

Naam: M Heite
Datum: 24 juni 2020
Team/teamonderdeel: CZ Strategie en Bestuursadvies
Telefoonnummer:

Collegevoorstel

Onderwerp	Standpuntbepaling AB Regio Twente 1 juli 2020
Advies Is er een uiterste behandeldatum?	Bespreekstuk Ja, 01 juli 2020
Hoofdpogave	Bestuur en ondersteuning
Portefeuillehouder	A.J. Gerritsen
Openbaar	Openbaar
Raadsvoorstel of raadsbrief	Raadsbrief

Toelichting voor de openbare besluitenlijst:

Ter voorbereiding op de vergadering van het Algemeen Bestuur Regio Twente op 1 juli a.s. bepaalt het college haar standpunt. De gemeenteraad wordt met een raadsbrief geïnformeerd over het transitieplan hoofdlijnenbesluit "Versterking door focus en eenvoud".

Voorgesteld besluit

1. Kennis te nemen van de annotatie op de agenda van het Algemeen Bestuur Regio Twente 1 juli 2020.
2. Als standpunt in te nemen met de jaarstukken 2019 en met het advies om het restant saldo oude Agenda van Twente ad ca. € 700.000 uit te keren aan de gemeenten in te stemmen, maar niet met het advies voor de bestemming van het bedrag ad € 1,4 miljoen dat ter sprake is i.v.m. een eventueel PoC fonds (agendapunt 3).
3. Als standpunt in te nemen met de begrotingswijzigingen 2020 in te stemmen (agendapunt 4).
4. Als standpunt in te nemen met de programmabegroting 2021 in te stemmen (agendapunt 5).
5. Als standpunt in te nemen dat, als voorwaarde voor instemming met het transitieplan hoofdlijnenbesluit "Versterking door focus en eenvoud", er een duidelijke afspraak is over het richtinggevend kader voor de Twenteboard (agendapunt 6).
6. Inzake agendapunt 6: De raad door middel van de bijgevoegde raadsbrief te informeren over het transitieplan hoofdlijnenbesluit "Versterking door focus en eenvoud".

Inleiding

Op de agenda van het Algemeen Bestuur Regio Twente op 1 juli a.s. staat het transitieplan hoofdlijnenbesluit "Versterking door focus en eenvoud". Daarnaast zijn de jaarstukken 2019, de begrotingswijzigingen 2020 en de programmabegroting 2021 geagendeerd. Een voorafgaand standpunt van het college op deze stukken is wenselijk.

Beoogd effect

Bestuurlijk draagvlak voor onze inbreng in de vergadering van het Algemeen Bestuur Regio Twente op 1 juli 2020.

Argumenten voor

1.1 De annotatie verschaft duidelijkheid over onze inbreng.

Met een voorafgaande annotatie wordt geborgd dat het college vooraf geïnformeerd is over onze inbreng en dat er binnen het college draagvlak is voor de standpunten.

2.1 Ook in het AB het gemeentelijk standpunt uiten over het saldo oude Agenda van Twente.

Het resultaat van de Agenda van Twente wordt conform besluitvorming van het voormalige algemeen bestuur uit het resultaat van Regio Twente gehaald en afzonderlijk verantwoord onder het eigen vermogen. Wij kunnen instemmen met het voorstel bij de jaarstukken 2019, en met het advies om het restant saldo oude Agenda van Twente ad ca. € 700.000 uit te keren aan de gemeenten. Wij stemmen niet in met het advies voor de bestemming van het bedrag ad € 1,4 miljoen (ter sprake i.v.m. een eventueel PoC fonds). Ook dat bedrag moet uitgekeerd worden aan de gemeenten. Dit standpunt hebben wij reeds kenbaar gemaakt in de BC AvT/PHO EZ op 8 april 2020.

