

Raadsbesluit

Onderwerp: Toestemming wijzigen van gemeenschappelijke regelingen SON en ODT

Samenvatting raadsvoorstel

De Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra), waarbij ambtenaren op 1 januari 2020 overgaan van het ambtenarenrecht naar het private arbeidsrecht, is voor (een aantal) gemeenschappelijke regelingen reden om lid te worden van de werkgeversvereniging voor gemeenschappelijke regelingen (Wsgo), opgericht door de VNG. De regelingen van de Stadsbank Oost Nederland en Omgevingsdienst Twente voorzien niet in deze mogelijkheid en moeten hiervoor worden aangepast. De gemeenteraad verleent toestemming voor het wijzigen van beide regelingen.

De Raad van de Gemeente Almelo:

Gezien het voorstel van burgemeester en wethouders;

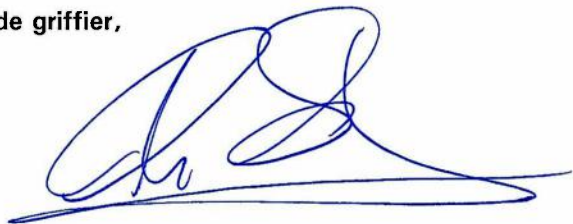
Besluit:

1. Toestemming te verlenen om de gemeenschappelijke regeling Stadsbank Oost Nederland als volgt te wijzigen:
 - a. Aan artikel 10 wordt een sub g toegevoegd, waarvan de tekst luidt: *"Het algemeen bestuur kan besluiten tot deelneming/toetreding in een belangenvereniging/ werkgeversvereniging ter behartiging van één of meer belangen van Stadsbank Oost Nederland, onverminderd het bepaalde in artikel 31a van de Wet gemeenschappelijke regelingen"*.
 - b. Aan artikel 19 wordt een lid 2 toegevoegd, waarvan de tekst luidt: *"Het dagelijks bestuur oefent het lidmaatschap uit van en de afvaardiging namens Stadsbank Oost Nederland in de werkgeversvereniging en het regelen van de rechtspositie en arbeidsvoorwaarden van de directeur en het personeel"*.
 - c. In artikel 32 wordt de gehele tekst vervangen door: *"Op het personeel is de cao SGO (Samenwerkende Gemeentelijke Organisaties) en de Aanvullende Arbeidsvoorwaarden-regeling Enschede (A.A.E.) van overeenkomstige toepassing"*.
 - d. In artikel 51 wordt de gehele tekst vervangen door: *"Deze regeling treedt in werking op 1 januari 2020"*.
2. Toestemming te verlenen om de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Twente als volgt te wijzigen;
 - a. In artikel 11 wordt het woord "aangesteld" vervangen door de volgende tekst: *"in dienst genomen"*.
 - b. ~~In artikel 15 wordt de aanhef gewijzigd in "lid 1".~~ Aan artikel 15 wordt een sub f toegevoegd waarvan de tekst luidt: *"Het besluiten tot deelneming/ toetreding in een belangenvereniging/ werkgeversvereniging ter behartiging van een of meer belangen van de ODT, onverminderd het bepaalde in art. 31a van de wet gemeenschappelijke regelingen"*
 - ~~c. Aan artikel 15 lid 1 wordt een sub f toegevoegd, waarvan de tekst luidt: "het oprichten van en deelnemen in stichtingen, maatschappen, vennootschappen, verenigingen, coöperaties en onderlinge waarborgmaatschappijen".~~
 - ~~d. Aan artikel 15 wordt een lid 2 toegevoegd waarvan de tekst luidt: "Het algemeen bestuur besluit slechts tot de oprichting van en de deelneming in stichtingen, maatschappen, vennootschappen, verenigingen, coöperaties en onderlinge waarborgmaatschappijen, voor zover dat in het bijzonder aangewezen moet worden geacht voor de behartiging van het daarmee te dienen openbaar belang".~~

