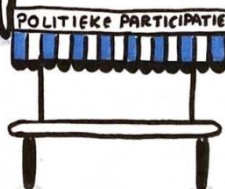
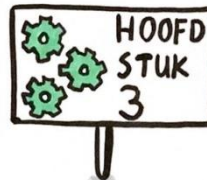
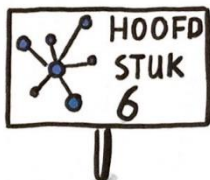
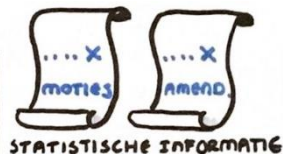


JAARVERANTWOORDING RAAD & GRIFFIE 2018



Inhoudsopgave jaarverantwoording raad en raadsgriffie 2018

• Hoofdstuk 0 – Gemeenteraadsverkiezingen en collegevorming	4
• Hoofdstuk 1 – Samenstelling gemeenteraad 2018	9
• Hoofdstuk 2 – Statistische informatie	12
• Hoofdstuk 3 – Ontwikkeling raad	16
• Hoofdstuk 4 – Politieke participatie	18
• Hoofdstuk 5 – Commissie Planning en Control	23
• Hoofdstuk 6 – Samenwerking, regionaal, landelijk en eureginaal	24
• Hoofdstuk 7 – De Wet revitalisering generiek toezicht	26
• Hoofdstuk 8 – Advisering wijziging diverse verordeningen	27
• Hoofdstuk 9 – Strategische advisering besluitvormingsproces	28





Samenstelling gemeenteraad 2017



Samenstelling gemeenteraad na de verkiezingen van 21 maart 2018

Hoofdstuk 0 - Gemeenteraadsverkiezingen en collegevorming

Verkiezingen 2018

Op 21 maart 2018 vonden de gemeenteraadsverkiezingen plaats. In Almelo deden 15 lijsten mee aan de verkiezingen. Het opkomstpercentage op 21 maart 2018 was hoger dan 4 jaar geleden. In totaal hebben in Almelo 28.834 mensen hun stem uitgebracht. Dit heeft tot een opkomstpercentage van 50.8% geleid. Vier jaar geleden was dit 47.8%. Wellicht hebben de opkomst bevorderende activiteiten invloed gehad op het verhoogde opkomstpercentage.

Opkomstbevordering 2018

Bij de verkiezingen in 2018 zijn meerdere opkomst bevorderende instrumenten ingezet die verschillende uitwerkingen hebben gehad. Hieronder een overzicht van de instrumenten en de resultaten:

- **Meer stembureaus**

Er waren 5 nieuwe stembureaus. In totaal zijn 2.393 stemmen uitgebracht in de nieuwe stembureaus:

IISPA:	497
Het Sportpark:	348
Basic-Fit:	244
Wijkcentrum Erve Noordik:	968
ROC van Twente Almelo:	336

Uit diverse landelijke onderzoeken blijkt dat een hoger aantal stembureaus bijdraagt aan een hogere opkomst bij verkiezingen.

- **Debatwedstrijd jongerenraad Almelo**

De wedstrijd heeft onderwerpen die spelen rond de gemeenteraadsverkiezingen extra onder de aandacht gebracht bij de verschillende scholen/jongeren/ouders.

- **YouTube-filmpje bekende Almeloërs**

Het YouTube-filmpje heeft 1.505 mensen bereikt en is 625 keer bekeken.

- **YouTube-filmpje burgemeester**

Het YouTube-filmpje heeft 2.149 mensen bereikt en is 973 keer bekeken.

- **Webviewer stembureaus**

In het kader van de verkiezingen is er een kaart gemaakt met alle stembureaus door de GEO-afdeling. De WebViewer is gepubliceerd in de krant en op de site van de gemeente Almelo en is in totaal 325 keer gebruikt. Op de laatste twee dagen is de WebViewer het meest bezocht:

Dinsdag 20-3: 57 keer

Woensdag 21-3: 175 keer

- **Burgemeestersbrief**

De burgemeestersbrief is aan een bredere doelgroep verspreid dan voorheen. In plaats van alleen jongeren die voor het eerst mogen stemmen, kreeg iedereen van 18+ een brief van de burgemeester.

- **Digitale stemhulp**

In Almelo is het Kieskompas op 11.121 apparaten 14.925 keer ingevuld

Het aantal unieke gebruikers ligt dus tussen 38,7% en 52% van de kiezers.

Dat is 32% meer dan vier jaar geleden.

Verkiezingsavond 2018

De uitslagenavond van de gemeenteraadsverkiezingen werd in 2018 voor het eerst in het nieuwe stadhuis gehouden. Volgens de evaluatie van de verkiezingen in zijn geheel is de verkiezingsavond als een zeer geslaagde avond ervaren. Hierbij is gebleken dat de publiekshal een geschikte locatie is voor een dergelijke avond. Het doorbellen en de bekendmaking van de uitslagen is goed verlopen. Er

is in 2018 ook voor het eerst gebruik gemaakt van een eigen presentatietool om de uitslagen bekend te maken. Deze presentatietool zal nog verder geoptimaliseerd worden.

Verkiezingsuitslag 2018

In de nieuwe gemeenteraad, aangetreden op 27 maart 2018 zijn raadsleden uit 13 politieke groeperingen vertegenwoordigd.

De verkiezingsuitslag in zetels is als volgt:

Lijst 1	Lokaal Almelo Samen	5 zetels
Lijst 2	CDA	6 zetels
Lijst 3	D66	2 zetels
Lijst 4	PvdA	2 zetels
Lijst 5	SP	2 zetels
Lijst 6	VVD	6 zetels
Lijst 7	ChristenUnie	2 zetels
Lijst 8	Partij Vrij Almelo	2 zetels
Lijst 9	Almelo Centraal	0 zetels
Lijst 10	Leefbaar Almelo	1 zetel
Lijst 11	GroenLinks	2 zetels
Lijst 12	PVV	3 zetels
Lijst 13	Minimapartij	0 zetels
Lijst 14	Lijst Çete	1 zetel
Lijst 15	Democraten.Nu	1 zetel

Op grond van deze verkiezingsuitslag zijn de fracties Almelo Centraal en Minimapartij niet meer vertegenwoordigd in de gemeenteraad.

De fractie PVV is nieuw in de raad. Daarmee kent de nieuwe raad bij zijn aantreden 13 fracties.

Verkiezingsuitslag en duidingsdebat

Op vrijdag 23 maart 2018 vond de “Openbare kennisgeving zitting” van het centraal stembureau tot vaststelling van de uitslag van de verkiezingen plaats. Vervolgens was er een toelichting op het ter plekke wel/niet aanvaarden van het raadslidmaatschap en de procedure daaromtrent. In de middag was er een informeel programma met o.a. een meet en greet en speeddaten tussen de nog te benoemen raadsleden. Na toelichting van de griffier ontvingen alle nieuw te benoemen raadsleden een digitaal introductiepakket via Ibabs. Aan het eind van deze dag was het duidingsdebat. De nieuw te benoemen raadsleden gingen op basis van de verkiezingsuitslag met elkaar in debat.

Hertelling verkiezingsuitslag 2018

De commissie voor het onderzoek van de geloofsbrieven onderzocht de rechtmatigheid van het verloop en de uitslag van de verkiezingen. De commissie baseert haar bevindingen over de rechtmatigheid van het verloop en de uitslag van de verkiezingen op de processen-verbaal van de stembureaus en het proces-verbaal van het centraal stembureau. De commissie voor het onderzoek van de geloofsbrieven heeft ambtshalve vastgesteld dat op lijst 2 op stembureau nr. 25 De Huve de lijsttrekker geen stemmen had ontvangen. De commissie voor het onderzoek van de geloofsbrieven vond het verwonderlijk dat de lijsttrekker geen stemmen had ontvangen. Zij adviseerde derhalve om de stemopneming van stembureau nr. 25 De Huve opnieuw te laten plaatsvinden. De gemeenteraad heeft door middel van een raadsbesluit op advies van de commissie geloofsbrieven de opdracht gegeven om tot hertelling over te gaan.

Op woensdag 28 maart 2018, tijdens de installatieraad, heeft de hertelling plaatsgevonden onder toezicht van de vertegenwoordiger van de Kiesraad. Vanwege het feit dat er geen zetels of voorkeursstemmen zijn gewijzigd, is er geen nieuw proces-verbaal gemaakt.

