

Naam: M. van Brink
Datum: 05 april 2019
Team/teamonderdeel: US Zorg team Uitvoering advies
Telefoonnummer: 06-55429647

Collegevoorstel

Onderwerp	Verordening en beleidsregels Wmo en Jeugdwet
Advies Is er een uiterste behandeldatum?	Bespreekstuk Ja, 7 mei 2019
Hoofdpogave	Programma Zorg
Portefeuillehouder	E.J.F.M. van Mierlo en A. Langius
Openbaar	Openbaar
Raadsvoorstel of raadsbrief	n.v.t.

Toelichting voor de openbare besluitenlijst:

Het college wil nieuwe verordeningen voor maatschappelijke ondersteuning en jeugdhulp aan de gemeenteraad ter vaststelling voorleggen. Dit vloeit voort uit het maatregelenplan dat eerder door het college is gepresenteerd. In het maatregelenplan is aangegeven dat de kwaliteits- en integriteitseisen die gelden voor aanbieders die zorg in natura leveren ook moeten gelden voor pgb-aanbieders en dat als er sprake is van fraude of oneigenlijk gebruik van zorggelden het ten onrechte verkregen bedrag eenvoudiger moet kunnen worden teruggevorderd. Deze uitgangspunten zijn opgenomen in de nieuwe regelgeving. De nieuwe regelgeving levert bovendien een bijdrage aan de verdere professionalisering van het contractmanagement waardoor beter gecontroleerd kan worden of de beschikbare middelen ook daadwerkelijk worden besteed aan de zorg en aanbieders kunnen worden afgerekend op de geleverde prestaties.

Voordat de nieuwe verordeningen en de daarop gebaseerde beleidsregels en financieel besluit definitief kunnen worden vastgesteld, moet de Wmo-adviesraad in de gelegenheid worden gesteld advies uit te brengen. Parallel aan het adviestraject geeft het college de gemeenteraad in een politiek beraad een toelichting op de voorgestelde wijzigingen in de verordeningen. Het formeel om advies vragen aan de Wmo-adviesraad en de toelichting in een politiek beraad zijn de eerste stappen in het besluitvormingsproces. Het college heeft nu een besluit genomen om de nieuwe verordeningen ter vaststelling aan de gemeenteraad aan te bieden.

Voorgesteld besluit

- 1 De ontwerpverordening Jeugdhulp gemeente Almelo 2019, de ontwerpverordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Almelo 2019 en de daarop gebaseerde beleidsregels en financieel besluit vast te stellen
- 2 De ontwerpverordening Jeugdhulp gemeente Almelo 2019, de ontwerpverordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Almelo 2019 en de daarop gebaseerde beleidsregels en financieel besluit ter advisering voor te leggen aan de Wmo-adviesraad;
- 3 Een politiek beraad voor te bereiden parallel aan het adviestraject van de Wmo-adviesraad waarbij de verordeningen inhoudelijk zullen worden toegelicht;
- 4 De adviezen van de Wmo-adviesraad en suggesties uit het politiek beraad mogelijk te verwerken in de verordeningen en de daarop gebaseerde beleidsregels en financieel besluit; na de adviestrajecten en het politiek beraad de verordeningen - al dan niet gewijzigd - door te geleiden naar de gemeenteraad ter vaststelling

Inleiding

Op 1 januari 2015 zijn de Jeugdwet en de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 in werking getreden. Vanaf 2015 zijn de Verordening en Beleidsregels maatschappelijke ondersteuning en jeugdhulp gemeente Almelo al gewijzigd. Dit is ingegeven door:

- wijzigingen in de wetgeving (zoals het in werking treden van het Besluit van 10 februari 2017, houdende regels ter waarborging van een goede verhouding tussen de prijs voor de levering van een voorziening en de eisen die worden gesteld aan de kwaliteit van de voorziening en de continuïteit in de hulpverlening tussen de cliënt en de hulpverlener);
- ontwikkelingen in de jurisprudentie (ten aanzien van huishoudelijke ondersteuning);
- onvolkomenheden in de regelgeving rondom de persoonsgebonden budgetten.

