

Naam: E. Leppink
Datum: 7 november 2019
Team/teamonderdeel: BV Control en Audit
Telefoonnummer: 1312

Voorstel aan de raad

Onderwerp
Hoofddopgave
Portefeuillehouder

Belastingverordeningen 2020
Hoofdtakveld **Bestuur en ondersteuning**
A.L. Langius

Samenvatting raadsvoorstel

Om belastingen, rechten en retributies te kunnen heffen moeten belastingverordeningen zijn vastgesteld door de gemeenteraad. De belastingverordeningen die ter besluitvorming voorliggen zijn opgesteld op basis van de uitgangspunten in de programmabegroting 2020. In principe worden de tarieven in de belastingverordeningen verhoogd met het indexpercentage van 2020 van 2,6%. De belangrijkste uitzonderingen hierop zijn de tarieven in de verordeningen havengelden beroepsvaart (1,7%), hondenbelasting (afgeschaft), toeristenbelasting (2,3%) en de rioolheffing (5,5%). De tarieven voor straatparkeren zijn in 2019 conform de gemaakte afspraken na twee jaar weer geïndexeerd. Indexatie blijft in 2020 dus achterwege. In het kader van het streven naar meer kostendekkende leges zijn enkele tarieven nieuw opgevoerd of aangepast.

Voorgesteld raadsbesluit

- 1) de volgende verordeningen vast te stellen:
 - a) Verordening begraafplaatsrechten 2020 (Intern-69208);
 - b) Verordening haven-, kade-, en opslaggeld 2020 (Intern-69221);
 - c) Verordening havengeld jachthaven Almelo centrum en overig liggeld 2020 (Intern-69220);
 - d) Legesverordening 2020 (Intern-69385);
 - e) Verordening onroerende zaakbelastingen 2020 (Intern-69217);
 - f) Verordening toeristenbelasting 2020 (Intern-69209);
 - g) Verordening precariobelasting 2020 (Intern-69213);
 - h) Verordening parkeerbelastingen 2020 (Intern-69214);
 - i) Verordening reclamebelasting 2020 (Intern-69212);
 - j) Verordening reinigingsheffingen 2020 (Intern-69211);
 - k) Verordening rioolheffing 2020 (Intern-69210);
 - l) Verordening kwijschelding 2020 (Intern-69218).
 - m) Verordening intrekking hondenbelasting 2019 (Intern-69219)
- 2) De tarieven met 2,6% te indexeren, met als uitzonderingen zoals hierna benoemd:
- 3) Haven-, kade- en opslaggeld:
 - a) De tarieven 2020 te verhogen met gemiddeld 1,7%.
- 4) Leges:
 - a) Paspoorten, rijbewijzen en ID-kaarten: voor paspoorten, rijbewijzen en ID-kaarten het maximum toegestane tarief in rekening te brengen.
 - b) De overige tarieven die op basis van een kostendekkendheidsberekening zijn bepaald, vast te stellen conform het overzicht in de bijlage Overzicht kostendekkende leges tarieven (INT-69236), alsmede de hiervan afgeleide tarieven.
- 5) Onroerende zaakbelasting:
 - a) Het tarief voor het zakelijk recht woningen te verlagen van 0,1783% naar 0,1689%.
 - b) Het tarief voor het zakelijk recht niet-woning te verhogen van 0,4120% naar 0,4297%.

- c) Het tarief voor het gebruik niet-woning te verhogen van 0,3284% naar 0,3425%.
- 6) Parkeerbelasting:
 - a) De tarieven voor straatparkeren niet te indexeren.
 - b) Het maximale dagtarief voor straatparkeren op 6,00 euro te stellen.
 - c) De naheffingsaanslag te verhogen tot het wettelijk maximum van 62,70 euro (was 62 euro).
- 7) Rioolheffing:
 - a) Het tarief voor zowel eigenaar als gebruiker te verhogen met 5,5% naar 271,76 euro (was 257,58 euro).
- 8) Toeristenbelasting:
 - a) Het tarief voor toeristenbelasting te verhogen met 2,3% en in 2021 met 2,6%.