Informatieproces

Op 27 maart 2018 verscheen het persbericht van de fractievoorzitters de heren M. Zielman van het CDA en J. Pauwels van de VVD waarin zij aangaven samen twee informateurs te hebben aangesteld voor de verkennende gesprekken met alle partijen. De informateurs waren de heer H. Esmeijer (CDA) en de heer H.J. Meijer (VVD); respectievelijk voormalig gedeputeerde van Gelderland en waarnemend burgemeester van Apeldoorn en burgemeester van Zwolle. De gesprekken vonden plaats vanaf 3 april 2018.

Op 18 april 2018 ontving de gemeenteraad een brief met daarin het eindverslag van de informatiefase. In het verslag werd geadviseerd om gesprekken voor een meerderheidscollege met CDA, VVD, LAS en CU te starten. Daarnaast werd in het verslag geadviseerd niet te werken aan een raadsprogramma, omdat een meerderheid van de raad hier geen behoefte aan had.

Formatieproces

Op 5 juni 2018 bereikten de fracties van CDA, VVD, LAS en ChristenUnie een akkoord waarmee een college van burgemeester en wethouders kon worden gevormd.

Het coalitieakkoord werd op maandag 11 juni 2018 aangeboden aan de gemeenteraad en diezelfde dag gepresenteerd aan de verzamelde pers.

Op maandagavond 18 juni 2018 werden de kandidaat-wethouders in een informele bijeenkomst aan de gemeenteraad voorgesteld. Op dinsdagavond 19 juni 2018 vond, eveneens in een raadsvergadering, een duidingsdebat plaats over het coalitieakkoord en aansluitend de installatie van de kandidaat-wethouders, te weten:

de heer E.J.F.M. van Mierlo, geboren 11 maart 1979 en wonend te Almelo

de heer A. Maathuis, geboren 23 maart 1989 en wonend te Almelo

de heer J.M. van Rees, geboren 14 oktober 1962 en wonend te Boekelo

de heer A.L. Langius, geboren 4 juli 1959 en wonend te Assen

Samenstelling gemeenteraad in 2018

Op 29 maart 2018 zijn de raadsleden voor de periode 2018-2022 benoemd. De volgende raadsleden zijn beëdigd:

Huidige partijen	Raadsleden
Lokaal Almelo Samen	dhr. J. L. R. Kampman dhr. G. W. L. Stork dhr. J. J. H. Hammink mw. M. J. C. van Doorn dhr. M. V. F. M. Hubers
CDA	mw. I. A. M. ten Seldam dhr. M. Zielman dhr. A. J. J. M. Trienen dhr. R. H. Gelici mw. D. C. Wind dhr. E. J. van Marle
D66	dhr. J. B. W. Wiertz mw. M. I. van Saane
PvdA	dhr. A. de Vries mw. H. J. Geerdink
SP	mw. G. van der Ven (uitgetreden per 25 september 2018) dhr. F. Akse dhr. H. Teunis (toegetreden per 25 september 2018)
VVD	dhr. J. Pauwels mw. E. van den Ham-Jaarsma

	dhr. M. Makkinga dhr. A. Maathuis mw. Y. Bijenhof mw. Q. D. D. M. Munnich dhr. W. J. Loupattij (toegeleden per 19 juni 2018)
ChristenUnie	dhr. W. B. Teeuw mw. J. T. Buikema
Partij Vrij Almelo	dhr. H. G. de Olde dhr. W.H.H.L. Weinreder (per 9 juli 2018 uit PVA)
Fractie Weinreder	dhr. W.H.H.L. Weinreder (per 9 juli 2018)
Leefbaar Almelo	dr. A.G.P. Hümmels
GroenLinks	dhr. J. Buitenweg dhr. A. Ekizkuyu
PPV	dhr. T. S. M. Stöteler dhr. H. D. Heutink (uit raad op 20 november) dhr. H. J. J. Tijhof (toegeleden op 20 november 2018) mw. P. Pol (22 november 2018 uit PPV)
Forum voor Rechts	mw. P. Pol (sinds 4 december 2018)
Lijst Çete	dhr. U. Çete
Democraten.Nu	dhr. F. J. Gerritsen

Benoeming raadsleden in diverse functies

De gemeenteraad heeft de volgende raadsleden in de officiële commissies van de raad benoemd:

Functies Raad en datum benoeming	Benoemde raadsleden en datum wijzigingen
Vicevoorzitter raad 10 juli 2018	dhr. M. Zielman (<i>afgetreden op 20 november</i>) mw. I. A. M. ten Seldam (<i>benoemd 15 januari 2019</i>)
Presidium 10 juli 2018	mw. Y. Bijenhof dhr. A. de Vries dhr. J.B.W. Wiertz
Werkgeverscommissie van de raad 10 juli 2018	mw. I. A. M. ten Seldam (<i>benoemd 15 januari 2019</i>) dhr. F.J. Gerritsen mw. G. van de Ven (<i>afgetreden op 25 september 2018</i>) dhr. G. W. L. teStork (<i>benoemd op 4 december 2018</i>)
Commissie planning en control raad 10 juli 2018	dhr. J. Pauwels mw. P. Pol mw. H. J. Geerdink dhr. J.L.R. Kampman mw. M. I. van Saane dhr. W.B. Teeuw dhr. A. J. J. M. Trienen
Rekenkamercommissie Almelo	X
Lid Euregioraad 10 juli 2018	dhr. M. V. F. M. Hubers dhr. A. de Vries
Plaatsvervangend lid Euregioraad 10 juli 2018	dhr. M. Makkinga dhr. A. J. J. M. Trienen
Commissie controle verslag bijdrage fractieondersteuning 10 juli 2018	dhr. G. W. L. Stork dhr. A. J. J. M. Trienen dhr. F. Gerritsen

Commissie onderzoek geloofsbrieven 5 juni 2018	mw. M. I. van Saane dhr. G.W.L. Stork mw. J. T. Buikema dhr. T. S. M. Stöteler mw. E. van den Ham
Commissie functioneringsgesprekken burgemeester 10 juli 2018	dhr. J.L.R. Kampman dhr. J. Pauwels dhr. W.B. Teeuw dhr. M. Zielman dhr. F.J. Gerritsen dhr. U. Çete



Hoofdstuk 1 - Samenstelling gemeenteraad

Samenstelling gemeenteraad in 2018

De samenstelling van de gemeenteraad op 1 januari 2018 was als volgt:

CDA

dhr. R.H. Gelici
dhr. F.E. van der Horst
mw. A. Meijer
dhr. E.J.F.M. van Mierlo
dhr. H.J. van der Veen
dhr. G.P. Vos
dhr. M. Zielman

PvdA

dhr. J.J. Stapel
mw. M. Wessels

SP

dhr. F. Akse
mw. G. van der Ven-Lodder
dhr. B. Rol

D66

dhr. J.B.W. Wiertz
dhr. G. Stam
dhr. M.M. Mulder

Lijst Çete

dhr. U. Çete

Almelo Centraal

mw. A. Abdullatif

GroenLinks

dhr. J. Buitenweg

Lokaal Almelo Samen

mw. M.J.C. van Doorn
dhr. J.J.H. Hammink
dhr. J.L.R. Kampman
dhr. J.J.G. van Loon
mw. S.A.M. Spanjer-Wilders
dhr. G.W.L. Stork

VVD

mw. E. van den Ham-Jaarsma
dhr. A. Maathuis
dhr. J. Pauwels
dhr. W. J. Loupattij

ChristenUnie

dhr. M.J. van Heek
dhr. W.B. Teeuw

Democraten.Nu

dhr. F.J. Gerritsen
dhr. H.C. Isendoorn

PVA

dhr. H.G. de Olde

Leefbaar Almelo

dhr. A.G.P. Hümmels

Fractie Minimapartij

mw. L. Bolhuis

Burgemeester: dhr. A.J. Gerritsen

Raadsgriffier: mw. C.M. Steenbergen



Na de verkiezingen zijn op 29 maart 2018 de raadsleden voor de periode 2018-2022 benoemd. De volgende raadsleden zijn beëdigd:

