

Raadsbrief ter informatie

Postadres:
Gemeente Almelo
Postbus 5100
7600 GC Almelo

Aan de raad van de gemeente Almelo

Doorkiesnummer
541583

Behandeld door
W. Schurink - Loman

Datum
15 oktober 2019

Onderwerp
Voorstel nieuwe organisatiestructuur Regio Twente

Geachte raadsleden,

Met deze brief informeren wij u over ontwikkelingen bij de gemeenschappelijke regeling (GR) Regio Twente die tot doel hebben de regionale samenwerking verder te versterken, om zo vanuit onze Twentse trots en met positieve energie de regio vooruit te helpen

Collegeregeling Regio Twente

Binnen Regio Twente werken de colleges van de veertien Twentse gemeenten samen op een groot aantal terreinen, variërend van het beheer en onderhoud van het regionale fietsnetwerk tot meer ontwikkelingsgerichte taken als de regionale sociaaleconomische structuurversterking. U wordt als gemeenteraad op diverse manieren bij deze samenwerking tussen de colleges betrokken. Uiteraard via de reguliere informatievoorziening door ons college, maar ook via uw eigen platform: de Twenteraad. De Twenteraad kent een eigen presidium, waarin per gemeente één raadslid is vertegenwoordigd. Daarnaast wordt u uiteraard actief geïnformeerd via het extranet van Regio Twente.

Het doel van de veertien Twentse colleges, verzameld in het bestuur van Regio Twente, is een slagvaardige regionale samenwerking, essentieel om de enorme potentie en kansen die onze regio heeft, optimaal te benutten. Maar ook om bedreigingen samen het hoofd te kunnen bieden. Deze samenwerking vereist slagkracht en tempo, waarbij de zorgvuldige balans met de autonomie van gemeenten en hun gemeenteraden bewaakt moet worden. In deze dynamiek zijn bestuur van Regio Twente en colleges altijd op zoek naar de beste manier om de samenwerking effectief, efficiënt, transparant, doelmatig en rechtmatig in te richten. Deze zoektocht was ook onderwerp van de evaluatie van Regio Twente van vorig jaar, waarover u als gemeenteraad in de gelegenheid bent gesteld om een zienswijze in te dienen.

Naar aanleiding van de genoemde evaluatie heeft het dagelijks bestuur van Regio Twente aan de secretaris/algemeen directeur opdracht gegeven voor het traject: 'De basis op orde, uitgaande van efficiënt, effectief, transparant, doelmatig en rechtsmatig'. Bij de uitwerking kwam o.a. de complexe bestuurlijke inrichting naar voren. In het verlengde daarvan is de uitvoering van de Twentse regiodeal, met een totaalprojectvolume van ongeveer € 160 miljoen, een testcase om te bezien of we voldoende geëquipeerd zijn. Ook vanuit dat gezichtspunt werd geconcludeerd dat versterking van de samenwerking nodig is. Voor het dagelijks bestuur was dit alles aanleiding om de Kring van gemeentesecretarissen te vragen, vanuit positieve energie en "alsof er geen bestuur is", de versterking van de regionale samenwerking te bezien en daarover te adviseren.

Advies van de Twentse Kring van gemeentesecretarissen en het vervolgproces

In de algemeen bestuursvergadering van 10 juli jl. is het advies van de secretarissen met de titel: "Versterking door focus en eenvoud" besproken. De vier algemene uitgangspunten die hebben geleid tot het inhoudelijke advies van de gemeentesecretarissen zijn:

- ✓ Focus op inhoudelijke thema's;
- ✓ Klein, simpel en flexibel;
- ✓ Duidelijk en transparant;
- ✓ Eigenaarschap/leiderschap.

De kern van het advies is dat de noodzakelijke en gewenste versterking van de samenwerking het best kan plaatsvinden door:

- ✓ Te focussen op een zeer beperkt aantal inhoudelijke thema's, onder de noemer 'sociaaleconomische structuurversterking'. Hiervan maken mobiliteit en lobby deel uit;
- ✓ Deze inhoudelijke taak in het vervolg, nog veel meer dan nu, samen met de andere partners in de triple helix op te pakken, dus samen met ondernemers, onderwijs- en onderzoeksinstellingen;
- ✓ De overige onderdelen van Regio Twente in de toekomst op een andere, transparante en eenvoudige manier buiten de huidige gemeenschappelijke regeling te (laten) organiseren. De GGD krijgt dan bijvoorbeeld vorm in een afzonderlijke gemeenschappelijke regeling.