- ~~e. Aan artikel 15 wordt een lid 3 toegevoegd waarvan de tekst luidt: "Het besluit als bedoeld in het tweede lid wordt niet genomen dan nadat aan de gemeenteraden en provinciale staten een ontwerpbesluit is toegezonden en deze in de gelegenheid zijn gesteld hun wensen en bedenkingen kenbaar te maken aan het algemeen bestuur".~~
- c. In artikel 25, lid 4, komt het woord "benoeming" te vervallen en wordt vervangen door de tekst "in dienst nemen".
- d. In artikel 26 komt de volgende tekst te vervallen: "het aanstellen als ambtenaar".
- e. In artikel 27 wordt de gehele tekst vervangen door: "Het dagelijks bestuur bepaalt, na overeenstemming met de ondernemingsraad en met inachtneming van de bepalingen uit de Wet op de ondernemingsraden, onder welke voorwaarden arbeidsovereenkomsten worden aangegaan en welke CAO op het personeel in dienst van de Omgevingsdienst van toepassing is".
- f. In artikel 37, lid 4 komt de volgende tekst te vervallen: "is aangesteld bij of".

Gedaan in de openbare vergadering van 14 januari 2020,

de griffier,



drs. C.M. Steenbergen

de burgemeester,



A.J. Gerritsen



Naam: M. Jaarsma
Datum: 10 december 2019
Team/teamonderdeel: BV/Financiën/CSVI
Telefoonnummer: 541903

Voorstel aan de raad

Onderwerp	Toestemming wijzigen van gemeenschappelijke regelingen SON en ODT
Hoofdpogave	Hoofdtakveld Bestuur en ondersteuning
Portefeuillehouder	A.J. Gerritsen

Samenvatting raadsvoorstel

De Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra), waarbij ambtenaren op 1 januari 2020 overgaan van het ambtenarenrecht naar het private arbeidsrecht, is voor (een aantal) gemeenschappelijke regelingen reden om lid te worden van de werkgeversvereniging voor gemeenschappelijke regelingen (Wsgo), opgericht door de VNG. De regelingen van de Stadsbank Oost Nederland en Omgevingsdienst Twente voorzien niet in deze mogelijkheid en moeten hiervoor worden aangepast. De gemeenteraad verleent toestemming voor het wijzigen van beide regelingen.

Voorgesteld raadsbesluit

1. Toestemming te verlenen om de gemeenschappelijke regeling Stadsbank Oost Nederland als volgt te wijzigen:
 - a. Aan artikel 10 wordt een sub g toegevoegd, waarvan de tekst luidt: *"Het algemeen bestuur kan besluiten tot deelneming/toetreding in een belangenvereniging/ werkgeversvereniging ter behartiging van één of meer belangen van Stadsbank Oost Nederland, onverminderd het bepaalde in artikel 31a van de Wet gemeenschappelijke regelingen"*.
 - b. Aan artikel 19 wordt een lid 2 toegevoegd, waarvan de tekst luidt: *"Het dagelijks bestuur oefent het lidmaatschap uit van en de afvaardiging namens Stadsbank Oost Nederland in de werkgeversvereniging en het regelen van de rechtspositie en arbeidsvoorwaarden van de directeur en het personeel"*.
 - c. In artikel 32 wordt de gehele tekst vervangen door: *"Op het personeel is de cao SGO (Samenwerkende Gemeentelijke Organisaties) en de Aanvullende Arbeidsvoorwaarden-regeling Enschede (A.A.E.) van overeenkomstige toepassing"*.
 - d. In artikel 51 wordt de gehele tekst vervangen door: *"Deze regeling treedt in werking op 1 januari 2020"*.
2. Toestemming te verlenen om de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Twente als volgt te wijzigen;
 - a. In artikel 11 wordt het woord "aangesteld" vervangen door de volgende tekst: *"in dienst genomen"*.
 - b. ~~In artikel 15 wordt de aanhef gewijzigd in "lid 1".~~ Aan artikel 15 wordt een sub f toegevoegd waarvan de tekst luidt: *"Het besluiten tot deelneming/ toetreding in een belangenvereniging/ werkgeversvereniging ter behartiging van een of meer belangen van de ODT, onverminderd het bepaalde in art. 31a van de wet gemeenschappelijke regelingen"*
 - ~~c. Aan artikel 15 lid 1 wordt een sub f toegevoegd, waarvan de tekst luidt: "het oprichten van en deelnemen in stichtingen, maatschappen, vennootschappen, verenigingen, coöperaties en onderlinge waarborgmaatschappijen".~~
 - ~~d. Aan artikel 15 wordt een lid 2 toegevoegd waarvan de tekst luidt: "Het algemeen bestuur besluit slechts tot de oprichting van en de deelneming in stichtingen, maatschappen, vennootschappen, verenigingen, coöperaties en onderlinge waarborgmaatschappijen, voor zover dat in het bijzonder aangewezen moet worden geacht voor de behartiging van het daarmee te dienen openbaar belang".~~