Inleiding

De belastingverordeningen zijn opgesteld volgens de uitgangspunten van de programmabegroting 2020. In de programmabegroting staan de begrote belastingopbrengsten. Om deze opbrengsten te kunnen realiseren, moeten de belastingverordeningen worden vastgesteld.

Beoogd effect

Vaststelling van de belastingverordeningen is nodig om belastingen, rechten en retributies te kunnen heffen en daarmee het beleid en de opbrengsten, zoals vastgesteld in de programmabegroting 2020, te kunnen realiseren.

Argumenten voor

1.1 *De gemeenteraad is het bevoegd orgaan om de verordeningen vast te stellen.*

Om gemeentelijke belastingen, rechten en retributies te kunnen heffen moeten belastingverordeningen door de gemeenteraad zijn vastgesteld.

1.2 *Hiermee wordt uitvoering gegeven aan een besluit van de gemeenteraad.*

Bij het vaststellen van de begroting 2018 heeft de raad het college opdracht gegeven om bij de begroting 2019 een besluit uit te werken waarin de hondenbelasting in maximaal 2 jaar tijd volledig wordt afgebouwd. Op basis hiervan is in 2019 rekening gehouden met een halvering van het tarief. Vanaf 2020 wordt geen hondenbelasting meer geheven.

2.1 *Hierdoor wordt invulling gegeven aan de uitgangspunten van de begroting 2020.*

Uitgangspunt van de programmabegroting 2020 is een indexatie van de tarieven met 2,6% (Perspectiefnota 2019). De belangrijkste uitzonderingen hierop worden separaat toegelicht.

3.1 *Dat is de uitkomst van de prijsindex inclusief nacalculatie over de twee voorgaande jaren.*

De systematiek van nacalculatie wordt in diverse gemeenschappelijke regelingen toegepast. Dit leidt voor 2020 tot een prijsindex van 1,7%.

4.1 *Dit is conform eerdere jaren en conform het uitgangspunt van kostprijsdekkende tarieven.*

De tarieven voor paspoorten, rijbewijzen en ID-kaarten zijn door het rijk aan een maximum gebonden. Conform eerdere jaren brengen we in 2020 de maximum toegestane tarieven in rekening.

4.2 *De gemeente streeft naar 100% kostendekkende legestarieven.*

Daarmee gaan onze inwoners, bedrijven en instellingen de werkelijke prijs betalen die nodig is om de betreffende dienstverlening te kunnen leveren. Voor een groot deel van de producten in de legesverordening zijn inmiddels kostprijsdekkende tarieven berekend, maar dit is nog niet voor alle producten het geval. De komende jaren zullen steeds meer producten worden voorzien van kostendekkende prijsberekeningen.

4.3 *De legestarieven voor een gezondheidsverklaring worden kostendekkend gemaakt.*

Voor de 1^e aanvraag van een rijbewijs, voor het verlengen van een aantal soorten rijbewijzen of bij verlenging vanaf het 75^e jaar is een gezondheidsverklaring CBR noodzakelijk. Met DigiD kan deze digitaal bij het CBR worden ingevuld (huidige prijs 37,80 euro) en worden ingediend. Het CBR levert ook een papieren versie (huidige prijs: 47,80 euro). Gemeenten zijn wettelijk niet verplicht de papieren gezondheidsverklaring als product te leveren. Veel gemeenten doen dit vanuit dienstverleningsperspectief echter wel, net zoals Almelo (1000 stuks per jaar). De levering van de

gezondheidsverklaring is op dit moment echter niet kostendekkend (huidige prijs: 37,80 euro), terwijl dit product wel kostendekkend geleverd mag worden. Voorgesteld wordt om dit te doen en de prijs voor 2020 daardoor naar 47,20 euro te laten stijgen.