Huidige partijen	Raadsleden
Lokaal Almelo Samen	Dhr. J. L. R. Kampman Dhr. G. W. L. Stork Dr. J. J. H. Hammink Mw. M. J. C. van Doorn Dhr. M. V. F. M. Hubers
CDA	Mw. I. A. M. ten Seldam Dhr. M. Zielman Dhr. A. J. J. M. Trienen Dhr. R. H. Gelici Mw. D. C. Wind Dhr. E. J. van Marle
Democraten 66	Dhr. J. B. W. Wiertz Mw. M. van Saane
Partij van de Arbeid	Dhr. A. de Vries Mw. H. J. Geerdink
Socialistische Partij	Mw. G. van der Ven <i>(per 25 september 2018 uit raad)</i> Dhr. F. Akse Dhr. H. Teunis <i>(toegetreden per 25 september 2018)</i>
VVD	Dhr. J. Pauwels Mw. E. van den Ham Dhr. M. Makkinga Dhr. A. Maathuis <i>(per 19 juni 2018 benoemd als wethouder)</i> Mw. Y. Bijenhof Mw. Q. D. D. M. Munnich Dhr. W. J. Loupatty <i>(toegetreden per 19 juni als raadslid)</i>
ChristenUnie	Dhr. W. B. Teeuw Mw. J. T. Buikema-Albers
Partij Vrij Almelo	Dhr. H. G. de Olde Dhr. W. H. H. L. Weinreder <i>(per 9 juli 2018 uit PVA)</i>
Fractie Weinreder	Dhr. W. H. H. L. Weinreder <i>(per 9 juli 2018)</i>
Leefbaar Almelo	Dhr. A.G.P. Hümmels
GroenLinks	Dhr. J. Buitenweg Dhr. A. Ekizkuyu
PVV	Dhr. T. S. M. Stöteler Dhr. H. D. Heutink <i>(per 20 november 2018 uit raad)</i> Dhr. H.J.J. Tijhof <i>(toegetreden per 20 november 2018)</i> Mw. P. Pol <i>(22 november 2018 uit PVV)</i>
Forum voor Rechts	Mw. P. Pol <i>(per 4 december 2018)</i>
Lijst Çete	Dhr. U. Çete
Democraten.nu	Dhr. F. J. Gerritsen

In de samenstelling van de gemeenteraad zijn in 2018 de volgende wijzigingen opgetreden:

- De heer A. Maathuis is aangetreden als wethouder en op 19 juni 2018 is de heer W.J. Loupattij toegetreden tot de gemeenteraad voor de VVD.
- Vanaf 9 juli is de heer W. H. H. L. Weinreder afgesplitst van de PvA en doorgegaan als eenpersoonsfractie de fractie Weinreder.
- Mevrouw G. van der Ven-Lodder van de SP is afgetreden op 25 september 2018 en op dat moment is de heer H. Teunis toegetreden tot de gemeenteraad voor de SP.
- De heer H. D. Heutink van de PVV is afgetreden op 20 november 2018 en op dat moment is de heer H. J. J. Tijhof toegetreden tot de gemeenteraad voor de PVV.
- Vanaf 22 november is mevrouw P. Pol afgesplitst van de PVV en doorgegaan als eenpersoonsfractie Forum voor Rechts vanaf 4 december 2018.



Hoofdstuk 2 - Statistische informatie

Raadsvergaderingen

De Almelose gemeenteraad heeft in 2018 20 keer besluitvormend vergaderd. Twee vergaderingen van de gemeenteraad vonden in beslotenheid plaats. Er heeft besluitvorming plaatsgevonden over 57 raadsvoorstellen die allen zijn aangenomen. Voor alle raadsvoorstellen was steun van tenminste één partij uit de oppositie. Van de 57 aangenomen raadsvoorstellen was in 19 gevallen sprake van een hamerstuk (33%).

Tijdens de raadsvergaderingen zijn 28 moties ingediend, hiervan zijn er 13 aangenomen. Daarnaast zijn er 20 amendementen ingediend waarvan er 10 zijn aangenomen. Hieronder zijn beide overzichten toegevoegd.

	Moties				
	Totaal	Waarvan aangenomen	Waarvan verworpen	Waarvan aangehouden	Waarvan ingetrokken
Totaal	32				
CDA	6	6			
LAS	7	6		1	
VVD	10	9		1	
SP	13	7	3	1	2
D66	12	7	3	1	1
PvdA	14	8	4		2
CU	10	8		1	1
D.NU	5	4		1	
LC	1		1		
PVA	9	3	5		1
AC					
LA	16	9	5	1	1
GL	14	7	5		2
MP					
LW	6	4	2		
PVV	6	3	3		
FvR					

	Amendementen				
	Totaal	Waarvan aangenomen	Waarvan verworpen	Waarvan aangehouden	Waarvan ingetrokken
Totaal	21				
CDA	4	4			
LAS	4	3	1		
VVD	5	4	1		
SP	10	3	7		
D66	8	4	4		
PvdA	5	2	3		
CU	3	3			
D.NU	2	1	1		
LC	1	1			
PVA	4	1	3		
AC	1	1			
LA	7	2	5		
GL	7	3	4		
MP	2	1	1		
LW	3		3		
PVV	6	2	4		
FvR					

Actieve en passieve informatieplicht

Het college heeft de plicht om de gemeenteraad actief te informeren over relevante ontwikkelingen. Naast het verstrekken van mondelinge informatie, bijvoorbeeld tijdens raadsvergaderingen, informeert het college de gemeenteraad regelmatig schriftelijk door middel van raadsbrieven. In 2018 stuurde het college 122 raadsbrieven aan de gemeenteraad (2014: 134 raadsbrieven, 2015: 115 raadsbrieven, 2016: 135 raadsbrieven, 2017: 133 raadsbrieven).

De raadsleden hebben de mogelijkheid om schriftelijke vragen te stellen of mondelinge vragen te stellen aan het college van B&W tijdens het vragenhalfuur in de raadsvergadering. De gemeenteraad van Almelo reikt jaarlijks de 'raadmeter' uit aan de opsteller van het beste raadsvoorstel. In 2018 zijn twee raadsvoorstellen genomineerd voor de raadmeter.

	Aantal schriftelijke vragen a/h college	Aantal vragen in het vragenhalfuur	Aantal nominaties raadmeter
Totaal	96	21	2
CDA	4		1
LAS	8	3	1
VVD	14	3	
SP	13		
D66	12	4	
PvdA	17	4	
CU	7	2	
D.NU	3		
LC		1	
PVA	9	1	
AC			
LA	23	1	
GL	12	2	
MP	1		
LW	2		
PVV	12		
FvR			

Politiek beraad

In 2018 zijn er 15 politieke beraden georganiseerd, waarin 28 onderwerpen aan de orde zijn gekomen. *Bij de bespreking van 8 onderwerpen (31%) hebben belangstellenden deelgenomen aan de discussie. Dat is een daling ten opzichte van 2017, toen er bij 37% van de onderwerpen belangstellende hebben deelgenomen aan de discussie. In 2016 was dit 34%.* Tijdens het politiek beraad zijn 5 onderwerpen op locatie besproken.

Voorafgaand aan een politiek beraad is er ruimte voor spreekrecht. Tijdens het spreekrecht kunnen belangstellenden spreken over onderwerpen die niet op de agenda voor het politiek beraad staan. In 2018 is 2 keer gebruik gemaakt van het spreekrecht.

Ontwikkeling cijfers gedurende raadsperiode

In onderstaande tabel is een overzicht weergegeven van statistische gegevens over de jaren 2014 tot en met 2018.

	2014	2015	2016	2017	2018
Aantal raadsvergaderingen	15	20	21	23	20
Aantal besloten vergaderingen	1	1	2	1	2
Aantal raadsvoorstellen	72	89	72	63	57
<i>Waarvan aangenomen</i>	71	89	69	52	57
Aantal hamerstukken	15	20	19	15	19
Aantal moties	29	67	67	68	28
<i>Waarvan aangenomen</i>	15	29	25	32	13
Aantal amendementen	45	77	45	42	20
<i>Waarvan aangenomen</i>	17	20	17	12	10
Aantal insprekers in raadsvergaderingen	2	0	3	3	2
Aantal politieke beraden (pb)	13	23	22	26	15
Aantal onderwerpen politieke beraden	38	64	54	62	28
<i>Waarbij is meegepraat door belangstellenden</i>	17	22	25	22	8
<i>Waarbij op locatie</i>					7
Aantal keer spreekrecht bij politiek beraad	4	5	2	2	2
Aantal schriftelijke vragen	69	63	61	99	100
Aantal mondelinge vragen	36	35	35	28	21
Aantal raadsbrieven	134	115	135	133	122
Aantal nominaties raadmeter	2	2	3	3	2
Aantal geannuleerde raadsvergaderingen					5
Aantal geannuleerde politiek beraden					2

Nb: op 21 maart 2018 zijn de gemeenteraadsverkiezingen geweest. Hierop volgde een periode van collegevorming die op 19 juni 2018 met de benoeming van de wethouders is afgerond.