- ~~e. Aan artikel 15 wordt een lid 3 toegevoegd waarvan de tekst luidt: "Het besluit als bedoeld in het tweede lid wordt niet genomen dan nadat aan de gemeenteraden en provinciale staten een ontwerpbesluit is toegezonden en deze in de gelegenheid zijn gesteld hun wensen en bedenkingen kenbaar te maken aan het algemeen bestuur".~~
- c. In artikel 25, lid 4, komt het woord "benoeming" te vervallen en wordt vervangen door de tekst "in dienst nemen".
- d. In artikel 26 komt de volgende tekst te vervallen: "het aanstellen als ambtenaar".
- e. In artikel 27 wordt de gehele tekst vervangen door: "Het dagelijks bestuur bepaalt, na overeenstemming met de ondernemingsraad en met inachtneming van de bepalingen uit de Wet op de ondernemingsraden, onder welke voorwaarden arbeidsovereenkomsten worden aangegaan en welke CAO op het personeel in dienst van de Omgevingsdienst van toepassing is".
- f. In artikel 37, lid 4 komt de volgende tekst te vervallen: "is aangesteld bij of".

Inleiding

De Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra), waarbij ambtenaren op 1 januari 2020 overgaan van het ambtenarenrecht naar het private arbeidsrecht, is voor (een aantal) gemeenschappelijke regelingen reden om lid te worden van de werkgeversvereniging voor gemeenschappelijke regelingen (Wsgo), opgericht door de VNG. Hiermee kunnen zij na de normalisering (Wnra) hun medewerkers dezelfde arbeidsvoorwaarden (blijven) bieden als in de Cao Gemeenten.

Op 3 december jl. heeft u al besloten (Raad-1905743) geen bedenkingen te uiten op het voornemen van gemeenschappelijke regelingen om lid te worden van de Wsgo, onder de voorwaarde dat zij de lidmaatschapskosten binnen de eigen begroting opvangen en niet doorberekenen aan gemeenten.

Tegelijkertijd hebben wij aangekondigd dat enkele gemeenschappelijke regelingen mogelijk aangepast dienen te worden om een lidmaatschap van een vereniging überhaupt mogelijk te maken. Volgens artikel 31a Wet gemeenschappelijke regelingen kan een gemeenschappelijke regeling (GR) namelijk alleen deelnemen in een vereniging als de regeling in deze mogelijkheid voorziet.

Bij twee gemeenschappelijke regelingen waarin Almelo deelneemt, namelijk Stadsbank Oost Nederland (SON) en Omgevingsdienst Twente (ODT), is deze mogelijkheid er niet en moet de regeling hier op aangepast worden. U dient ons toestemming te geven om in te kunnen stemmen met deze wijzigingen.

Beoogd effect

Voor gemeenschappelijke regelingen het lidmaatschap van de werkgeversvereniging Wsgo mogelijk maken om hun medewerkers dezelfde arbeidsvoorwaarden te kunnen (blijven) bieden als in de Cao Gemeenten.

Argumenten voor

1.1 Dit komt tegemoet aan de wens van de GR Stadsbank Oost Nederland

De GR Stadsbank Oost Nederland wenst lid te worden van de Wsgo zodat hun medewerkers na de normalisering dezelfde arbeidsvoorwaarden hebben als in de Cao Gemeenten. Echter, de regeling van deze GR voorziet niet in de mogelijkheid een dergelijk lidmaatschap aan te gaan en dient daarvoor te worden aangepast.