4.4 Het digitaal aanvragen van de bezoekersregeling voor parkeren wordt gestimuleerd.

Inwoners die in het centrum wonen, waar een parkeervergunning nodig is, of wonen in een bewonersgebied met blauwe zone, kunnen hun bezoekers tegen een sterk gereduceerd tarief 24 uur laten parkeren. Een inwoner kan op 2 manieren gebruik maken van de bezoekersregeling: digitaal of via het kopen van kraskaartenboekjes aan de balie. Het digitaal aanvragen wordt dit jaar veel gebruikersvriendelijker gemaakt door het invoeren van een parkeer app waarmee ook digitaal boekjes kunnen worden aangevraagd in plaats van enkele kaartjes. De verkoop van de kraskaarten via de balie is op dit moment niet kostendekkend. Voorgeteld wordt om de kraskaarten via de balie kostendekkend te gaan leveren. De prijs aan de balie wordt hierdoor 37,35 euro per boekje van 20 stuks. De prijs voor een digitale aanvraag blijft ongewijzigd (1 euro per keer). Digitaal aanvragen wordt hiermee gestimuleerd.

4.5. De kostenonderbouwing van de leges titel 2 is geactualiseerd.

In het kader van het onderzoek naar kostendekkende tarieven is een volledig nieuwe doorrekening en onderbouwing van de kostendekkendheid van de leges omgevingsvergunningen opgesteld. Uit de analyse blijkt dat de tarieven in 2020 naar beneden moeten worden bijgesteld om aan de norm van maximaal 100% kostendekkendheid te voldoen. Het tarief bedraagt m.i.v. 2020: 2,569%.

5.1 De OZB-tarieven zijn afhankelijk van de ontwikkeling van de WOZ-waarden.

Uitgangspunt bij de tariefstelling na een herwaardering is de begrote opbrengst, waarbij de invloed van de waardeontwikkeling zo goed mogelijk is geschat. Voor 2020 is (naar waarde peildatum 1-1-2019) sprake van een waardestijging bij woningen (8,3%) en dalen de waarden van niet-woningen (-1,6%).

5.2 De tariefsaanpassingen zijn conform de uitgangspunten van de Perspectiefnota 2019.

De tarieven worden geïndexeerd met 2,6% op basis van de uitgangspunten in de Perspectiefnota 2019. De OZB-opbrengst voor 2020 is berekend op basis van de geraamde opbrengst 2019, de voorgestelde opbrengststijging van 2,6% en de geraamde areaaluitbreiding 2019.

6.1 De tarieven voor parkeren worden tweejaarlijks geïndexeerd.

In het raadsbesluit van 10 mei 2016 (Raad-1603568) over het parkeerbeleid is opgenomen dat parkeertarieven niet jaarlijks, maar tweejaarlijks worden geïndexeerd.

Indien bij controle blijkt dat de verschuldigde parkeerbelasting niet is voldaan, wordt een naheffingsaanslag opgelegd. Naast de nageheven parkeerbelasting van 1 uur, worden daarbij ook kosten in rekening gebracht. De kosten voor het opleggen van een naheffingsaanslag zijn aan een landelijk maximumbedrag gebonden. Voor 2020 is dit vastgesteld op 62,70 euro.

6.2 Er wordt aangesloten bij het maximale dagtarief in parkeergarages.

De tarieven voor straatparkeren zijn in 2019 conform de gemaakte afspraken na twee jaar weer geïndexeerd. Het dagtarief is daarbij verhoogd naar 6,22 euro. Het tarief is in verband met de voorgenomen pilot van twee uur gratis parkeren in praktijk nog niet doorgevoerd. Dat gaat nu wel gebeuren. Daarbij wordt voorgesteld om het dagtarief voor straatparkeren gelijk te laten aan het maximale dagtarief in de parkeergarages (6 euro). Dit is tevens in lijn met de bezoekersregeling die niet meeloopt in de indexering, maar met ronde bedragen werkt.

