

Naam: M. van Brink
Datum: 9 juli 2019
Team/teamonderdeel: US Zorg/Advies
Telefoonnummer: 06 – 55429647

Voorstel aan de raad

Onderwerp	Verordeningen maatschappelijke ondersteuning en jeugdhulp 2019
Hoofdgopgave	Programma zorg
Portefeuillehouders	E.J.F.M. van Mierlo en A.L. Langius

Samenvatting raadsvoorstel

Op 7 mei 2019 heeft het college besloten de nieuwe ontwerpverordeningen maatschappelijke ondersteuning en jeugdhulp voor te leggen aan de raad. De nieuwe verordeningen zijn noodzakelijk om de lokale regelgeving in overeenstemming te brengen met gewijzigde wetgeving en om aan te sluiten bij de ontwikkelingen in het sociale domein. In de nieuwe verordeningen zijn de criteria om voor een voorziening in aanmerking te komen scherper beschreven en worden de kwaliteits- en integriteitseisen voor verstrekkingen in natura en verstrekkingen in de vorm van een persoonsgebonden budget gelijk gesteld. Hierdoor wordt de uitvoering transparanter en dus duidelijker voor inwoners, uitvoerders en zorgaanbieders. Ook leveren de nieuwe verordeningen een bijdrage aan het verder professionaliseren van het contractmanagement en de bestrijding van zorgfraude. In een politiek beraad zijn de nieuwe verordeningen toegelicht. De reacties in het politiek beraad en het advies van de Wmo-adviesraad zijn verwerkt in de verordeningen die nu ter vaststelling worden voorgelegd.

Voorgesteld raadsbesluit

- 1 De Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Almelo 2019 en de Verordening jeugdhulp gemeente Almelo 2019 vast te stellen.

Inleiding

Op 1 januari 2015 zijn de Jeugdwet en de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 in werking getreden. Met het in werking treden van deze wetten zijn de taken van de gemeente in het sociale domein fors uitgebreid. Op grond van de beide wetten moet de gemeenteraad verordeningen vaststellen waarin op hoofdlijnen de lokale regelgeving is vastgelegd. Het college dient deze vervolgens uit te werken in nadere regelgeving (beleidsregels en financieel besluit).

Vanaf 2015 zijn de Verordening maatschappelijke ondersteuning en jeugdhulp gemeente Almelo 2015 en de daarop gebaseerde beleidsregels al enkele keren gewijzigd als gevolg van gewijzigde wetgeving (de verplichting om reële tarieven te hanteren voor de inkoop van voorzieningen) en ontwikkelingen in de jurisprudentie (ten aanzien van de huishoudelijke ondersteuning).

Op 21 mei 2019 is in het politiek beraad toegelicht dat de lokale regelgeving voor jeugdhulp en maatschappelijke ondersteuning vernieuwd moet worden en dat niet kan worden volstaan met het enkel doorvoeren van wijzigingen. Naar aanleiding van het politiek beraad en het door de Wmo-adviesraad uitgebrachte advies zijn nog enkele wijzigingen aangebracht in de ontwerpverordeningen. De wijzigingen betreffen:

- Artikel 4.2 lid 6 Verordening maatschappelijke ondersteuning Almelo 2019 en artikel 4.2 lid 3 Verordening jeugdhulp gemeente Almelo 2019: toevoeging omtrent onrechtmatige

onttrekkingen uit een onderneming en het terugvorderen van winsten indien sprake is van een inkomen van bestuurders boven de grens die is genoemd in de Wet normering topinkomens;

- Artikel 5.2 lid 1 sub c Verordening jeugdhulp gemeente Almelo 2019 waarin de inschrijving in een beroepsregister nader is beschreven in plaats van het enkel vermelden van de inschrijving in het BIG-register;
- Artikel 3.8 Verordening maatschappelijke ondersteuning Almelo 2019: dit artikel is door het toevoegen van enkele zinsneden verduidelijkt.