- In vergelijking tot voorgaande jaren is het aantal raadsvoorstellen afgenomen: 2014/72, 2015/89, 2016/72, 2017/63 en 2018/57.
- Het aantal raadsvergaderingen bleef nagenoeg gelijk.
- Het aantal moties ligt lager dan vorige jaren: 2014/29, 2015/67, 2016/67, 2017/68, 2018/28. Het verschilt met 1 ten opzichte van het verkiezingsjaar 2014. Het percentage succesvolle moties is met 46% vergelijkbaar met het jaar ervoor.
- Het aantal amendementen is gedaald: 2014/45, 2015/77, 2016/45, 2017/42 en 2018/20. Het aandeel succesvolle amendementen ligt relatief hoog: 2016/39%, 2017/29% en 2018/50%.
- Het aantal onderwerpen behandeld in politieke beraden is gedaald: 2016/54, 2017/62 en 2018/26.

- Met 100 schriftelijke vragen is het aantal in 2018 vergelijkbaar met 2017. Ten opzichte van het verkiezingsjaar 2014 is het aantal mondelinge vragen in 2018 toegenomen met 31.
- In 2018 zijn tijdens het vragenhalfuur 21 mondelinge vragen gesteld. In 2017 en 2016 waren het er respectievelijk 28 en 35. Er zijn minder mondelinge vragen in 2018 dan in het verkiezingsjaar 2014. Toen waren er 36 mondelinge vragen.
- Het aantal geannuleerde raadsvergaderingen en politiek beraden bedroeg in 2018 respectievelijk 5 en 2.

Andere overleggen

Naast de formele raadsvergaderingen en het politiek beraad kent de Almeloze gemeenteraad nog andere overlegstructuren. De vergaderfrequentie was als volgt:

Overleg	Aantal bijeenkomsten
Presidium	17
Seniorenoverleg	7
Commissie Planning en Control	7
Driehoek Overleg burgemeester, gemeentesecretaris en griffier	6 Bij 1 was de gemeentesecretaris verhinderd
Bilateraal Overleg burgemeester en griffier	1 keer per twee weken (buiten de recessen van de raad)
Werkgeverscommissie	0
Commissie functioneringsgesprek burgemeester	0

De driehoek is het overleg waarin burgemeester, gemeentesecretaris en griffier afstemming zoeken over processen van de raad, het college van burgemeester en wethouders en de ambtelijke organisatie. Deze processen zijn gericht op het belang van Almelo.

Het bilateraal burgemeester en griffier dient onder meer ter voorbereiding op- en evaluatie van de raadsvergaderingen en diverse andere reguliere en buitengewone bijeenkomsten.

Zowel de werkgeverscommissie als de commissie functioneringsgesprek burgemeester kwam in verband met personele wisselingen van de deelnemende raadsleden niet bijeen.

De overige overlegstructuren of commissies vergaderen indien aan de orde zoals vastgelegd in de verordening, zoals het horen van indieners van zienswijzen op bestemmingsplannen, de commissie onderzoek geloofsbrieven, de commissie controle fractievergoedingen en de rekenkamercommissie.

Daarnaast komt in een apart hoofdstuk aan de orde de commissie Planning en Control en de regionale samenwerkingsverbanden. Dit gaat over het Twenteraadpresidium dat de Twenteraad voorbereid die zijn bedoeld voor alle raadsleden in Twente. Evenals de Euregiaraad waar door de raad 4 raadsleden zijn afgevaardigd waarvan 2 plaatsvervangers. In 2018 was er een raadslid vertegenwoordigd in de VNG commissie Raadsleden en Griffiers (VNG commissie R en G), het raadslid is herbenoemd na de verkiezingen. De commissie houdt zich onder andere bezig met het thema Wet revitalisering generiek toezicht. Ook hierover volgt een apart hoofdstuk.

Hoofdstuk 3 - Ontwikkeling Raad

In 2018 vonden er zeven trainingen dan wel bijeenkomsten plaats in het belang van de ontwikkeling van de raad. De trainingen en bijeenkomsten werden georganiseerd op zo strategisch mogelijke momenten zodat raadsleden- en volgers beschikken over kennis en vaardigheden die nodig zijn voor het raadswerk. De trainingen / bijeenkomsten werden door de raadsgriffie volledig of deels georganiseerd, begeleid en/of gefaciliteerd.

1. Informele kennismaking met de raadsgriffie: Waarvoor kunt u terecht bij de raadsgriffie?

Op 10 april 2018 werd de kennismaking met de griffier, de griffie en ook de rekenkamercommissie georganiseerd. Er was gelegenheid voor een toelichting op en een gesprek over onderwerpen zoals: de organisatie van de raad, de procesmatige ondersteuning van de raad, de ontwikkeling van de raad met onder andere de tweedaagse en trainingen, de advisering door de griffie voor wat betreft de instrumenten van de raad (amendementen, moties, initiatiefvoorstellen, aanvragen politieke beraden, schriftelijke en mondelinge vragen), politieke participatie, de commissie Planning en Control en de rekenkamercommissie Almelo.

2. Informele bijeenkomst inzake ICT faciliteiten

Op 22 mei 2018 werd er op initiatief van de raadsgriffie een bijeenkomst georganiseerd voor een toelichting op de ICT faciliteiten voor de raad. Aangeboden werd een training voor de iPad, Ibooks en een toelichting op het reserveren van vergaderruimtes.

3. Training overtuigend spreken in het openbaar

Voor wie hiervoor belangstelling had werd op 20 juni 2018 een training overtuigend spreken in het openbaar gegeven. Trainer was mevrouw A. Rijntjes van bureau Vocaluse. Acht raadsleden namen deel aan de training.

4. Tweedaagse raad

Op 28 en 29 juni 2019 vond de tweedaagse van de raad plaats. De raadsgriffie droeg zorg voor een gevarieerd programma. Aan het einde is het programma door de heer. A. Gerritsen en mevrouw C.M. Steenbergen geëvalueerd waarbij wensen voor het vervolg zijn genoteerd. Hieronder volgt een toelichting op de verschillende onderwerpen.

Workshop polariseren en depolariseren

Deze workshop werd gegeven door filosoof de heer B. Brandsma. Besproken zijn actuele ontwikkelingen rond (de)polariseren, hoe dit tot stand komt en hoe dit beïnvloed kan worden (gamechangers). Daarna werden verschillende rollen geschetst. De vraag aan raadsleden om zichzelf te positioneren door middel van zelfreflectie en hoe raadsleden het samen als gemeenteraad kunnen doen, leverde inzichten op.

Sturen op hoofdlijnen: de instrumenten van de raad

De griffier mevrouw C.M. Steenbergen gaf een toelichting op, en nodigde uit tot, een gesprek over de instrumenten van de raad. Naar aanleiding van vragen over hoe het college omgaat met moties, ontstond een discussie. De raad wil graag een totaal overzicht van alle moties zodat ze kunnen monitoren wat er met welke motie gedaan wordt. Toegelicht werd dat moties uitgevoerd moeten worden tenzij het college via een raadsbrief redenen kan aandragen waarom zij de motie niet uit kunnen voeren.

Workshop integriteit

Onder leiding van de voorzitter van de raad de heer A. Gerritsen werden integriteitsvraagstukken besproken. Art. 15 van de Gemeentewet en de gedragscode integriteit van de gemeente zijn hierbij leidend.

Workshop de rol van de raad en bestuurlijke verhoudingen, de basis voor een effectief debat

Deze training werd gegeven door de heer J. Bijl en de heer W. van Aardema van het Periklesinstituut.

Aan de orde kwamen nut en noodzaak van het debat, de verantwoordelijkheden tussen gemeenteraad, college en ambtelijke organisatie en er was een debattraining.

De training imago en beeldvorming

Tijdens deze training die gegeven werd door de heer H. ter Braak, werd gesproken over het dilemma tussen besturen versus politiek bedrijven en de onderliggende waarden.



5. Kennismaking ambtelijke organisatie

Op 4 september vond de kennismaking met de ambtelijke organisatie plaats. Het programma van de avond bevatte tal van onderwerpen. De avond begon met een toelichting van de gemeentesecretaris over de aanleiding en stand van zaken van de organisatieontwikkeling. Daarna volgde uitleg op de planning en control cyclus door de directeur bedrijfsvoering en de concerncontroller. Vervolgens werd het belang van de raadmeter toegelicht. Afsluitend was er een programma- en projectenmarkt.

