

Naam: M. van Brink
Datum: 28 augustus 2019
Team/teamonderdeel: US Zorg/team Advies
Telefoonnummer: 06 - 55429647

Collegevoorstel

Onderwerp	Subsidie dagstructurering De Klup
Advies	Bespreekstuk
Is er een uiterste behandeldatum?	Nee
Portefeuillehouder	E.J.F.M. van Mierlo
Openbaar	Openbaar
Raadsvoorstel of raadsbrief	n.v.t.

Toelichting voor de openbare besluitenlijst:

Op 19 november 2018 is aan Stichting De Klup voor het ontwikkelen, doorontwikkelen en continueren van de activiteiten in het kader van dagstructurering voorlopig een subsidie verstrekt. Afgesproken is in de loop van 2019 het subsidiebedrag nader vast te stellen. Met dit besluit wordt deze afspraak nagekomen.

Voorgesteld besluit

- 1 Stichting De Klup een subsidie te verlenen tot een bedrag van € 215.000 voor het ontwikkelen van nieuwe vormen van dagstructurering, het doorontwikkelen van al nieuw gecreëerde vormen van dagstructurering en het in stand houden van de nieuw gecreëerde vormen van dagstructurering;
- 2 Op dit bedrag de voorlopig verleende subsidie van € 75.000 in mindering te brengen;
- 3 Het extra benodigd budget ad € 140.000 betrekken bij de Najaarsrapportage;
- 4 De effecten van de nieuwe vormen van dagstructurering, waaronder de substitutie van het aantal dagdelen als maatwerkvoorziening naar het aantal dagdelen in de nieuwe algemene voorziening, te monitoren zoals vastgelegd in de Uitvoeringsovereenkomst 2019;
- 5 Stichting De Klup te informeren over deze subsidieverlening conform de in de bijlage opgenomen beschikking.

Inleiding

Op 19 november 2018 is aan stichting De Klup Twente een voorlopige subsidie verleend van € 75.000 voor het bieden van een (goedkoper) vervangend aanbod aan dagstructurering aan inwoners die vanaf 2019 niet meer in aanmerking komen voor de maatwerkvoorziening Ondersteuning Maatschappelijke Deelname (OMD). In de beschikking is aangegeven dat De Klup over de hoogte van het definitieve subsidiebedrag zo spoedig mogelijk nader wordt geïnformeerd.

Ontwikkeling dagstructurering

De aanvraag voor de subsidie moet worden gezien in het licht van het Maatregelenplan 2.0 en het Programma zorg. In het Maatregelenplan 2.0 is aangegeven dat gestreefd wordt naar het meer gebruik maken van algemene voorzieningen in plaats van maatwerk. Met het verlenen van een subsidie kunnen meer plaatsen voor dagstructurering binnen de algemene voorziening worden gecreëerd. De Klup levert daarmee een bijdrage aan de opdracht 'voorkomen van duurdere zorg- en ondersteuningskosten'. De subsidieverlening past bovendien in de afspraken die gemaakt zijn in het Programma zorg waarin drie ambities zijn genoemd, namelijk kwaliteitsimpuls door innovatie, bieden van goede zorg en uitkomen

met rijksmiddelen. Door de inzet op gerichte toeleiding naar algemene voorzieningen, het verschuiven van zware zorg (in de vorm van een maatwerkvoorziening Ondersteuning Maatschappelijke Deelname) naar lichte voorzieningen en nieuwe initiatieven te ondersteunen om de ingezette transformatie verder te versterken wordt aan de drie ambities een bijdrage geleverd.

De aangevraagde subsidie voor dagstructurering valt uiteen in twee delen:

- 1 het voortzetten van de activiteiten die in 2017 en 2018 in het kader van de innovatie zijn ontwikkeld (waaronder dagstructurering light en talent assistent vrijwilliger);
- 2 het verder doorontwikkelen van de hiervoor genoemde activiteiten en het ontwikkelen van nieuwe activiteiten voor dagstructurering.

In totaal behelst dit een bedrag van € 215.000 waarvan € 75.000 voor het verder doorontwikkelen van de activiteiten en het ontwikkelen van nieuwe activiteiten voor dagstructurering en € 140.000 voor het voortzetten van de activiteiten die in het kader van de innovatieopgave eerder zijn ontwikkeld.

