

Naam: J.A.M. Zondag
Datum: 18 maart 2024
Eenheid/Programma: Eenheid Adviespool

Collegevoorstel

Onderwerp	Bestuurlijke fusie St. Openbare Scholengemeenschap Erasmus en St. OSG Hengelo
Advies Is er een uiterste behandeldatum?	Bespreekstuk Ja, 23 april 2024
Portefeuillehouder	E.J.F.M. van Mierlo
Openbaar	Openbaar
Raadsvoorstel of raadsbrief	Raadsvoorstel

Toelichting voor de openbare besluitenlijst:

Stichting Openbare Scholengemeenschap Erasmus heeft aangegeven een bestuurlijke fusie aan te willen gaan met de Stichting OSG Hengelo met ingang van 1 augustus 2024, onder de nieuwe naam Stichting OSG Almelo – Hengelo. De beide stichtingen vertegenwoordigen het openbaar voortgezet onderwijs in de gemeenten Almelo en Hengelo. Het betreft hier een bestuurlijke fusie tussen twee openbare stichtingen. Het college heeft besloten de gemeenteraad te verzoeken om in te stemmen met de nieuwe statuten en de leden van de raad van toezicht te benoemen.

Voorgesteld besluit

De raad voor te stellen:

1. In te stemmen met de voorgenomen bestuurlijke fusie en de voorliggende statuten (kenmerk intern-91409) van Stichting OSG Almelo-Hengelo.
2. De voorgedragen leden (kenmerk intern-91413) van de raad van toezicht van de Stichting OSG Almelo – Hengelo te benoemen:
 - mevrouw K.E.M. ter Brake (eerder benoemd tot lid van de raad van toezicht van Het Erasmus);
 - de heer E. Nijhoff (eerder benoemd tot lid van de raad van toezicht van Het Erasmus);
 - mevrouw L.J.H. Spoolder (eerder benoemd tot lid van de raad van toezicht van Het Erasmus);
 - de heer G.B.J. Raanhuis (eerder benoemd tot lid van de raad van toezicht van OSG Hengelo);
 - mevrouw S.H.A.M. Dobbelsesteen (eerder benoemd tot lid van de raad van toezicht van OSG Hengelo);
 - de heer K. van Vugt (eerder benoemd tot lid van de raad van toezicht van OSG Hengelo)

Inleiding

Stichting Openbare Scholengemeenschap Erasmus en Stichting OSG Hengelo hebben onderzoek gedaan naar de voor- en nadelen van een bestuurlijke fusie. Beide schoolbesturen

vertegenwoordigen het openbaar voortgezet onderwijs in de gemeenten Almelo en Hengelo. Het fusieonderzoek (zie bijlage 2 met kenmerk intern-91410) is afgerond en het college is op 6 november 2023 schriftelijk verzocht om een advies af te geven naar aanleiding van het fusie-effectrapport (conform artikel 3.31 eerste lid van de Wet op het Voortgezet onderwijs 2020 (WVO)). Het college heeft hier op 6 februari 2024 (kenmerk BW-10564) een positief advies over uitgebracht (zie bijlage 7 brief: UIT-24113281). Ook het college van de gemeente Hengelo heeft dit gedaan. Om de bestuurlijke fusie te kunnen effectueren moeten de gemeenteraden van Almelo en Hengelo instemmen met de nieuwe statuten en de leden van de raad van toezicht benoemen.

Beoogd effect

Na positieve besluitvorming door de gemeenteraad kunnen beide besturen fuseren.

Argumenten voor

1.1 Een bestuurlijke fusie biedt voordelen voor de kwaliteit van onderwijs, kostenbesparing en risicospreiding

Met een bestuurlijke fusie anticiperen het Erasmus en de OSG Hengelo op de toekomst en het blijven bieden van kwalitatief goed onderwijs. Beide stichtingen staan er financieel gezien goed voor maar ervaren een steeds grotere bestuurlijke en administratieve druk op stichtingsniveau en dat in een situatie van krimpende leerlingenaantallen. De motieven voor bestuurlijke fusie liggen zodoende hoofdzakelijk op het terrein van de bedrijfsvoering, ten dienste van de primaire verantwoordelijkheid van de scholen: het blijven bieden van goed onderwijs.

Met de bestuurlijke fusie beogen de beide stichtingen uiteindelijk een versterking van de kwaliteit van voortgezet onderwijs in de gemeenten Almelo en Hengelo. Door bestuurlijk samen te gaan, kan de bestuurlijke ondersteuning voor de scholen worden samengevoegd, kunnen bestuur en toezicht worden samengevoegd en daardoor zowel efficiënter worden ingericht als opereren met meer bestuurskracht, kunnen financiële risico's beter worden gespreid en kan worden bespaard op overhead, kan aantrekkelijker werkgeverschap georganiseerd worden en kan meer slagkracht in de ontwikkeling van het onderwijs gerealiseerd worden.

