

Naam: K. Fakkert  
Datum: 17 juni 2019  
Team/teamonderdeel: ADV Advies/Advies  
Telefoonnummer: 541416

## Collegevoorstel

|                                   |                                               |
|-----------------------------------|-----------------------------------------------|
| Onderwerp                         | Europese aanbesteding oud papier              |
| Advies                            | Bespreekstuk                                  |
| Is er een uiterste behandeldatum? |                                               |
| Hoofdpogave                       | Hoofdtakveld <b>Volksgezondheid en milieu</b> |
| Portefeuillehouder                | <b>E.J.F.M. van Mierlo</b>                    |
| Openbaar                          | <b>Openbaar</b>                               |
| Raadsvoorstel of raadsbrief       | <b>n.v.t.</b>                                 |

### Toelichting voor de openbare besluitenlijst:

Het huidige contract voor het verwerken van oud papier uit de gemeente Almelo loopt af op 31 december 2019. Oud papier wordt in de gemeente Almelo door middel van containers aan de bron gescheiden. Voorgesteld wordt om het oud papier voor de Twentse gemeenten gelijktijdig op de markt te brengen en Twence Holding B.V. de coördinatie en het contractbeheer uit te laten voeren.

### Voorgesteld besluit

1. Twence Holding BV als aanbestedende dienst en contractbeheerder aan te wijzen voor de afzet van het in Almelo ingezamelde oud papier;
2. Het strategisch inkoopdocument 'aanbesteding oud papier en karton' vast te stellen;
3. Opdracht te verlenen tot de aanbesteding van oud papier en karton volgens bijgaand besluit (intern 67701);
4. Twence Holding BV en mevrouw Fakkert volmacht te verlenen volgens bijgaand besluit (intern 67701);
5. De burgemeester besluit: bijgevoegde machtiging inzake de aanbesteding van oud papier te ondertekenen (kenmerk Intern-67701).

### Inleiding

Het oud papier dat aan de bron wordt gescheiden moet opnieuw op de markt worden gezet. Het huidige contract loopt op 31 december 2019 af. Voorgesteld wordt om het oud papier voor 13 Twentse gemeenten gelijktijdig op de markt te brengen. Alleen de gemeente Twenterand doet niet mee omdat zij het oud papier via de ROVA laten verwerken.

Twence heeft sinds 2012, waarbij we dit materiaal voor het eerst Europees hebben aanbesteed, de coördinatie en het contractbeheer voor de gemeenten uitgevoerd. Twence is zelf geen verwerker van oud papier. Zij verzorgen alleen de Europese aanbesteding.

Deze bestaande werkwijze is goed bevallen. Voorgesteld wordt Twence opnieuw de aanbesteding te laten coördineren en het contractbeheer te laten voeren.

### Aanbestedingsplichtig

Afhankelijk van de hoeveelheid afval is de gemeente Europees of onderhands aanbestedingsplichtig. De gemeente Almelo moet met het huidige aanbod Europees aanbesteden.

Om in de markt een grotere speler te zijn wordt voorgesteld om met 13 Twentse gemeenten het oud papier op de markt te brengen.

Twence ontzorgt de gemeenten omdat Twence, in overleg met een werkgroep bestaande uit vakinhoudelijke en inkoopambtenaren van verschillende deelnemende gemeenten, de aanbesteding verzorgt. Twence Holding B.V. is een overheidsgedomineerde organisatie. Twence Holding B.V. kan daarom als een verlengde aanbestedende dienst worden aangewezen.

### **Aandeelhouderschap**

Voor het aanwijzen van een organisatie als verlengde aanbestedende dienst is het niet noodzakelijk om aandeelhouder te zijn. Een verlengde aanbestedende dienst moet wel overheidsgedomineerd zijn.

Twence voldoet aan dit criterium. Ook indien gekozen wordt om de aandelen te verkopen heeft dat geen gevolgen voor de contractvorming of het contractbeheer.

### **Looptijd contract**

Het contract wordt voor 3 jaar aangegaan. Daarna kan het contract nog twee keer met twee jaar worden verlengd.