Het advies van de Wmo-adviesraad en de reactie van het college zijn in de bijlagen bij dit raadsvoorstel opgenomen. Hetzelfde geldt voor de oplegnotitie waarin een reactie te vinden is op de vragen die gesteld zijn en opmerkingen die gemaakt zijn tijdens het politiek beraad over de nieuwe verordeningen jeugdhulp gemeente Almelo 2019 en maatschappelijke ondersteuning Almelo 2019.

Vanwege de omvang van de beide verordeningen zijn deze, omwille van de leesbaarheid van dit raadsvoorstel, in de bijlage opgenomen. De Verordening jeugdhulp gemeente Almelo 2019 en de Verordening maatschappelijke ondersteuning zijn onderdeel van de besluitvorming.

Beoogd effect

Met de nieuwe verordeningen wordt de lokale regelgeving in overeenstemming gebracht met de gewijzigde wetgeving en sluiten we aan bij de ontwikkelingen in het sociale domein. Door de nieuwe verordeningen (en de daarop gebaseerde beleidsregels en financieel besluit) waarin de criteria scherper zijn beschreven om voor een voorziening in aanmerking te komen en de vorm waarin deze verstrekt kunnen worden (zorg in natura en persoonsgebonden budget), wordt de uitvoering transparanter en dus duidelijker voor inwoners, uitvoerders en zorgaanbieders. Ook leveren de nieuwe verordeningen en beleidsregels een bijdrage aan het verder professionaliseren van het contractmanagement en de bestrijding van zorgfraude.

Wijziging indicatieproces

Naast de nieuwe regelgeving voert het college ook wijzigingen door in het indicatieproces. Met deze wijzigingen willen we meer grip krijgen op de verstrekking van voorzieningen in het sociale domein. Zo vragen we huisartsen alleen nog te verwijzen naar de door de gemeente gecontracteerde aanbieders en moeten individuele maatwerkcontracten met aanbieders voor specifieke voorzieningen en omvangrijke indicaties (in uren of dagdelen) standaard worden voorgelegd voor een nadere toets door contractmanagers of juridisch medewerkers.

Argumenten voor

- 1.1 Voor een geheel nieuwe opzet, zowel qua vorm als inhoud van de verordeningen is gekozen, omdat:
 - in de lokale regelgeving de doorwerking van de Wet op het minimumloon, als hulp wordt geleverd door personen uit het sociale netwerk, moet worden opgenomen;
 - daarmee recht kan worden gedaan aan de toenemende aandacht voor bestrijding van zorgfraude;
 - daarmee contractmanagers meer handvatten krijgen voor de controle op de besteding van zorggelden, zoals afgesproken in het coalitieakkoord, en er daardoor een bijdrage wordt geleverd aan de verdere verzakelijking en professionalisering van het contractmanagement;
 - door aanscherping van de criteria om voor ondersteuning in aanmerking te komen meer duidelijkheid wordt verschaft voor onze inwoners, uitvoerders en zorgaanbieders dat de ondersteuning beschikbaar is als vangnet wanneer andere oplossingen in het sociale netwerk of binnen algemene voorzieningen niet beschikbaar zijn;
 - door het opnemen van dezelfde kwaliteits- en integriteitseisen voor aanbieders die zorg in de vorm van een persoonsgebonden budget leveren als voor gecontracteerde aanbieders er een bijdrage wordt geleverd aan het bestrijden van fraude en oneigenlijk gebruik van persoonsgebonden budgetten. Tevens kan er beter worden toegezien op de kwaliteit van de geleverde zorg.

Kanttekeningen

- 1.1 Wijzigingen in de regelgeving kunnen leiden tot onrust bij inwoners en zorgaanbieders. De gevolgen voor de door ons gecontracteerde zorgaanbieders zijn echter zeer beperkt. Bij de aanbesteding voor de inkoop van de voorzieningen in 2019 zijn de criteria zoals deze nu in de verordeningen worden opgenomen voor aanbieders die zorg en ondersteuning leveren via een persoonsgebonden budget al meegenomen. Voor pgb-aanbieders die niet kunnen of willen voldoen aan de eisen betreffende de kwaliteit en integriteit zullen de gevolgen groter zijn. Inwoners die bij deze aanbieders zorg of ondersteuning inkopen, krijgen de keuze om zorg in natura verstrekt te krijgen of via een persoonsgebonden budget zorg of ondersteuning in te kopen bij een aanbieder die wel aan de gestelde eisen voldoet. Voor inwoners kunnen de wijzigingen er toe leiden dat zij te maken krijgen met een andere zorgverlener.