Beoogd effect

Met het verlenen van een subsidie voor het bieden van een vervangend aanbod aan dagstructurering wordt het beroep op de maatwerkvoorziening Ondersteuning Maatschappelijke Deelname beperkt. De activiteiten leveren bovendien een bijdrage aan de kwaliteitsimpuls en garanderen goede zorg. Zo is het effect van de voorziening talent assistent vrijwilliger dat inwoners met een (lichte) verstandelijke beperking of psychische problematiek gericht op het vergroten van het welbevinden. De gebruikers van deze voorziening vergroten hun gevoel van eigenwaarde omdat zij een bijdrage leveren aan de maatschappij door het met assistentie verrichten van vrijwilligerswerk.

Duidelijk is dat de activiteiten voor dagstructurering van De Klup leiden tot een afname van de behoefte aan dagbesteding als maatwerkvoorziening (ondersteuning maatschappelijke deelname). Een exacte berekening van dit financiële effect is nog niet mogelijk maar kan wel worden geschat. Zo is in 2018 voorzichtig geschat (want geen rekening gehouden met groei van het aantal deelnemers in de loop van 2018 en geen rekening gehouden met een uitbreiding van het aanbod van het aantal dagdelen in de loop van 2018) gedurende 3680 dagdelen gebruik gemaakt van de voorziening talent assistent vrijwilliger, 1250 dagdelen woensdagmiddag- en vakantieopvang (dagstructurering jeugd) en 2000 dagdelen dagstructurering light. Tegen de huidige tarieven voor dagbesteding (ondersteuning maatschappelijke deelname) a € 35,72 voor volwassenen en € 58,72 voor jeugdigen levert dit een besparing op van ongeveer € 275.000 op de maatwerkvoorzieningen. Tegenover deze besparing stond een subsidie van € 200.000 voor het ontwikkelen en uitvoeren van de activiteiten. De netto besparing voor 2018 kan dan ook worden geschat op € 75.000. Voor het voortzetten van de activiteiten, waarbij het aantal deelnemers wordt uitgebreid en daarmee het aantal dagdelen, is voor 2019 een bedrag van € 140.000 noodzakelijk. Door de afname van de kosten en een stijging van aantal deelnemers en daardoor het aantal dagdelen wordt het financieel effect van de al ingezette innovatie fors groter. Door nieuwe vormen van dagstructurering te ontwikkelen, waarvoor een bedrag van € 75.000 noodzakelijk is, kan een verdere ontwikkeling van de algemene voorzieningen met kwalitatief hoogwaardige ondersteuning plaatsvinden. Hiermee levert De Klup een bijdrage aan de taakstelling van € 300.000 uit het Maatregelenplan.

De effecten worden gemonitord zoals vastgelegd in de Uitvoeringsovereenkomst 2019 bij de voorlopige verlening van de subsidie voor het bieden van een vervangend aanbod van dagstructurering.

Argumenten voor

- 1.1 *Het verstrekken van een subsidie voor het ontwikkelen van nieuwe activiteiten voor dagstructurering, het doorontwikkelen van de reeds gestarte nieuwe activiteiten en het continueren van de gestarte nieuwe activiteiten draagt bij aan de door ons gewenste ontwikkeling van maatwerkvoorzieningen naar algemene voorzieningen.*
- 1.2 *De Klup is in staat gebleken al tijdens de ontwikkeling van nieuwe vormen van dagstructurering een besparing te realiseren op de uitgaven voor maatwerkvoorzieningen.*

- 1.3 *De door De Klup gerealiseerde nieuwe vormen van dagstructurering zijn van een kwalitatief hoog niveau en leveren naast een financiële besparing ook een positieve bijdrage aan het niveau van welbevinden van de inwoners die gebruik maken van de algemene voorziening.*
- 2.1 *De Klup heeft voor de nieuwe vormen van dagstructurering (ontwikkelen, doorontwikkelen en continueren) in 2019 een bedrag van € 215.000 nodig.*
- 2.2 *Voor 2019 was voorlopig, in afwachting van het definitieve besluit, een bedrag van € 75.000 toegekend dat in mindering moet worden gebracht op het definitief vast te stellen subsidiebedrag.*
- 3.1 *Voor 2019 is een extra budget nodig van € 140.000 dat niet gedekt kan worden uit de reeds beschikbaar gestelde innovatiemiddelen; deze middelen zijn al aangewend voor het aanbod aan dagstructurering door andere organisaties.*
- 4.1 *Om de effectiviteit van de nieuwe vormen van dagstructurering te kunnen vaststellen moet beter inzicht worden verkregen in de dagdelen die worden omgezet van maatwerkvoorziening naar de algemene voorziening waarvoor eenzelfde onderzoeksopzet wordt gehanteerd als voor de substitutie van het aantal dagdelen dat door Avedan is gerealiseerd.*