### **Verenigingen**

Er zijn nog 7 verenigingen, scholen of kerken die in de gemeente Almelo oud papier inzamelen. In 2012 hebben de verenigingen ervoor gekozen om niet met de gemeentelijke aanbesteding mee te doen, maar om zelf afspraken met een verwerker te maken. De verenigingen zijn per mail gevraagd om voor 1 juni aan te geven of zij mee willen doen met de gemeentelijke Europese aanbesteding of dat zij zelf afspraken willen blijven maken.

### **Beoogd effect**

Goede verwerking van oud papier tegen zo laag mogelijke maatschappelijke kosten.

### **Argumenten voor**

*1.1 Twence is de meest aangewezen uitvoerende dienst om de nieuwe contractvorming voor oud papier te faciliteren en het contract te beheren.*

Via coalition of the willing is gevraagd wie mee wil doen met de nieuwe aanbesteding voor het verwerken van oud papier. 13 van de 14 Twentse gemeenten hebben aangegeven mee te willen doen met de aanbesteding. De aanbesteding had ook door een gemeente of door de Regio Twente kunnen worden uitgeschreven. In het verleden is hier niet voor gekozen omdat Twence kennis van de markt heeft. De bestaande werkwijze is goed bevallen. Voorgesteld wordt daarom om Twence Holding B.V. opnieuw als verlengde aanbestedende dienst aan te wijzen.

*2.1 In het strategisch inkoopdocument zijn de randvoorwaarden voor de aanbesteding opgenomen.*

Omdat de randvoorwaarden voor de aanbesteding in het strategisch inkoopdocument zijn opgenomen wordt voorgesteld het document vast te stellen.

*5.1 De burgemeester wordt gevraagd om de machtiging inzake aanbesteding oud papier te ondertekenen.*

Omdat de burgemeester juridisch bevoegd is contracten te ondertekenen, wordt voorgesteld de burgemeester de machtiging inzake aanbesteding oud papier te ondertekenen.

### **Kanttekeningen**

*1.1 Zodra mogelijk verkopen we de aandelen van Twence.*

De verkoop van de aandelen is geen belemmering voor het aangaan van het contract via Twence. Ook als de gemeente geen aandeelhouder is kan Twence worden aangewezen als verlengde aanbestedende dienst omdat zij een overheidsgedomineerde organisatie is.

### **Alternatieven**

Het alternatief is dat we als gemeente zelf een Europese aanbesteding uitschrijven. Omdat er intern onvoldoende kennis is om de aanbesteding zelf uit te voeren zal externe deskundigheid moeten worden ingehuurd. De geschatte kosten voor het inhuren van deze deskundigheid bedraagt ongeveer € 10.000,--.

## **Kosten, opbrengsten, dekking en preventief toezicht**

Voor de aanbestedingsprocedure worden geen kosten in rekening gebracht omdat er in de begeleidende werkgroep vanuit de verschillende deelnemers op verschillende aspecten kennis wordt ingebracht. Externe begeleiding is daarom niet nodig.

De opbrengsten voor het vermarkten van oud papier worden op het product afval geboekt. Met betrekking tot de afvalstoffenheffing wordt een kostendekking van 100 % nagestreefd. Opbrengsten die worden verkregen uit de vermarkting van het oud papier worden daarom in mindering gebracht op de afvalstoffenheffing.

## **Uitvoering**

Het contract wordt aangegaan voor de duur van 3 jaar. Na deze drie jaar bestaat er twee keer een mogelijkheid om het contract met twee jaar te verlengen.

## **Bijlagen**

1. Het besluit tot het verlenen van de opdracht, volmacht en machtiging inzake aanbesteding oud papier (intern 67701).
2. Strategisch inkoopdocument oud papier en karton (VERTROUWELIJK intern 67913).

---

## **Procesinformatie**

### *Intern overleg*

n.v.t.

### *Afstemming met portefeuillehouder*

Het advies is met de wethouder besproken en akkoord bevonden.

### *Directie-advies*

n.v.t.

B&W voorstel standaard

## **Communicatie over het besluit**

Regulier via iBabs.

Het strategisch inkoopdocument is niet openbaar, omdat hierin bepalende keuzes zijn opgenomen die ten grondslag liggen aan het aanbestedingsdocument.