Nieuwe ontwikkelingen zoals onder andere het doorwerken van de Wet minimumloon als hulp wordt geleverd door personen uit het sociale netwerk en de toenemende aandacht voor zorgfraude noodzaken ons tot een nieuwe wijziging van de lokale regelgeving. In het coalitieakkoord is aangegeven dat we willen inzetten op een meer zakelijk en professioneel contractmanagement met als doel dat iedere euro die voor de zorg bestemd is ook daar terecht komt waarvoor het geld bedoeld is. Daarnaast willen wij extra inzetten op bestrijding van fraude en oneigenlijk gebruik van zorggelden bij pgb-aanbieders. Bovendien willen wij door het aanscherpen van de criteria om voor ondersteuning in het kader van de Jeugdwet en de Wmo in aanmerking te komen meer duidelijkheid verschaffen voor onze inwoners, uitvoerders en aanbieders dat de ondersteuning van de gemeente beschikbaar is als vangnet wanneer er geen andere oplossingen zijn in het sociale netwerk of binnen algemene, vrij toegankelijke, voorzieningen. De lokale regelgeving is dan ook compleet vernieuwd, zowel qua opbouw als inhoud. Juist omdat door de hiervoor genoemde ontwikkelingen en aanscherpingen van de criteria niet kan worden volstaan met het enkel doorvoeren van wijzigingen in de bestaande verordening en beleidsregels.

Wijzigingen indicatieproces

Naast de nieuwe regelgeving voeren we ook wijzigingen door in het indicatieproces. Medewerkers van zorgaanbieders die een rol hebben in het indiceren van voorzieningen mogen jeugdigen niet doorverwijzen naar de zorgaanbieder waar zij in dienst zijn (tenzij de wetgever bepaald heeft dat de aanbieder zelfstandig bevoegd is om te verwijzen). Huisartsen worden gevraagd voortaan alleen nog te verwijzen naar de door de gemeente gecontracteerde aanbieders. Individuele maatwerkcontracten met aanbieders voor specifieke voorzieningen en omvangrijke indicaties (in uren en dagdelen) worden standaard voorgelegd voor een nadere toets.

Beoogd effect

Door het vervangen van de huidige 'Verordening en Beleidsregels maatschappelijke ondersteuning en jeugdhulp gemeente Almelo' door de 'Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Almelo 2019' en de 'Verordening jeugdhulp gemeente Almelo 2019 en de daarop gebaseerde beleidsregels en besluiten brengen we de lokale regelgeving in overeenstemming met gewijzigde landelijke wetgeving. Daarnaast leidt het aanscherpen van de criteria om voor ondersteuning in aanmerking te komen, in het bijzonder de verstrekking in de vorm van een pgb, tot meer duidelijkheid. Zo gelden de uitgangspunten voor de verstrekking in natura nu ook voor de verstrekking in de vorm van een pgb. Hierdoor wordt de uitvoering van beide wetten minder complex wordt. De in het Maatregelenplan aangekondigde wijzigingen, waaronder de aanscherpingen in het proces van de indicatiestelling, zijn verwerkt in de nieuwe lokale regelgeving. Verder levert de wijziging van de lokale regelgeving een bijdrage aan de door ons gewenste ontwikkelingen ten aanzien van de aanpak van zorgfraude (zoals vermeld in het Coalitieakkoord 2018- 2022).

Argumenten voor

- 2.1 Op grond van de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 en de Jeugdwet moeten inwoners, waaronder cliënten of hun vertegenwoordigers, in de gelegenheid worden gesteld te adviseren over verordeningen en beleidsvoorstellen. Door tijdig advies te vragen wordt voldaan aan deze wettelijke plicht.
- 2.2 Door het parallel organiseren van een politiek beraad met het adviestraject van de Wmo-adviesraad wordt ook de gemeenteraad vroegtijdig betrokken bij de vernieuwing van de lokale regelgeving.