6. Training programmabegroting en overige P&C stukken

Deze training werd op 11 oktober gegeven door de heer J. Verhagen, onder meer specialist in het gemeentefonds en financiële verhoudingen bij de gemeente Den Haag en schrijver voor het tijdschrift Binnenlandsbestuur. Aan de orde was het antwoord op de vraag 'hoe kunt u als raad op hoofdlijnen sturen door middel van de planning en control stukken?' Daarbij werden verschillende begrippen en instrumenten toegelicht en was er gelegenheid om hierover vragen te stellen.

7. Debattraining scherpe interrupties

Op 28 november 2018 werd de training scherpe interrupties door de heer L. Duursma en twee partners van het bureau Debatrix gegeven. De training begon en eindigde met vragen over het doel en de inzet van interrupties en tussendoor werd er geoefend met interrupties. Begin en eind werd begeleid met behulp van de "mentimeter".

De belangrijkste tips zijn:

- houd het kort en stel een vraag
- richt u vooral tot raadsleden die u nog kunt overtuigen.

Hoofdstuk 4 - Politieke participatie

De raad heeft in 2014 een werkgroep politieke participatie ingesteld, die zich vooral bezighield met de volksvertegenwoordigende rol van de raad. Na de raadswisseling op 29 maart 2018 is de werkgroep politieke participatie niet opnieuw door de raad ingesteld. De werkgroep heeft in januari 2018 voor het laatst vergaderd. De raad heeft op 9 oktober 2017 het vergaderschema van de raad vastgesteld waarin ook bijeenkomsten gerelateerd aan politieke participatie zijn opgenomen. Politieke participatie komt onder andere aan de orde in het seniorenoverleg.

Daarnaast heeft de gemeenteraad in een politiek beraad in augustus 2015 gediscussieerd over burgerparticipatie, overheidsparticipatie en politieke participatie en wat daarbij de rol van de gemeenteraad zou moeten zijn. Naar aanleiding van deze discussie is onder andere de kerngroep initiatieven opgericht. De kerngroep heeft naast het werken met nieuwe methodes, initiatieven uit de stad begeleid. In samenwerking met Aveleijn organiseerde de kerngroep op 6 februari 2018 een politiek beraad. Het doel van het politiek beraad was het bevorderen van de aansluiting tussen inwoners met een verstandelijke beperking en de lokale democratie. Dit met het oog op de gemeenteraadsverkiezingen. Een ruime meerderheid van de raadsleden en ongeveer 15 cliënten van Aveleijn waren hierbij aanwezig. De kerngroep heeft in 2018 één keer vergaderd. Na de raadswisseling op donderdag 29 maart is de kerngroep initiatieven niet opnieuw door de raad ingesteld. De kerngroep besprak in februari haar evaluatie. In de evaluatie wordt de raad onder andere geadviseerd om voor het vervolg met overheidsparticipatie dit proces in te weven in de reguliere beleidsvormingsprocessen en in volle breedte met overheidsparticipatie bezig te zijn. De kerngroep nam het advies ter harte en voorziet tegelijkertijd dat gezien de complexiteit een nieuwe raad dit nog niet direct in de breedte op kan pakken.

Stadsdeelbezoeken en politieke beraden op locatie

Ook buiten de raadzaal willen raadsleden weten wat er leeft in de samenleving. Die informatie krijgen ze onder andere door Politieke beraden op locatie en stadsbezoeken.

Stadsbezoeken

Op zaterdag 16 juni 2018 bezocht de raad het Nieuwstraatkwartier. In de begroting van 2018 heeft de raad vastgesteld dat er voor het Nieuwstraatkwartier een programma wordt gerealiseerd. Raadsleden kregen bij aanvang een presentatie over de ontwikkelingen in de wijk. Vervolgens fietste de raad door de wijk waarbij raadsleden verschillende bewoners en ondernemers in de wijk ontmoetten. De fietstocht eindigde bij het bewonersinitiatief in de Hagedoornschool.



Op zaterdag 6 oktober 2018 bezocht de raad verschillende locaties in de stad en in het landelijk gebied op uitnodiging van AOC Oost en Stichting Plattelandsontwikkeling Almelo (SPOA). De centrale thema's waren binnenstedelijk groen, ecologie, duurzaamheid en circulaire economie. De organiserende partijen schetsten ontwikkelingen binnen deze thema's en de betekenis op korte en lange termijn. Afsluitend vond een gesprek plaats over de ontwikkelingen en kansen op dit terrein.



Op zaterdag 24 november 2018 bezocht de raad Sluitersveld. De raad kreeg informatie en sprak over het project 'Rumerslanden'. Er was een presentatie over actuele ontwikkelingen en de raad wandelde door de wijk. Twee van de behandelde vragen waren 'hoe grijpen betrokkenen het project Rumerslanden aan om met elkaar de leefbaarheid en veiligheid in de wijk te verbeteren? Welke resultaten zijn er geboekt en wat zegt dit over de basis van wijksturing? Het bezoek sloot af met een plenaire discussie waarbij onder andere de rol van de raad bij wijksturing aan de orde was.

Politiek beraden op locatie

Op 24 april 2018 bezocht de raad het Stadmuseum Almelo. De raadsleden werden door bestuursleden van de Stichting Museum voor Heemkunde Almelo rondgeleid. Hierbij werd ook aandacht besteed aan vragen als "wat zegt de collectie over het dna van Almelo?" en "wat is de betekenis van het stadsmuseum voor de Almelose binnenstad, nu en in de toekomst?".

't Schuttevaer stond centraal in het werkbezoek van 11 september 2018. Raadsleden maakten kennis met verschillende organisaties die vanaf deze locatie kleinschalig georganiseerde zorg aanbieden. Wat zijn de uitdagingen en kansen die zich in Almelo aandienen als het gaat om het realiseren van een inclusieve(re) samenleving; een samenleving waar mensen met zorg (meer) tot hun recht komen.

Op 2 oktober 2018 legde de raad twee werkbezoeken op één avond af. Met de fietsersbond werd een fietstocht afgelegd. De raadsleden fietsten langs knel- en verbeterpunten van fietswegen, de fietspaden in het Windmolenbroek en de fietssnelweg F35. Ook werd aandacht besteed aan datgene wat ten opzichte van twee jaar geleden verbeterd was.

Het tweede deel van de avond vond plaats in de bibliotheek van de gemeente Almelo. Vragen die tijdens dit bezoek beantwoord werden waren: "wat verstaat Almelo onder een maatschappelijke bibliotheek en welke ambities horen hierbij. Hoe staat het met de transformatie tot maatschappelijke bibliotheek en wat zijn de uitdagingen die zich hierbij aandienen.

Een week later was de gemeenteraad te gast bij SOWECO, de gemeenteschappelijke regeling Sociaal Werkvoorzieningsschap Centraal Overijssel. Zij werden geïnformeerd over de werkzaamheden van het bedrijf en meegenomen in de komende ontwikkelingen in het sociaal domein en de veranderingen in het werkveld voor inclusief ondernemerschap.

Stichting Lokale Omroep Almelo stond centraal in het werkbezoek van 13 november 2018. De raadsleden kregen een kijkje in de keuken van Stichting Lokale Omroep Almelo en werden bijgepraat over actuele ontwikkelingen.

Het werkbezoek Integraal Kind Centrum Sluitersveld van 11 december 2018 werd aangegrepen om aan de hand van praktijkvoorbeeld terug te kijken op de resultaten van het onderwijs achterstanden beleid (2012-2018) en de ontwikkeling van Integrale Kind Centra (IKC).

Nieuwe Inwonersdag

Op zaterdag 22 september 2018 vond de nieuwe Inwonersdag plaats. Op deze dag heet de gemeente nieuwe inwoners in Almelo welkom in de stad en maken zij kennis met verschillende organisaties en instellingen in Almelo. Daarnaast krijgen bezoekers een rondleiding door het stadhuis en door de stad. Op verzoek van raadsleden in 2017, konden raadsleden dit jaar weer de rondleiding door de stad verzorgen. Enkele raadsleden gaven deze keer rondleidingen door zowel het stadhuis als door de stad. De

jongerenraad was voor de tweede keer aanwezig om contact te maken met inwoners en de jongerenraad onder de aandacht te brengen.