1.2. Dit is in lijn met uw eerdere besluit over het lidmaatschap Wsgo

Op 3 december jl. hebt u al besloten (Raad-1905743) geen bedenkingen te uiten op het voornemen van gemeenschappelijke regelingen om lid te worden van de Wsgo, onder de voorwaarde dat zij de lidmaatschapskosten binnen de eigen begroting opvangen en niet doorberekenen aan gemeenten. In dit voorstel is tegelijkertijd aangekondigd dat enkele regelingen vragen om een aanpassing om dit mogelijk te maken en dat u hiervoor een voorstel tegemoet kunt zien.

1.3 Dit is conform de Wet gemeenschappelijke regelingen

Volgens artikel 31a Wet gemeenschappelijke regelingen kan een gemeenschappelijke regeling (GR) slechts deelnemen in een vereniging als de regeling in deze mogelijkheid voorziet.

2.1 Dit komt tegemoet aan de wens van de GR Omgevingsdienst Twente

De GR Omgevingsdienst Twente wenst lid te worden van de Wsgo zodat hun medewerkers na de normalisering dezelfde arbeidsvoorwaarden hebben als in de Cao Gemeenten. Echter, de regeling van deze GR voorziet niet in de mogelijkheid een dergelijk lidmaatschap aan te gaan en dient daarvoor te worden aangepast.

2.2 Dit is in lijn met uw eerdere besluit over het lidmaatschap Wsgo

Op 3 december jl. hebt u al besloten (Raad-1905743) geen bedenkingen te uiten op het voornemen van gemeenschappelijke regelingen om lid te worden van de Wsgo, onder de voorwaarde dat zij de lidmaatschapskosten binnen de eigen begroting opvangen en niet doorberekenen aan gemeenten. In dit voorstel is tegelijkertijd aangekondigd dat enkele regelingen vragen om een aanpassing om dit mogelijk te maken en dat u hiervoor een voorstel tegemoet kunt zien.

2.3 Dit is conform de Wet gemeenschappelijke regelingen

Volgens artikel 31a Wet gemeenschappelijke regelingen kan een gemeenschappelijke regeling (GR) slechts deelnemen in een vereniging als de regeling in deze mogelijkheid voorziet.

Kanttekeningen

1.1 Enkele afwijking van voorstel bestuur SON

Voorliggend voorstel wijkt op een artikel af van het voorstel van het bestuur van de Son. Het voorstel van de Son om artikel 51 over de inwerkingtreding te wijzigen, is onjuist. Hier dient de oorspronkelijke tekst te blijven staan. Dit is al gecommuniceerd met de Son en wordt gecorrigeerd.

Alternatieven

Er is geen reëel alternatief voorhanden.

Toestemming kan uitsluitend worden geweigerd wegens strijd met het recht of het algemeen belang.

Kosten, opbrengsten, dekking en preventief toezicht

Dit voorstel heeft geen directe financiële consequenties en ook geen lasten uitzetting tot gevolg. Het lidmaatschap dat hiermee mogelijk gemaakt wordt, brengt wel lidmaatschapskosten met zich mee. Deze (beperkte) kosten verwerken de GR's in hun begroting. Hiermee kunnen de kosten doorberekend worden aan de deelnemers, waaronder Almelo, maar conform de eerder door de raad vastgestelde zienswijze, wordt verwacht dat een GR dit middels her prioritering zelf binnen de begroting opvangt.

Vervolg

Dit (eventueel geamendeerde) besluit wordt gecommuniceerd met de besturen van de gemeenschappelijke regelingen. Hierbij wordt eveneens uw eerdere besluit ten aanzien het lidmaatschap van de Wsgo gecommuniceerd. Vervolgens betrekken de besturen dit besluit, samen met de besluiten en zienswijzen van Almelo en andere deelnemers, bij hun besluitvorming over het lidmaatschap.

Bijlagen

- Ingekomen brief van Stadsbank Oost Nederland (Inkomend – 94374)
- Ingekomen brief van Omgevingsdienst Twente (Inkomend – 94372)
- Ingekomen brief van Omgevingsdienst Twente aan gemeenteraad (inkomend – 94373)

Burgemeester en Wethouders van Almelo, _____

de secretaris,
F.W. van Ardenne

de burgemeester,
A.J. Gerritsen