7.1 De tariefsaanpassing is conform het Verbreed Gemeentelijk Rioleringsplan 2016-2020.

Net als bij de afvalstoffenheffing geldt dat de tarieven voor rioolheffing kostendekkend zijn. Voor 2020 wordt het tarief voor eigenaar en gebruiker samen 271,76 euro als de eigenaar ook de gebruiker is van het pand (was 257,58 euro).

8.1 Bij toeristenbelasting wordt altijd het indexcijfer van vorig jaar gebruikt.

Het tarief voor toeristenbelasting wordt met 2,3% verhoogd, omdat de indexering met een jaar vertraging wordt doorgevoerd. Op deze manier krijgen verblijfbieders de gelegenheid om de tariefsaanpassing in hun kostprijsberekening en in de mailingen mee te nemen. In 2021 worden de tarieven dus met 2,6% verhoogd.

Kantttekeningen

2.1 *Indexatie leidt tot lastenverzwaring voor de inwoners van Almelo.*

Door indexatie van de tarieven nemen de lasten voor de inwoners van Almelo toe. In de programmabegroting 2020 is de afspraak gemaakt dat voor 2020 een indexpercentage van 2,6% wordt gehanteerd. Het totaal van de lastenverzwaring verschilt per inwoner naar gelang er gebruik wordt gemaakt van de diensten van de gemeente in 2020.

2.2 *De woonlasten voor een huishouding met een eigen woning stijgen licht.*

De woonlasten (OZB-, afval- en rioolheffing) voor een huishouding met een eigen woning stijgen met 3,5%. De woonlasten voor een huishouding met een huurwoning stijgen met 3,7%.

4.1. *De (maximale) Rijkstarieven zijn op dit moment nog niet bekend.*

Het Rijk stelt op een later moment de definitieve tarieven voor 2020 vast. In de legesverordening is een bepaling opgenomen dat de (maximale) Rijkstarieven worden toegepast nadat deze worden vastgesteld.

4.2. *In titel 1 en 3 zijn producten vanwege maatschappelijke relevantie niet 100% kostendekkend gemaakt.*

- a. De gehandicaptenparkeerkaart met en zonder medische keuring. Het tarief is net als in 2019 berekend op basis van 70% kostendekkendheid.
- b. De aanvraag van een evenementenvergunningen A-evenement is op 50 euro gesteld (19% kostendekkendheid). Dit om geen hoge financiële drempel op te werpen voor het aanvragen van een vergunning.

8.1 *De tarieven voor de toeristenbelasting worden afgerond.*

De tarieven voor de toeristenbelasting worden met ingang van 2020 afgerond op een veelvoud van € 0,05 omdat dit voor een aantal verblijfsbieders praktischer is. Dit is vorig jaar reeds aangekondigd.

Alternatieven

Het niet (of deels) vaststellen van de belastingverordeningen betekent dat de oude belastingverordeningen van kracht blijven.

Kosten, opbrengsten, dekking en preventief toezicht

De hoogte van de tarieven zijn aangepast om te voldoen aan de opbrengsten zoals vastgesteld in de programmabegroting 2020.

Vervolg

De vastgestelde belastingverordeningen worden op grond van artikel 139 e.v. Gemeentewet gepubliceerd en opgenomen in de Centrale Voorziening Decentrale Regelgeving (overheid.nl). De bijlagen die genoemd zijn in de Legesverordening 2020 – Titel 2 (Normbladen NEN-2580, NEN-2699 en de UAV 2012) worden schriftelijk ter inzage gelegd.

Bijlagen

- a. Verordening begraafplaatsrechten 2020 (Intern-69208);
- b. Verordening haven-, kade-, en opslaggeld 2020 (Intern-69221);
- c. Verordening havengeld jachthaven Almelo centrum en overig liggeld 2020 (Intern-69220);
- d. Legesverordening 2020 (Intern-69385);
- e. Verordening onroerende zaakbelastingen 2020 (Intern-69217);
- f. Verordening toeristenbelasting 2020 (Intern-69209);
- g. Verordening precariobelasting 2020 (Intern-69213);
- h. Verordening parkeerbelastingen 2020 (Intern-69214);
- i. Verordening reclamebelasting 2020 (Intern-69212);
- j. Verordening reinigingsheffingen 2020 (Intern-69211);
- k. Verordening rioolheffing 2020 (Intern-69210);
- l. Verordening kwijschelding 2020 (Intern-69218).
- m. Verordening intrekking hondenbelasting 2019 (Intern-69219)
- n. Overzicht kostendekkende legestarieven (INT-69236).