In de raadsvergadering van 16 juni jl. heeft de gemeenteraad een motie aangenomen, waarin het college wordt verzocht om alles in het werk te stellen om het positieve saldo van de Agenda van Twente terug te laten storten door Regio Twente aan de deelnemende gemeenten op basis van het aandelenbesluit Twente of op basis van inwonertal. Naar informatie van Regio Twente moeten wij ons standpunt kenbaar maken in de BC AvT/PHO EZ op 1 juli a.s. Dit zullen wij doen, maar wij spreken het gemeentelijk standpunt ook uit in het AB bij de vaststelling van de jaarstukken 2019.

3.1 Het financieel tekort wordt opgelost door structurele taakstellingen.

Door het optreden van een drietal ontwikkelingen staat de organisatie Regio Twente vanaf 2020 voor een financiële opgave van afgerond € 1 mln. structureel. Dit komt door de beëindiging bedrijfsvoeringsdiensten door de VRT, de beëindiging coalition of the willing salarisadministratie en een tekort op de ICT-licentiekosten. Het financieel tekort wordt opgelost door structurele taakstellingen op formatie en materieel budget. Het tekort is structureel verwerkt in de begroting 2021.

Binnen het programma Bestuur & Ondersteuning zijn in de programmabegroting 2020 budgetneutrale wijzigingen doorgevoerd om de begroting te actualiseren.

4.1 Dit is conform het besluit van de gemeenteraad om geen zienswijze in te dienen.

Met de programmabegroting 2021 kan worden ingestemd. De gemeenteraad heeft op 16 juni 2020 besloten geen zienswijze in te dienen op de ontwerp-begroting 2021 van Regio Twente. De stijging van de gemeentelijke bijdrage wordt geheel veroorzaakt door toegenomen werkgeverslasten en loon- en prijscompensatie. De Almelose bijdrage aan de begroting van Regio Twente stijgt ten opzichte van vorig jaar ca. 3,72%.

5.1 Een integraal besluit nemen over het voorliggende transitieplan.

Voor het nemen van een integraal besluit zijn twee onderwerpen voor de gemeente Almelo cruciaal: de unanimititeit bij de besluitvorming sociaal economische structuurversterking en de basisinfrastructuur.

Voor wat betreft de stemverhoudingen is voor sociaal economische structuurversterking opgenomen dat unanimititeit vereist is voor het beschikbaar stellen van additioneel geld. De basisinfrastructuur is op dit moment niet uitgewerkt. En er is nog geen duidelijkheid over de 3O-werkorganisatie. Naar onze mening zou de Twenteboard een richtinggevend kader mee moeten krijgen voor de uitwerking.

Verder geven wij voor de uitwerking mee dat in de op te stellen stichtingsstatuten Twenteboard de afgesproken vertegenwoordiging en zetelverdeling van het 3O bestuur moeten worden opgenomen, evenals de taken van de werkorganisatie. En in de bestuursovereenkomst voor de afstemming tussen de 14 gemeenten moet de unanimititeit van besluitvorming nauwkeurig omschreven worden en moeten de afspraken staan over de vertegenwoordiging vanuit de overheid naar het 3O bestuur.

Ook met betrekking tot één Gemeenschappelijke regeling voor GGD, OZJT en VTT willen wij de afspraken goed uitgewerkt hebben. Er moet sprake zijn van een strikte scheiding tussen wettelijke en vrijwillige taken. En VTT moet organisatorisch op orde zijn alvorens deel te nemen. Voor wat betreft de stemverhoudingen voor de GR GGD, OZJT en VTT lijkt het ons logischer één afspraak te maken, en het voorstel bij reguliere besluiten ook te laten gelden bij begrotings(wijzigingen) en jaarrekening.

Het onderbrengen van Samen 14 bij de nieuwe gezondheidsGR heeft niet onze voorkeur. Samen14 betreft vrijwillige samenwerking, waarbij individuele gemeenten zelf moeten kunnen bepalen op welke onderdelen zij meedoen. Dit moet geregeld worden in een additioneel productenboek. Afgenomen producten moeten afzonderlijk gecalculeerd en in rekening gebracht worden. Er dient sprake te zijn van een strikte scheiding tussen wettelijke en vrijwillige taken.

