel*Begroot resultaat: € 35.449**Werkelijk resultaat: nog niet bekend.***Risico's**

Geen bijzonderheden.