Alternatieven

Een alternatief had het aanpassen van de huidige verordening kunnen zijn. Door de omvang van de wijzigingen ligt een complete vernieuwing echter meer voor de hand. Ook is er vanuit uitvoeringstechnisch oogpunt een voorkeur voor een duidelijke knip tussen de uitvoering van de Wmo en de uitvoering van de Jeugdwet en de daarmee samenhangende lokale regelgeving.

Kosten, opbrengsten, dekking en preventief toezicht

Door het aanscherpen van de criteria in de verordeningen, het verder professionaliseren van het contractmanagement en het aanscherpen van de huidige werkwijze in het indicatieproces houden we naar verwachting meer grip op de kosten die gepaard gaan met de verstrekking van voorzieningen. De aanscherping in het indicatieproces betreft de uitbreiding van het aantal indicaties dat standaard aan een juridisch medewerker of contractmanager moeten worden voorgelegd. Deze uitbreiding brengt, zoals vermeld in het Maatregelenplan 2, meerkosten met zich mee. De verwachte besparing is echter hoger dan deze meerkosten. De meerkosten worden gedekt uit het innovatiebudget zoals vastgesteld in Maatregelenplan 2019. De wijzigingen in de lokale regelgeving dragen zo enerzijds bij aan de doelstelling om kwalitatief goede zorg en ondersteuning te bieden en anderzijds aan de financiële opgave waar de gemeente voor staat. Van een lastenuitzetting is geen sprake.

Vervolg

In de verordeningen jeugdhulp gemeente Almelo 2019 en maatschappelijke ondersteuning Almelo 2019 is opgenomen dat deze twee jaren na inwerkingtreding worden geëvalueerd. Bij deze evaluatie van de regelgeving wordt de raad betrokken.

De effecten van de maatregelen worden hoogfrequent gemonitord en worden periodiek besproken met externe verwijzers en medewerkers in de uitvoering zodat tijdig bijsturing kan plaatsvinden.

Bijlagen

- Verordening maatschappelijke ondersteuning Almelo 2019 (INT- 1968076)
- Verordening jeugdhulp gemeente Almelo 2019 (INT-1968078)
- Oplegnotitie reactie op vragen en opmerkingen politiek beraad (INT-1967893)
- Advies Wmo-adviesraad (IN-91650)
- Reactie op advies van de Wmo-adviesraad (UIT-1988088)

Burgemeester en Wethouders van Almelo, _____

de secretaris,
F.W. van Ardenne

de burgemeester,
A.J. Gerritsen

De Raad van de Gemeente Almelo:

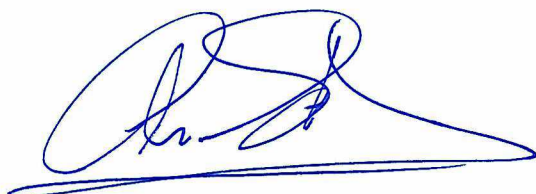
Gezien het voorstel van burgemeester en wethouders;

Besluit:

1. De Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Almelo 2019 en de Verordening jeugdhulp gemeente Almelo 2019 vast te stellen.

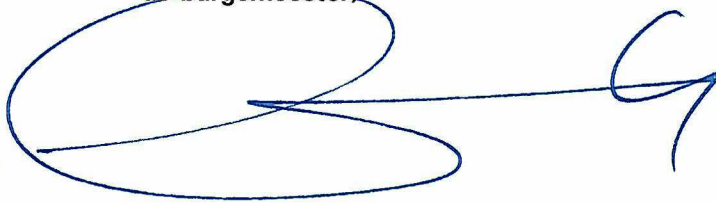
Gedaan in de openbare vergadering van 9 juli 2019,

de griffier,



drs. C.M. Steenbergen

de burgemeester,



A.J. Gerritsen