Burgemeester en Wethouders van Almelo, _____

de secretaris,
F.W. van Ardenne

de burgemeester,
A.J. Gerritsen

De Raad van de Gemeente Almelo:

Gezien het voorstel van burgemeester en wethouders;

Besluit:

1. de volgende verordeningen vast te stellen:
 - a) Verordening begraafplaatsrechten 2020 (Intern-69208);
 - b) Verordening haven-, kade-, en opslagelden 2020 (Intern-69221);
 - c) Verordening havengeld jachthaven Almelo centrum en overig liggeld 2020 (Intern-69220);
 - d) ~~Legesverordening 2020 (Intern-69385);~~
De legesverordening 2020 (intern 69385) gewijzigd vast te stellen .
En in de Tarieventabel behorende bij de Legesverordening 2020 het tarief bij:
1.18.4.2 van € 39,75 te wijzigen in € 28,90
1.18.4.3 van € 39,75 te wijzigen in € 28,90
 - e) Verordening onroerende zaakbelastingen 2020 (Intern-69217);
 - f) Verordening toeristenbelasting 2020 (Intern-69209);
 - g) Verordening precariobelasting 2020 (Intern-69213);
 - h) Verordening parkeerbelastingen 2020 (Intern-69214);
 - i) Verordening reclamebelasting 2020 (Intern-69212);
 - j) Verordening reinigingsheffingen 2020 (Intern-69211);
 - k) Verordening rioolheffing 2020 (Intern-69210);
 - l) Verordening kwijschelding 2020 (Intern-69218);
 - m) Verordening intrekking hondenbelasting 2019 (Intern-69219).
2. De tarieven met 2,6% te indexeren, met als uitzonderingen zoals hierna benoemd:
3. Haven-, kade- en opslagelden:
 - a) De tarieven 2020 te verhogen met gemiddeld 1,7%.
4. Leges:
 - a) Paspoorten, rijbewijzen en ID-kaarten: voor paspoorten, rijbewijzen en ID-kaarten het maximum toegestane tarief in rekening te brengen.
 - b) De overige tarieven die op basis van een kostendekkendheidsberekening zijn bepaald, vast te stellen conform het overzicht in de bijlage Overzicht kostendekkende legestarieven (INT-69236), alsmede de hiervan afgeleide tarieven.
5. Onroerende zaakbelasting:
 - a) Het tarief voor het zakelijk recht woningen te verlagen van 0,1783% naar 0,1689%.
 - b) Het tarief voor het zakelijk recht niet-woning te verhogen van 0,4120% naar 0,4297%.
 - c) Het tarief voor het gebruik niet-woning te verhogen van 0,3284% naar 0,3425%.
6. Parkeerbelasting:
 - a) De tarieven voor straatparkeren niet te indexeren.
 - b) Het maximale dagtarief voor straatparkeren op 6,00 euro te stellen.
 - c) De naheffingsaanslag te verhogen tot het wettelijk maximum van 62,70 euro (was 62 euro).
7. Rioolheffing:
 - a) Het tarief voor zowel eigenaar als gebruiker te verhogen met 5,5% naar 271,76 euro (was 257,58 euro).
8. Toeristenbelasting:
 - a) Het tarief voor toeristenbelasting te verhogen met 2,3% en in 2021 met 2,6%.

Gedaan in de openbare vergadering van 7 november 2019,

de griffier,



drs. C.M. Steenbergen

de burgemeester,



A.J. Gerritsen