Kanttekeningen

- 1.1 *Het bedrag van € 215.000 (waarvan € 75.000 voor het ontwikkelen van nieuwe vormen van dagstructurering en het doorontwikkelen van al gestarte activiteiten) lijkt fors, maar is in verhouding tot de mogelijk te realiseren besparingen relatief beperkt.*
- 1.2 *Voor het continueren van de gestarte activiteiten is een bedrag nodig van € 140.000 (was € 200.000 in 2018) waarbij het aanbod, en daarmee de substitutie van het aantal dagdelen, verder zal worden uitgebreid en daardoor het te besparen bedrag aanzienlijk zal toenemen.*

Alternatieven

Een alternatief is het niet verder ontwikkelen en doorontwikkelen van nieuwe vormen van dagbesteding. Een potentiële mogelijkheid tot het op een zeer verantwoorde wijze fors besparen op maatwerkvoorzieningen wordt daarmee echter onmogelijk gemaakt. Immers bij het ontwikkelen van de nieuwe vormen van dagstructurering staat het vergroten van het welbevinden door het vergroten van het gevoel van eigenwaarde van de deelnemer aan de activiteiten voorop.

Kosten, opbrengsten, dekking en preventief toezicht

Met de ontwikkeling, doorontwikkeling en continuering van de gestarte activiteiten voor dagstructurering is een bedrag van € 215.000 nodig. Hiervan wordt € 75.000 besteed aan het ontwikkelen van nieuwe activiteiten (gericht op nieuwe doelgroepen en nieuwe activiteiten voor bestaande doelgroepen waardoor het aanbod van het aantal dagdelen binnen de algemene voorziening zal toenemen) en doorontwikkelen van reeds gestarte activiteiten (waardoor het aantal deelnemers en het aantal dagdelen per week waarop deze activiteiten worden aangeboden kunnen worden uitgebreid). Een bedrag van € 140.000 is noodzakelijk voor het continueren en verder uitbouwen van de nieuwe activiteiten (aanbod op meerdere dagdelen per week). Tegenover het bedrag van € 140.000 staat een opbrengst van minimaal € 275.000 (dit is exclusief de al ingezette verder uitbouw van het aantal dagdelen en het aantal inwoners dat deelneemt aan deze activiteiten).

Dekking:

Door het beschikbaar stellen van de bedragen voor 2019 kunnen meer dagdelen dagstructurering in de algemene voorziening worden geboden. Deze dagdelen hoeven dan niet te worden ingekocht als maatwerkvoorziening. Hiermee kan een bedrag van minimaal € 275.000 in 2019 worden bespaard op de maatwerkvoorziening ondersteuning maatschappelijke deelname. Omdat het bedrag van € 140.000 noodzakelijk is om een besparing van minimaal € 275.000 te realiseren is er geen sprake van een lastenuitzetting. Dit wordt betrokken bij de Najaarsrapportage.

Na toekenning van de subsidies voor de activiteiten voor dagstructurering zal De Klup nieuwe activiteiten ontwikkelen en de reeds geboden activiteiten continueren.

Bijlagen

- Beschikking definitieve subsidieverlening 2019 (UIT-1989336)
-

Procesinformatie

Intern overleg

Het collegevoorstel is besproken met de Adjunct directeur, het Hoofd Uitvoering, de projectleider dagstructurering en de financieel adviseur.

Afstemming met portefeuillehouder

Op 2 september is het collegevoorstel afgestemd in het overleg Eenheid Zorg met de wethouders Van Mierlo en Langius. Deze zijn akkoord met het voorstel.

Directie-advies

N.v.t.

B&W voorstel standaard

Communicatie over het besluit

Nota wordt dag na besluit gepubliceerd (in Ibabs)