Ook het voorgestelde besluit met betrekking tot Bedrijfsvoering en Kennispunt Twente heeft niet onze voorkeur, maar wij zijn bereid compromissen te sluiten en in te stemmen met het voorgestelde compromis. Bij Recreatieve voorzieningen geldt dit ook voor het voorstel om een bestuurlijke werkgroep op te richten, maar wij kunnen ons niet vinden in het op voorhand bepalen wat er gebeurt als er geen eensluidend advies komt. Dat is niet acceptabel. Er zijn tal van varianten die beter zijn dan deze. Al eerder werd geopperd om tijdelijk voor een lichte GR te kiezen en vervolgens te werken aan een structurele oplossing.

Op 1 juli a.s. willen wij komen tot een integraal besluit over de hoofdlijnen van de veranderopdracht, maar voorwaarde voor instemming van onze kant is een duidelijke afspraak over het richtinggevend kader voor de Twenteboard. Dit laten wij het AB vóór 1 juli weten met een brief vanuit het college.

6.1 Aan de concept-raadsbrief wordt het standpunt van het college toegevoegd.

Door Regio Twente is een concept-raadsbrief toegestuurd om de gemeenteraden (uniform) te informeren over het transitieplan. Aan deze conceptbrief is een passage toegevoegd met het standpunt van het college, zoals omschreven onder argument 5.1. In de passage wordt inleidend gerefereerd aan de raadsbrief van 20 december 2019 en het politiek beraad van 2 juni jl.

Kanttekeningen

5.1 Het risico bestaat dat het AB op 1 juli a.s. niet tot een integraal besluit komt.

In het AB op 1 juli a.s. willen wij het transitieplan in zijn totaliteit bezien en een integraal besluit nemen. Zaken duidelijk maken, moet de rode draad zijn. Voorwaarde voor instemming van onze kant is een duidelijke afspraak over het richtinggevend kader voor de Twenteboard. Het risico bestaat dat het AB op 1 juli a.s. niet tot een integraal besluit komt. Een besluit op onderdelen vinden wij niet wenselijk. Dan moet besluitvorming op een later moment plaatsvinden.

5.2 Het komen tot een integraal besluit over het transitieplan vraagt om het sluiten van compromissen.

Op 1 juli a.s. willen wij komen tot een integraal besluit over de hoofdlijnen van de veranderopdracht. Dit vraagt om het sluiten van compromissen. Het voorgestelde besluit met betrekking tot Samen14, Bedrijfsvoering en Kennispunt Twente heeft niet onze voorkeur, maar wij zijn bereid compromissen te sluiten. Bij Recreatieve voorzieningen geldt dit ook voor het voorstel om een bestuurlijke werkgroep op te richten.

Alternatieven

1. De annotatie wijzigen en/of aanvullen, zodat de portefeuillehouder onze standpunten nog beter kan inbrengen in het AB en onze inbreng juist gedocumenteerd wordt.

Kosten, opbrengsten en dekking

Jaarstukken 2019

De jaarrekening 2019 sluit met een positief resultaat van afgerond € 482.000 na mutaties egalisatiereserves. Het voorstel is het positieve resultaat te bestemmen voor de frictiekosten veranderopdracht ad. € 382.278 en het restant ad. € 100.000 te reserveren ter dekking van de tekorten in 2020.

In de BC AvT/PHO EZ op 1 juli a.s. wordt een voorstel behandeld om het AB te adviseren het restant saldo oude Agenda van Twente ad ca. € 700.000 uit te keren aan de gemeenten. En het AB te adviseren het bedrag ad € 1,4 miljoen (ter sprake i.v.m. een eventueel PoC fonds) te reserveren voor maatschappelijke uitdagingen/ sociaaleconomische ontwikkeling. Beide bedragen moeten naar onze mening uitgekeerd worden aan de gemeenten. Dit standpunt hebben wij reeds kenbaar gemaakt in de BC AvT/PHO EZ op 8 april 2020.

