

Naam: A.W. Slot
Datum: 26 november 2019
Team/teamonderdeel: ADV Advies/*
Telefoonnummer: 541988

Collegevoorstel

Onderwerp	Vaststellen doelgroepdefinitie voor peuters in de Voor- en Voerschoolse Educatie.
Advies Is er een uiterste behandeldatum?	Hamerstuk 17-12-2019
Portefeuillehouder	A.L. Langius
Openbaar	Openbaar
Raadsvoorstel of raadsbrief	n.v.t.

Toelichting voor de openbare besluitenlijst:

De gemeente werkt met het onderwijs en de jeugdpartners samen in de aanpak 'Het jonge kind in Almelo'. Door meer integraal en slagvaardig samen te werken, willen de partners achterstanden bij kinderen voorkomen die ontstaan door ongunstige omgevingsfactoren rondom het kind. De gemeente krijgt middelen van het Rijk voor de financiering van Voor- en Voerschoolse Educatie (VVE), een taal- en ontwikkelprogramma voor doelgroepeuters. De stuurgroep 'Het jonge kind' heeft ingestemd met de nieuwe doelgroepdefinitie Voor- en Voerschoolse Educatie voor peuters die in aanmerking komen voor Voerschoolse Educatie.

Voorgesteld besluit

1. De doelgroepdefinitie voor Voor- en Voerschoolse Educatie voor peuters met een achterstand vast te stellen (INT-70062) en deze in te laten gaan vanaf 1 januari 2020.
2. De Jeugdgezondheidszorg hierover te informeren.

Inleiding

De gemeente Almelo ontvangt via de 'Specifieke uitkering Onderwijsachterstandenbeleid' middelen voor het voorkomen en bestrijden van onderwijsachterstanden door middel van Voor- en Voerschoolse Educatie. Gemeenten moeten voor de besteding van deze middelen overleg voeren met de onderwijs- en jeugdpartners. In Almelo wordt dit overleg vorm gegeven in de stuurgroep 'Het jonge kind in Almelo' (onderdeel van het programma Zorg) en draagt bij aan de strategische doelstelling "In 2022 ontwikkelen 0-23 jarige Almeloërs hun talenten beter op (voor) scholen".

Eén van de wettelijke verplichtingen van het Onderwijsachterstandenbeleid is het aanbieden van 16 uur Voerschoolse Educatie (van 10 naar 16 uur per week) voor alle peuters tussen de 2,5 – 4 jaar met een achterstand (totaal 960 uur per peuter gedurende deze 1,5 jaar). De wettelijke verplichting gaat in per 1 augustus 2020. Gemeenten zijn dus verplicht om alle doelgroepeuters een aanbod van 16 uur Voerschoolse Educatie te doen, maar kunnen samen met het onderwijs zelf de doelgroepdefinitie bepalen. In de stuurgroep 'Het jonge kind' is overeenstemming bereikt over de volgende doelgroepdefinitie.

In de gemeente Almelo bestaat de doelgroep peuters Voerschoolse Educatie uit kinderen in de leeftijd van 2,5 - 4 jaar.

Peuters kunnen een VVE-indicatie krijgen van de jeugdverpleegkundige van het consultatiebureau (JGZ) vanaf de leeftijd van 24 maanden indien er sprake is van een taal/spraak-achterstand. Deze VVE-indicatie kan geëffectueerd worden vanaf 2,5 jaar.

Peuters kunnen de VVE-indicatie krijgen als zij in hun taalontwikkeling achterblijven. De volgende wegingsfactoren bepalen de indicatie:

1. Uitval op de Van Wiechentest op 2-jarige leeftijd.
2. Professionele inschatting JGZ/Jeugdarts en/of Interne Begeleider Voorschool

De gemeente hanteert hierbij een maximum aantal beschikbare VVE-plaatsen van 300 peuters.

Peuters kunnen daarnaast een Sociaal-Medische Indicatie krijgen op basis van een zorgbehoefte in combinatie met een ontwikkelingsachterstand bij het kind.