- 3.1 Door de adviezen van de Wmo-adviesraad en de mogelijke suggesties uit het politiek beraad te verwerken in de definitieve teksten van de Verordeningen, beleidsregels en besluiten wordt een uitvoerige discussie op een later moment in het besluitvormingsproces en daarmee een mogelijke vertraging in het doorvoeren van de voorgestelde aanpassingen voorkomen.

Kantttekeningen

Het tijdig betrekken van de Wmo-adviesraad en de gemeenteraad bij het wijzigen van de lokale regelgeving laat zien dat de advisering zorgvuldig gewogen wordt voordat tot definitieve besluitvorming wordt overgegaan. In het definitieve voorstel zal worden aangegeven wat met de inbreng is gedaan of zal gemotiveerd worden waarom wensen en reacties niet zijn meegenomen in het definitieve besluit.

Alternatieven

Een alternatief zou zijn het aanpassen van de huidige verordening en beleidsregels. Door de omvang van de wijzigingen ligt een complete vernieuwing van de regelgeving meer voor de hand. Ook is er vanuit uitvoeringstechnisch oogpunt een voorkeur voor een duidelijke knip tussen de uitvoering van de Wmo en de uitvoering van de Jeugdwet en de daarmee samenhangende lokale regelgeving.

Kosten, opbrengsten, dekking en preventief toezicht

Door het aanscherpen van de criteria en het proces van indicatiestelling en daarmee het verduidelijken van de mogelijkheden die de gemeente heeft om inwoners te ondersteunen, houden we naar verwachting beter grip op de kosten die gepaard gaan met het verstrekken van de voorzieningen. De voorgestelde wijzigingen in de lokale regelgeving dragen zo enerzijds bij aan de doelstelling om goede zorg en ondersteuning te bieden aan onze inwoners en anderzijds aan de financiële opgave waar de gemeente voor staat. Er is geen sprake van een lastenuitzetting.

Uitvoering

Na het besluit door het college om de lokale regelgeving aan te passen zullen de concepten van de verordeningen, beleidsregels en besluiten ter advisering worden voorgelegd aan de Wmo-adviesraad en wordt een politiek beraad gepland. De planning is gericht op vaststelling van de nieuwe Verordeningen door de raad op 9 juli 2019 zodat deze op 10 juli in werking kunnen treden. De nieuwe beleidsregels en besluiten worden gelijktijdig met het raadsvoorstel door het college vastgesteld waardoor deze ook na vaststelling van de Verordeningen door de raad op 10 juli in werking treden.

Uitvoerend medewerkers zullen voor 10 juli worden opgeleid om de nieuwe verordeningen, beleidsregels en financieel besluit toe te passen. Daarnaast worden concrete werkafspraken gemaakt over de wijze waarop adviezen van uitvoerend medewerkers over de inzet van voorzieningen in het kader van de Jeugdwet en de Wmo juridisch getoetst zullen worden.

Bijlagen

- 1 Ontwerpverordening maatschappelijke ondersteuning Almelo 2019 (INT-67551)
- 2 Beleidsregels maatschappelijke ondersteuning Almelo 2019 (INT-67552)
- 3 Ontwerpverordening jeugdhulp gemeente Almelo 2019 (INT-67553)
- 4 Beleidsregels jeugdhulp gemeente Almelo 2019 (INT-67554)
- 5 Financieel besluit maatschappelijke ondersteuning en jeugdhulp Almelo 2019 (INT-67555)

Procesinformatie

Intern overleg

De verordeningen, beleidsregels en besluiten zijn besproken met het hoofd uitvoering, juridisch medewerkers, (senior) adviseurs, financieel adviseur, uitvoerend medewerkers en communicatieadviseur.

Afstemming met portefeuillehouders

Het proces richting besluitvorming (advisering en consultatie) is op 1 april afgestemd met de portefeuillehouders. Op inhoud zijn de eerste concepten op 1 april en 11 april afgestemd met de

portefeuillehouders. De nu voorliggende documenten zijn in de periode van 22 april tot 30 april afgestemd met de portefeuillehouders, onder andere via de Stuurgroep Sociaal Domein.

Directie-advies

N.v.t.

B&W voorstel standaard

Communicatie over het besluit

Regulier via persconferentie