Motiemarkt

Op dinsdagavond 16 oktober 2018 vond de motiemarkt plaats. Op de motiemarkt presenteerden inwoners, instellingen en organisaties in het stadhuis hun ideeën voor de stad en spraken hierover met raadsleden. De motiemarkt vond voor het eerst plaats op dinsdagavond, in de foyer van de raadzaal, voorafgaand aan het politiek beraad over de programmabegroting. Raadsleden waren overwegend positief over het veranderde tijdstip en locatie.

Bij deze vierde editie van de motiemarkt waren er 14 deelnemers. Naar aanleiding van de motiemarkt behandelde de raad 7 moties tijdens de begrotingsraad op 1 november 2018. Drie moties werden aangenomen, twee moties zijn verworpen, één motie is aangehouden en één motie is ingetrokken. Over verschillende ideeën vonden vervolg overleggen plaats met betrokken fracties.



Jeugd

Jongerenraad

Het doel van de jongerenraad is de (politieke) betrokkenheid van de jeugd bij de stad, en de betrokkenheid van de politiek bij de jeugd te vergroten. In 2018 vonden 10 centrale overleggen van de jongerenraad plaats. De jongerenraad was actief in 5 verschillende werkgroepen. De werkgroepen komen gemiddeld om de twee weken samen. De jongerenraad begon in 2018 met 10 leden en ging 2019 in met 12 leden. De leden zijn tussen de 14 en 19 jaar oud. De raad heeft de jongerenraad op 30 januari 2018 officieel geïnstalleerd als werkgroep van de gemeenteraad voor de periode 2018-2022 en bijbehorende verordening vastgesteld. Op 12 juni 2018 is tijdens een politiek beraad gesproken over de gewenste samenwerking tussen de raad en de jongerenraad.

Werkgroep verkiezingen (tot en met 17 maart 2018)

De werkgroep verkiezingen organiseerde een debatwedstrijd voor jongeren op zaterdag 16 maart 2018, om de gemeenteraadsverkiezingen onder de aandacht te brengen. De wedstrijd vond plaats in samenwerking met middelbare scholen in Almelo. Er vond een voor- en oefenronde plaats op donderdag 8 maart 2018. Vijf teams van vijf verschillende scholen namen deel aan het debat. De teams behandelden stellingen die actueel waren tijdens de gemeenteraadsverkiezingen. Meerdere raadsleden waren aanwezig ter ondersteuning van de teams.

Werkgroep communicatie

De werkgroep communicatie ondersteunde de andere werkgroepen in promotie materiaal en boog zich over de werving van nieuwe leden. De werkgroep maakte onder andere een algemene flyer over de jongerenraad en beheerde de sociale media kanalen.

Werkgroep evenementen

De werkgroep evenementen organiseerde begin 2018 een fotowedstrijd. Met de wedstrijd brachten zij jongeren in de leeftijd van 12 tot en met 18 in beweging om hun mooiste plekjes van Almelo te delen, ze gaven een podium aan deze plekken en boden raadsleden inzicht in deze belangrijke plekken voor Almelse jeugd. Er was een foto expositie voor raadsleden op dinsdag 20 februari 2018 waarbij raadsleden de deelnemers konden bevragen. De expositie met de prijsuitreiking was op 1 maart 2018 bij Studio15.

Werkgroep adviezen (sinds juli 2018)

De werkgroep adviezen startte als nieuwe werkgroep in juli 2018. De werkgroep werkte inhoudelijk aan adviesaanvragen en onderhield het contact hierover met raadsleden. De werkgroep woonde in het voorjaar verschillende raadsvergaderingen bij. In het najaar maakten zij een rondje langs de fracties waarbij zij ongeveer 8 fracties bezochten. Hierbij gaven zij onder andere terug hoe zij de raadsvergaderingen als jongere ervaren.

Werkgroep binnenstad

De werkgroep binnenstad nam op maandag 23 april 2018 deel aan het stadscafé met een idee om een ontmoetingsplek te creëren in de binnenstad voor jongeren, om de binnenstad positief en als ontmoetingsplek onder de aandacht te brengen van jongeren. Voor het idee ontvingen zij een stadscheque ter waarde van € 2.500,-. Het idee heeft een andere vorm gekregen in het verdere verloop en wordt in 2019 verder uitgewerkt.



Algemeen

Buiten de werkgroepen om dacht de jongerenraad op verschillende manieren mee over ontwikkelingen in de stad. Waaronder:

- Februari: interview in het kader van de ontwikkeling van de binnenstad
- April: Heel Almelo Schoon (hoe maak je het aantrekkelijk voor jongeren om mee te doen)
- Mei: Meedenksessie over de poort voor de stadstuin
- Juni/juli: Ontwikkeling nieuwe casus democratiespelen
- November: Speeddate met de kunstenaars voor het kunstwerk bij de nieuwe haven
- Junior Stadsprijs: jongerenraadslid nam deel als jurylid

Basisonderwijs

Stichting Openbaar Primair Onderwijs Almelo

In 2018 vond door omstandigheden de jaarlijkse debatwedstrijd van OPOA niet plaats. OPOA verwacht de debatwedstrijd wel te organiseren in 2019. Wel was er een debatworkshop voor leerlingen van de Windhoek op 6 juli 2018. Bij de workshop in het stadhuis waren 84 leerlingen aanwezig.

Weekendschool

Op zondag 18 november 2018 bracht de weekendschool voor de tweede keer een bezoek aan de gemeente. De weekendschool biedt een aanvullend educatief programma voor leerlingen die in kansarmere milieus opgroeien. De leerlingen oefenden met debatteren en kregen een rondleiding door het stadhuis. Twee raadsleden waren bij het bezoek betrokken en hielpen bij het debatteergedeelte in de raadzaal.

Bezoek TalentA

Op 26 juli en 16 augustus bracht TalentA met twee groepen leerlingen een bezoek aan het stadhuis. De leerlingen speelden onder begeleiding van Prodemos het democracy spel. TalentA biedt een aanvullend educatief programma op het gebied van taalvaardigheid aan talentvolle kinderen uit de groepen 6, 7, 8 die op dit gebied een steuntje in de rug nodig hebben. Bij beide spelen was er een raadslid betrokken.

Middelbare scholen en ROC

Democratiespelen en gastlessen

In 2018 speelden 9 klassen een democratiespel en kregen 9 klassen een gastles. Hier waren ongeveer 9 raadsleden bij betrokken. De gastlessen vonden plaats bij het Canisius en bij het AOC. De democratiespelen werden gespeeld door het ROC en het Canisius.

Overijssel Debat Award Almelo (ODA)

In samenwerking met de Provincie Overijssel, het Pius X College en ProDemos is in 2018 de derde wedstrijd van de Overijssel Debat Award Almelo (ODA) georganiseerd. ODA is in een nieuw jasje gestoken, waarbij er geen gemeentelijke finales meer plaatsvindt en de provinciale finale wordt uitgebreid. De provinciale finale vindt plaats op 15 februari 2019. Tijdens deze finale komt er een klein democratiefestival. De democratiespelen ter voorbereiding van de finale, vonden plaats in december 2018. In totaal deden zo'n 125 leerlingen, verdeeld over 5 klassen, van het PiusX college Aalderinkshoek mee aan de voorrondes in Almelo. Drie raadsleden waren betrokken bij het begeleiden en het jureren van de democratiespelen.

Onderzoek digitale participatie

In september 2018 startte afstudeerstudent Ruhican Deniz van de Saxion Hogeschool, afstudeerrichting Business IT & Management, met een onderzoek naar digitale burgerparticipatie als uitbreiding van de huidige mogelijkheden. Het onderzoek bracht de mogelijkheden tot digitaal participeren voor inwoners in kaart. In aansluiting op het experiment van het Ministerie van BZK "Handreiking democratie E-DEM". Daarbij zijn inzichten samengebracht van experts en toolontwikkelaars op het gebied van de digitale democratie uit binnen- en buitenland met medewerking van de volgende organisaties: Citizens Foundation, People's Assembly, Decide Madrid, Waag Society, VNG, KING Pilotstarter, OpenStadsdeel Amsterdam, Argu, Youmee, Councilwise, Petities.nl, SIDNfonds en Movisie. Het afstudeeronderzoek richtte zich vooral op de haalbaarheid voor (digitaal) participeren in Almelo en de bruikbaarheid van de tool. Het Ministerie van BZK ondersteunt het experiment ook in 2019 zodat het bijvoorbeeld voor de participatie van de Omgevingsvisie kan worden ingezet.