Het volledige advies van de gemeentesecretarissen, waarin alle onderdelen van de huidige Regio Twente worden belicht, is bij deze informatiebrief gevoegd (*bijlage 1*). De slotconclusie van het algemeen bestuur op 10 juli jl. was dat het advies, verrijkt met opmerkingen die vanuit het algemeen bestuur zijn gemaakt, als vertrekpunt wordt genomen voor de verdere uitwerking door het dagelijks bestuur, in samenwerking met de secretarissen. Die eerste uitwerking door het dagelijks bestuur is ook bij deze informatiebrief gevoegd (*bijlage 2*). Gezamenlijk vormt dit de veranderopdracht die het bestuur van Regio Twente verstrekt aan de interim-secretaris/algemeen directeur. Deze werkt deze opdracht uit tot een transitieplan, dat geschikt is voor een uiteindelijk besluit tot implementatie door de veertien colleges van B&W met hun gemeenteraden, medio volgend jaar. De voorbereidende besluitvorming door het algemeen bestuur over het aangevulde en uitgewerkte voorstel heeft plaatsgevonden in een ingelaste AB-vergadering op 25 september 2019.

Besluitvorming 25 september

Het algemeen bestuur heeft besloten het voorstel over te nemen en heeft daarmee de veranderopdracht vastgesteld. Deze veranderopdracht bestaat uit de volgende documenten:

1. Het advies van de Kring van Gemeentesecretarissen "*Versterking door focus en eenvoud*" d.d. 4 juli 2019, inclusief de veertien beslispunten.
2. Het addendum van de Kring van Gemeentesecretarissen op het advies, n.a.v. opmerkingen uit uw bestuur.
3. De brief van het dagelijks bestuur, in samenwerking met de gemeentesecretarissen, d.d. 12 september 2019 met een uitwerking van het advies.

Het bestuur van de Regio Twente is de bestuurlijk verantwoordelijke voor de veranderopdracht, waarbij vanuit het dagelijks bestuur, de heer Gerritsen fungeert als 'portefeuillehouder'.

De algemeen directeur ad interim, de heer C. Aalders, neemt de veranderopdracht aan. Hij werkt deze opdracht uit tot een transitieplan, dat geschikt is voor een besluit tot implementatie door de bevoegde gremia. Het transitieplan komt mede tot stand in samenwerking met de deelnemende gemeenten.

Uitkomsten

Samengevat kwam bij de bespreking in het algemeen bestuur het volgende naar voren. Bij de uitwerking:

1. Is het dagelijks bestuur de procesverantwoordelijke die daarop aanspreekbaar is voor het algemeen bestuur.
2. Wordt snelheid en zorgvuldigheid betracht.
3. Moet het resultaat van de transitie zijn dat dit structureel efficiënter en effectiever is en daarmee financieel goedkoper op de langere termijn dan in de huidige situatie. Dekking van frictiekosten/veranderkapitaal vindt plaats uit het te behalen voordeel. Van de zijde van het dagelijks bestuur wordt geen garantie gegeven dat er niets bij de gemeenten in rekening wordt gebracht.
4. Blijven de gemeentesecretarissen betrokken, o.a. met betrekking tot het leveren van personele inzet vanuit de gemeenten.
5. Zal het dagelijks bestuur in het kader van de go/no go besluit(en) het transitieplan voorleggen aan het algemeen bestuur. Er moet duidelijkheid komen over het moment waarop er geen weg terug meer is.
6. Worden de volgende aandachtspunten betrokken:
 - a. de positionering van vrijetijdseconomie, de regionale energiestrategie/milieu duurzaamheid afval, recreatieve voorzieningen (denk daarbij aan de specifieke positie van de gemeenten waarin een recreatiepark ligt) en Kennispunt Twente;