1.2 Conform artikel 3.11 lid 4 van de WVO en de huidige statuten van Stichting Openbare Scholengemeenschap Erasmus dient de gemeenteraad in te stemmen met de statutenwijziging

Door de gemeenteraad te vragen in te stemmen met de benodigde statutenwijziging en daarmee met de bestuurlijke fusie, volgen we de procedure die daarover is vastgelegd in de wet en de huidige statuten.

1.3. Het extern toezicht door de gemeenteraad is in de nieuwe statuten goed gewaarborgd

Binnen de nieuwe statuten zijn ruim voldoende waarborgen opgenomen om de gemeenteraad van Almelo in positie te brengen (houden) aangaande het extern toezicht op het openbaar onderwijs in de gemeente. Feitelijk wijzigt de betrokkenheid en toezicht van de gemeenten niet ten opzichte van de huidige situatie.

De nieuwe statuten voorzien hiervoor in het volgende (zie voor specificering bijlage 3: INT – 91411):

- (Her)benoeming, schorsing en ontslag van de leden raad van toezicht (artikel 12 en 13);
- De Jaarstukken; begroting en Jaarverslag (artikel 16);
- Statutenwijziging (artikel 19);
- Ontbinding van de stichting (artikel 20);
- Karakter openbaar onderwijs en taakverwaarlozing en convenant (artikel 21).

2.1 Bij een stichting voor openbaar onderwijs worden de leden van de raad van toezicht benoemd door de gemeenteraad

Binnen het openbaar onderwijs zijn vanuit de wet bindende voordrachten voor leden van de raad van toezicht van kracht. Aangezien in de toekomst sprake zal zijn van een stichting voor voortgezet onderwijs in Almelo en Hengelo, dienen de (her)benoemingen door beide gemeenteraden plaats te vinden. Bovendien is het van belang dat bij (her)benoemingen rekening wordt gehouden met de

eerdergenoemde bindende voordrachten vanuit de GMR en de ouders. Voorgesteld wordt de volgende leden per 1 augustus 2024 te benoemen voor de raad van toezicht van de Stichting OSG Almelo-Hengelo:

- mevrouw K.E.M. ter Brake (eerder benoemd tot lid van de raad van toezicht van Het Erasmus);
- de heer E. Nijhoff (eerder benoemd tot lid van de raad van toezicht van Het Erasmus);
- mevrouw L.J.H. Spolder (eerder benoemd tot lid van de raad van toezicht van Het Erasmus);
- de heer G.B.J. Raanhuis (eerder benoemd tot lid van de raad van toezicht van OSG Hengelo);
- mevrouw S.H.A.M. Dobbelsteen (eerder benoemd tot lid van de raad van toezicht van OSG Hengelo);
- de heer K. van Vugt (eerder benoemd tot lid van de raad van toezicht van OSG Hengelo)

Kanttekeningen

1.1 De bestuurlijke fusie heeft geen consequenties voor leerlingen, medewerkers en locaties
Als uitgangspunt voor de bestuurlijke fusie geldt dat de scholen blijven bestaan zoals ze nu bestaan, qua relatieve autonomie, identiteit, organisatie, personele bezetting etc. Door de efficiëntie van de grotere bestuurlijke schaal kan beter worden geborgd dat het onderwijs gehandhaafd kan blijven qua overzichtelijkheid, toegankelijkheid en herkenbaarheid op afdelingsniveau. De Gemeenschappelijke Medezeggenschapsraden van het Erasmus en de OSG hebben ingestemd met de bestuurlijke fusie.

Kosten, opbrengsten en dekking

Geen

Uitvoering

Na instemming op de nieuwe statuten door de gemeenteraden en het doorlopen van de procedure rond de fusietoets in overeenstemming met artikel 3.30 WVO kunnen Stichting Openbare Scholengemeenschap Erasmus en Stichting OSG Hengelo een definitief besluit nemen en kan de bestuurlijke fusie geëffectueerd worden.

Bijlagen

Bijlage 1: Statuten fusiestichting Erasmus – OSG Hengelo (INT – 91409)

Bijlage 2: FER Het Erasmus – OSG Hengelo DEF (INT – 91410)

Bijlage 3: Artikelen statuten OSG Almelo-Hengelo (INT – 91411)

Bijlage 4: Fusiewetgeving vanuit de WVO (INT – 91412)

Bijlage 5: Voordracht leden RvT fusiestichting 24.03.11 (INT – 91413)

Bijlage 6: Brief Erasmus (UIT – 24114295)

Bijlage 7: Brief positief advies van het college (UIT - 24113281)

Bijlage 8: Raadsvoorstel (Raad – 8211)

Bijlage 9: CV's leden Raad van toezicht (INT-91565) **Niet openbaar op grond van artikel 5.1 lid 2, sub e Woo**

Procesinformatie

Intern overleg

Het voorstel is afgestemd met een concernjurist.

Afstemming met portefeuillehouder

Er heeft afstemming plaatsgevonden met wethouder Van Mierlo.

Directie-advies

B&W voorstel standaard

Communicatie over het besluit

Regulier

Het Erasmus wordt geïnformeerd over het besluit van de gemeenteraad met bijgaande brief.