Hoofdstuk 5 - Commissie Planning en Control 2018

Leden t/m 21 maart 2018

mw. A. Abdullatif
dhr. F. Akse
dhr. L. Bolhuis
dhr. A.G.P. Hümmels
dhr. J. L.R. Kampman
mw. A. Meijer
dhr. J. Pauwels
dhr. G. Stam
dhr. J.J. Stapel
dhr. W.B. Teeuw

Leden vanaf 10 juli 2018

mw. H. J. Geerdink
dhr. J.L.R. Kampman
dhr. J. Pauwels
mw. P. Pol
mw. M. I. van Saane
dhr. W.B. Teeuw
dhr. A. J. J. M. Trienen
dhr. A.G.P. Hümmels (benoemd op 12 februari 2019)

In 2018 vergaderde de commissie planning en control 2 keer in oude samenstelling en 5 keer in nieuwe samenstelling. In de nieuwe raadsperiode zijn iets minder dan de helft van de fracties vertegenwoordigd door de vaste commissieleden. De vergaderingen zijn voor alle raadsleden toegankelijk.

De oude commissie heeft haar functioneren van de afgelopen raadsperiode geëvalueerd en middels een raadsvoorstel doorgeleid naar de gemeenteraad. In de evaluatie is aangegeven welke punten er behandeld zijn in de afgelopen raadsperiode en welke doelen er voor de nieuwe commissie nog zijn.

Het auditplan en de boardletter zijn in aanwezigheid van de accountant en de wethouder besproken. Voor de opvolging van de adviezen van de accountant komt er in 2019 een plan terug in de commissie planning en control.

In verband met de gemeenteraadsverkiezingen was er dit jaar geen perspectiefnota. De motiemarkt is daarom voorafgaand aan de begroting georganiseerd. Bij de evaluatie van de behandeling van de begroting is aangegeven dat de motiemarkt meer tot haar recht komt in het voorjaar en opnieuw moet worden georganiseerd in 2019.

Het voorstel om de bestuursrapportage en het verzamelbesluit samen te voegen en in een hogere frequentie uit te brengen aan de gemeenteraad was meerdere malen onderwerp van gesprek. Hier kwam uit dat het wenselijk is dat er gedurende het jaar drie rapportages gemaakt en verspreid worden. Zodoende is de stand van zaken eerder bekend en kan er zo nodig worden bijgestuurd. In eerste instantie worden de rapportages alleen financieel ingestoken. Voor de monitoring en terugkoppeling op de beleidsdoelen zoekt de commissie in 2019 naar de meest effectieve manier.

Om kennis en inzicht van de raadsleden te vergroten vond een themasessie plaats over het grondbedrijf en de grondexploitaties.

Hoofdstuk 6 Samenwerking, regionaal, nationaal en eureginaal

Democratic Challenge en Bestuurlijke vernieuwing

Bijdragen aan bestuurlijke vernieuwing van BZK door landelijke bijeenkomst in Utrecht presentatie te delen over 'Anders formeren in de periode 2014-2018'. Ook een bijdrage geleverd voor het Boek van de Raad voor het Openbaar Bestuur. Tijdens een VNG-seminar in Den Haag is een debat gevoerd met de aanwezigen en de gemeenten die ervaringen hadden gedeeld in de publicatie.

Op initiatief van de provincie Overijssel een bijdrage geleverd aan een boek uitgegeven door NSOB 'Politieke fragmentatie, balanceren tussen effectiviteit, legitimiteit en representativiteit samengesteld door Martin Schulz en Paul Frissen. Bij de presentatie volgde een panel discussie met debat in het Provinciehuis.

De vereniging van Raadsleden organiseerde in januari de 'raad op zaterdag in voorbereiding op de verkiezingen een kennismaking voor raadsleden in Den Bosch waarop twee interactieve workshops zijn gegeven over 'Anders formeren met zo'n 100 aanmeldingen.

Door een wijziging in de gemeenschappelijke regeling van de Regio Twente is per 1 januari 2016 de 'Twenteraad' van start gegaan. De Twenteraad bestaat uit alle raadsleden van Twente en de commissieleden, fractievolgers of raadsvolgers. Doel van de Twenteraad is het voeren van het gesprek over en het bevorderen van de betrokkenheid bij regionale samenwerking. De bijeenkomsten van de Twenteraad worden voorbereid door het presidium van de Twenteraad, waarin namens de Almeloze gemeenteraad mevrouw M. I. van Saane zitting heeft. Haar vervanger is de heer A. de Vries.

Het presidium van de Twenteraad is in 2018 vier keer bijeen geweest. De raadsleden zijn agendasettend bezig op het gebied van de Agenda voor Twente in combinatie met de Regiodeals. Er wordt gewerkt aan een Lobby-agenda met een short-list. Het presidium wordt ondersteund door de Twentse griffiers.

In 2018 waren er twee Twenteraadbijeenkomsten:

- Op 7 juni 2018 in Nijverdal was er een introductieprogramma voor de Twentse raadsleden om elkaar en het netwerk van de regionale samenwerking, met haar verbonden partijen, te leren kennen.
- Op 27 september 2018 in Enschede (Universiteit Twente) werd een verdiepingsslag op de Twentse samenwerking georganiseerd. Op de thema's: innovatie, jeugd, veiligheid, klimaat en duurzaamheid en vrijetijdseconomie.

Daarnaast, zonder afstemming met het Twenteraad presidium zijn tal van bijeenkomsten op gebied van regionale samenwerking door verbonden partijen georganiseerd. Voorbeelden zijn:

- Diverse bijeenkomsten in het kader van de regionale samenwerking ondergrond "Onder Twente"
- Twents afvalsymposium
- Open huis Universiteit Twente
- Ontbijt Twente Milieu
- Bijeenkomst gemeenschappelijk Havenbedrijf Twente
- Opening Twente Biomassa-energiecentrale en Zonnepark Boeldershoek - West

Het Almeloze lid van het Twenteraad presidium pleit ervoor om dergelijke bijeenkomsten via het Twenteraad presidium af te stemmen en in dit verband zo nodig meer Twenteraadbijeenkomsten te organiseren.

Samenwerking Twentse griffiers

De griffiers van Twente (of plaatsvervangende griffiers) kwamen in 2018 11 keer bijeen. Naast de advisering over de Twenteraden aan het Twenteraad presidium was er kennisuitwisseling voor wat betreft onder meer de volgende onderwerpen:

- proces Agenda voor Twente
- proces Regio Deal Twente
- proces besluitvorming evaluatie GR Twente
- evaluatie protocol presidium Twenteraad
- proces afvaardiging Euregioraad na verkiezingen
- proces raadswisseling
- proces screening kandidaat wethouders
- wijze waarop raden betrokken zijn bij het thema ondermijning
- procedure zienswijze structuurwijzing GGD
- festival voor democratie, DRAN festival
- proces Omgevingswet
- proces Omgevingsdienst Twente
- proces zienswijze deelname coöperatie GGD Twente



Hoofdstuk 7 - De wet Revitalisering Generiek Toezicht

Gemeenteraden krijgen steeds meer toezichthoudende taken. Enerzijds als gevolg van de groei van het aantal verbonden partijen waar gemeenteraden toezicht op dienen uit te oefenen. Anderzijds als gevolg van (inter)bestuurlijk toezicht op de uitoefening van (medebewinds-) taken door de colleges van B&W. De Wet Revitalisering Generiek Toezicht (wet RGT) vormt het kader voor dit interne toezicht.

Een belangrijk uitgangspunt van de wet RGT is versteviging van de horizontale verantwoording tussen college en raad. Dit door het verticale toezicht (door Rijk en Provincie) meer op afstand te plaatsen en de verticale toezichtsdruk te verminderen. Verticaal toezicht vindt volgtijdelijk plaats na de horizontale verantwoording.

Er is een verschil tussen toezicht houden en controleren. Toezicht houden is het proces van informatie verzamelen om als toezichthouder de taakuitoefening van de onder toezicht geplaatste te kunnen beoordelen. Het is dus een actief proces van informatieverzameling met een eigen oordeelsvorming om zo nodig maatregelen te nemen. Controleren is het toetsen van de aangeboden informatie. De gemeenteraad stelt de kaders voor deze controle. Bij interbestuurlijk toezicht gaat het niet om de controlerende taak maar om de toezichthoudende taak van de gemeenteraad. De wet RGT verzwaart die taak en geeft de gemeenteraad een nieuwe rol.