Begrotingswijzigingen 2020

Het financieel tekort van afgerond € 1 mln. structureel wordt opgelost door structurele taakstellingen op formatie en materieel budget. Het tekort is structureel verwerkt in de begroting 2021.

Programmabegroting 2021

De stijging van de gemeentelijke bijdrage wordt geheel veroorzaakt door toegenomen werkgeverslasten en loon- en prijscompensatie. De Almelose bijdrage aan de begroting van Regio Twente stijgt ten opzichte van vorig jaar ca. 3,72%. In 2021 is de bijdrage van de gemeente Almelo ca. € 4,03 miljoen. In 2020 was deze bijdrage € 3,88 miljoen.

Transitieplan hoofdlijnenbesluit

De huidige programmabegroting 2021 vormt als vertrekpunt het financieel kader. In de begroting zijn geen transitiekosten meegenomen. Met het bestemmingsvoorstel bij de jaarstukken 2019 wordt voorgesteld om hiervoor geld te reserveren.

Op het domein sociaal economisch sterk Twente (team economie) wordt, door het terugbrengen van het aantal bestuurlijke overleggen en het kunnen samenvoegen van activiteiten met de andere O's, een lagere gemeentelijke bijdrage verwacht van € 300.000. Een taakstelling van € 300.000 door het totale transitieplan achten wij als college aan de lage kant. Op meer onderdelen is (op termijn) financieel voordeel te behalen.

De Twenteboard wordt het financieel kader van € 4,50 per inwoner meegegeven om binnen dit bedrag de werkorganisatie en de basisinfrastructuur te organiseren. Daarmee komt het team economie van de Regio, en de financiële bijdrage hieraan (omgerekend € 3,68 per inwoner), te vervallen. Het voorstel is dus € 0,82 per inwoner duurder dan de huidige situatie. De bijdrage van € 4,- aan de Regiodeal (dan wel investeringsprogramma) willen wij verlengen tot en met 2024 in plaats van 2022. Een dergelijke uitwerking zal dus leiden tot voorstellen om middelen vrij te maken in de begroting.

Uitvoering

De portefeuillehouder namens het college zal de standpunten inbrengen in het AB op 1 juli 2020. Op dat moment willen wij komen tot een integraal besluit over de hoofdlijnen van de veranderopdracht, maar voorwaarde voor instemming van onze kant is een duidelijke afspraak over het richtinggevend kader voor de Twenteboard. Dit laten wij het AB vóór 1 juli weten met een brief vanuit het college.

Na besluitvorming in het college, wordt de gemeenteraad door middel van de bijgevoegde raadsbrief geïnformeerd over het transitieplan hoofdlijnenbesluit "Versterking door focus en eenvoud".

Bijlagen

1. Annotatie Agenda Algemeen Bestuur Regio Twente 1 juli 2020 (Intern-72822)
2. Bijlage Annotatie per voorgesteld besluit in het transitieplan (Intern-78223)
3. Raadsbrief Veranderopdracht organisatie Regio Twente (Raad-6168)
4. Vergaderbundel Algemeen Bestuur Regio Twente 1 juli 2020 (Intern-72824)

Procesinformatie

Intern overleg

Het voorstel is afgestemd met de adviseur Financiële Strategie en Coördinatie en besproken met de beleidsadviseur CSVI.

Afstemming met portefeuillehouder

Dit voorstel is afgestemd met portefeuillehouder Gerritsen. Het transitieplan is al oriënterend besproken in de collegevergadering van 23 juni jl.

Directie-advies

B&W voorstel standaard

Communicatie over het besluit
Openbaar.