

Memorie van Toelichting

Verordening op de fractieondersteuning gemeente Almelo 2020

A. Algemeen deel van de memorie van toelichting

1. Inleiding

Deze memorie van toelichting dient als verheldering op de tekstueel gewijzigde verordening fractieondersteuning. Het doel is om helderheid te creëren waaraan de fractievergoeding mag worden besteed en waarover verantwoording moet plaatsvinden. De wijzigingen in deze verordening fractieondersteuning hebben geen financiële gevolgen en zijn alleen technisch van aard.

B. Toelichting

Paragraaf 1 Recht op financiële bijstand

Paragraaf 1 gaat over het recht op financiële bijstand. De uitwerking van dit recht wordt met deze verordening geregeld conform artikel 33 van de Gemeentewet. Fractieondersteuning vindt zijn vorm in een financiële ondersteuning.

Artikel 1

Eerste lid

Een fractie heeft recht op het ontvangen van een financiële bijdrage. Deze verordening regelt de uitwerking van het recht.

Tweede lid

Op basis van de samenstelling van de fracties op 1 januari wordt de financiële bijdrage vastgesteld. De financiële bijdrage wordt na het vaststellen niet meer gewijzigd gedurende een heel jaar. De financiële bijdrage bestaat uit twee delen, zie hiervoor het derde lid.

Derde lid

De financiële bijdrage bestaat uit twee delen:

- a. Een fractie ontvangt € 1.500 per jaar. Afsplitste fracties ontvangen de rest van het lopende jaar geen bijdrage.
- b. Een fractie ontvangt € 350 per jaar per raadszetel. Afsplitste fracties krijgen in het jaar van afsplitsing geen € 350.

Het eerste deel (a) garandeert dat elke fractie de kans krijgt zich op gelijkwaardig niveau te ondersteunen. Het tweede deel (b) moet ervoor zorgen dat fracties met meerdere leden op facilitair gebied kunnen worden ondersteund.

Paragraaf 2 Besteding financiële bijdrage

Artikel 2

Artikel twee gaat over waaraan de fractievergoeding mag worden besteed door op te sommen waaraan het niet mag worden besteed. De fractie heeft vrijheid in de besteding van het budget. Minimumvoorwaarde is dat de bijdrage besteed wordt aan raadswerkzaamheden. Verder is een aantal zaken genoemd waarvoor de bijdrage niet gebruikt mag worden. Daarmee wordt onder andere voorkomen dat met de bijdrage verkiezingscampagnes worden gefinancierd en dat raadsleden hun eigen vergoeding voor het raadswerk (vastgelegd in het rechtspositiebesluit raads- en commissieleden, dat zijn grondslag vindt in de artikelen 95 en 96 van de Gemeentewet) aanvullen met de bijdrage voor fractieondersteuning.

Artikel 33, lid 3 van de Gemeentewet schrijft onder meer voor dat er regels worden gesteld ten aanzien van de besteding van de budgetten ter ondersteuning van de raadsgroeperingen. Hieronder is zo uitputtend mogelijk aangegeven waaraan het budget wel en niet mag worden besteed.

Eerste lid

Uitgaven waaraan het budget **wel** mag worden besteed:

- Vergoedingen aan raadsvolgers voor onkosten die direct verband houden met de ondersteuning van de fractie. Dit betreft reiskosten, kosten van papier, inktcassettes voor printers. Let op fiscale aspecten.
- Kosten van achterbanraadplegingen voor zover dit direct te maken heeft met een actueel onderwerp op de agenda van de raad (kosten van het huren van een zaaltje, consumpties tijdens de achterbanraadpleging, uitvoeren van enquêtes, organisatie van een politiek café).
- Inhuren van deskundigen waardoor de fractie zich voorbereidt op de behandeling van een voorstel in de raad (accountant, inhoudelijk deskundige).
- Versterking van de fractie (extern begeleidde strategie- of trainingsdagen inclusief kosten van trainers, accommodatie en verbruikskosten).
- Kosten van congressen, seminars en opleidingen voor raadsleden, waarvoor geen voorliggende voorziening geldt
- Hotelovernachtingen van raadsleden en raadsvolgers e.d. voor fractieactiviteiten.
- Kosten van ontwikkelen en onderhoud website, voor zover deze site overwegend voor fractiedoeleinden wordt gebruikt.
- Kosten van publicaties in week- en dagbladen, voor zover die overwegend zijn gericht op het functioneren van de fractie (en dus niet op de partij of met het oog op verkiezingen).
- Kopieer- en drukkosten voor zover deze direct te maken hebben met het functioneren van de fractie.
- Representatiekosten (zijnde geschenken tot € 50,00 per gelegenheid).