Deze SMI-indicatie wordt ook door de JGZ toegekend en geregistreerd.

De volgende wegingsfactoren bepalen de indicatie:

1. Professionele inschatting JGZ/Jeugdarts en/of
2. Professionele inschatting Interne Begeleider Voorschool

Er zijn maximaal 50 SMI plekken beschikbaar.

In de huidige doelgroepdefinitie komen 2 – 4 jarigen in aanmerking voor een VVE of SMI-indicatie. In de nieuwe doelgroepdefinitie, die ingaat per 1 januari 2020, komen peuters van 2 tot 2,5 jaar niet meer in aanmerking voor een VVE of SMI. Deze peuters kunnen wel vanaf 2 jaar naar een peuteropvang (voor 5 uur per week en vanaf 1-8-2020 voor 6 uur per week), op een door de gemeente gesubsidieerde plek mits de ouders niet in aanmerking komen voor kinderopvangtoeslag via de belastingdienst. Hebben ouders wel recht op kinderopvangtoeslag dan moeten zij deze uren met de kinderopvangtoeslag betalen.

De formulering van de nieuwe doelgroepdefinitie is mede in overleg en afstemming met de Jeugdgezondheidszorg tot stand gekomen. De Jeugdgezondheidszorg heeft binnen hun organisatie, onder voorbehoud van vaststelling van de doelgroepdefinitie door het college, actie ondernomen zodat deze per 1 januari 2020 ook kan worden toegepast.

Beoogd effect

Het aantal kinderen met een onderwijsachterstand in Almelo neemt af en het voorkomen van zwaardere jeugdhulp.

Argumenten voor

1.1 Gemeenten zijn vanaf 1 augustus 2020 wettelijk verplicht om peuters met een achterstand gedurende 1,5 jaar (van 2,5 tot 4 jaar) een VVE-programma van 960 uur aan te bieden.

Gemeenten kunnen daarbij, in overleg met de onderwijs- en jeugdpartners, zelf de doelgroepdefinitie bepalen.

Kanttekeningen

1.1 De gemeente kan een andere doelgroepdefinitie vaststellen, maar zal eerst in de stuurgroep 'Het jonge kind in Almelo' waarin ook het onderwijs participeert, overeenstemming hieromtrent moeten bereiken.

Alternatieven

In de stuurgroep 'Het jonge kind in Almelo' is besloten de oude doelgroepdefinitie tot 1 januari 2020 van kracht te laten zijn. Als je geen nieuwe doelgroepdefinitie vaststelt, is onduidelijk hoeveel kinderen recht hebben op een VE-programma.

Kosten, opbrengsten, dekking en preventief toezicht

De hoogte van de door de gemeente te verstrekken subsidies voor Voorschoolse Educatie, wat door de Kinderopvangorganisaties wordt uitgevoerd, is afhankelijk van het aantal afgegeven indicaties. Om te voorkomen dat de uitgaven voor VE hoger uitkomen dan de ramingen binnen de gemeentebegroting zal in de beschikkingen naar de Kinderopvangorganisaties een subsidie-plafond worden genoemd. Deze is afgestemd op maximaal 300 VE-plekken en 50 SMI-plekken. Door middel van de maandelijkse rapportages van de kinderopvangorganisaties zal dit door de gemeente worden bewaakt.

Uitvoering

De Jeugdgezondheidszorg (GGD/JGZ) zal de indicatie Voor- en Vroegschoolse Educatie uitvoeren tijdens de reguliere bezoeken aan het consultatiebureau.

Bijlagen

Definitieve versie van de doelgroepdefinitie VVE Almelo zoals besproken in de werkgroep VVE en de stuurgroep 'Het jonge kind in Almelo' (INT-70062)

Procesinformatie

Intern overleg

Het voorstel is binnen het team Advies met betrokken collega's afgestemd.

Afstemming met portefeuillehouder

Het voorstel is met wethouder Langius afgestemd en heeft instemming.

Directie-advies

B&W voorstel standaard

Communicatie over het besluit

Regulier via openbaar iBabs.