In 2017 zijn de evaluaties van de wet RGT en van het financieel toezicht opgeleverd. Uit de evaluatie van de wet RGT blijkt dat het provinciale systeemtoezicht en het rijkstoezicht bijdragen aan de gemeentelijke uitvoering van medebewindswetgeving. De gerevitaliseerde instrumenten van vernietiging en indeplaatsstelling zijn onder de wet RGT niet gehanteerd, maar werpen hun schaduw vooruit. Via overleg en advies worden problemen vaak al (ambtelijk) aan de voorkant aan de orde gesteld en opgelost. Een meer toekomstbestendig model kan worden bereikt door enerzijds gas terug te nemen op het vlak van systematische informatie-uitvraag (beperken tot vooraf geselecteerde / grote risico's) en anderzijds door steviger in te zetten op het verkrijgen van verdiepende informatie, gekoppeld aan risico analyses. Uit evaluaties van het financieel toezicht blijkt dat financieel toezicht bijdraagt aan het voorkomen van een beroep op een aanvullende financiële bijdrage (artikel 12) door gemeenten. Als verbeterpunten zijn aangegeven: meer uniformiteit, minder administratief, minder reactief, meer toekomstgericht en vernieuwend en meer risicogericht. Daarnaast kan het financieel toezicht meer leiden tot nieuwe inzichten en bijdragen aan de kwaliteit van financieel beleid of beheer. Ook komt uit de evaluatie dat de dialoog en het maatwerk tussen toezichthouder en toezichtontvanger en daarmee de transparantie kan worden verbeterd. De gradaties in het financieel toezichtregime (preventief of repressief) zijn te zwart-wit, er is behoefte aan tussenvormen.

In 2018 is gestart om gezamenlijk te reflecteren op de wijze waarop het interbestuurlijk toezicht optimaal kan bijdragen aan het functioneren van het openbaar bestuur. Dit in de wetenschap dat alleen toezicht dit functioneren niet kan garanderen maar in het geheel aan checks and balances wel een onmisbare schakel is. Zeker nadat de grote verontwaardiging over het VMBO in Maastricht ontstond waarbij de schooltoetsingsresultaten ontbraken terwijl het centraal schriftelijk examen als was behaald. Ook hier geldt de wRGT en zijn inderdaad de inspecties gedeeltelijk wegbezuinigd met als gevolg gedupeerde ouders en studenten als de wRGT niet bij de Raad van Toezicht is geïmplementeerd.

Bovenstaande ontwikkelingen bieden de kans om het toezicht moderner vorm te geven met een nadruk op leren en dialoog. De VNG, IPO, de staatssecretaris van Financiën en minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) geven invulling aan een afspraak uit het Interbestuurlijk Programma door middel van een agenda voor de toekomst.

Raadslid mevrouw M. J. C. van Doorn was voor de verkiezingen lid van de commissie R&G (Raadsleden&Griffiers, VNG) en is hierin na de verkiezingen herbenoemd. De griffie adviseert haar in deze functie. De commissie volgt onder andere de ontwikkeling van de wet RGT.

Hoofdstuk 8 - Advisering wijziging diverse verordeningen

De volgende verordeningen betreffenden het functioneren van de raad werden in 2018 door de gemeenteraad gewijzigd.

Verordening fractieondersteuning 2018

Artikel 33 van de Gemeentewet bepaalt dat de in de raad vertegenwoordigde groeperingen (fracties) recht hebben op ondersteuning. Voor deze bijstand en ondersteuning stelt de raad regels vast in een verordening ten aanzien van de besteding en verantwoording. De fracties in de Almelose gemeenteraad krijgen jaarlijks een financiële bijdrage als tegemoetkoming in de kosten van het functioneren van de fractie. Deze financiële bijdrage is geregeld in de verordening op de fractieondersteuning.

Op 2 november 2017 heeft de gemeenteraad van Almelo de motie van ChristenUnie en SP “fractieondersteuning op basis van verkiezingsuitslag” aangenomen. De gemeenteraad geeft aan dat elke fractie ondersteuning behoeft, maar dat de financiële bijdrage per fractie in lijn zou moeten zijn met de uitspraak van de kiezer. De raadsgriffie is gevraagd om in deze richting een nieuwe verordening op de fractieondersteuning op te stellen. Deze verordening is in de raad van 13 maart 2018 vastgesteld door de raad. De nieuwe verordening is in werking getreden op 21 maart 2018.

Verordening tot wijziging in 2018 van het reglement van orde voor de vergaderingen en andere werkzaamheden van de raad 2014

In de raadsvergadering van 10 juli 2018 heeft de gemeenteraad een verordening tot wijziging in 2018 van het reglement van orde voor de vergaderingen en andere werkzaamheden van de raad 2014 aangenomen. Artikel 2, onder e, van het reglement van orde voor de vergaderingen en andere werkzaamheden van de raad 2014 werd als volgt gewijzigd: De een na laatste volzin (‘De vicevoorzitter is niet tevens voorzitter van een fractie.’) vervalt. Deze verordening is in werking getreden op 14 juli 2018 en werkt terug tot en met 1 juli 2018.

Hoofdstuk 9 - Strategische advisering besluitvormingsproces

De strategische advisering maakt deel uit van het besluitvormingsproces richting het presidium en de bijeenkomsten van de raad. Het anticipeert ook op het samenspel in de raad en tussen de verschillende organen waarbij de raad een rol kan vervullen.

De griffie adviseert onder andere het presidium en het ambtelijke apparaat over de agendering van de bijeenkomsten van de raad en de bijbehorende informatie. Met als doel de samenleving en de raad in positie te brengen. Zodat in het besluitvormingsproces belangen en alternatieven in beeld zijn en integraal kunnen worden afgewogen. Het uitgangspunt daarbij is dat er samenhang is met en tussen de instrumenten van de raad zoals vastgesteld in de sturingsdocumenten van de raad. Hierbij kan gedacht worden aan de planning en control documenten en het coalitieakkoord 2018-2022.

Insteek is om passend bij elk vraagstuk een besluitvormingsproces te vinden, waarbij de vragen uit de samenleving naar voren komen. Daarbij wordt een afweging gemaakt tussen beeldvormende dan wel oordeelsvormende politieke beraden met bijpassende werkvormen. De griffie biedt de concept agenda's voor de politieke beraden en de raadsvergaderingen aan ter behandeling in het raadspresidium.

Het presidium heeft in haar vergadering van 28 augustus 2018 gevraagd om een memo waarin de mogelijkheden worden geschetst om de rollen van de raad door het besluitvormingsproces te versterken binnen het bestaande instrumentarium. Die memo is door de griffie opgesteld en besproken in het seniorenoverleg van 13 november 2018.

Voorgesteld wordt om de bijeenkomsten van de raad vanuit de uitgangspunten van dit memo te blijven evalueren tijdens de vergaderingen van het presidium en het seniorenoverleg en zo nodig bij te stellen.

Naar aanleiding van bovenstaande zijn verschillende stappen gezet, waaronder een actualisering van het aanvraagformulier voor de politieke beraden. Ook is het ondersteuningsformulier voor de voorzitters van politieke beraden vernieuwd en is een start gemaakt met het vooraf informeren van de stad en de raad over de opzet en werkwijze van het betreffende politieke beraad.

Samengevat gaat de advisering in op meerdere aspecten. De politieke beraden zijn bedoeld voor politieke vragen zoals in de naam besloten en debat afhankelijk van de fase in het besluitvormingsproces. Dit stelt eisen aan de voorbereiding. De stukken zijn helder en voldoen aan de door de raad gestelde kaders. Indien blijkt dat een technische toelichting nodig is kan dat door schriftelijke vragen te stellen waarvan de beantwoording tijdig beschikbaar is voor de hele raad, of door ruimte te creëren om een technisch vragen moment in te plannen. Het presidium zal bij complexe vraagstukken voor politieke beraden een technisch vragen moment plannen. De voorzitters van politieke beraden verwijzen technische vragen terug. Ook mogen raadsleden altijd technische vragen stellen in de organisatie. Aan het begin van ieder proces tijdig afstemmen met de raad vanwege de kaderstellende rol. Daarvoor beschikt de raad ook over onafhankelijke advisering om democratische legitimatie en verbinding met de samenleving te faciliteren vanuit verschillende rollen. De verdere professionalisering van de voorbereiding en het voorzitten van politieke beraden draagt daaraan bij. Dat gaat in samenhang met de hele aanpak tot en met de uitingen die de stad en inwoners herkennen en verbinden, zodat zij weten daarop te anticiperen en invloed uit te oefenen.