Tweede lid

Uitgaven waaraan het budget **niet** mag worden besteed:

- Activiteiten, gericht op de verkiezingen (folders, enquêtes die input leveren voor verkiezingsprogramma's, kraam- en zaalhuur, advertenties).
- Activiteiten, gericht op de partij: partijbijeenkomsten, bestuursvergaderingen, vergoedingen aan personen die activiteiten voor de partij verrichten (en dus niet uitsluitend voor de fractie), activiteiten die gericht zijn op alle leden.
- Vergoedingen aan secretariaatsmedewerkers, waar geen directe relatie kan worden aangetoond tussen het functioneren van de fractie en de secretariaatswerkzaamheden.
- Aanvullende vergoedingen aan raadsleden naast de onkostenvergoeding en tegemoetkoming.
- Kosten van wijziging van statuten van een partij.
- Inschrijfkosten bij de Kamers van Koophandel.
- Onkosten die raadsleden en raadsvolgers redelijkerwijs zelf moeten betalen (abonnement op dag- en weekbladen, telefoonkosten).
- Kosten van PC en internetgebruik.
- Kosten van ontwikkelen en onderhoud website, als deze site niet overwegend voor fractiedoeleinden wordt gebruikt.
- Giften (zijnde het geven van geld aan een goed doel of instelling).
- Leningen.
- Afdrachten aan landelijke politieke partijen.

Paragraaf 3 Voorschot financiële bijdrage

Artikel 3

Artikel drie gaat in op wanneer en hoe de financiële bijdrage wordt verstrekt.

Eerste lid

Vereist geen toelichting.

Tweede lid

Vereist geen toelichting.

Derde lid

Vereist geen toelichting.

Vierde lid

Het voorschot wordt uitbetaald op een bankrekeningnummer waar primair het zakelijk betalingsverkeer op plaatsvindt ten behoeve van de fractie. De bankrekening in gebruik voor het zakelijke betalingsverkeer kan secundair worden gebruikt voor partijkosten, mits de verantwoording van de fractieondersteuning conform de verordening geschiedt. De fractie dient bevoegd te zijn over de financiële transacties van de fractie vanaf de rekening.

Paragraaf 4 Reserves

Artikel 4

Artikel vier gaat in op hoe er om dient te worden gegaan met reserves van de fractiebijdrage.

Eerste lid

Vereist geen toelichting

Tweede lid

Vereist geen toelichting.

Derde lid

Vereist geen toelichting.

Paragraaf 5 Commissie “controle verslag bijdrage fractieondersteuning”

Artikel 5

Vereist geen toelichting.

Paragraaf 6 Verantwoording, controle en vaststellen financiële bijdrage

Artikel 6

Artikel zes gaat in op hoe er verantwoording afgelegd moet worden over de financiële bijdrage.

Eerste lid

Vereist geen toelichting.

Tweede lid

Vereist geen toelichting.

Derde lid

Vereist geen toelichting.

Vierde lid

Vereist geen toelichting.

Vijfde lid

Vereist geen toelichting.

Zesde lid

Vereist geen toelichting.

Zevende lid

Vereist geen toelichting.

Achtste lid

Vereist geen toelichting

Negende lid

Vereist geen toelichting.

Tiende lid

Vereist geen toelichting.

Elfde lid

Vereist geen toelichting.

Paragraaf 7 Inwerkingtreding

Artikel 7

Vereist geen toelichting.

Paragraaf 8 Citeertitel

Vereist geen toelichting.